

SERIE: DOCUMENTOS DE TRABAJO PARA LA DESCENTRALIZACIÓN Y  
DESARROLLO REGIONAL



# GEPOLÍTICA ESTADO Y TERRITORIOS



**SUBDERE**  
Subsecretaría de  
Desarrollo Regional  
y Administrativo

Gobierno de Chile

**SERIE: DOCUMENTOS DE TRABAJO PARA LA DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL**  
**ISBN:**

**TÍTULO: GEOPOLÍTICA, ESTADO Y TERRITORIOS.**

**AÑO 2015**

**AUTORIDADES**

Ricardo Cifuentes Lillo  
Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo

Viviana Betancourt Gallegos  
Jefe de División de Políticas y Estudios

**COORDINACIÓN**

Oswaldo Henríquez Opazo  
Jefe Departamento de Políticas y Descentralización

**ELABORACIÓN**

Hugo Saldívar Canales  
Profesional  
Departamento de Políticas y Descentralización

**APOYO A LA PRODUCCIÓN GRÁFICA**

Centro de Documentación y Publicaciones CEDOC, SUBDERE

**DISEÑO**

Constanza Herrera Celedón

**COMPAGINACIÓN**

Natalia Eyzaguirre del Real

La serie Documentos de Trabajo, corresponde a monografías realizadas por profesionales tanto de la SUBDERE como de colaboradores externos que promueven la discusión de temas de descentralización y desarrollo regional y que se difunden a objeto de que generen procesos de discusión interna.

## INDICE

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>05</b>
<b>I. GEOPOLÍTICA Y ESTADO</b>	<b>06</b>
El concepto	06
El Estado	07
El Contexto Estatal	08
Perfil del Estado de Chile	10
La Pertinencia del Programa de Gobierno	19
<b>II. EL ESPACIO SUDAMERICANO</b>	<b>21</b>
Historia de la Región	22
El Espacio Geopolítico	25
Países Transvecinales	27
Contexto Fronterizo o Vecinal	28
Comentarios	29
<b>III. LA GEOPOLÍTICA DE CHILE</b>	<b>30</b>
La Estructura Geopolítica	30
Cambios en la Geopolítica	35
Geopolítica Tricontinental	37
<b>IV. SEGURIDAD, DEFENSA Y TERRITORIOS</b>	<b>42</b>
Territorios Fronterizos	43
Territorio Continental	45
Territorios y Regímenes Jurídicos	45
Los territorios Marítimos	47
Las Fronteras Nacionales	48
<b>V. EL ROL DEL ESTADO EN LA ESTRUCTURACIÓN DE LOS TERRITORIOS Y LAS CIUDADES</b>	<b>51</b>
Antecedentes	51
La Reorganización Territorial Continental	54
La Propuesta de la PNDR	55
Comentarios	59
<b>VI. CONCLUSIONES</b>	<b>62</b>
<b>VII. PERSPECTIVAS GEOPOLÍTICAS REGIONALES</b>	<b>65</b>
<b>VIII. LISTADO DE COMUNAS FRONTERIZAS DE CHILE</b>	<b>90</b>
<b>IX. BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>93</b>

## PRESENTACIÓN

Palabras claves: *Geopolítica, Estado, Océano Pacífico, Suramérica, Territorios, Regiones, fronteras.*

El presente documento de trabajo es el desarrollo del enfoque Geopolítico nacional, su correspondencia con el Estado, los territorios que lo conforman, su relación con el contexto vecinal y los vínculos con la zona suramericana.

En el capítulo I, expone la relación de la Geopolítica y Estado a través del examen del concepto de Geopolítica, el desarrollo de la noción de Estado Nacional, el contexto estatal y el perfil del Estado de Chile. Debido a que el Jefe de Estado es elegido periódicamente corresponde considerar su programa de gobierno.

El capítulo II se refiere al espacio suramericano. Expone la historia de la Región, su conformación estatal, las alianzas y los conflictos que configuran el espacio geopolítico, así como la importancia de los países transvecinales y el actual contexto vecinal del país. El capítulo cierra con comentarios a la exposición.

El capítulo III discurre acerca de la Geopolítica de Chile, sus antecedentes remotos e inmediatos, la estructura geopolítica del territorio, los cambios de los últimos años y el desarrollo de la noción de geopolítica Tricontinental.

En el capítulo IV, sitúa la Seguridad, Defensa y diversos componentes territoriales a través del enfoque de la defensa nacional. Distingue los territorios fronterizos y el territorio continental y expone los diversos regímenes jurídicos que afectan especialmente, los territorios marítimos, aéreos y las zonas fronterizas.

En el capítulo V, expone el rol del Estado en la configuración de los territorios y las ciudades, poniendo énfasis en la visión geopolítica de la reorganización territorial, así como examinando la Propuesta de la Política nacional de Desarrollo Regional. Cierra el capítulo con comentarios a la exposición.

El capítulo VI está referido a las Conclusiones generales del documento.

El capítulo VII expone un perfil de las distintas regiones del país, así como el perfil de las entidades subnacionales de su entorno inmediato con breves comentarios sobre elementos geopolíticos de las regiones.

En el capítulo VIII se adiciona el listado oficial de las comunas de Chile.

El numeral IX, corresponde a la Bibliografía consultada para la preparación del documento.

## I. GEOPOLÍTICA Y ESTADO

### 1. EL CONCEPTO

Desde su surgimiento como una rama de la geografía, la geopolítica ha sido conceptualizada de diversas maneras. Han influido en ello las corrientes ideológicas prevalecientes en cada momento de la historia. Comúnmente se presentan un conjunto de conceptualizaciones en orden cronológico de aparición.

Los antecedentes de la geopolítica se remontan al siglo XIX con el geógrafo alemán Carl Ritter (1779-1859), que postuló la importancia de utilizar todas las ciencias en el estudio de la geografía. A partir de este momento la geografía comienza a importar de otras ramas del saber. Su obra más importante, "La geografía en relación con la naturaleza y la historia del hombre" destaca la influencia del medio físico en la actividad humana.

Posteriormente, Friedrich Ratzel (1844-1904) geógrafo alemán, postula el condicionamiento de las actividades humanas respecto del medio físico, sentando las bases del determinismo geográfico. Hoy día es considerado como el fundador de la moderna geografía política o mejor, Geopolítica.

También John Mackinder, (1861-1947), geógrafo y político británico, quien contribuyó con los primeros pasos de la geopolítica con su célebre teoría del Hertland (región cardial), formulada por primera vez en 1904 y revisada en 1919 y 1943. Esta teoría plantea que la zona norte y central de Eurasia, debido a su aislamiento geográfico y a su riqueza en recursos naturales, será finalmente el centro de poder político que controle al mundo.

Es Karl Haushofer (1869-1946) a quien se le debe el desarrollo de la moderna geopolítica fundada por Ratzel. Siendo geógrafo y general del ejército alemán fue partidario de los principios geopolíticos del proyecto nazi para conquistar el mundo. Planteó teorías que ejercieron una gran influencia sobre el ejército germano, entre las cuales destaca la teoría llamada Lebensraum (espacio vital). De acuerdo con esta, el "espacio vital" se define como todo el territorio que un país alega necesitar para lograr la autosuficiencia. (1)

La Guerra Fría tuvo nuevos o renovados enfoques geopolíticos dependiendo de la etapa de evolución del enfrentamiento ideológico entre Estados Unidos y la Unión Soviética. Se discute incluso, que el propio quiebre de la democracia en Chile estaba contemplado en un objetivo geopolítico del gobierno del Presidente Nixon.

Al término de ésta, los mismos expertos en seguridad nacional que buscaban determinar el número de misiles, tanques y aviones militares que formaban parte del arsenal Soviético, han derivado sus preocupaciones a buscar información sobre los índices de productividad de su fuerza laboral, el número de patentes que sus industrias registran cada año, o sus tasas de ahorro y de inversión, que comparan con las del Japón y Alemania.

En el comienzo de siglo se habían sustituido a los rivales por los competidores. La competencia militar, la había sustituido la competencia económica. Esto explica que a nivel mundial los Estados-naciones se hallan asociados en verdaderos bloques económicos, lo que dio inicio a la regionalización del mundo. NAFTA, UNIÓN EUROPEA, ASEAN daban cuenta de esta realidad internacional donde la geoeconomía había reemplazado a la geopolítica.

En nuestra región estas nuevas realidades que por orden histórico se llaman Mercosur, Consejo Andino, UNASUR, Alianza Bolivariana y Alianza del Pacífico.

En síntesis, la geopolítica es una perspectiva que prioriza la causalidad espacial de los sucesos políticos y sus futuros efectos en las relaciones interestatales. Sus factores decisivos son la geografía política, los estudios regionales y la conducta histórica de los Estados circundantes.

La Geopolítica es una ciencia que ha evolucionado como un conocimiento teórico y pragmático que se inspira en la relación entre el Estado y el espacio, donde hay un interés político que lograr, aspiraciones en pugna y posibilidades de realización. Su finalidad es aportar conocimientos a su desarrollo progresivo. (2)

En la geopolítica de América del Sur coexisten Estados de distinta magnitud territorial, poblacional y económica. Como en el resto del sistema internacional, en este subsistema interactúan actores estatales grandes, medianos y pequeños.

## 2. EL ESTADO

Según algunas escuelas de la ciencia política, un Estado-nación se caracteriza por tener un territorio claramente delimitado, una población relativamente constante (si bien no fija), y un gobierno.

El Estado-nación es reconocido, históricamente, mediante el tratado de Westfalia, al final de la guerra de los treinta años en 1648.

Mediante este tratado se acaba con el antiguo orden feudal y se da paso a organizaciones territoriales y poblacionales definidas en torno a un gobierno que reconoce sus límites espaciales, y por lo tanto, de poder.

El término Estado nacional, que suele utilizarse indistintamente junto al término Estado, se refiere más propiamente a un Estado identificado con una sola nación.

Tras el proceso de descolonización de mediados del siglo XX, esta forma de Estado ha llegado a ser la más común, de modo que la inmensa mayoría de los Estados se consideran Estados nacionales. Sin embargo, nunca a lo largo de la historia ha habido una identidad indiscutida entre ambos términos. (3)

Los Estados pueden haber sido examinados dinámicamente usando el concepto de estatidad, aportado por Oscar Oszlak. Desde este punto de vista, estos van adquiriendo con el paso del tiempo, ciertos atributos hasta convertirse en organizaciones que cumplen la definición de Estado.

Estas características de estatidad enunciadas en un orden arbitrario, en el sentido de que cada Estado puede adquirir estas características no necesariamente en la secuencia indicada, son las siguientes:

- Capacidad de institucionalizar su autoridad: significa la creación de organismos para imponer la coerción, como, por ejemplo, las fuerzas armadas, escuelas y tribunales.
- Capacidad de externalizar su poder: es decir, obtener el reconocimiento de otros Estados.
- Capacidad de diferenciar su control: esto es, contar con un conjunto de instituciones profesionalizadas para aplicaciones específicas, entre las que son importantes aquellas que permiten la recaudación de impuestos y otros recursos de forma controlada.
- Capacidad de internalizar una identidad colectiva: creando símbolos generadores de pertenencia e identificación común, diferenciándola de aquella de otro Estado, por ejemplo, teniendo himno y bandera propia.

Así, todos los territorios atraviesan un largo proceso hasta alcanzar esa calidad de Estado pleno. Que solo será tal en la medida que ese Estado haya logrado con éxito todos estos requisitos. Requisitos que son mínimos y necesarios para hablar de un verdadero Estado Nacional.

Todo esto hace que el Estado sea una de las más importantes formas de organización social en el mundo. Ya que en cada país y en gran parte de las sociedades se postula la existencia real o ficticia de un Estado.

El Poder muestra dos facetas distintas aquí en sentido estricto y legítimo en la otra cara. En el primero es conocido como Poder estricto cuando es aludido en el sentido de fuerza coactiva, o sea aplicación pura de la fuerza. Mientras que en el segundo se lo concibe cuando es fruto del reconocimiento de los dominados. De este modo el pueblo reconoce como autoridad a una institución por excelencia y le delega su poder.

Soberanía: facultad de ser reconocido como la institución de mayor prestigio y poder en un territorio determinado. Hoy en día también se habla de soberanía en el ámbito externo, es decir internacional, quedando está limitada al Derecho Internacional, organismos internacionales y al reconocimiento de los Estados del mundo.

Territorio: Determina el límite geográfico sobre el cual se desenvuelve el Estado. Es uno de los factores que lo distingue de Nación. Este debe estar delimitado claramente. Actualmente el concepto no engloba una porción de tierra, sino que alcanza a mares, ríos, lagos, espacios aéreos, etc.

Población: es la sociedad sobre el cual se ejerce dicho poder compuesto de instituciones, que no son otra cosa que el mismo estado que está presente en muchos aspectos de la vida social.

Una primera y clásica clasificación de los Estados hace referencia a la centralización y descentralización del Poder, diferenciándose entre Estados unitarios y Estados de estructura compleja, siendo estos últimos, generalmente, las federaciones y las confederaciones, así como otros tipos intermedios.

En retrospectiva como dice Kimnka (4), los estados han emprendido unas políticas de “construcción nacional” dirigidas a la difusión de una identidad, una cultura y una lengua común y b) la sustitución de todas las formas de gobierno pre-democráticas por una democracia liberal.

### 3. EL CONTEXTO ESTATAL

Junto con la mundialización del capital, la transnacionalización de las grandes empresas, los progresos en el transporte y las innovaciones en el campo de la informática y las comunicaciones, emergió el fenómeno del espacio económico único, donde las fronteras físicas y administrativas tienden a disolverse, como en caso de la Unión Europea.

Al mismo tiempo, aparecieron varios Estados nuevos en Europa, el Cáucaso y Asia Central por descomposición de la Unión Soviética, Yugoslavia y Checoslovaquia; en África por la independencia de Eritrea frente a Etiopía; y en la zona insular entre el Índico y el Pacífico por la de Timor Oriental. (5)

A comienzos de siglo, surgió un contexto violento a raíz de los atentados a las Torres Gemelas de Nueva York, lo que transformó la sensación de relativa seguridad en que vivían los países occidentales en un generalizado temor. Se produjo entonces una valoración del Estado nacional y por tanto una renacionalización de las relaciones internacionales, en función de la búsqueda de seguridad en un mundo cuyo vector central es el combate mundial al terrorismo. Un mundo más cercano al llamado choque de civilizaciones que había pronosticado Samuel Huntington, cuyo principal protagonista ha sido el islamismo radical.

Ambas situaciones, la guerra y la competencia económica, han perturbado el sistema internacional tanto a nivel global como en el orden regional. Al mismo tiempo, los propios estados han cambiado y reformulado el concepto clásico de soberanía al interior del sistema de Naciones Unidas.

Como ha sostenido Held (6) “la soberanía y la autonomía de la nación ahora están insertas en marcos jurídicos y de gobernanza más amplios, en los que los estados se convierten en un escenario más del poder y la autoridad políticos”.

Esto significa que ya no es posible concebir un Estado totalmente libre de ataduras, obligaciones o responsabilidades a las que debe responder y sobre las cuales ya no funciona invocar el principio de la soberanía. Al respecto, la democracia y la doctrina de los Derechos Humanos imponen severos límites al Estado legítimo.

Al respecto Held (7) sostiene que “la autoridad legítima ha quedado ligada, en términos morales y jurídicos, al mantenimiento de los valores relativos a los derechos humanos y los patrones democráticos”

Debido al desarrollo del ordenamiento internacional y la multiplicación de los organismos internacionales respectivos, los estados están sometidos a nuevas y más estrictas formas de vigilancia internacional de sus actos. La incorporación de los estados a estas asociaciones, no significa otra cosa que aceptar el derecho de un órgano supranacional para investigar y juzgar sus propios actos.

De manera que al comenzar el siglo XXI, las llamadas autoridades supranacionales (la ONU y sus organismos claves) han establecido y codificado una serie de reglas para la acción estatal, inspirados en nuevas concepciones sobre la forma y límites adecuados con que debe conducirse un Estado.

Esta nueva tendencia ha afectado directamente el modo de atender la seguridad del propio Estado. Según Montealegre (8) “Un Estado está compuesto por tres elementos integrantes: el territorio, los habitantes y el gobierno. Estos elementos bastan para que el Estado exista, por lo que la seguridad del Estado se transforma en la seguridad de la totalidad de sus elementos integrantes”.

De acuerdo a la trayectoria de los propios estados, las amenazas a sus elementos constitutivos pueden provenir desde fuera o desde dentro del propio Estado. La expresión más aguda de la amenaza externa la conocemos como guerra. La amenaza interna más aguda la llamamos insurrección. Con la violación masiva de los derechos humanos como evidencia se manifiesta una nueva amenaza: el propio gobierno de un país, cuando este se aparta de la ley.

La base de seguridad de un Estado es su capacidad para afirmar su identidad fundamental en el tiempo y en el espacio. En razón de ello se debe prestar especial atención a estos elementos fundamentales del Estado. En una democracia estos están protegidos jurídicamente de las amenazas descritas y Chile no es la excepción a este avance del derecho moderno.

Como afirma Montealegre “para el territorio, su seguridad consiste en su integridad; para el gobierno en su estabilidad, para los habitantes en la intangibilidad de sus derechos humanos fundamentales”.

De acuerdo a ello, un régimen moderno de seguridad general del Estado debiera contemplar estos tres elementos, independientemente que en lo concreto importe la instauración de instancias de coordinación y subordinación, entre los diversos aspectos de la seguridad del Estado, que corresponden al ministerio competente.

#### 4. PERFIL DEL ESTADO DE CHILE

Oficialmente República de Chile, es un Estado unitario, democrático, representativo y presidencial. El Estado se estructura según el principio de separación de los tres poderes: el Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

El poder ejecutivo, también denominado el gobierno y la administración pública, están encabezados por el presidente de la República, que es el jefe de Estado y de gobierno. Permanece en el ejercicio de sus funciones por un período de 4 años y no puede ser reelegido para el periodo siguiente.

El presidente designa a los ministros de Estado, quienes son sus colaboradores directos e inmediatos en el gobierno y administración del Estado, además de funcionarios de su exclusiva confianza. La actual presidenta es doña Michelle Bachelet Jeria desde el 11 de marzo del 2014.

El poder Legislativo reside en el Congreso Nacional, con sede en Valparaíso, de carácter bicameral, compuesto por un Senado y una Cámara de Diputados. Las leyes se ratifican después de haber sido aprobadas por el Congreso y son promulgadas por la Presidenta.

La Cámara del Senado está formada por 38 senadores elegidos por votación popular que permanecen en el cargo por 8 años, con la posibilidad de ser reelectos indefinidamente. Son elegidos mediante el sistema de representación binominal, las que eligen dos senadores en cada circunscripción. Cada 4 años se renueva la mitad de la nómina de senadores en las elecciones parlamentarias regulares.

La Cámara de Diputados está formada por 120 miembros electos por votación popular, que permanecen 4 años en sus cargos y pueden ser reelectos indefinidamente. Son elegidos mediante el sistema de representación binominal que elige dos por distrito, que totalizan 60 de norte a sur. En cada elección se renueva la totalidad de los diputados.

El poder judicial, constituido por tribunales autónomos e independientes que ejercen la facultad jurisdiccional. La Corte Suprema de Justicia es la institución nacional superior. También existen 17 Cortes de Apelaciones a lo largo del territorio. Además de un Ministerio Público autónomo y jerarquizado, que dirige en forma exclusiva la investigación criminal y la acción penal pública.

Otras instituciones con atribuciones más específicas y acotadas son el Tribunal Constitucional y Tribunales militares.

La organización territorial de Chile está definida a partir la Constitución vigente. De acuerdo a ésta, el Estado de Chile es unitario y su administración es funcional y territorialmente descentralizada o desconcentrada.

Está dividido en regiones político administrativas, las que se subdividen en provincias y estas, a su vez, en comunas.

Cada Región está administrada por un Intendente Regional, designado por la Presidenta y su representante en dicho territorio, quién ejerce el gobierno interior. La administración regional, sin embargo, corresponde a los gobiernos regionales, conformados por el respectivo intendente y un Consejo Regional recientemente electo.

Cada provincia está administrada por un Gobernador provincial, designado por el Presidente de la República, el que solo ejerce funciones de gobierno interior. En la actualidad hay un total de 54 provincias agrupadas en las 15 regiones mencionadas.

Las comunas de Chile son la división político-administrativa básica del país. El Municipio es una corporación autónoma de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, a quien corresponde la administración de una comuna. Desde el año 2008 existen 346 comunas, administradas por un Alcalde y un consejo, ambos electos.

## **GEOGRAFÍA**

Ubicado en el extremo sur de América del Sur entre Argentina y Perú, bordeando el Océano Pacífico Sur, además de islas oceánicas que incluye Rapa Nui en la Polinesia y una activa posición en la Antártica debido a su estatus de país-puente.

Lo más notorio del se debe a que es el país más largo de norte a sur en el mundo, debido a que se extiende a través de 38 grados de latitud.

Tiene una ubicación estratégica en el sur del continente con respecto a las rutas marítimas entre el Atlántico y el Pacífico (Estrecho de Magallanes, Canal de Beagle, Pasaje de Drake).

El Desierto de Atacama - el desierto más seco del mundo - se propaga a través de la parte norte del país.

En la cordillera de los Andes, que separa a Chile de Argentina y Bolivia en la parte oriental destaca el cráter del Estrato Volcán Ojos del Salado donde se encuentra el lago más alto del mundo (6390 m).

Los límites del país en la parte continental son de 7.801 kilómetros.

Esta cifra está distribuida entre los siguientes países fronterizos: Argentina 6691 kilómetros, Bolivia 942 kilómetros, Perú 168 kilómetros.

Los riesgos naturales del país son terremotos severos; vulcanismo activo; tsunamis y avalanchas aluviales.

## **SUPERFICIE**

756.945 kilómetros cuadrados. Casi el doble del tamaño de California.

## **TERRENO**

Desierto en el norte, fértil valle central, volcanes y lagos hacia el sur, dando lugar a costa accidentada y compleja que termina en las islas Diego Ramírez; Cordillera de los Andes en la frontera oriental.

## **CLIMA**

Árido en el norte, clima mediterráneo en la porción central, frío y húmedo en el sur.

## **CIUDADES IMPORTANTES**

Capital - Santiago (área metropolitana de 6,25 millones). Otras ciudades importantes: Concepción-Talcahuano (840.000), Viña del Mar-Valparaíso (800.000), Antofagasta (245.000), Temuco (230.000).

## **POBLACIÓN**

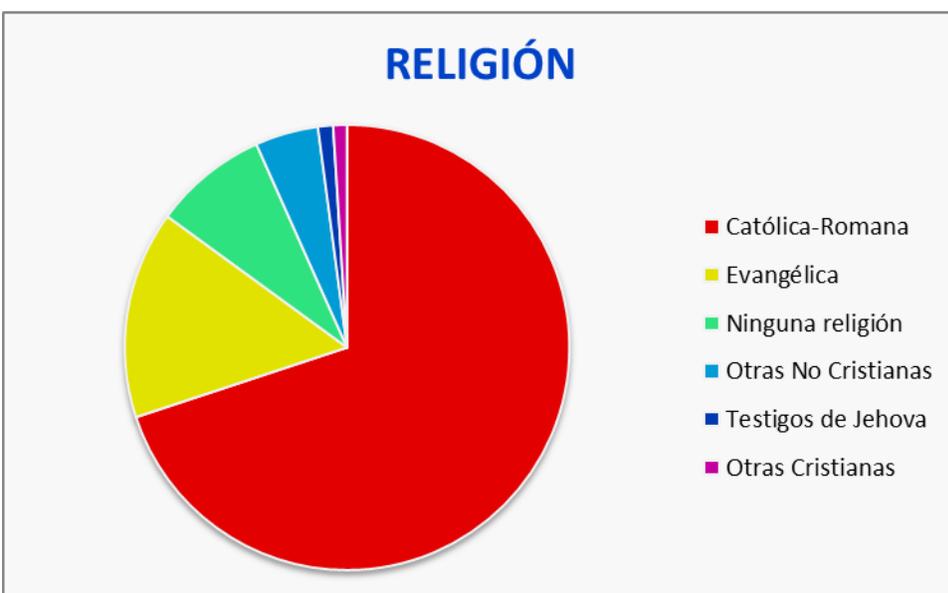
El estimado de población (junio de 2010): 17 millones. Tasa de crecimiento anual: 0,881%.

## GRUPOS ÉTNICOS

Español-Nativo Americanos (mestizos), europeos, pueblos originarios.

## RELIGIONES

TIPO RELIGIÓN	RELIGIÓN
Católica-Romana	70%
Evangélica	15,10%
Ninguna religión	8,30%
Otras No Cristianas	4,60%
Testigos de Jehová	1,10%
Otras Cristianas	1,00%



## EDUCACIÓN

Años obligatorios: 12.

## TASA DE ALFABETIZACIÓN DE ADULTOS –

96%.

## SALUD

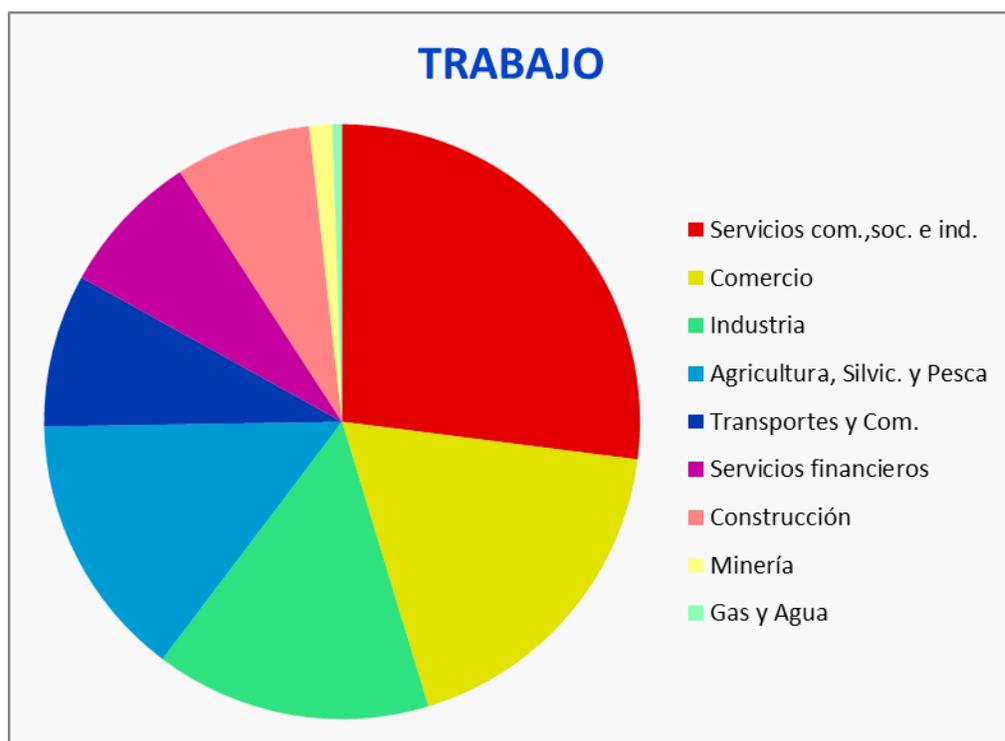
Tasa de mortalidad infantil - 8,9 / 1.000.

## ESPERANZA DE VIDA

71 años para los hombres y 78 para las mujeres.

## LA FUERZA DE TRABAJO

TIPO TRABAJO	TRABAJO
Servicios com.,soc. e ind.	26%
Comercio	18%
Industria	14,40%
Agricultura, Silvic. y Pesca	13,90%
Transportes y Com.	8,00%
Servicios financieros	7,50%
Construcción	7,10%
Minería	1,20%
Gas y Agua	0,50%



El porcentaje de chilenos con ingresos por debajo del umbral de pobreza - definida como dos veces el costo de satisfacer a una familia con cuatro necesidades nutricionales mínimas se redujo de 46% en 1987 a alrededor del 18% para el año 2005.

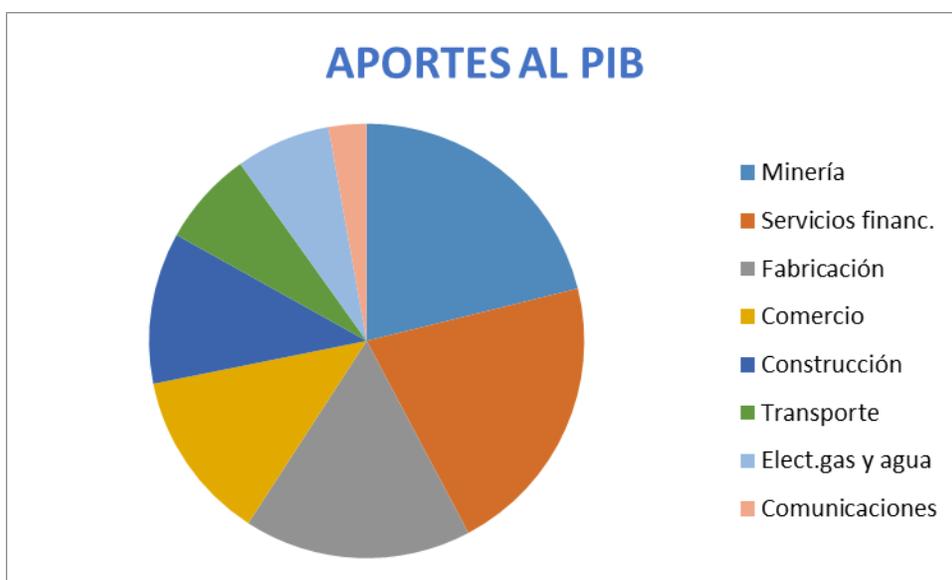
Desde el año 2006, el porcentaje de los chilenos por debajo del nivel de pobreza había sido entre 13% y 14%, pero la crisis económica llevó a estos números a más del 15% el 2009.

## **ECONOMÍA**

(Banco Central de Chile) PIB 2014: \$ 258,160 mil millones. Tasa anual de crecimiento real 2014, (Estimación): 1,7. El PIB per cápita 2014 (paridad de poder adquisitivo): \$ 23.165.

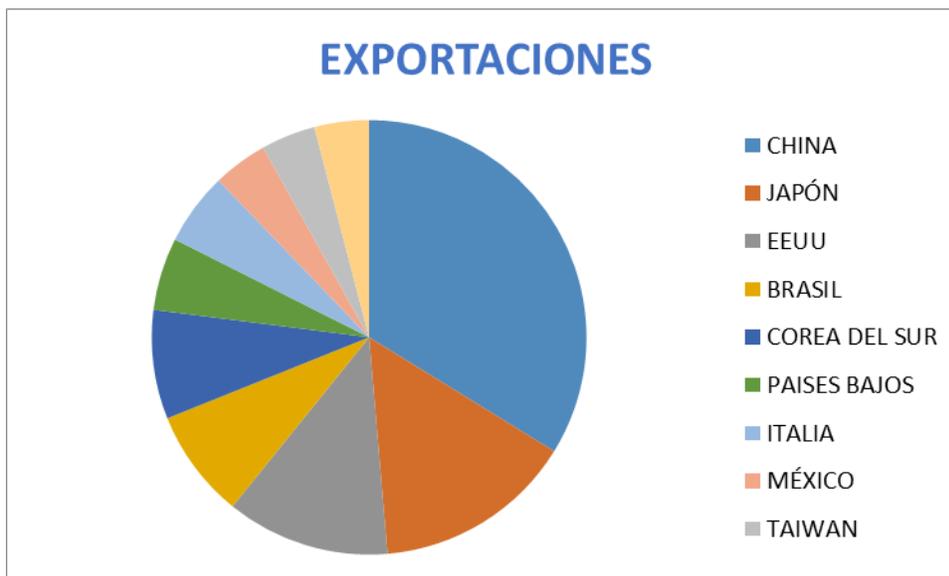
## PRODUCTOS Y PORCENTAJES DEL PIB:

PRODUCTOS	APORTES AL PIB
Minería	15,00%
Servicios financ.	15,00%
Fabricación	12,00%
Comercio	9,00%
Construcción	8,00%
Transporte	5,00%
Elect,gas y agua	5,00%
Comunicaciones	2,00%



## EXPORTACIONES (2010) \$ 69,6 mil millones

PAISES	EXPORTACIONES
CHINA	25,00%
JAPÓN	11,00%
EEUU	9,00%
BRASIL	6,00%
COREA DEL SUR	6,00%
PAISES BAJOS	4,00%
ITALIA	4,00%
MÉXICO	3,00%
TAIWAN	3,00%
BELGICA	3,00%



## EL PERFIL EXPORTADOR

El perfil exportador ha estado compuesto en el último lustro por un 45% de carácter industrial, 45% de carácter minero y un 10% de exportaciones agrícolas, aproximadamente. Estas cifras se modifican coyunturalmente debido a las variaciones del precio del cobre (del cual Chile depende en un 35% sobre las ventas al exterior).

## PRINCIPALES PROVEEDORES

EE.UU. (18%), China (16%), Brasil (9%), Argentina (9%), Corea del Sur (6%), Japón (6%), México (4%), Alemania (4%), Colombia (3%), Perú (3%).

Importaciones (2010) - US \$ 54,5 mil millones: combustibles, maquinaria industrial pesada, vehículos de motor, maquinaria eléctrica, plástico.

PAISES	IMPORTACIONES
EEUU	18,00%
CHINA	16,00%
BRASIL	9,00%
ARGENTINA	9,00%
COREA DEL SUR	6,00%
JAPÓN	6,00%
MÉXICO	4,00%
ALEMANIA	4,00%
COLOMBIA	3,00%
PERÚ	3,00%



Un amplio consenso político sobre las ventajas de la inversión extranjera significa que en Chile las políticas hacia la inversión extranjera directa es poco probable que cambien.

El enfoque de Chile respecto a la inversión extranjera directa está codificado en la ley de inversión extranjera, lo que da a los inversionistas extranjeros el mismo trato que los chilenos. El registro es sencillo y transparente, y a los inversionistas extranjeros se le garantizan el acceso al mercado oficial de divisas para repatriar sus beneficios y el capital.

La Inversión extranjera directa neta en Chile en 2010 fue de \$ 18,2 mil millones, un incremento del 43% respecto a 2009. (9)

El país tiene acuerdos comerciales con 60 países, entre ellos un acuerdo de libre comercio (TLC) con Estados Unidos, que fue firmado en 2003 y ejecutado en enero de 2004. Actualmente Chile, está participando en las negociaciones comerciales de la Asociación Trans-Pacífico, junto con otros siete países incluido Estados Unidos.

El perfil del comercio global de Chile ha sido tradicionalmente dependiente de las exportaciones de cobre. La empresa estatal CODELCO es la más grande de cobre del mundo que produce la empresa, con reservas de cobre grabadas de 200 años. Varias grandes empresas privadas chilenas e internacionales de cobre también operan en Chile. Chile ha hecho un esfuerzo para ampliar las exportaciones no tradicionales.

Las más importantes exportaciones no minerales, son productos forestales y de madera, fruta fresca y alimentos procesados, harina de pescado y mariscos y vino.

En 2010 las exportaciones totales fueron de \$ 69,6 mil millones, un incremento importante a partir de 2009 (\$ 53,7 mil millones) debido principalmente a los precios de cobre. Las importaciones aumentaron de \$ 39,7 mil millones en 2009 a \$ 54,5 mil millones en 2010, impulsado en gran parte por los precios del petróleo más altos.

En 2010, China fue el mayor mercado de exportación, seguido por Japón, los Estados Unidos, Brasil y los Países Bajos. Las fuentes más importantes en las importaciones son los Estados Unidos, China, Brasil, Argentina y Corea del Sur.

La idea de que Chile es una economía pequeña podría llegar a su fin con los datos que publicó el Fondo Monetario Internacional (FMI). Según la entidad, el producto interno bruto (PIB) chileno cruzará el umbral de los US\$ 200 mil millones el 2011, quedando del mismo tamaño de países como Israel o Irlanda.

"La dimensión del PIB marca mucho", dice el decano de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad San Sebastián, Erik Haindl, "porque la verdadera dimensión de un mercado local está dada por el tamaño de su PIB". El producto interno bruto es la generación de riqueza que realizan los distintos sectores en un año calendario.

De modo que el Estado de Chile en lo principal, es producto de una historia política, unas determinadas condiciones geográficas, el número de su población, la calidad de sus instituciones y los resultados de su economía.

Sobre Autoridades e Instituciones recae la responsabilidad sobre la integridad del Estado.

Los principales instrumentos de los que dispone la conducción política son: la política económica, la política exterior, la política de defensa y la administración territorial.

Esto hace que ello sean los primeros responsables de la seguridad del país, el progreso económico y la integridad del sistema político, los cuales son del interés permanente de un Estado moderno.

## 5. LA PERTINENCIA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO (10)

En razón de la confluencia de tres factores relevantes en la concepción geopolítica del país como son las políticas y objetivos de Defensa, Relaciones Exteriores y Economía, es necesario tener en consideración los ejes programáticos del gobierno al respecto.

En materia de Defensa se privilegian los mecanismos internacionales:

*“Durante el período 2014-2018, la política de defensa nacional tendrá como objetivo principal de mediano y largo plazo, generar una Comunidad de Seguridad en América del Sur que garantice la paz y elimine definitivamente la amenaza de guerra, siendo el Consejo de Defensa de UNASUR, la institución para avanzar en esta materia”.*

En materia de relaciones con el entorno vecinal se fomentará la cooperación:

*“En el mismo sentido, se fomentará la cooperación y extensión de medidas de confianza mutua y prevención de crisis con nuestros vecinos y en la región, así como también el compromiso colectivo y verificable de una política de plena transparencia de los presupuestos y adquisiciones militares entre los países de la región”.*

También se refiere a las prioridades en relación con los Estados vecinos, debido que señala la necesidad de profundizar las relaciones con Argentina y después con Perú, de tal manera que *“se podrá revisar el concepto de disuasión, y avanzar hacia un nuevo concepto de política de defensa centrado en la cooperación mutua, la integración y el diálogo”.*

Respecto de la proyección de Chile, señala claramente una ruta a seguir:

*“Asimismo, buscaremos dar pasos significativos para la proyección de las relaciones entre América del Sur y el Asia-Pacífico”.*

En materia de Relaciones Exteriores, su objetivo más amplio es propender a la unidad regional. Es relevante considerar que la unidad latinoamericana de antaño ha sido reemplazada por una unidad regional más realista como América del Sur.

*“El eje de la política internacional del siglo XXI está en el Pacífico. La política exterior de Chile en el próximo gobierno debe contribuir a lograr una mayor unidad regional”.*

Si esto es así, se deduce lógicamente que las prioridades del actual gobierno en esta materia están dadas en su participación en la Alianza del Pacífico y en UNASUR.

Respecto de UNASUR, lo considera una institución focal de la integración:

*“Hay que impulsar puentes de entendimiento por sobre diferencias ideológicas y subregionales. UNASUR debe constituirse en un punto de confluencia de las iniciativas de integración de América del Sur, mientras CELAC debe ser una instancia de coordinación política en la región”.*

Respecto de la política en el Pacífico Sur.

*“Asimismo, recuperaremos el impulso inicial de la Alianza (del Pacífico), como una plataforma comercial para proyectarse colectivamente en la región asiática”.*

Respecto al papel que jugará Chile en el escenario de América del Sur:

*“Nuestro país debe recuperar su papel de promotor activo de la convergencia regional, confirmando su compromiso con una política de integración regional activa y vinculante”.*

*“Para ello, Chile debe consolidar su condición de “país-puerto” y “país-puente” entre las naciones latinoamericanas del Atlántico sur y el Asia Pacífico, lo que requiere mejorar la interconectividad, aumentar la capacidad de nuestros puertos y perfeccionar nuestros servicios”.*

En materia económica busca desarrollar lo que se denomina una “buena economía”, señalando como objetivo prioritario:

*“Nuestro principal objetivo es enfrentar la desigualdad para que los beneficios del desarrollo sean percibidos por todos”.*

Sin mayores cambios en la estructura de la economía, el programa se enfoca en el crecimiento con inclusión:

*“Necesitamos crecimiento económico, pero construido sobre bases sólidas, con una economía moderna. Estas bases requieren inclusión, pues tenemos la convicción de que debemos crecer para incluir e incluir para crecer”.*

El programa económico de gobierno se propone, entre otras cosas: reforma estructural en educación, capacitación laboral, aumento de la productividad, inversión en ciencia, tecnología e innovación.

Asegurar la provisión de energía que el país necesita. Fortalecer la institucionalidad pública pro-competencia y de protección de los consumidores. Un ambicioso plan de inversión pública y concesiones. Una agenda de productividad, innovación y crecimiento económico. Una agenda de energía. Fortalecimiento del SERNAC.

Reforma tributaria que permitirá aumentar los ingresos permanentes del Fisco en 3% del PIB en régimen.

## II. EL ESPACIO SURAMERICANO

América del Sur está situada entre el océano Atlántico al oriente y el océano Pacífico al occidente, mientras que el mar Caribe y Panamá delimita por el norte y el océano Antártico por el sur.

Ocupa una superficie de 18,0 millones de km<sup>2</sup>, lo que representa un 42 % del continente americano y está habitada por el 6 % de la población mundial que alcanza a 416 millones de habitantes.

Incluye actualmente doce países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela.

### PRINCIPALES ESTADOS DE AMÉRICA DEL SUR

<b>Países</b>	<b>Población</b>	<b>PIB (M\$)</b>	<b>Territorio K.</b>
Brasil	202.768.562	2.246.037	8.514.877
Argentina	40.117.096	611.800	2.780.400
Colombia	47.846.160	388.858	1.141.748
Venezuela	33.221.865	341.409	916.445
Peru	30.814.175	208.188	1.285.216
Chile	18.006.407	277.238	756.102
Ecuador	16.013.143	90.020	283.561
Bolivia	10.027.254	57.653	1.098.581
Paraguay	6.783.372	54.711	406.752
Uruguay	3.286.314	56.345	176.215

Las economías más desarrolladas en términos de PIB per cápita PPA (El producto interno bruto basado en la compra de la paridad del poder adquisitivo), el líder es Chile con 19.474US\$, seguido por Argentina con 18.709US\$, Uruguay 16.728US\$ y Venezuela con 13,633US\$ 46 Informe del Fondo Monetario Internacional 2013.

Los informes de los organismos multilaterales corroboran estas magnitudes con efectos internos ya los países con mejor IDH según la PNUD ONU en su último informe (2013) de índice de desarrollo humano son Chile (0,819), Argentina (0,811), Uruguay (0,792) y Venezuela (0,748)47

El Banco Mundial catalogó a las economías de Chile y Uruguay como economías de ingresos altos, 48 49 siendo la primera vez en la historia de América Latina donde países de la región comparten ese estatus (11)

## 1. HISTORIA DE LA REGIÓN

Después de 200 años de vida independiente, el Atlas de las civilizaciones del 2010 confirma una visión pesimista sobre esta parte del mundo: “Actualmente, la geografía, las desigualdades sociales y las asimetrías económicas entre países siguen siendo factores centrífugos que dividen las sociedades y separan las naciones”. (12) Esta es la visión que han expresado expertos europeos sobre América latina en general.

La fragmentación de estados en América del Sur se explica por el proceso de balcanización de la América hispana que tuvo lugar en las contiendas por la independencia. Tan solo Brasil logró una separación amistosa con Portugal.

Por ello, a pesar de tener una historia común, la misma lengua, proximidad de culturas y la misma religión mayoritariamente cristiana, los países de origen hispano no han encontrado fórmulas efectivas para la cooperación e integración.

Todavía, después de casi 200 años, permanecen los litigios fronterizos, querellas por mala vecindad, las relaciones con potencias extranjeras rivales y la tendencia a buscar constantes reivindicaciones por conflictos del pasado.

En contrapartida, la demografía, las migraciones y la concentración de la población en aglomeraciones urbanas que afectan a todos los países de la región, son factores que colaboran a la convergencia, homogeneización y de modernización en general de la región.

América del Sur, llamada por politólogo francés Alain Rouquié “el extremo occidente”, ofrece actualmente un rostro mestizo. Esto ha sido porque el cruce de poblaciones se ha intensificado, estimulado por éxodo rural y las migraciones al extranjero comenzando por las naciones vecinas.

Junto con los inmigrantes europeos y asiáticos y africanos, los suramericanos han convertido a la región en un mundo caracterizado por el mestizaje en tal magnitud, que se ha convertido en la principal contribución de la Región a la configuración del planeta.

También es relevante la contribución y la adhesión de la región suramericana a la paz, desmilitarización y desnuclearización.

América del Sur se ha convertido también en la bisagra de dos polos esenciales de su historia. Desde hace más de 200 años la región mantiene relaciones privilegiadas con la cultura europea y la estadounidense. Este intercambio tri-polar ha hecho aparecer en la región una cultura distinta a las de los conquistadores.

Aunque desde hace más de dos décadas hay un actor inédito en la región que ha empezado a cambiar dramáticamente el cuadro especialmente en América del Sur: China.

En efecto, hacia fines del siglo pasado, junto con el CAN, (Consejo Andino de Naciones), se había creado MERCOSUR (Mercado Común del Sur) y Chile y otros países menores navegaban en solitario.

Sin embargo, la Cumbre de Brasilia en el 2000 reordenó el mapa de Latinoamérica, ya que emerge la asociación de estados de América del Sur, que entró en vigencia recién el 2011. Mientras tanto, se crearon la Alianza Bolivariana y su contrapartida, la Alianza del Pacífico. Un mosaico enrevesado de política estatal, economía nacional y afinidades ideológicas.

Por ello, al comenzar la segunda década del nuevo siglo América del Sur vivía una época de fragmentación. En parte debido al superávit de alianzas o grupos subregionales que han impuesto una vuelta al realismo político, y en parte porque los países de la zona se están guiando principalmente por lo que sus gobernantes estiman el *“interés nacional”*.

El impulso por convertir a América del Sur en una zona próspera del mundo, ha devenido en una región dividida entre países del Atlántico y el Pacífico, fragmentada en sub-grupos que actúan como bloques económicos, que han impedido dar una forma más definitiva a UNASUR.

En el primer gobierno de la Presidenta Bachelet se puso especial énfasis en UNASUR, tanto así que la mandataria fue la primera presidenta pro-témpore de la nueva institucionalidad suramericana. El nuevo bloque era visto como un punto de confluencia de las distintas iniciativas de integración. América del Sur había cambiado la perspectiva: desde entonces lo que pasa en China y el Pacífico importan tanto o más que lo que pasa en Estados Unidos o en Europa.

UNASUR tiene como objetivo central desarrollar un espacio regional integrado. Actualmente, su población conjunta ronda los 400 millones de habitantes y representa aproximadamente el 68% de la población de América Latina. Estableció su Secretaría General en Quito, es dirigida por Ernesto Samper ex -presidente de Colombia.

UNASUR es la prioridad programática de, segundo gobierno de la Presidenta Bachelet. Su programa de gobierno señala que: *“la política exterior chilena estará enfocada en lograr una mayor unidad regional, fortaleciendo especialmente a América del Sur”* o ya más específicamente: *“UNASUR debe constituirse en un punto de confluencia de las iniciativas de integración de América del Sur”*.

Sin embargo, aún no se han hecho anuncios relevantes al respecto. El Canciller Muñoz ha destacado la importancia del diálogo Alianza Pacífico-Mercosur, buscando un acercamiento político entre los dos bloques subregionales. Una iniciativa que se vislumbra como una política de armonización de intereses de las partes, aunque todavía sin mayor repercusión.

El desarrollo de la integración suramericana tiene marcado carácter estatal. Unasur, Mercosur, Alianza Pacífico, ALBA y el Consejo Andino son las principales instancias de integración político-económica en el territorio. En menor medida, la iniciativa del Parlamento Suramericano y el Banco del Sur.

En un inicio -bajo el liderazgo de Brasil- se priorizó la integración física. Las carreteras que ensamblan el Atlántico con el Pacífico a través de los pasos fronterizos, permitieron desarrollar el concepto de Rutas Bioceánicas. Los países más avanzados en esta iniciativa son Chile y Argentina. Ambos controlan la ruta terrestre más importante del subcontinente, que une a Buenos Aires con Valparaíso y Santiago. También lo está haciendo Colombia y Venezuela en el norte y Perú-Brasil acaban de habilitar una vía en el centro del territorio.

Si los factores permanecen constantes, UNASUR hará posible una Agenda Prioritaria de Proyectos de Integración y un Plan de Acción Estratégica (PAE) 2012-2022, que establece 31 proyectos prioritarios y que aglutina 88 obras de infraestructura para ser construidos este decenio. (13)

Desde que la Presidenta Bachelet fuese la primera presidenta pro-tempore del organismo, la promesa de UNASUR significaba una convergencia de los gobiernos hacia instituciones, prácticas y reglas comunes en América del Sur. En los cuatro últimos años esto no ha sido así, dado que la aproximación entre MERCOSUR y el CAN estuvo lejos de producirse. Al contrario, se configuró un nuevo actor subregional con la Alianza del Pacífico.

Además, dos grupos subregionales incorporaron Estados extra-UNASUR como ALBA, a Cuba y Nicaragua o la Alianza del Pacífico, a México y Costa Rica. El ALBA marcadamente ideológico impulsada por Venezuela, ha sufrido la suerte de este país agobiado por su crisis interna. La Alianza del Pacífico, de sesgo liberal y pragmático, se ha revelado como un gran potencial estratégico para los países miembros, dado que las economías en torno al Océano Pacífico están dando forma al intercambio global.

Estos cambios, han configurado un reordenamiento de los gobiernos en torno a las realidades vecinales y las prioridades económicas, visualizándose dos potentes realidades políticas y económicas establecidas en el Pacífico y en el Atlántico.

- a) Los tres países más relevantes del Pacífico -Chile, Perú y Colombia- tienen su paradigma de integración en la Alianza del Pacífico. Los tres países más importantes del Atlántico (Brasil, Argentina, Venezuela) consideran de la misma manera al MERCOSUR. De paso, estos seis países se han revelado como los actores claves de la reconfiguración de las alianzas estatales en América del Sur.
- b) Los países del Atlántico son Estados federales, que conceden un rol preponderante al Estado en la economía, y donde sus sociedades están fuertemente imbricadas en procesos de participación en las decisiones públicas. Los países del Pacífico son Estados unitarios, donde los privados juegan un rol preponderante en la economía y sus sociedades son fuertemente desiguales y altamente segmentadas.
- c) Lo anterior implica que los demás países de América del Sur tengan que seguir alguno de los dos paradigmas. Faltan por decidir Ecuador, Bolivia y eventualmente Surinam y Guyana.

Entre las cuestiones destacadas de UNASUR, es que por primera vez la Región decidió hablar como bloque, llevando una posición conjunta a foros internacionales como el G-20, los países árabes, África y otras instancias internacionales. Los hechos más relevantes para UNASUR en el presente año han sido la presencia de los BRICS y la apertura de un Banco de Fomento competitivo del BID y el cambio de Secretario General.

El presidente Piñera abandonó tempranamente UNASUR como prioridad de su administración, por sus desacuerdos con Chávez y la Alianza Bolivariana. Al mismo tiempo incorporó al país en un nuevo subgrupo, la Alianza del Pacífico.

Aún así, el ex-Canciller de México, Jorge Castañeda, destaca que la división más profunda de Latinoamérica es entre el Sur y el Norte. El norte de Latinoamérica es México, Centroamérica y el Caribe, una zona que constituye el perímetro de seguridad inmediata de Estados Unidos y que, por ende, está sometida a una escrupulosa observación y a una fuerte presencia norteamericana en sus países.

América del Sur está más lejos de Estados Unidos. Mientras la superpotencia estaba embarcada en una guerra contra el terrorismo islámico, hubo toda una década en la región para desarrollar un proceso de entendimiento político y enfocar las economías hacia el Asia-Pacífico.

Mientras que, para los latinoamericanos del norte, Estados Unidos siguió siendo un factor omnipresente.

Los demás estados de América del Sur, esperan que Chile juegue un papel constructivo en la construcción de una comunidad de Estados en América del Sur.

El nuevo rol de Estados Unidos en América del Sur, la declinación de la influencia europea, la emergencia de China y en general los países del Pacífico asiático, la magnitud y desarrollo del Bloque UNASUR, están configurando una dinámica económico política inédita en la región, donde Chile puede jugar un rol fundamental, en razón de su PIB, su situación geográfica y el desarrollo de su Estado.

## 2. EL ESPACIO GEOPOLÍTICO

Las características generales del territorio se pueden contener en las siguientes premisas:

- I. América del sur vive en su propia isla, a pesar de estar conectada al norte por Centroamérica y el Caribe. Esto le otorga autonomía geoestratégica.
- II. Tiene acceso directo a la Antártida, y cuando la ciencia y la tecnología lo permita, ocuparla en breve plazo y controlar una región Eje mundial.
- III. Es pieza clave en el juego estratégico del:
  1. Pacífico sur
  2. Atlántico sur
  3. Antártida
  4. Caribe

La Geopolítica de Meneses sitúa a Chile como un Estado miembro del concierto suramericano de países. Esta consideración primaria esta puesta en relación con los demás estados miembros en razón de la población, magnitud territorial y recursos materiales.

*“Las tres actuales primeras potencias sudamericanas –Brasil, Argentina, Venezuela– ocupan las cuencas atlánticas. Entre las tres potencias siguientes dos son países andinos – Colombia y Perú- y el tercero es Chile”. (14)*

Un enfoque análogo considera que, en América del Sur existe un actor de gran magnitud que es Brasil y cuatro potencias intermedias que son Argentina, Colombia, Venezuela y Perú. Chile sería potencia intermedia más por ubicación que por magnitud.

En la idea de estos seis Estados-nacionales principales en la región hay un supuesto de trabajo: donde vayan estos seis países irá el resto de países más pequeños. Es una forma de mirar los problemas estratégicos de la integración desde el realismo material.

En este esquema, Paraguay y Uruguay, por ejemplo, son economías tributarias de Brasil y Argentina. Como lo es también Bolivia, de Chile o Perú. Ecuador, por ubicación y magnitud ha quedado fuera del concierto.

Estados Unidos también distingue a las seis principales potencias de América del Sur, de acuerdo a ese enfoque, dos están en el Atlántico (Brasil y Argentina) dos en el Pacífico (Chile y Perú) y dos en el mar Caribe (Colombia y Venezuela).

En suma, estos seis países están configurando la forma que adoptará la integración de América del Sur desde sus posiciones dominantes. A primera vista los países del Atlántico son estatistas y los del Pacífico son mercadistas. Esto indica que América del Sur corre a dos velocidades o tiene dos formas distintas de insertarse en la economía global.

En cuanto a los actores estatales en general, que interactúan en el escenario suramericano, la nomenclatura geopolítica distingue en perfiles definidos, ciertas conductas recurrentes que según Brzezinski (15) se dividen en:

Los llamados **Jugadores geoestratégicos** son aquellos Estados con capacidad y voluntad de ejercer poder o influencia más allá de sus fronteras. Estos pueden alterar el estado actual de las cuestiones geopolíticas.

Los denominados **Pivotes geopolíticos**: son aquellos Estados con situación geográfica sensible, su vulnerabilidad provoca comportamientos en sus pares geoestratégicos.

Con una salvedad importante, no todos los países importantes y poderosos son geoestratégicos.

En esta dinámica, Brasil es el país con más territorio, población y PIB de América del Sur. En esta medición le sigue, con excepción de población, Argentina. Colombia es el país más poblado después de Brasil. Venezuela tiene un PIB superior a Colombia. Perú tiene más territorio que Colombia o Venezuela. Chile tiene un PIB superior a Perú.

Brasil que cubre el centro-este de Suramérica, con la mayor profundidad en el centro selvático del subcontinente. Mantiene una alianza estable con los miembros del Mercosur, excepto con Paraguay, quién fue suspendido de la organización por la destitución del ex-presidente Lugo. En el intertanto ingresó Venezuela al conglomerado.

El subcontinente tiene un enorme potencial, es geográficamente diverso y disperso y demasiado grande para que Brasil pueda subordinarlo con facilidad. Incluso un poderoso Brasil –con presencia en el pacífico a través de un corredor boliviano- tendría importantes limitaciones.

Aunque también Brasil ha adquirido experiencia histórica en la gestión de las relaciones desiguales con su entorno inmediato, como lo prueba el Tratado Amazónico. Al mismo tiempo persiste una dispersa y asimétrica fragmentación política del resto de los Estados de origen hispánico, lo que los hace vulnerable a la influencia brasileña

En contrapartida, a medida que Brasil se integra a los BRICS pierde con ello la capacidad y voluntad de explotar su primacía regional. En esta tesitura las esferas de influencia en la Región comienzan a estar acotadas.

Hay que adicionar que Estados Unidos y Brasil nunca han sido aliados naturales. Este último ha resentido políticas norteamericanas, como las bases navales colombianas reforzadas con personal y tecnología norteamericana, para combatir la guerrilla y el narcotráfico.

Las potencias adormecidas son Argentina y Colombia. Esta última si bien la segunda potencia suramericana en población, vive de espaldas al pacífico y orienta su política exterior hacia el Caribe, no domina totalmente su territorio debido a la guerrilla y mantiene tropas extranjeras en su territorio para asegurar la completa soberanía sobre el mismo. Argentina, con gran territorio y PIB, sufre de constantes y cíclicas crisis económicas, mantiene una deuda internacional al borde del default y su acción exterior más importante ha devenido en una cruzada por la recuperación de las Islas Falkland, bajo soberanía inglesa.

Geopolítica, Estado y Territorios

Venezuela es la potencia geoestratégica del norte. Tradicionalmente orientada hacia el Caribe, desde hace años ha desarrollado un proselitismo bolivariano de gran proyección en el continente, al que se ha sumado Bolivia. Ecuador, Uruguay y en menor medida Argentina. También ha sumado países de Centroamérica como Nicaragua o a países del Caribe como Cuba. El bolivarianismo ha apoyado expresamente a Bolivia en su cruzada para salir el océano pacífico con soberanía. Venezuela como tercera potencia de Suramérica en PIB, ha implementado una política exterior altamente intrusiva a través del financiamiento del proyecto ALBA.

La potencia geoestratégica del sur es Perú. Perú ha intentado conseguir por la diplomacia lo que perdió por las armas. Su política vecinal sur procura alterar a su favor el estatus preferente que obtuvo sobre Arica en el Tratado de Paz con Chile, transformándose en un Estado altamente reivindicativo frente a Chile. Ha mantenido posturas disímiles con sus vecinos, como la línea paralela en los límites marítimos. En suma, es una potencia emergente y sus reivindicaciones unidas a las de Bolivia han provocado una política defensiva de Chile.

Perú, Bolivia y Argentina son países reivindicativos, aunque con una gran diferencia. Los dos primeros lo hacen frente a un vecino mientras que Argentina lo hace frente a una potencia extra regional.

Chile practica una política de auto contención con Perú y de firmeza con Bolivia. Un aspecto central es la protección de los límites del territorio y la normalización de las fronteras en la zona norte. Las divergencias han sido entregadas a la justicia de la Corte Internacional de La Haya, el organismo de Naciones Unidas especializado en los diferendos entre Estados.

Los tradicionales países pivotes de la región han sido Bolivia y Paraguay y en menor medida Ecuador.

### 3. PAÍSES TRANSVECINALES

Se entiende el concepto de transvecinal en la geopolítica, como aquellos países que son vecinos de los vecinos de un Estado determinado. Una situación que alude a la retaguardia de los vecinos y a un comportamiento equilibrado de estos, en relación con las constantes limítrofes y la política hacia las zonas fronterizas.

De acuerdo a ello, los países transvecinales de Chile serían Paraguay, Uruguay, Ecuador. Adicionalmente los estados del sur de Brasil.

Respecto de Ecuador, tradicional aliado de Chile, logró acuerdos limítrofes marítimos con Perú al margen de Chile, en los últimos años ha buscado y conseguido un acercamiento con Venezuela, basado en afinidades ideológicas. Aunque también ha quedado fuera de la Alianza del Pacífico, debido a su adhesión al ALBA.

Respecto de Paraguay, el país ha sufrido un aislamiento desde que fuera defenestrado el Presidente Lugo por el Senado de esta nación. Se ha confrontado a Venezuela por el ingreso de este último al Mercosur y ha perdido. Actualmente, la gobierno de derecha busca re legitimar el sistema político paraguayo en el concierto del Mercosur. Es un país adversario del bolivarianismo.

Respecto de Uruguay, es un país que goza de gran reputación internacional, pero es de pequeña magnitud, aunque juega un rol simbólico importante en la región. El Presidente Mujica, en las postrimerías de su gobierno, se inclinó por apoyar la reivindicación boliviana, debido a su cercanía a las posiciones del ALBA. Existe la expectativa que el segundo gobierno de Vázquez cambie el rumbo de su predecesor en estas materias.

El concepto de transvecinal es un concepto poco desarrollado que requiere un examen más exhaustivo, propio, que encuentre consistencia no solo con la geopolítica vecinal sino también con los objetivos en materia de política exterior suramericana que se proponga la Cancillería.

#### 4. CONTEXTO FRONTERIZO O VECINAL

La política fronteriza se corresponde con una condición de recelo, desconfianza y en general inconformidad con la línea demarcadora. La política vecinal, por el contrario, se corresponde con una actitud cooperativa, solidaria y comprensiva con las realidades de los próximos.

Este es el salto cualitativo que han experimentado Chile y Argentina en sus relaciones bilaterales. Algo que no ha sucedido en la frontera nororiental del país.

La política vecinal considera lo que está sucediendo con las personas que transitan por las fronteras, los servicios que para ello se requieren, la actitud con que las autoridades enfrentan las dificultades de su asentamiento y la opinión que los propios nacionales tienen al respecto.

Como regla general el intercambio entre vecinos continúa al margen de los litigios gubernamentales. Ello parece requerir un nuevo enfoque en la construcción de acuerdos y procedimientos conjuntos para estimular las fuerzas de la cooperación en medio de conflictos jurídicos.

En el futuro inmediato, el nuevo gobierno busca estabilizar las relaciones con Argentina para concretar proyectos conjuntos que tienen como destino al Asia. Ambos países han jugado un rol decisivo en la proyección del cono sur hacia el Asia Pacífico, que busca ser acrecentada.

Con Bolivia, Chile no tiene herramientas institucionales para involucrar a todos los ciudadanos, en una cesión territorial con acceso al mar soberano como lo quiere ese país. Ningún Presidente chileno haría tal cosa, si no mediara una consulta ciudadana bajo la forma de Plebiscito o Referéndum. De modo que los vecinos bolivianos tendrán que esperar a que se democratice la propia sociedad chilena, antes de tener una respuesta fundada a sus aspiraciones.

La incógnita es Perú y su inefable diplomacia. Su política de garrote, por un lado, reclamando metros de terreno en la frontera, desconociendo la división en paralelo del océano y promoviendo un ambiente nacional anti bélico en contra del moderno armamento chileno. Su contrapartida de zanahoria, las promesas de acuerdos económicos, la civilizada conducta de acudir a los Tribunales Internacionales y el esmero de su diplomacia por convertir el reivindicacionismo en una causa justa y de buena vecindad.

En síntesis: Un entorno vecinal complementario con Argentina que se materializa en el incremento de los intercambios, las vías de comunicación, los comités subnacionales de integración fronteriza, en los acuerdos entre regiones de Chile y Provincias de Argentina y en los futuros proyectos de infraestructura física común.

Un entorno competitivo y a la vez complementario con Perú en materia económica, aunque “de guerra jurídica” como la ha calificado el Presidente Humala, a raíz del fallo de La Halla y sus consecuencias marítimas y territoriales. En el punto terrestre el fallo colisiona con los acuerdos del Tratado de 1929 en relación con el origen de la línea de la Concordia.

Un entorno de enfrentamiento verbal y diplomático con Bolivia. El gobierno chileno responde una campaña comunicacional internacional conducida por el Presidente Morales. La campaña busca reforzar la denuncia boliviana ante el Tribunal de La Haya, para obligar a Chile a otorgar acceso soberano al Pacífico. En los meses pasados la agenda vecinal de Chile ha estado centrada en las relaciones inamistosas con Bolivia.

## 5. COMENTARIOS

- América del Sur es el espacio de proyección continental “natural” del país.
- El factor de integración es relevante para superar el relativo aislamiento, preservar y encontrar aliados en el espacio regional y desarrollar la infraestructura física.
- En materia de política exterior está la idea de unidad y convergencia regional, que no alcanza todavía su materialización en UNASUR.
- En la política de defensa la opción por los mecanismos multilaterales ha sido crucial, especialmente la participación del país en el Consejo de Defensa de UNSAUR. El despliegue de tropas conjuntas con Argentina ilustra los avances en esta materia.
- En materia de política económica internacional, la opción de integración en la Alianza del Pacífico ha resultado consonante con la proyección hacia el Pacífico del país y su continuidad bajo el actual gobierno es decisiva del perfil integracionista chileno.
- Con Perú las consecuencias del fallo demarcatorio marítimo seguirán copando la agenda bilateral hasta su resolución. La diplomacia de “cuerdas separadas” parece un sustituto adecuado a la situación de enfrentamiento jurídico-diplomático.
- Chile y Perú rechazan el corredor boliviano. En sustitución Chile ha ofrecido acceso sin restricciones, pero no soberano, cuestión que Bolivia resiste. Se espera que La Haya cierre el tema.
- Chile y Argentina tienen todavía que asignar y demarcar la línea frontera en Campos de Hielo Sur, aunque se considera un problema “técnico”.
- Las regiones sometidas a la geopolítica fronteriza son la XV, I y II regiones.

### III. LA GEOPOLÍTICA DE CHILE

#### 1. LA ESTRUCTURA GEOPOLÍTICA

La estructura geopolítica de Chile según Meneses, encuentra raíces en primer lugar en la Geografía.

*“La posición, el relativo aislamiento, forma territorial y variedad climática, aparecen como los elementos sobresalientes de la realidad geográfica chilena de interés geopolítico”.* (16)

Respecto de los perfiles definitorios del país señala dos:

*“La posición del territorio en el continente sudamericano y en la cuenca del pacífico son perfiles definitorios”.* (17)

Hay que considerar que, en razón de esta posición en el continente americano, la ubicación del país ha sido considerada tradicionalmente periférica. Esto es así, porque está alejado de los centros de poder mundial y tiene una posición marginal respecto de las principales rutas marítimas.

Esta posición relativamente aislada, ha dado pertinencia a una discusión sobre nuestra identidad en el contexto regional.

*“Ni Chile ni Venezuela son países del mundo andino”,* señala Meneses. Tampoco está muy claro que pertenezca al Cono Sur. *“El común estilo europeizado no significa un sentido de comunidad”.* (18)

El autor señala su preferencia por la idea de semejanza respecto del Río de la Plata.

*“La costa del Pacífico a la zona de La Plata son unidades más definidas que un huidizo concepto de cono-sur”.* (19)

Aunque en definitiva opta por señalar la tradicional singularidad del país que cultivaban los historiadores decimonónicos.

*“Chile es a única especie del género en Sudamérica”.* (20)

Entonces, entre las principales características geopolíticas del país hay que considerar:

- 1) La primera señalada es la cualidad marítima del país.

*“Más de un 50% de las fronteras de Chile son marítimas”.* Y además, enfrentan la porción con menos tráfico del globo. (21)

- 2) Los límites terrestres que han estado ligados históricamente a espacios deshabitados e inhóspitos: el desierto en el norte, la cordillera en el este y los hielos polares del sur. La cordillera de Los Andes es la que más ha contribuido al aislamiento del país.
- 3) Históricamente, las amenazas más serias a la integridad nacional han sido en el desierto en el norte en la línea de la Concordia y al sur de las Torres del Paine.

Respecto del papel que juegan las características climáticas, señala que el país presenta básicamente tres regiones:

- i. Norte: desierto seco costero
- ii. Centro: clima mediterráneo
- iii. Sur: zona templada húmeda

La cordillera de Los Andes juega un importante rol ya que a. Es fuente de minerales en el norte y en centro y b. Reservatorio de agua en la zona mediterránea y austral.

El factor del mar es fuente de recursos, además maximiza las potencialidades productivas de otros rubros.

Respecto de la importancia de la población señala tres puntos históricamente relevantes:

- 1) El ejecutivo chileno tradicionalmente ha tenido las herramientas políticas y económicas para ejercer un efectivo control territorial sin mayores interferencias. (22)
- 2) Ha desarrollado importantes migraciones con total control del proceso. "Iniciativas como la colonización alemana en el sur, yugoeslava en Magallanes y Antofagasta, franquicias aduaneras para las zonas extremas, protección determinadas industrias regionales, la colonización de Aysén etc." (23)
- 3) Ha reafirmado tradicionalmente el carácter unitario del Estado, lo que en la práctica ha significado una Centralización sin mayor contrapeso. Entre los factores más importantes de este proceso se señalan:
  - a) El pasado colonial de Santiago.
  - b) Concentración de población en su región circundante.
  - c) Valores de la casta militar de Concepción, trasladados en 1830 a Santiago.
  - d) Escasez de población al norte de La Serena y al sur del Biobío.
  - e) Valdivia era tan insular como Chiloé.

Las dos políticas centrales de Chile en su territorio sudamericano: dominio en el pacífico sur y control sobre los pasos australes, ha sido clave para la sobrevivencia nacional como unidad política independiente. En consecuencia, las tareas primordiales de Chile han estado ligadas vitalmente a estas dos condiciones.

En términos de la Estructura geopolítica propiamente tal, hay que destacar los siguientes lineamientos:

- 1) Chile se caracteriza por tener un territorio organizado en torno a un núcleo vital (Heartland). Este es el centro dominante de la actividad nacional, el que presenta pocas probabilidades de sufrir cambios de futuros estatus. En el caso chileno presenta conjuntamente los tres tipos reconocidos por Burghardt.
  - i. Es el núcleo inicial o histórico.
  - ii. Posee el centro germinal con su capital.
  - iii. Núcleo contemporáneo de mayor actividad económica y política.

Los factores concurrentes a la centralización son históricos, políticos y geográficos:

*“La forma unitaria de gobierno, la homogeneidad étnica y cultural, las características climáticas y topográficas de la zona central y el desarrollo histórico de Chile, están estrechamente relacionados a la existencia de esta área corazón (vital), son funciones y se refuerzan mutuamente entre sí”. (24)*

2) El total del territorio histórico primigenio de la República coincide con el núcleo actual de Chile propuesto por el autor:

*“El núcleo vital chileno es el área entre el límite norte de la V región y el límite sur de la VIII región, excluidas la franja costera y las zonas cordilleranas de la costa y Los Andes”. (25)*

El desarrollo de zonas secundarias.

3) El núcleo vital está en constante expansión considerando las zonas secundarias.

*“La tendencia principal es en dirección sur, a lo largo del valle Central, donde el hinterland incorporable llega hasta Puerto Montt. Una segunda zona de expansión es el área costera de la IV región hasta la Serena. Una tercera zona de expansión es la región costera entre Valparaíso y Valdivia”. (26)*

El seno de Reloncaví marca el fin del Valle Central. Al sur del seno de Reloncaví y al norte del Elqui las posibilidades son menores de acuerdo al esquema.

4) Respecto de los Núcleos secundarios de desarrollo, se consideran dos:

- i. Antofagasta, Tocopilla, Calama (Norte Grande)
- ii. Punta Arenas, Porvenir (Zona Austral)

5) La importancia de los hinterland.

La función del hinterland consiste en ser el área de futura expansión de los núcleos principales y secundarios. El hinterland del Chile sudamericano se divide en dos secciones mayores.

- i. El desierto de Atacama+ Norte Chico
- ii. La Frontera + Los Lagos

6) Por último, el esquema considera tres secciones menores:

- i. El Altiplano- Tamarugal
- ii. Aysén
- iii. Los Canales australes

Desde el punto de vista de su potencial uso futuro, el Norte Chico y la región de la Frontera-Los Lagos, aparecen como prioritarias. En segundo orden, la Pampa del Tamarugal, el Desierto de Atacama, la Región de Aysén y los canales australes.

La Antártica y las zonas económicas exclusivas son alternativas de una tercera etapa.

El esquema geopolítico de Meneses, se puede simplificar en la existencia de un núcleo vital, las zonas secundarias, hinterland, secciones menores y zonas de desarrollo de una tercera etapa.

Como reconoce el mismo autor este esquema tiene debilidades geopolíticas. (27) En términos generales están pueden ser de dos tipos: estructurales y funcionales.

De forma esquemática se considera que:

Debilidades geopolíticas Estructurales:

- i. Carencia de profundidad este-oeste a lo largo del heartland
- ii. Núcleo vital sin proyección marítima
- iii. El sistema de comunicación terrestre no tiene alternativas y está ubicado en el mejor suelo agrícola

Adicionalmente a estas tres proposiciones se consideran debilidades estructurales secundarias: falta unir núcleo secundario de puertos nortinos con el resto de los puertos septentrionales a lo largo de la costa. Barreras a la carretera austral, marina y terrestre, así como la península de Taitao y Campos de Hielo Sur.

Debilidades geopolíticas Funcionales. (28)

- i. Descentralización y mejoramiento del sistema vial
- ii. La falta de comprensión del verdadero estatus político de Magallanes.
- iii. La apertura al mercado externo (Fomento de la marina mercante)

Como se puede apreciar las debilidades funcionales aparecen sujetas a decisiones gubernamentales y se corresponden etapas de desarrollo del país o determinadas regiones que tienen importancia en la geopolítica nacional.

Por último, se considera la debilidad general del país respecto de su aislamiento, aunque poniendo reservas a una integración más activa con el continente.

*“Chile es el país más aislado dentro del continente sudamericano, los lazos que le unen a él son relevantes y sin duda los más importantes dentro de un rango de prioridades”.* (24)

El esquema también considera las fortalezas del país y las medidas políticas acertadas en su enfoque geopolítico. (29). Las fortalezas se consideran acciones tomadas en dos ámbitos:

Ámbito Interno:

- i. La regionalización
- ii. La creación de zonas francas y
- iii. Estrategias de robustecimiento político local

## Ámbito externo

- i. Apertura al comercio internacional
- ii. Creciente maritimización del país y
- iii. Búsqueda de un nuevo esquema de relaciones para con Sudamérica, la Antártica y el Pacífico.

También considera elementos políticos básicos, referidos al carácter de las instituciones nacionales, tales como:

- i. Carácter unitario del Estado
- ii. Naturaleza presidencial de su gobierno y
- iii. Carácter participativo de la población.

El esquema presentado se basa en supuestos geopolíticos analizados por el propio autor y que en síntesis se basan en los siguientes enunciados:

- 1) La insularidad geopolítica ha sido ventajosa en un continente inestable.
- 2) La posición relativa del país fue en aumento con a) hinterland sudamericano b) las puertas de acceso al pacífico c) el continente antártico y d) la Polinesia.
- 3) La emergencia de un nuevo esquema de relaciones en el sistema internacional que da paso a un sistema multipolar con una clara opción regionalista.
- 4) La erosión del sistema hemisférico y la aparición de nuevas realidades internacionales en América del sur.

Por último, el autor describe algunas recomendaciones e ideas para mejorar la posición relativa de Chile en el contexto vecinal y regional.

- 1) El núcleo vital es la base de la unidad y equilibrio del Estado, ya sea por la gravitación, ubicación o recursos. Pero su carácter mediterráneo lo impacta en forma decisiva.
- 2) Mantener ventajas y eliminar inconvenientes sugiere expandirlo hacia el oeste cambiando su naturaleza y centro de gravedad.
- 3) Se propone la incorporación de la zona costera entre La Serena y Valdivia y posteriormente Puerto Montt.
- 4) Nuevo esquema de comunicaciones para la zona central: tres carreteras: central, costera y a piedemonte
- 5) Los archipiélagos Juan Fernández y Desventurados serían bases de sustentación geopolítica en el área marítima vecinal a la zona central. Aquí la franja costera cumpliría un papel esencial en la articulación del conjunto.

En la I y II región se establecería un frente portuario. En las X, XI, XII se trata de un mejoramiento de las comunicaciones, poblamiento y utilización de sus recursos. Acondicionamiento de Navarino como base de las pesqueras del mar austral y vínculo permanente con la Antártica.

Océano Pacífico y el rol de la Isla de Pascua como pivote de la proyección y desarrollo de los intereses nacionales en la Cuenca.

En Síntesis, la contribución a sentar las bases para una discusión contemporánea de la geopolítica nacional, tiene en este texto un exponente de esta tarea. Su afirmación más relevante es que “El aspecto central de la geopolítica chilena revela dos políticas centrales de Chile en su territorio sudamericano: dominio del pacífico sur y control de los pasos australes” (30)

En virtud de ello el autor formula cambios relevantes en el esquema geopolítico imperante porque propone el traslado de gravedad del país hacia el océano pacífico. Esto tendrá como consecuencia el aumento de la profundidad estratégica de Chile en el sentido este-oeste en su región central venciendo una debilidad secular.

Su propuesta también incluye un desarrollo equilibrado y articulado de los extremos del país: franja costera, cuencas marítimas, Antártica y Polinesia. A la que se puede adicionar la Cordillera de Los Andes.

## 2. CAMBIOS EN LA GEOPOLÍTICA

La “Geopolítica Aguilar” del año 2007 llamaba la atención sobre el hecho de que, hasta la era nuclear, las condiciones geográficas habían ejercido un papel decisivo en la estrategia, como armonizadora de los fines y los medios, junto con la evaluación de los riesgos, con vista a una acción.

Los estrategas mismos habían tenido siempre en cuenta las realidades físicas, de modo que toda la historia está marcada por el peso de estas limitaciones naturales. Esta limitación superada por las grandes potencias nucleares, sigue marcando, aunque en menor medida, la situación de los países no-nucleares.

También la Geopolítica ha tenido que cambiar, afectada por las 4 revoluciones que la han puesto a prueba: la Revolución económica de la globalización, la revolución digital y cibernética, y las revoluciones genética y ecológica.

En paralelo, la representación del mundo europeo, su hegemonía cultural y su superioridad tecnológica está agotada según ha dicho Jean Claude Guilleband en Atlas de las civilizaciones, Monde Diplomatic en español. (31)

Ahora cada lugar del mundo tiene su propia representación. Según este punto de vista, el mundo debe ser visto desde América del Sur, que se expresa desde la narrativa, pasando por la plástica, hasta las altas dosis de mezcla racial. Esto significa que la multipolaridad opera a través de estas concepciones. Y, en definitiva, en un mundo multipolar cada región del mundo aspira a tener su propia orientación geopolítica.

De hecho, la Geopolítica surge a fines del siglo XIX, en un momento histórico y un contexto en que se expanden los imperios coloniales (francés, portugués, holandés, británico) y en que se instala definitivamente la hegemonía del sistema productivo capitalista en todo el mundo y la concepción geopolítica de cada Estado imperial europeo.

Debido a que la Geopolítica es el resultado conceptual de estas sociedades y su contexto histórico-geográfico, no resulta de aplicación universal. Por lo que la Geopolítica resulta ser antes que nada una herramienta conceptual de “decisión para la acción”.

Al postularse como un instrumento teórico que otorga una visión de las relaciones entre el poder y los territorios “espacializados”, establece además una guía operacional para el proceso de toma de decisiones a escala de determinado Estado.

En los hechos, la disciplina lee e interpreta los sucesos que ocurren en el marco de un territorio o espacio y establece asociaciones y relaciones causales de los actores que allí intervienen.

En consecuencia, la reflexión geopolítica, como toda representación geográfica y cartográfica, contiene en sí misma una visión del poder y una interpretación del mundo centrada en la realidad del propio Estado.

En su “Estrategia geopolítica” el General de Brigada (R) Miguel Alonso Baquer, Asesor principal del Instituto Español de Estudios Estratégicos, sostenía que la Geopolítica Global desde la Segunda Guerra Mundial proclamaba un nuevo precepto mundial, basado en la creación de órdenes regionales en equilibrio, que solo empieza a emerger como tal luego del colapso de la Unión Soviética. Su desaparición produce un mundo único liderado por Estados Unidos y la conformación de Bloques económicos de vocación regionalista como la Unión Europea, NAFTA o ASEAN.

En este mundo, la Geopolítica como disciplina estudia las fases de nacimiento, desarrollo, plenitud y muerte de los Estados como grupos sociales –pueblos, etnias- asentados en un determinado territorio e influidos por las condiciones ambientales.

La Geopolítica española de Alonso Baquer, sintetiza así los nuevos desafíos:

“Lo más moderno será el urgente estudio de la impronta del Estado en la ordenación del territorio. Habrá, entonces, un conocimiento riguroso de lo que permanece y dura bajo una un estado nacional- cuya marca está en el trazado de las fronteras terrestres y del espacio aéreo y de los límites de las aguas territoriales en términos cartográficos”. (32)

Para este nuevo tipo de geógrafos, -una versión modificada de los geopolíticos- las potencialidades relativas de cada Estado y de cada coalición de Estados son físicas, humanas y económicas.

Cada Geopolítica cuenta con una Geoestrategia, para precisar la elección de los puntos de aplicación de la fuerza y con ello devela también donde está la clave del poder.

La Geo estrategia estudiará cuales son los modos más adecuados para obtener los mejores resultados del conflicto, a través del uso racional de los medios disponibles, aunque se incluya a los medios militares.

En el caso de Chile, la supremacía naval en el pacífico sur es lo más sólido de su poder militar. En este punto el poder es entendido como poder nacional y la Geopolítica funciona por escuelas nacionales. De aquí deriva la reflexión sobre la falta profundidad estratégica que se requiere, la opción por una estrategia de seguridad centrada en las costas y la proyección del país hacia la Antártica y Oceanía.

Por ello hemos descrito el perfil de Chile debido a que busca dimensionar la magnitud del Estado en sus diversos contextos prioritarios, ya sea vecinal, transvecinal o regional.

En todo caso, la Geopolítica tratará siempre de determinar cuáles son los fines (o los propósitos) de la voluntad del Estado (aquí y ahora) o de las coaliciones o alianzas para resolver sus conflictos.

La experiencia histórica muestra que para ganar las guerras han sido decisivos la vitalidad política, la superioridad tecnológica, el dinamismo económico y el atractivo cultural.

### 3. LA GEOPOLÍTICA TRICONTINENTAL

En el caso de la Geopolítica chilena la intención más relevante ha sido considerar al Estado de Chile como el fundamento de la proyección Tricontinental, o si se quiere, como paradigma de la extensión territorial en los continentes de América, Oceanía y Antártica.

Este paradigma viene a compensar una debilidad estructural del país. Esta viene dada por la falta de profundidad estratégica de la larga y angosta extensión terrestre en el Continente.

Por ello el paradigma de la Tricontinentalidad descansa sobre los siguientes supuestos:

- La búsqueda de profundidad estratégica en dirección Asia-Pacífico
- Una “posesión” antártica limitada por los Acuerdos de Washington, aunque crecientemente favorecida por la condición de país de “acceso”.
- El control de Rapanui como puerto estratégico de la Polinesia Occidental.
- La irrefutable soberanía sobre el territorio más austral del continente americano.
- La aplicación del límite marítimo al norte de Arica establecido por la Corte de la Haya.

Los dos primeros considerados como limitaciones al Estado y los tres últimos como consecuencia de su expansión histórica. Aunque todos en conjunto, constituyen los supuestos geopolíticos con que opera el modelo.

Por ello, el mar presencial es una consecuencia de unir en una línea imaginaria el triángulo entre el Cabo de Hornos, Rapanui y Arica. Territorios donde el Estado de Chile ejerce plena soberanía.

El mar presencial es una variedad de gigantesco mar interior entre estos tres puntos terrestres de interés relevante para el Estado de Chile.

En estricto rigor no debe considerarse la Antártica porque aún es una reivindicación –compartida con Argentina- frente a otros Estados con similares intereses, entre ellos Estados Unidos que no reconoce derechos antárticos a ningún Estado.

La geopolítica chilena se funda en consecuencia, sobre la base del control preventivo que el Estado de Chile podría ejercer sobre el triángulo entre sus dos extremos continentales que son el Hito 1 en el norte, el islote Águila de las Islas Diego Ramírez al sur del Paso de Drake, y la isla Rapanui, en el extremo occidental de la Polinesia.

Por ello que, para regularizar la realidad con la teoría y no confundir las posesiones con las aspiraciones, el paradigma tricontinental tiene que operar en condiciones de soberanía efectiva sobre el territorio.

La postura tricontinental arroja tres problemas apreciables para su implantación:

- 1) Arica es una ciudad “influida” por los estados vecinos.
- 2) Rapa Nui es considerada por sus habitantes una isla “santuario”.
- 3) Punta Arenas es ciudad inhábil para sus “desafíos globales”.

En el paradigma tricontinental, los principales países del entorno para Chile son Argentina en la zona del Cono Sur, Estados Unidos en el escenario del Pacífico americano y la Antártica y Brasil en el contexto suramericano.

Este paradigma encuentra expresión económica, social y cultural con las propuestas que buscan hacer de Chile una plataforma de servicios, para la inserción de las economías vecinas y transvecinal en los mercados del APEC y NAFTA. Esta fue la dirección que en términos generales imprimió el ex –presidente Lagos a su política exterior. Esto requería entonces un Estado autónomo que priorizaba el acceso a economías dinámicas y poderosas que se encontraban en el sudeste asiático y Norteamérica.

Después del retorno a la democracia, el consenso político para la estrategia geopolítica del país fue amplio y sus rasgos generales pueden expresarse como sigue:

- 1) La meta principal de Chile es el desarrollo económico.
- 2) Chile debería estar lo suficientemente armado como para resistir vecinos reivindicativos.
- 3) Chile debía establecer sus fines autónomamente y lograr socios estratégicos poderosos.
- 4) La diplomacia debía ser pragmática, apegada al derecho internacional, y sobre todo orientada a la consecución de Tratados de Libre comercio.

Esto era así porque el Régimen militar había renunciado al Pacto Andino en octubre de 1976 y Chile no formaba parte integral de ningún acuerdo económico entre Estados en América del Sur. Los gobiernos de la Concertación buscaron asociaciones pragmáticas con los grupos económicos subregionales de Estados, el CAN y MERCOSUR. En contrapartida, promovieron una asociación política en toda el área de América del Sur que materializó en la UNASUR.

Sin embargo, durante el gobierno del Presidente Piñera, la política de integración regional del Estado dio un giro histórico, al incorporar al país a una Asociación subregional, la Alianza Pacífico en junio del 2012. Al mismo tiempo que mantuvo una política de prescindencia de la UNASUR argumentando motivos ideológicos.

Con todo el objetivo del Estado sigue siendo, cómo hacer que Chile forme parte de un arreglo regional, donde se construye una América del Sur estable pero políticamente pluralista.

También el paradigma tricontinental de Chile como Estado tiene que ser contrastado con elementos internos que condicionan su aplicación, sobre todo a partir de su perfil geocultural tradicional, sus vulnerabilidades actuales y elementos geopolíticos regionales que de modo sintético se expresan como sigue:

#### **A. PERFIL GEO CULTURAL**

- Conciencia de un carácter único en América del Sur, forjada por una condición isleña.
- Un pueblo satisfecho de los logros de sus antepasados y afirmativo de su identidad histórica.
- Desde la Independencia, ha sido la potencia dominante del Pacífico sur.
- Estado relativamente aislado en América del Sur.

## B. VULNERABILIDADES

Debilidades externas:

- Su principal rival es Perú, vecino y socio en la Alianza del Pacífico.
- Su dependencia respecto del precio del cobre, su principal exportación.
- Es altamente dependiente de los flujos internacionales de comercio.

Debilidades internas:

- Alta desigualdad social.
- Falta de consenso en torno a la constitución política.
- Falta de reconocimiento de los pueblos indígenas.

## C. ELEMENTOS GEOPOLÍTICOS REGIONALES DETERMINANTES EN EL ESTADO

- Las ciudades capitales regionales del norte son todos puertos, salvo Copiapó.
- Las ciudades capitales regionales del sur son todas mediterráneas salvo Puerto Montt.
- Santiago es piedemonte, mediterránea y megalópolis sin horizonte marítimo.
- Distinta valoración marítima o insular de las regiones de acuerdo a las percepciones de las dirigencias regionales, condicionadas por los intereses de las ciudades capitales.
- La distancia relativa de la capital regional respecto de sus fronteras que condiciona la acción regional internacional.
- La administración bajo régimen provincial de las fronteras, el tráfico transfronterizo y los servicios públicos y privados concurrentes.
- Las comunas fronterizas sujetas a régimen especial por la DIFROL.

Según Brzezinski “los Estados nacionales siguen siendo las unidades básicas del sistema internacional”.

En el mismo sentido, si bien las armas nucleares impusieron significativas restricciones en el empleo de la fuerza “la competencia basada en la territorialidad sigue dominando los asuntos mundiales”.

El autor sostiene que alguna vez el propio Napoleón, afirmó en cierta ocasión que “conocer la geografía de una nación equivale a conocer su política exterior”.

Con todo, la importancia de las posesiones territoriales ha disminuido, si bien todavía son importantes en la configuración de la política exterior de algunos estados, otros han descubierto que la habilidad económica y su traducción en innovación tecnológica pueden ser también criterios clave en la determinación del poder. Japón es el máximo ejemplo de ello.

En realidad, cuanto mayor es el poder militar, político y económico de un Estado mayor es su espacio de influencia, incluso más allá del territorio de sus vecinos inmediatos, de los intereses geopolítico vitales, de la influencia y participación de ese Estado.

En el sistema internacional la Geopolítica se ha desplazado desde la dimensión regional a la global y desde la dimensión vecinal hacia la regional.

De acuerdo a Brzezinski, los jugadores geoestratégicos activos son los Estados con capacidad y voluntad nacional de ejercer influencia más allá de las fronteras para alterar – en una medida capaz de afectar los intereses de la potencia dominante- el estado actual de las cuestiones geopolíticas.

Por otra parte, los pivotes geopolíticos son los Estados cuya importancia se deriva no de su poder y de sus motivaciones sino más bien de su situación geográfica sensible y de las consecuencias que su condición de potencial vulnerabilidad provoca en el comportamiento de los jugadores geoestratégicos.

Estos tienen una condición especial, muchas veces significa definir condiciones de acceso a un jugador importante o el de negarle ciertos recursos. En otros puede actuar como escudo defensivo. Algunas veces estos Estados tienen consecuencias políticas y culturales para otro Jugador geoestratégico muy activo.

Según Brzezinski (34) el desarrollo de un Estado “en forma” requiere de algunos factores principales:

- 1) Crecimiento económico.
- 2) Liderazgo nacional efectivo.
- 3) Tranquilidad política.
- 4) Disciplina social interna.
- 5) Altas tasas de ahorro.
- 6) Flujos continuos de inversión exterior.
- 7) Estabilidad regional.

En síntesis, el paradigma tricontinental – con sus limitaciones- sigue dominando la visión geopolítica del país. En esta línea se pueden apuntar importantes iniciativas:

- La idea que Chile dispone de un mar presencial en ciernes, que otorga profundidad estratégica camino de Asia.
- La iniciativa de hacer de Chile una plataforma de servicios vinculado a los mercados de APEC y NAFTA.
- La incorporación a una Asociación Subregional coherente: Alianza del Pacífico.
- La Reafirmación del control de los tres pasos interoceánicos en los canales del sur.
- La opción por la UNASUR como foro político, defensa conjunta y construcción de una zona de paz.

#### IV. SEGURIDAD, DEFENSA Y TERRITORIOS

La estrategia de seguridad nacional de Chile, comienza por considerar la institucionalidad con la que se ha dotado el país en una época histórica determinada.

En las estrategias de seguridad nacional comparadas de Chile y España, la presentación chilena comenzaba por señalar que:

*“El Estado de Chile es unitario y se organiza administrativamente en regiones, provincias y comunas. Los órganos del Estado promoverán el fortalecimiento de la regionalización del país y el desarrollo equitativo y solidario entre las regiones, provincias y comunas del territorio nacional”. (35)*

Su soberanía y jurisdicción se ejerce en todo el territorio chileno continental e insular, así como en los espacios aéreos y marítimos que pertenecen a Chile, y su responsabilidad se extiende sobre espacios aéreos y marítimos más amplios de acuerdo con los tratados internacionales que establecen funciones especiales.

El concepto de la seguridad nacional es una condición positiva que se atribuye a los territorios bajo la soberanía y jurisdicción del Estado de Chile, sean estos regiones, provincias o comunas.

Según el capítulo acerca del Orden Institucional, se destaca la importancia de la democracia y el estado de derecho. De este último, se consideran los supuestos constitucionales que legitiman la estrategia de defensa.

*“Existen supuestos constitucionales que contribuyen a orientar y dar coherencia a la actividad global del Estado, particularmente a la defensa. Entre ellos se puede mencionar a los siguientes: la preservación de la nación, el mantenimiento de su independencia política, el mantenimiento de su soberanía y el mantenimiento de su integridad del territorio nacional”. (36)*

De allí que es el Estado quién fija los ámbitos de competencia del sector Defensa

*“El territorio, junto con la población, es una condición básica para la existencia del Estado nacional. Constituye el espacio donde se aplica el ordenamiento jurídico estatal e individualiza geográficamente a la población chilena. También fija el ámbito de competencia de la acción estatal materializada en políticas públicas, una de las cuales corresponde a la política de defensa”. (37)*

En el Libro de la Defensa Nacional hay un capítulo dedicado a la Defensa y el Territorio, que refleja las proyecciones del país y su desarrollo, así como contiene la comprensión de aspiraciones nacionales inscritas en el acervo político-cultural del país.

*“Chile tiene, como todo Estado, aspiraciones que se inscriben entre sus intereses políticos generales o que forman parte de los propósitos históricos que animan a algunas de sus instituciones públicas, tales como el mantenimiento de relaciones internacionales afines con el desarrollo nacional, las necesidades de cooperación y la proyección internacional del país”. (32)*

De igual modo, ciertas aspiraciones se encuentran en el propio acervo político-cultural del pueblo chileno.

*“En esta categoría se incluye el mantenimiento de una convivencia ciudadana pacífica y solidaria; la conservación y enriquecimiento de la identidad nacional y del patrimonio cultural; el logro de un desarrollo económico alto, sostenido y sustentable; el logro de un desarrollo social acorde con el desarrollo económico, sobre la base de la capacidad individual e iguales oportunidades para todos” (33)*

El territorio de Chile está definido y delimitado por fronteras que son producto de tratados vigentes, libres y legítimamente pactados y por sentencias arbitrales.

Según el actual Libro de Defensa, lo esencial de la geopolítica radica en las siguientes consideraciones, definidas como factores de valoración estratégica del territorio. (35)

El hecho de ser el territorio continental, en una parte considerable, una faja larga y angosta de tierra, y de contar, en la parte austral, con una gran presencia de islas y canales interiores, es uno de los factores más importantes por considerar.

- 1) Primero, porque obliga a elegir dónde concentrar los esfuerzos defensivos, aconsejando la organización, en lo terrestre, de núcleos operativos que obedezcan a un mando centralizado, pero que puedan actuar en forma descentralizada.
- 2) Segundo, porque la exigencia de dosificar medios humanos y materiales aumenta en la medida en que las distancias entre las regiones extremas dificultan la posibilidad de maniobras estratégicas.
- 3) Tercero, porque lo angosto del territorio se traduce en una falta de profundidad estratégica transversal.
- 4) Y cuarto, porque supone serios desafíos a las vías de comunicaciones terrestres, afectando a los transportes operativos y logísticos por esta vía, lo que obliga a que parte importante del transporte estratégico deba realizarse por aire o por mar.

En suma, el territorio nacional presenta serios desafíos para su defensa:

*“Centrándonos en los factores de valoración señalados, el territorio de Chile se caracteriza por presentar desafíos muy complejos para su defensa. El escenario geográfico es uno de los aspectos más significativos para la conducción estratégica de las fuerzas, porque la especial geografía de nuestro país condiciona, favorable o desfavorablemente, cualquier concepción sobre su empleo”.* (38)

## 1. TERRITORIOS FRONTERIZOS

Territorio no solo significa suelo, sino todos aquellos espacios derivados del concepto territorio:

*“El concepto de soberanía supone la existencia de un territorio como espacio físico, circunscrito por límites cuyos alcances son también geoespaciales, así como una capacidad de hacer prevalecer la jurisdicción exclusiva del Estado sobre el mismo y en conformidad con el derecho internacional”.* (39)

Esta idea de exclusividad permite que el gobierno oriente la gestión administrativa conforme a sus políticas y objetivos. Aquí el sector defensa juega un papel importante en las políticas apuntadas a desarrollar aquellas zonas del territorio que, por sus características y ubicación, necesitan de un respaldo especial del Estado. Desde el enfoque de la defensa, las zonas de frontera son particularmente relevantes porque en ellas convergen aspectos históricos y de poblamiento especiales. Esto requiere una atención efectiva y tangible a partir del ejercicio de la soberanía del Estado.

*“Esta perspectiva es complementaria de la que corresponde al desarrollo de dichas zonas, integrándolas al resto del país y valorando su capacidad para interactuar con la vecindad”.* (40)

Actualmente con los países vecinos se han desarrollado una serie de Comité de Integración y Frontera que se han constituido en una de las herramientas eficientes para establecer canales que den vitalidad a las zonas fronterizas, facilitar el flujo transfronterizo de personas y bienes y potenciar una relación normal, activa y de inclusión ciudadana. Esta situación es monitoreada por el sector defensa y en algunos casos participa de los mismos.

Incluso existe una gran valoración de esta iniciativa:

*“Los países pueden encontrar a través de ellos un medio efectivo para dinamizar el desarrollo de las comunidades nacionales situadas en estos espacios geográficos, de manera tal que los habitantes cuenten en lo cotidiano con nuevas oportunidades de bienestar en zonas que tradicionalmente han sido menos favorecidas”.* (41)

También se consideran relevantes las rutas bioceánicas como ejes de integración:

*“Complementariamente, el desarrollo de corredores bioceánicos mediante enlaces terrestres, y de otro orden, entre los distintos centros de producción con los puertos del Pacífico y del Atlántico constituye un instrumento para intensificar los intercambios humanos y económicos”.* (42)

Actualmente, el “concepto de “Ejes de Integración y Desarrollo” implica un enfoque integral para mejorar accesos, obtener avances de conectividad y desarrollar potencialidades productivas y de servicios en los espacios geográficos mencionados”.

El concepto de “Ejes de Integración y Desarrollo” ha sido desarrollado por IIRSA, Iniciativa de Integración Sur Americana, una coordinación de países sudamericanos en materia de carreteras e infraestructura que ha sido impulsada principalmente por Brasil.

*“Chile participa de esta visión, que apunta a conseguir mayores niveles de integración, junto a todos los Estados sudamericanos, valorando la relación que se produce entre zonas fronterizas que están bajo distintas soberanías y que se encuentran pobladas por comunidades que, a su vez, generan actividades económicas de mutua influencia”.* (40)

De aquí que los procesos integradores en estas áreas se hayan profundizado hasta alcanzar en el siglo XXI aspectos económicos, sociales, culturales y políticos.

También se refiere a las zonas extremas y su conexión con la defensa nacional:

*“El Estado chileno se ha preocupado de implementar planes, programas y proyectos especiales cuyo objetivo es la reinserción de las zonas extremas y aisladas en el desarrollo económico nacional.*

*Esto supone generar medidas concretas que dinamicen la actividad económica y productiva de esas zonas, perfeccionen su conectividad, tiendan a mejorar la oferta de servicios públicos con respeto al patrimonio cultural y que sean expresión de adecuadas políticas de migración.*

*Entre los planes impulsados pueden mencionarse el Plan Palena, el Plan Chiloé, el Plan de Emergencia Aysén y el Plan Arica-Parinacota”.* (43)

Respecto al entorno internacional de Chile, el documento contiene previsiones optimistas y moderadas ya que la seguridad nacional no está amenazada en forma predecible:

*“Desde un punto de vista más nacional, Chile —respaldado por la estatura estratégica desarrollada durante los últimos años— se desenvuelve en un entorno relativamente estable y predecible, pues no parece que más allá de los riesgos transnacionales compartidos por la mayoría de las naciones, su escenario de seguridad se vea amenazado o esté en vías de serlo en un futuro previsible”. (44)*

En lo que respecta al entorno vecinal se mantienen moderadas esperanzas de solución pacífica de las controversias presentes:

*“Los conflictos que mantiene con algunos países vecinos, si bien han traído corrientes de incertidumbre, están siendo conducidos por los cauces del derecho internacional. Paralelamente, se han hecho esfuerzos para continuar estimulando iniciativas que fomenten la mutua confianza y la cooperación”. (45)*

## **2. TERRITORIO CONTINENTAL**

Este gran espacio terrestre —o Chile continental— muestra características geográficas diversas y una amplia gama de recursos naturales. Constituye, por eso, uno de los factores esenciales en la definición de los objetivos de la defensa.

Desde esta perspectiva se identifican tres zonas de importancia estratégica:

- a. La zona norte, con amplios espacios poco habitados y condiciones climáticas predominantemente desérticas, concentra la gran y pequeña minería, constituyendo la actividad económica primaria en la estrategia exportadora nacional, al contribuir en un alto porcentaje al Producto Interno Bruto del país.

Esta zona posee una estructura industrial y de transporte especializado cuya importancia radica en la capacidad de dar satisfacción a los compromisos internacionales contraídos por nuestro país.

- b. La zona central y sur se asienta más del 85% de la población, distinguiéndose productivamente por su agricultura, la ganadería y una significativa industria forestal. Esta zona representa el corazón administrativo e industrial del país, con capacidad para servir como plataforma de generación de servicios.

- c. La zona austral se caracteriza por su fragmentación geográfica, aunque atenuada por los proyectos de conectividad vial desarrollados por el gobierno y el Ejército. Su potencial está ligado a los recursos de agua dulce, a su ubicación privilegiada próxima a los pasos interoceánicos, y a su proyección al continente antártico.

Cada una de estas zonas representa para el país un resguardo del espacio terrestre fundamental —y, con ello, de la integridad territorial— para situaciones de crisis y de guerra.

## **3. TERRITORIOS Y REGÍMENES JURÍDICOS**

Consideraremos los principales espacios relacionados con la Defensa y de importancia para el territorio donde esta se realiza, con la salvedad del espacio terrestre continental que ha sido considerado en detalle.

### **A) EL TERRITORIO MARÍTIMO**

Los regímenes jurídicos aplicables en los distintos espacios marítimos de Chile varían según se trate de espacios de su plena soberanía, donde posee derechos soberanos y jurisdicción exclusiva.

También de los tratados de los cuales Chile es parte, de la aplicación del derecho internacional o de espacios donde rigen principios y reglas comunes para toda la comunidad internacional.

El país respeta estos principios reglas y coopera activamente en la alta mar o de la zona donde rige el patrimonio común de la humanidad, para los recursos de los fondos marinos y oceánicos.

## **B) EL TERRITORIO INSULAR**

La parte insular del territorio nacional incluye varias islas del océano Pacífico, siendo las más próximas las del archipiélago Juan Fernández a 360 millas náuticas (667 km) del continente, y las islas San Félix y San Ambrosio a 500 millas náuticas (926 km). Las más alejadas son la isla Salas y Gómez a 1.870 millas náuticas (3.463 km) y la Isla de Pascua.

Isla de Pascua o Rapa Nui es la más lejana a 2.000 millas náuticas (3.700 km). El año 2007, el Estado de Chile aprobó declarar en la Constitución Política de la República que la Isla de Pascua y el archipiélago Juan Fernández son “territorios especiales”.

Se trata, por tanto, de partes del territorio chileno regidas por un “estatuto especial”, de administración descentralizada con el fin de fortalecer su integración al continente y favorecer el desarrollo con respeto a sus tradiciones y cultura.

## **C) EL ESPACIO AÉREO**

El principio de la soberanía de los Estados en el espacio aéreo situado sobre su territorio es reconocido por la Comunidad Internacional Aeronáutica. Este principio fue confirmado en la Conferencia Internacional de Aviación Civil, conocida como la “Convención de Chicago”, en 1944.

Lo que constituye el espacio aéreo:

“El espacio aéreo resulta de la proyección de líneas imaginarias hacia la atmósfera desde los territorios marítimos y terrestres bajo soberanía nacional o de responsabilidad nacional en sus diferentes grados”.

Sus límites:

*“El límite superior de este espacio, que se sitúa en el rango de los 80 a 100 kilómetros de altura y constituye la frontera con el espacio extraterrestre, es un bien común de la humanidad”.*

## **D) EL ESPACIO ANTÁRTICO**

En noviembre de 1940, Chile precisó, mediante el Decreto Supremo N° 1.747, los límites de su territorio en “la parte que se prolonga hacia la región polar denominada ‘Antártica Americana’”.

En dicho Decreto se establece que *“forman la Antártica Chilena o Territorio Antártico Chileno todas las tierras, islas, islotes, arrecifes, glaciales y demás conocidos o por conocerse, en el mar territorial respectivo existente dentro de los límites del casquete constituido por los meridianos 53° y 90° de longitud Oeste de Greenwich”.*

Los derechos antárticos de Chile se encuentran fundados sobre bases históricas, geográficas y jurídicas, consolidadas y comunicadas a la comunidad internacional, siendo el año 1906 relevante para demostrar esta posición. Con estos antecedentes, Chile concurrió a la negociación del Tratado Antártico en 1959, junto a otros once Estados.<sup>5</sup>

Chile y Argentina, uno de tales países, se reconocieron mutuamente sus derechos en la Antártica Americana, entre los 25° y 90° de longitud Oeste, sin delimitar sus respectivos territorios antes de la firma del Tratado Antártico. (Pág. 45)

#### 4. LOS TERRITORIOS MARÍTIMOS

Según Santiago Benadava, en Historia de las Fronteras de Chile, “El derecho internacional reconoce a todo Estado que tiene costas ciertas *zonas marítimas* sobre cada una ejerce derechos o potestades” (46).

Los territorios marítimos se van conformando de acuerdo a los Tratados internacionales en los que participa el Estado. En contrapartida sostiene el autor:

“El Estado no puede fijar a su arbitrio la extensión de esas zonas marítimas. Es el derecho internacional el que determina la extensión máxima de ellas”.

El derecho internacional reconoce a los Estados las siguientes zonas marítimas: Aguas interiores, Mar territorial, Zona contigua, Zona económica exclusiva, Plataforma continental.

##### AGUAS INTERIORES:

Las aguas que están enclavadas en el territorio del Estado o estrechamente vinculadas a éste, como los lagos, mares cerrados, bahías, puertos.

##### EL MAR TERRITORIAL:

Todo Estado tiene derecho a establecer la anchura de su mar territorial hasta un límite que no exceda las doce millas marítimas a partir de las líneas de base. Esta línea corresponde a la línea de la más baja marea a lo largo de la costa.

##### LA ZONA CONTIGUA:

Es una zona adyacente al mar territorial, donde un Estado puede tomar las medidas de fiscalización necesarias para prevenir o sancionar la infracción de determinadas leyes: aduaneras, fiscales, de inmigración y sanitarias. Esta zona no puede extenderse más allá de las 24 millas medidas desde la línea de base. El art. 593 del Código Civil, reformado en 1986, establece la zona contigua del Estado de Chile.

##### ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA

Es una zona que comprende el mar que rodea a los países con un máximo de 200 millas. Fue definida y reglamentada por la Convención del derecho del Mar de ONU. Es una zona situada más allá del mar territorial, donde el Estado ribereño tiene derechos de soberanía para los fines de explotación y conservación de los recursos naturales (pesca, petróleo, gas natural) existentes en las aguas de la zona y en el lecho y subsuelo de la misma. También lo puede proteger de una eventual contaminación. Los derechos no se extienden al espacio aéreo que cubre la zona. Más allá de esta zona se encuentra *Alta Mar*, la cual es libre y abierta a todos los Estados.

##### PLATAFORMA CONTINENTAL

Es una zona submarina que está situada entre la costa y el marcado aumento de pendiente. Esta zona se conforma gracias a que los continentes no se quiebran en forma abrupta al llegar a la costa, sino que se sumergen gradualmente en el mar hasta unos 200 metros y a veces más. Según la Convención citada la plataforma continental comprende el lecho y subsuelo de las áreas submarinas que se extienden más allá de su mar territorial hasta una distancia de 200 millas o bien hasta el llamado “Borde exterior del margen continental” si este se encuentra a mayor distancia.

## EL CONCEPTO DEL MAR PRESENCIAL

Fue definido por Jorge Martínez Bush, comandante en Jefe de la Armada de Chile, como un aporte al diseño del futuro marítimo del país.

El mar presencia chileno abarcaría el espacio oceánico comprendido entre el límite exterior de la zona económica exclusiva (200 millas) y el meridiano que pasando por el borde exterior de la plataforma continental de Isla de Pascua se prolonga desde el paralelo de Arica hasta el Polo Sur.

## 5. LAS FRONTERAS NACIONALES

Las fronteras de Chile están a cargo de una institución dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores denominada Dirección de Fronteras y Límites del Estado DIFROL.

Sus facultades implican la gestión de todos los temas fronterizos con los países vecinos así la consideración a los límites precisos con los Estados vecinos.

La DIFROL se define como *“un organismo técnico del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, cuya misión principal es preservar y fortalecer la integridad territorial del País, asesorando profesional y técnicamente al Supremo Gobierno”*. (47)

En lo medular el organismo participa *“en la celebración y aplicación de Tratados, en la negociación de Convenios, así como en los Foros y en las materias relacionadas con los Límites Internacionales de Chile y las Políticas de Integración Física, Vecinal y Regional, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores”*.

Respecto de las Fronteras ejerce un procedimiento denominado “Autorización Previa”.

*“Los Ministerios, organismos e instituciones de la Administración del Estado, sean éstos centralizados o descentralizados, incluidas las Municipalidades, deben solicitar la autorización previa de DIFROL para vender, arrendar u otorgar concesiones, permisos o autorizaciones y, en general, celebrar cualquier acto o contrato, respecto a bienes nacionales de uso público, fiscales, o que formen parte del patrimonio de dichas instituciones, que se encuentren situados total o parcialmente en zonas fronterizas del territorio nacional”*.

Sólo están afectos a esta obligación los inmuebles situados en la zona fronteriza pertenecientes al Fisco u otras instituciones del Estado. La venta, el arrendamiento, así como la celebración de otros actos y contratos referidos a inmuebles pertenecientes a particulares situados en la zona fronteriza, no están sujetos a la autorización previa de DIFROL.

Sin embargo, para la compraventa de terrenos en zonas de frontera por parte de extranjeros se requiere autorización de la Subsecretaría del interior por petición de la propia DIFROL.

En escalamiento de montaña, por ejemplo, la autorización previa se requiere tanto para los actos y contratos referidos a organismos públicos como a particulares, sean estos chilenos o extranjeros.

La DIFROL mantiene un registro actualizado de Comunas Fronterizas. En su página web postea el Listado de Comunas declaradas Zona Fronteriza, conforme a las modificaciones efectuadas por el Decreto Supremo del Ministerio de Relaciones Exteriores N° 1.166, del 20 de julio de 1999, que desafectó algunas comunas y áreas sometidas al régimen legal de Zona Fronteriza.

También mantiene un registro de Cumbres Fronterizas, listado en página web institucional. Tiene facultad para otorgar autorización para la Internación, Edición, y Circulación de obras y/o material cartográfico.

Además, controla las Expediciones fronterizas, dado que los integrantes de todas las expediciones de tipo científico, técnico (filmaciones profesionales) o de andinismo que se planifiquen para ser efectuadas en zona fronteriza de Chile requieren el permiso de DIFROL.

La Dirección Nacional de Fronteras y Límites también atiende materias y cometidos de Integración Física, en conjunto con otros organismos del Estado, especialmente en materia vecinal y regional.

Sin embargo, la función más importante para las personas está referida a la apertura y cierre de Pasos Fronterizos internacionales en el espacio terrestre.

En los últimos años ha trabajado en la optimización de las condiciones en que se produce la atención del movimiento de personas vehículos y bienes a través de la frontera. Una de las ideas ha sido avanzar en el establecimiento de controles integrados de frontera, que se encuentra en proceso operativo, aunque en su fase inicial.

Las iniciativas de aproximación con los países vecinos son un objetivo central de los Comités de Integración y Comités de Frontera con Argentina, Bolivia y Perú, así como de los Grupos Técnicos Mixtos (Argentina y Bolivia) para el desarrollo de conexiones para el transporte y otros ámbitos de trabajo relacionados.

En este contexto se han establecido convenios para el tránsito internacional con uso de cédula de identidad y otras medidas de facilitación fronteriza que intentan llevar adelante una política de integración para el desarrollo.

En consecuencia, uno de los principales objetivos estratégicos de la DIFROL resulta ser *“Formular, supervisar y aplicar el régimen especial de zonas fronterizas, en orden a fortalecer el desarrollo de dicho territorio mediante asesorías a organismos públicos y privados”*.

Esto significa que las actividades fronterizas y transfronterizas están sujetas a una estricta supervigilancia administrativa por parte de este organismo. En el desarrollo de la política fronteriza de los territorios, la DIFROL juega un papel articulador de organismos públicos y privados en consonancia con los Tratados, Acuerdos, Convenios y Reglamentos establecidos en esta materia.

En síntesis, el rol del Estado está condicionada por los objetivos que la sociedad se plantea a sí misma, es decir, por el modo de producción que asume, y, por ende, en razón de la forma como establece la organización social de la producción y las actividades productivas que promueve. Estas valoraciones implican un sentido geográfico y un carácter político que se expresa cuando se gestionan el Territorio y sus Recursos.

En este sentido la Geopolítica incorpora los conflictos y consensos en torno al uso de los recursos, el desarrollo de actividades productivas de naturaleza diferente, en la confrontación de competencias y en decisiones político-administrativas que los afectan.

Desde este punto de vista geopolítico actual el Estado se estructura bajo seis conceptos.

#### **I. FRONTERAS**

Las comunas fronterizas desde la concepción tri-continental son Arica, Isla de Pascua y Cabo de Hornos y la Antártica Chilena. En el Chile continental existe una serie de comunas fronterizas que están sujetas a Régimen especial administrado por la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado (DIFROL).

#### **II. NÚCLEO VITAL (NÚCLEOS VITALES)**

El núcleo de la concepción tricontinental es el eje Santiago-Valparaíso, donde el puerto de Valparaíso juega el rol principal.

#### **III. COMUNICACIONES**

Tres vías: costera, piedemonte y depresión intermedia. Solo esta última es continuada. Además, sin cabotaje nacional en todo el territorio, aunque desarrollo moderado al sur de Puerto Montt.

#### **IV. ESPACIO AÉREO**

Es una porción de la atmósfera terrestre, tanto sobre tierra como sobre agua, regulada por el Estado y bajo control de la rama área de la Defensa.

El tipo de espacio aéreo depende del movimiento de aeronaves, el propósito de sus operaciones y el nivel de seguridad requerido. El espacio aéreo está clasificado por la OACI en 7 partes, definidos con una letra A hasta la G.

#### **V. ESPACIO DE CRECIMIENTO**

Espacios de crecimiento externo: mar presencial, la polinesia occidental, país de acceso a la Antártica.

Espacios de crecimiento interno: Hinterland señalado como prioritario, zonas secundarias en desarrollo, territorios simbólicamente importantes como el acceso terrestre al Canal Beagle.

El espacio ultraterrestre a través de satélites de uso civil.

Ciudades fronterizas que se internacionalizan como Arica o Punta Arenas.

#### **VI. ESPACIOS DE PROYECCIÓN INTERNACIONAL.**

El espacio de América del Sur.

Polinesia.

La Antártica.

El espacio en torno al polo sur, que comparte con los países australes.

## V. EL ROL DEL ESTADO EN LA ESTRUCTURACIÓN DE LOS TERRITORIOS Y LAS CIUDADES

### 1. ANTECEDENTES

Debido a que la Geopolítica está inspirada en la íntima relación entre el Estado y el espacio donde tiene un interés político que satisfacer, su propósito no es la verdad ni la falsedad sino un instrumento teórico y operacional para el proceso de toma de decisiones a escala del Estado.

Como sistema conceptual de representación/interpretación surge desde una determinada sociedad y su contexto histórico-geográfico. En la segunda mitad del siglo XX, la geopolítica se convierte gradualmente en probabilista: el medio geográfico no se impone decisivamente sobre la acción humana, sino que ésta conserva también un amplio repertorio de posibilidades.

El ser humano moderno puede transformar el medio geográfico, puede modificar el territorio, para ponerlo al servicio de sus intereses, de sus proyectos y de su visión del desarrollo.

La PNDR se enmarca en un modelo de planificación territorial, basado en un conjunto de principios y lineamientos estratégicos que sirven de guía para la descentralización territorial en general y en lo específico proponer una nueva subdivisión a la clásica división territorial en norte, centro y sur, con que se ha mirado al país desde la época colonial, debido a que el poder estatal de Santiago se construyó apoyado por un norte pacífico y motivado por un sur guerrero.

Chile ha pasado en el transcurso de menos de 80 años de un “espacio nacional” que se corresponde con el territorio comprendido entre la Serena y Concepción, hasta una condición de país tricontinental, donde el Estado ha desempeñado un rol clave.

Esta vocación por el desarrollo y proyección del Estado hacia tres continentes es un movimiento nacional heredero de la independencia y que se manifestó a lo largo del siglo XIX, hasta la guerra civil de 1891, según ha sostenido el historiador Mario Góngora. (81)

Lo que ha venido con el siglo XX es una consolidación de lo obrado en el siglo XIX en los actuales territorios. Esto ha tenido como consecuencia ajustes a lo realizado mediante Tratados, Laudos, Sentencias y Arbitrajes, que han configurado las fronteras con los tres países vecinos.

Con Argentina todavía falta demarcar el límite fronterizo en Campos de Hielo Sur. Con Perú el cumplimiento íntegro de la sentencia de la Corte de la Haya. Con Bolivia, la petición inquebrantable de obtener un acceso soberano al océano pacífico.

En la frontera norte, sin embargo, todavía hay cuestiones pendientes. Los países de la frontera norte -Perú y Bolivia- siguen anclados a la geopolítica decimonónica tratando de recuperar algo de lo perdido en la Guerra del Pacífico.

Perú lo ha logrado en términos marítimos amplios y mantiene una contienda por una ínfima porción terrestre en el extremo noroeste de la provincia de Arica. Bolivia mientras tanto espera ser favorecida en la Corte de La Haya respecto de su aspiración marítima soberana.

Esto ha requerido del Estado una actitud vigilante frente a la política anti status quo de los límites actuales estos países.

En términos generales, el cuadro vecinal del país ha cambiado extraordinariamente con el levantamiento de su hipótesis de guerra con Chile de parte de Argentina. En realidad, esto debiera significar el desmantelamiento del conjunto del dispositivo de guerra argentino en su territorio occidental.

Con ello se comprende que Argentina está buscando más rápido que Chile, pasar de la geopolítica a la geoeconomía, con vistas a la región del Asia-Pacífico. La conformación de una fuerza militar conjunta a disposición de la ONU, la importancia que concede a los pasos fronterizos y puertos chilenos y la densa e imbricada red de relaciones que existe a lo largo de toda la frontera entre provincias y regiones parecen confirmar la apuesta argentina.

En este escenario, la "Política nacional de desarrollo regional" (50) debe ser examinada a la luz de una geopolítica en transición en el contorno vecinal de Chile.

El desarrollo regional tiene antecedentes históricos que enunciamos sintéticamente en el siguiente cuadro resumen sobre la **Evolución de la Regionalización**.

#### **MODELO DE REGIONALIZACIÓN INICIADO EN 1974**

- Creación del FNDR.
- Desconcentración de la administración mediante Seremías.
- Instalación de servicios públicos regionales.
- La creación de la figura del Intendente.
- La máxima de esta tendencia era: "Dirección centralizada y ejecución descentralizada".

#### **MODELO DE MUNICIPALIZACIÓN COMO SERVICIO PÚBLICO EN LOS 80**

- Municipalización de la Educación.
- Atención primaria de la Salud.
- Apertura de la Educación Superior a los privados.
- Instalación del Sistema de Inversión Nacional (SNI) (Disminuye la planificación regional, promueve la concursabilidad y beneficia a las concentraciones de población).

#### **LOS ESCENARIOS DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES**

- La globalización.
- Procesos de integración en curso.
- Los efectos territoriales de los modelos nacionales.
- Los procesos de descentralización.
- La estrategia Geopolítica.

## **LA MODALIDAD DE INSERCIÓN INTERNACIONAL EXPLICA UNA CONFORMACIÓN TERRITORIAL CARACTERIZADA POR:**

- Un Patrón de Asentamientos.
- Determinada localización de la actividad productiva.
- Una conformación ad-hoc de una Red de comunicaciones y transportes.

## **EL DESIGUAL DESARROLLO TERRITORIAL SE EXPLICA POR:**

- Concentración de población.
- Aportes al PIB nacional.
- Poder político en la Región Metropolitana.

## **LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DEL DIAGNÓSTICO NACIONAL INDICAN QUE:**

- La Inversión extranjera se ha concentrado en la industria minera.
- La estructura productiva regional, salvo excepciones, no está diversificada.
- No existe vinculación estrecha entre Universidades y Empresas.
- Notoria heterogeneidad en costos de vida para las regiones.
- Desigualdad de la concentración de la población en la Región Metropolitana.
- Desigual distribución del desempleo en las regiones del país.

A partir del 2011 se promueve que los gobiernos regionales asuman un rol en la planificación territorial y reafirma un rol articulador en SUBDERE. Sin embargo, la OCDE plantea la obsolescencia de este modelo y propone una transición gradual hacia proyectos territoriales integrados que muestren mayores beneficios.

Los principales factores relevantes que impactan en la política nacional de desarrollo y tiene efectos en la configuración territorial, son las relaciones internacionales, la política de Seguridad y Defensa nacional y la política económica.

El proceso de globalización en curso modifica la matriz de locaciones de las actividades económicas y estos cambios obligan a reconversión productiva permanente.

En síntesis, La configuración territorial de los países está determinada por:

- Modelo económico + equidad + sustentabilidad ambiental.
- La complejidad de la globalización y la internalización del país.
- Los procesos de integración en curso.
- Los efectos territoriales de los modelos nacionales.
- Los procesos de descentralización.
- La estrategia geopolítica.

En este contexto, la “Política Nacional de Desarrollo regional” de Enríquez tiene como propósito “modificar la organización territorial en función de objetivos de crecimiento, igualdad y sustentabilidad”. Se trata entonces de examinar la propuesta de una nueva organización territorial.

## **2. LA REORGANIZACIÓN TERRITORIAL CONTINENTAL**

En la segunda mitad del siglo XX, la geopolítica deja de ser determinista y se convierte gradualmente en probabilista: el medio geográfico no se impone decisivamente sobre la acción humana, sino que ésta conserva también un amplio campo de posibilidades.

De hecho, el ser humano moderno puede transformar el medio geográfico y modificar el territorio, para ponerlo al servicio de sus intereses, de sus proyectos y de su visión del desarrollo.

Estas modificaciones del territorio van conformando situaciones derivadas de las actividades que la sociedad promueve modificando el “estado natural” del espacio y generando los denominados ambientes. En general, aplicable a todo territorio modificado por la acción humana.

En una “Una geopolítica de la complementariedad” (49) Tapia señala que en la medida en que las colectividades humanas habitan y se organizan, el espacio se vuelve una construcción política.

En este sentido, la geopolítica es una estrategia espacial de constitución de una forma de gobierno y de una dirección y reproducción de la misma en contextos de relación con otros Estados, otras entidades subnacionales y por ende, otras sociedades.

En esto puede primar la defensa o la expansión.

Al mismo tiempo, la geopolítica suele contener también una estrategia de desarrollo, es decir, de despliegue de las capacidades estatales para mejorar las condiciones de vida de acuerdo a los fines establecidos en el ámbito de los procesos de gobierno.

Una geopolítica democrática entonces, se puede concebir como un enfoque que admite la producción de una pluralidad espacios políticos que evitan el monopolio de los procesos de gobierno.

Sin embargo, la pluralidad necesita articulación y uno de los modos de articulación puede ser precisamente el de la complementariedad, con que la PNDR se postula al considerar como base de los sistemas, la configuración de territorios homogéneos.

La complementariedad de territorios es de suyo un enfoque geopolítico que busca materializar realidades más amplias. Busca lograr una interpretación del espacio mediante ciertas coherencias de las recíprocas relaciones de la política, las aspiraciones en pugna y las posibilidades de realización, los dilemas y las resoluciones, de modo de aportar conocimientos a su desarrollo progresivo, tal como se plantea en la PNDR.

En los hechos, lee e interpreta los sucesos que ocurren en el marco de un territorio o espacio y establece asociaciones y relaciones causales de quienes son los actores que allí intervienen, tales como ciudades, regiones, gobierno central.

La reflexión geopolítica, como toda representación geográfica y cartográfica, contiene en sí misma una visión del poder y una interpretación del mundo centrada en la realidad del propio Estado.

En este sentido, la PNDR está inspirada en una descentralización territorial del poder y en una construcción de territorios de geoeconomía relativamente homogénea, en consonancia con el poder regional y los imperativos del Estado nacional.

### 3. LA PROPUESTA DE LA PNDR

La política considera como primer elemento la reorganización territorial otorgar una mayor autonomía regional y una protección de los territorios de las grandes tendencias internacionales de modo que no sufran perturbaciones profundas en los modos de vida, que la sociedad del lugar considera como primordiales.

Esto requiere al mismo tiempo, ayuda para adaptarlas a cambios que se consideran estables, donde la libertad de los habitantes, la capacidad de los gobiernos regionales para tomar sus propias decisiones y la seguridad de sus territorios se consideran relevantes.

De acuerdo con ello la PNDR, es una estrategia espacial que busca articular el Estado y las Regiones a través de “la reorganización territorial en tres sistemas interregionales tales como el Septentrional, Metropolitano y Meridional.

En este punto, esta propuesta sigue los lineamientos de la geopolítica expuesta por Meneses que se corresponde con la premisa del Chile continental dividido históricamente en el Centro y el norte y sur del mismo.

También es concordante con la apreciación climática de un norte seco y caluroso, un centro con lluvias ocasionales y templado, junto con un sur de abundantes lluvias y frío...

Cada sistema interregional se conforma según la propuesta “por regiones contiguas y complementarias y entre ellas se conforman como meso territorios equilibrados y homogéneos”.

Sostiene el documento que en estas tres grandes zonas se formularan y diseñaran políticas públicas de nivel nacional, así como planificación y asignación de recursos. Las políticas de las macros zonas se plantean con un efecto interactivo de máxima eficiencia.

Debido a que las macros zonas contienen regiones político-administrativas, las políticas, planes y programas serán planteadas orgánicamente en el contexto de este nuevo espacio geográfico, con las características de funcionamiento correspondiente.

De acuerdo a las condiciones políticas contemporáneas, conviene recordar que a lo democrático de una forma de gobierno encaja la configuración de un conjunto más o menos amplio de espacios políticos evitando la concentración. En este sentido, la pluralidad de espacios políticos crea condiciones de una mayor democracia en la vida política.

De modo que los sistemas norte, centro y sur, propuestos para reorganizar el territorio son coincidentes con la geografía, la cultura y el perfil económico de estas tres realidades territoriales del país. En términos generales también es coincidente con los aspectos de la geopolítica que emanan de la defensa del territorio.

La configuración de los tres sistemas territoriales o Macrozona, es en base a asociaciones interregionales con actores subnacionales semiautónomos, de modo que puedan ser establecidos por el Estado en acuerdo con los gobiernos regionales.

La “lectura” interna de las macrozonas en cuestión, toma como base las conurbaciones establecidas a lo largo del territorio continental y asigna importancia primordial a los centros poblacionales en el desarrollo de los territorios.

Toma en consideración que tanto las relaciones internacionales, la política de seguridad del país y la política económica del Estado nacional, impactan fuertemente en la política nacional de desarrollo regional debido a que tienen efectos directos en la configuración territorial. Aunque no considera el estatus especial de las regiones extremas del sur y del norte.

La estructuración de las Macrozona se funda en una geopolítica de la complementariedad entre regiones, que busca explícitamente la agregación de determinados centros urbanos, para potenciar la integración y el desarrollo articulado de un amplio territorio que se considera supranacional.

Esta racionalidad es aplicada para distinguir las mezo regiones, que en forma sintética de puede expresar del siguiente modo:

A. Macrozona Norte. Según la PNDR: “la macrozona norte está conformada por 15 centros urbanos grandes e intermedios”.

Esta se subdivide en tres sub-zonas o subsistemas “asociados a sus principales actividades productivas”.

- 1) El primero está conformado por las ciudades de Arica, Iquique-Alto Hospicio, Calama, Antofagasta, Copiapó y Vallenar, de tipo sistema poli céntrico concentrado y estructurado en torno a la carretera 5 norte.
- 2) El segundo está conformado por la conurbación de las ciudades de Coquimbo, la Serena y Ovalle, de tipo centro “concentrado” en el norponiente de la región.
- 3) El tercero corresponde al área metropolitana de Valparaíso, también del tipo centro concentrado en el sur poniente de la región.

B. La Macrozona Sur. De acuerdo a la PNDR: “La macrozona sur está conformada por 31 ciudades con más de veinte mil habitantes.

- 1) El primero está conformado por las ciudades de Rancagua, Curicó, Talca, Linares, Chillán y Los Ángeles, con un tipo de sistema urbano caracterizado como “red lineal”, cuyos nodos están sobre la carretera 5 sur.
- 2) El segundo está conformado por la conurbación Temuco-Padre Las Casas que incorpora a Angol, Victoria y Villarrica, con un sistema urbano caracterizado como “red lineal”, con forma de “esqueleto de pescado”, estructurado en función de la ruta 5 sur.
- 3) El tercer subsistema está conformado por las ciudades de Valdivia, La Unión, Osorno, Puerto Montt- Puerto Varas, Ancud, Castro, Coihaique y Punta Arenas. Caracterizado como un sistema de “red lineal” estructurado en torno a la carretera 5 sur y a la carretera austral.

D. La Macrozona central o Metropolitana, que de acuerdo a la PNDR considera solo el gran Santiago y la Región Metropolitana. El sistema urbano es caracterizado como una “red concentrada” en torno a la ciudad principal Santiago, estructurado como una red vial de tipo radio céntrica, en que se incluye Melipilla, Talagante y El Monte.

De acuerdo a esta propuesta de reorganización territorial, lo medular está el establecimiento de un nivel intermedio entre el nivel nacional y las actuales regiones, denominado macrozona.

Este nivel intermedio estará conformado por una institucionalidad desconcentrada de los ministerios y cumplirá funciones de planificación, financieras y de coordinación del sistema de regiones. Se prevé que esta reorganización administrativa disminuya el emplazamiento del nivel central en las regiones.

La institucionalidad intermedia de la macrozona estará emplazada en el sistema norte en la conurbación Serena-Coquimbo y en el sistema sur en la conurbación de Temuco-Padre Las Casas.

Su principal objetivo sería el potenciamiento de los subsistemas de desarrollo económico, en cada uno de los sistemas interregionales.

Su funcionalidad consiste en proporcionar al nivel central, un horizonte superior al regional para la planificación y aplicación de políticas nacionales y a los gobiernos regionales el desarrollo de políticas territoriales, en coordinación con el nivel central emplazado en la macrozona.

La propuesta se enmarca en un proceso de descentralización inédito que está viviendo el país, que busca una mayor autonomía política y financiera para las regiones.

En síntesis, los elementos sustantivos que proporciona la reorganización territorial son:

- 1) Un sistema de ciudades integradas en una macrozona.
- 2) Macrozona constituida por subsistemas económicos que diversifican la estructura nacional.
- 3) Busca consolidar la conectividad del territorio continental a través de las tres rutas longitudinales: costera, depresión central y pre-cordillerana.
- 4) Promueve los ejes transversales de cordillera a costa, que considera el flujo de bienes y personas de las fronteras cordilleranas hasta las costas y puertos del pacífico.
- 5) Establece la jerarquía de los asentamientos humanos en el territorio continental.

Estos elementos son coherentes con la perspectiva geopolítica para la reorganización territorial del Estado, debido a que la visión del conjunto de los territorios proporciona:

- Una visión del conjunto del territorio, sus límites, las zonas fronterizas, los acuerdos con otros estados.
- Permite dividir el conflicto de territorios en partes de acuerdo a su perfil histórico.
- Se puede aplicar políticas diversificadas a territorios y regiones.
- Permite distinguir los territorios avanzados y rezagados, las proyecciones internas y externas, sus limitaciones geográficas y sus potencialidades.

Del mismo modo la visión geopolítica democrática tiene exigencias, se pregunta en primer lugar donde viven las personas, considera la descentralización en curso y distingue los territorios con situaciones sometidos a consideración geopolítica.

En su núcleo duro la geopolítica actual debe ocuparse principalmente de considerar a los territorios de acuerdo:

**Las áreas de crecimiento:** los hinterland, zonas secundarias y terciarias.

**Las áreas de proyección:** el océano pacífico, la Polinesia, las rutas bioceánicas, la colonización de las montañas.

**Los nuevos centros:** Gran Valparaíso, Gran Concepción, La Serena-Coquimbo, Antofagasta-Mejillones, Temuco-Padre las Casas, Puerto Montt-Llanquihue.

**En su aspecto político institucional,** los territorios son considerados determinantes para el Estado y el Gobierno en un conjunto de aspectos, de los cuales destacamos:

- La integridad territorial.
- La preservación de sus límites y el cuidado de los espacios de fronteras.
- El ingreso-egreso al territorio por lugares autorizados.
- La preservación de Estatutos especiales en frontera: Rapa Nui, Tratado Minero, Zonas extremas, territorios indígenas, controles fronterizos integrados...
- El tratamiento a los extranjeros vecinos.
- La preservación de la paz, el respeto mutuo, y la cooperación con los países vecinos. Basado en el principio de la Reciprocidad.
- El acrecentamiento de los intercambios transfronterizos.
- El Cabotaje en las costas del pacífico sur.
- Los Túneles cordilleranos.

#### 4. COMENTARIOS

- Chile continental según la geopolítica tradicional está dividido en tres grandes sectores, lo que es congruente con lo afirmado por el documento, incluso en su clima a partir de Norte caluroso, el centro templado y el sur frío y lluvioso.
- El norte está dividido geográficamente en dos grandes secciones. El sector de los desiertos, las pampas y los salares conocidos popularmente como el norte grande, que abarca hasta las alturas de Chañaral y tal vez a la zona anterior al valle de Copiapó. Sus ciudades más importantes son Arica, Iquique y Antofagasta, todas costeras.
- Y la segunda sección corresponde a los Valles transversales que comienza justamente en el Valle de Copiapó y llega hasta el borde sur del valle del Aconcagua, donde las ciudades con más de veinte mil habitantes están al interior de los Valles, salvo su ciudad más importante que es La Serena.
- El Documento no considera este vital punto de partida ya que es una división geográfica, que vista en detalle difiere sustantivamente una de la otra.
- Por ello la Mesozona hay que repensarla: algunas son muy largas, sobre todo las extremas y no coinciden geográficamente. El problema de Santiago requiere un enfoque más realista debido al creciente acercamiento de Valparaíso y Rancagua a la órbita de Santiago.
- Como lo establece el documento el centro es Santiago y tiene un diseño radial de sus alrededores, en principio abarcando toda la zona metropolitana. Sin embargo, en las últimas décadas Santiago se ha ido ensanchando hacia la costa y a hacia el sur. Hacia sur hasta la ciudad de Rancagua con el metro tren, el casino instalado en el extremo norte de la región para competir en distancia con Viña y hacia el oeste la zona metropolitana de Valparaíso, con sus atractivos costeros, la presencia del Congreso Nacional y la oferta de servicios turísticos más importante del país.
- La centralidad de Santiago tiene un soporte físico ya que está ubicado geográficamente en el extremo norte de los Valles longitudinales. Lo que otorga sustento natural a su vocación histórica que ha sido un territorio articulador de los Valles Transversales y el Valles Longitudinal.
- Hacia el sur, el Valle Longitudinal llega hasta el seno de Reloncaví. La zona se articula en torno a la carretera 5 sur, con una serie de ciudades importantes emplazadas en la depresión intermedia que sigue el curso de la carretera 5 Sur. Siendo las ciudades más importantes Concepción y Temuco. En esta situación, alguna de las dos ciudades debe ser evaluada en términos de fortalezas y debilidades para convertirse en un nuevo centro del sur.
- Al final de los Valles longitudinales está la importante conurbación de Puerto Montt-Puerto Varas, la única capital regional propiamente costera del sur de Chile. Aquí la conurbación tiene marcado sello marítimo lacustre. Después de Puerto Montt el territorio está contenido por las islas e islotes con sus respectivos canales, lagos, campos de hielo, pampas y canales interoceánicos en la zona austral, siendo sus ciudades más importantes Coihaique y Punta Arenas. Puerto Montt tiene una posición geográfica similar a la de Santiago, que le permite ser una ciudad articuladora del Valle Longitudinal con la Patagonia.
- Arica y Punta Arenas, están en una posición geopolítica que debe ser considerada de manera espacial en la división del territorio.

- La noción acerca del sistema Septentrional donde la conurbación urbana es un sistema policéntrico costero mientras que en el sistema Meridional la conurbación es un sistema policéntrico mediterráneo, ordena gran parte de las ciudades del territorio, donde falta considerar la costa del sur y de la sección de los Valles Transversales, exceptuando La Serena y sus alrededores. Esto es debido a que constituyen zonas secundarias de gran proyección.
- También se ha de considerar el significado de las ciudades para sus habitantes, sobre todo aquellas que tienen una historia que trasciende su condición regional. En esta situación podrían estar las ciudades de:
  - Iquique como la ciudad de las Pampas.
  - Antofagasta como la ciudad del desierto.
  - La Serena como la ciudad de los Valles Transversales.
  - La ciudad de Valparaíso como el principal puerto del país.
  - La ciudad militar e histórica es Concepción.
  - La ciudad del centro mediterráneo es Temuco.
  - Arica y Punta Arenas como las ciudades de los extremos son:
  - La ciudad de Puerto Montt como articuladora del Continente con las Islas.
- También se debe considerar la situación de los principales pasos fronterizos y su emplazamiento y articulación con el territorio en escenarios internacionales diferentes. Lo que podría denominarse la Geopolítica de los pasos fronterizos.
  - Extremo Norte: Arica, Putre, Visviri: Frontera tripartita.
  - Norte: Antofagasta, Calama, San Pedro: Frontera tripartita.
  - Centro: Santiago, Valparaíso, Rancagua: Ruta bioceánica Los Libertadores.
  - Sur: Valdivia, Osorno, Llanquihue, Puerto Montt: Ruta priorizada Samoré.
  - Extremo Sur: Punta Arenas, Puerto Williams, Puerto Toro: tres pasos transoceánicos: Magallanes, Beagle, Paso de Drake.
- **Otras consideraciones que hacen parte de la división territorial y que se refieren a la inclusión de temas relacionados.**

Incorporar espacio ultraterrestre y la política satelital correspondiente en lo que respecta a la incorporación de todos los territorios disponibles.

Atención a la geopolítica local, por ej. Arica, Colchane, San Pedro de Atacama, Timaukel.

Valorar el emprendimiento de regiones con entidades subnacionales vecinas y análogas como ZICOSUR.

Abrir debate sobre una geopolítica democrática, pluralista y convergente con los territorios de América del Sur.

## VI. CONCLUSIONES

La geopolítica es un tipo de conocimiento interesado en la preservación del Estado y las formas de proyección y expansión del mismo. En este sentido, la geopolítica es un conocimiento aplicado cuyo sentido último no es la verdad del objeto, sino la comprensión y perfeccionamiento del Estado.

En la historia de la geopolítica nacional se atribuye al ministro Portales la formulación de la piedra angular de esta disciplina, con la premisa de que Chile estaba llamado a “Dominar para siempre el Pacífico”. La continuación de esta fórmula bajo otras circunstancias históricas, es la hegemonía sobre la vasta porción de territorio configurado por el mar presencial y el Polo Sur.

Como hemos explicado Chile tiene una geopolítica, determinada por la ubicación geográfica distintiva en la que se encuentra y su importancia en el concierto de las naciones de América del Sur lo establece en rasgos generales la población, el territorio y su PIB nacional.

Chile debe adicionar a las clásicas estadísticas, su particular ubicación en el extremo sur occidental del continente americano, la posesión de territorios extra-continenciales y la aptitud del Estado en el control de territorios y personas.

El Estado tiene límites con sus vecinos, que son producto de sus interacciones históricas, lo que ha determinado a su vez, el curso actual de la historia regional y la conformación de los territorios. En consecuencia, Chile es la principal potencia del pacífico suramericano, producto de su triunfo en la Guerra del Pacífico en el siglo XIX, sobre Perú y Bolivia.

La posterior incorporación de Rapanui y las reclamaciones antárticas, que ha cristalizado en el reconocimiento de “país-puente” a los Estados australes, han dado al Estado de Chile su actual fisonomía tricontinental.

Esta nueva geopolítica tricontinental se establece sobre la base del control que el Estado ejerce sobre el pacífico sur alcanzando hasta los territorios occidentales de Oceanía. La isla Rapa Nui tiene por vecinos el archipiélago de Gambier de la Polinesia francesa y el archipiélago de Pitcairn, perteneciente al territorio británico de ultramar en el Pacífico.

Aunque la posesión de las islas Diego Ramírez al sur del paso Drake es el punto soberano más austral del país, la noción del mar presencial se ha presentado como parte de la visión tricontinental del país. El área que abarca este mar está comprendida por el triángulo entre Arica, Isla Rapa Nui y el Polo Sur.

La noción del mar presencial explica el mar comprendido entre estos tres puntos terrestres, aunque tiene un manifiesto error al equilibrar dos territorios soberanos con uno sin soberanía manifiesta. De allí la importancia de las islas Diego Ramírez si esta noción prevalece sobre la base de territorios plenamente soberanos.

En el plano continental, la política exterior se realiza conforme a las normas internacionales y los Tratados, bilaterales y multilaterales vigentes. La política exterior chilena de carácter regional es partidaria del statu-quo fronterizo en América del Sur.

En el contorno vecinal, el tradicional nacionalismo peruano está despierto y aunque no representa una gran amenaza, impide generar confianzas y desarrollar proyectos conjuntos, sin considerar los factores de futuros conflictos.

El carácter irredento de la exigencia marítima boliviana está desplegado comunicacionalmente y las constantes guerrillas verbales de La Paz son un prelude embarazoso para el esperado fallo de la Corte Internacional de La Haya.

Argentina ha descontinuado su hipótesis de guerra con Chile, un relevante anuncio que convierte la relación bilateral a una situación más cercana a la geoeconomía, lo que consolida el condominio sobre el Cono Sur de ambas naciones.

Un ejemplo emblemático es la conexión física y su actual proyecto que es la construcción del Túnel "Agua Negra" que conecta la región de Coquimbo y la Provincia de San Juan en Argentina. En enero de 2015 se firmó el Protocolo que habilita la licitación del citado túnel, en un plan que incluye el túnel de Baja Altura en la Región de Valparaíso y el de Las Leñas en la Región de O'Higgins, donde ambos conectarán con la Provincia de Mendoza.

En el plano suramericano, después de décadas de autonomía, la nueva política de integración iniciada en el gobierno pasado, ha privilegiado la integración en Alianza del Pacífico, excluyendo a Ecuador y privilegiando un socio extra-suramericano como México.

El diálogo Alianza del Pacífico-Mercosur propuesto por el nuevo gobierno no ha encontrado grandes partidarios fuera de Chile, en razón de la competencia desarrollada entre ambos bloques, la difícil situación con Perú y las críticas que ha despertado por proponerlo al margen de UNASUR.

El dato más permanente de la región en materia de políticas económicas y de integración es el diferente enfoque y prioridad que le otorgan a la integración regional, los países del Pacífico y los del Atlántico. El perfil liberal de los primeros y estatistas de los segundos los han llevado a construir su propio Bloque económico, los que actualmente se encuentran en competencia.

En este contexto, el futuro de la integración de la Región depende en gran medida de seis Estados. Brasil, Argentina y Venezuela en el Atlántico y Colombia, Perú y Chile en el Pacífico. Estos, por lo demás son los estados claves, los verdaderos pivotes estratégicos de la Región suramericana.

Finalmente, para mejorar la posición relativa de Chile en el contexto vecinal y regional, se requiere de grandes consensos en torno a:

El núcleo vital es la base de la unidad y equilibrio del Estado, ya sea por la gravitación, ubicación o recursos. Pero el carácter mediterráneo de Santiago impacta en forma decisiva, para la comprensión, articulación y gestión de vastos territorios.

Mantener ventajas y eliminar inconvenientes sugiere expandirlo hacia el oeste cambiando su naturaleza y centro de gravedad. Esto implica articular territorios, particularmente franjas costeras que superan los límites regionales.

El Océano Pacífico y el rol de la Isla de Pascua como pivote de la proyección y desarrollo de los intereses nacionales en la Cuenca del Pacífico sigue siendo la principal asignatura de la geopolítica nacional.

Los archipiélagos Juan Fernández y Desventurados son las bases de sustentación geopolítica en el área marítima vecinal a la zona central. Una franja costera debe cumplir un rol de articulación del conjunto.

Coherente con ello, en el territorio continental es importante la incorporación de la zona costera entre La Serena y Valdivia como un activo clave de la proyección marítima.

## VII. PERSPECTIVAS GEOPOLÍTICAS REGIONALES

En razón de que la geopolítica contiene también una estrategia de desarrollo, es decir, de despliegue de las capacidades para mejorar las condiciones de vida, de acuerdo a lo establecidos en el ámbito de los procesos de gobierno es necesario considerar la situación general de las regiones y su entorno externo.

Debido a que las Regiones participan de esos procesos de gobierno en su territorio, corresponde presentar un perfil de las regiones y su entorno inmediato compuesto por entidades subnacionales de los tres países de su entorno vecinal continental.

En las actuales condiciones, señaladas por un acentuado proceso de descentralización y empoderamiento regional, se están configurando un conjunto más o menos amplio de espacios políticos territoriales que han creado relaciones permanentes a través de los Comités Regionales de Integración o de Frontera con los gobiernos subnacionales vecinos.

Como se ha expresado, una geopolítica democrática consiste en la producción de una pluralidad espacios políticos que evitan el monopolio del gobierno. La pluralidad necesita articulación y uno de los modos de articulación puede ser precisamente el de la complementariedad de Regiones chilenas y peruanas, Provincias argentinas y Departamentos bolivianos.

En razón de la cantidad de miembros se presenta un perfil de las entidades subnacionales vinculadas, relativos a su situación limítrofe, superficies, geografía y principales actividades económicas, con breves comentarios sobre la posición de las Regiones chilenas. Todos los gobiernos subnacionales de los países considerados son electos, salvo Chile.

### REGIÓN DE ARICA-PARINACOTA

La Región de Arica y Parinacota se encuentra en el extremo norte de Chile, tiene una superficie aproximada de 16.898 Km<sup>2</sup>, lo que representa el 2,2 % del territorio nacional.

La región limita al norte con la República del Perú, al noreste con la República de Bolivia, al sur con la región de Tarapacá y al oeste con el Océano Pacífico. Las fronteras con la región de Tarapacá y la República del Perú son de índole administrativa, ya que no existen accidentes o características geográficas que brinden una frontera natural.

El perfil climático hace referencia al contraste que hay entre la costa, el desierto, pre cordillera y el altiplano.

Es una de las regiones más pequeñas del país, en consonancia con su población, lo que representa el 1.24% de la población nacional y se concentra mayoritaria mente en la ciudad de Arica (aproximadamente un 98% de la población regional, habita la ciudad y su entorno inmediato).

Desde el punto de vista étnico, tiene una fuerte presencia de etnias originarias Aymara y, en menor medida, Quechua. La condición bifronteriza de la región se ha traducido en que 53,6% del total de residentes extranjeros son bolivianos, mientras que el 32,1% son peruanos.

Los sectores económicos más importantes del PIB regional, lo constituyen Comercio, Restaurantes y Hoteles; Transportes y Comunicaciones; Servicios Personales e Industria Manufacturera.

En relación a esta estructura económica tiene un sector Comercio muy relevante en el PIB regional con una incidencia del 22,6%, Del mismo modo la Administración Pública en Arica y Parinacota representa el 9,4%.

Los sectores económicos que han experimentado una evolución positiva en los últimos años, y que presentan mayores potencialidades, son el Turismo, la Agricultura y los Servicios asociados al sector transportes. Este último dado principalmente por la explotación portuaria.

## COMENTARIOS

- Es una región de creciente creación. Su puerto más importante es Arica.
- Tiene fronteras con Perú y Bolivia. Con ambos países Chile mantiene litigios pendientes que involucran territorio de esta región.
- Con Perú un área de 6000 Ms. denominado triángulo terrestre en el sector noroeste del territorio.
- Bolivia por su parte reclama una franja del territorio en la zona norte, denominado el corredor marítimo de Bolivia.
- Ambas reclamaciones mantienen la incertidumbre sobre la integridad del actual territorio controlado por el Estado chileno.
- Tiene una frontera tripartita con Perú y Bolivia en el norponiente de la región.
- Meneses sostiene que Arica no es el extremo sino el centro *“a menor distancia promedio del Hertland sudamericano y de las cuencas del Plata y el Amazonas que cualquier otro”*. (47)

## DEPARTAMENTO DE TACNA

Tacna es un departamento del Perú situado en el extremo sur del país, ribereño del océano Pacífico por el suroeste, limita con los departamentos de Puno por el norte y Moquegua por el noroeste, con Bolivia por el este y Chile por el sureste. Su capital es la ciudad de Tacna.

La región Tacna cuenta con 358 281 habitantes según el censo realizado en el 2013 por el INEI. Se encuentra entre las 5 regiones menos pobladas del Perú, pero registra una tasa de crecimiento anual de 2.0, la cuarta más alta del país. Tiene una superficie total de 16.075 89 km<sup>2</sup>.

Comprende en las dos terceras partes de su territorio una de las porciones más áridas del desierto costero, surcados por estrechos ríos. El tercio restante corresponde a la puna andina.

Más de las siete octavas partes de la población tacneña reside en la capital departamental. La cultura tradicional tiene un importante sustrato cultural aimara, especialmente en las zonas alto andinas.

La resistencia a la chilenización en la posguerra ha sido parte importante de la identidad de la región.

La región Tacna cuenta con 237,524 hectáreas para uso agropecuario, de las cuales 52,4% son pastos naturales, 45,9% dedicados a la agricultura y un 1,7% de superficie forestal. Aquí se produce el 72% del orégano de todo el Perú.

También produce el 53,15% de las aceitunas del país. Además de maíz amiláceo, papa, trigo, vid alfalfa. Destaca su ganadería lechera y los ovinos. (Se industrializa pisco del Perú, vino).

La ganadería de pastos naturales se desarrolla mayormente zonas altas donde predomina el ganado ovino, caprino y camélidos sudamericanos (alpacas) para explotación de carne y lana.<sup>20</sup>

En la minería es importante la extracción de cobre a tajo abierto en la mina de Toquepala, que se refina en la fundición de Ilo para su exportación.<sup>22</sup> La región Tacna participa con el 11.99% de la producción peruana del Cobre, ocupando el cuarto lugar.

La zona franca de Tacna, se crea en respuesta al impulso que se dio en Chile a la Zona Franca de Iquique y al constante contrabando que generó la importación de sus productos.

A los usuarios de la zona franca se les exonera del impuesto general a las ventas, impuesto a la renta, impuesto selectivo al consumo y el impuesto de promoción municipal.

## **DEPARTAMENTO DE LA PAZ**

El Departamento Autónomo de La Paz está situado al noroeste del país. Limita al norte con el Departamento de Pando, al sur con el Departamento de Oruro, al este con el Departamento del Beni y el Departamento de Cochabamba y al oeste, con el Perú y Chile.

Tiene una extensión de 133.985 km<sup>2</sup> y una población de 2,7 millones de habitantes. Su capital departamental es sede del Gobierno Central y del Poder Legislativo, que se encuentra a una altitud de 3.640 msnm.

El Departamento de La Paz presenta climas que varían de acuerdo a la altitud: Por sobre los 5000 metros de altitud y nieves perpetuas, hasta la zona Amazónica donde el clima es cálido y húmedo.

El Departamento de La Paz está dividido en 20 provincias que a la vez se dividen en 85 municipios.

La economía se basa en la exportación de maderas, la confección de prendas de vestir, el comercio y servicios. Recientemente se ha dado inicio a los trabajos de prospección de reservas de hidrocarburos al norte del departamento.

El departamento de La Paz cuenta con una amplia variedad de industrias manufactureras. En el altiplano es poblado por grandes rebaños de ganado ovino. La región de Apolo por sus condiciones de clima y excelentes pastos naturales es apta para la cría y engorde de ganado bovino, ovino y caballar.

La pesca se realiza en el lago Titicaca, especialmente la trucha salmonada y la criolla. En los ríos La Paz y Beni hay pesca abundante de peces deliciosos como: pacú, bagre, blanquillo, bagre, sábalo, surubí y muchos otros.

En el departamento de La Paz se pueden visitar ruinas de culturas pre-hispánicas, como la incaica y la cultura tiwanacota, que se remonta a unos 1300 años A. C. Tiwanaku, que fue foco de esa cultura y su principal centro ceremonial.

## **REGIÓN DE TARAPACÁ**

Limita al norte con la Región de Arica y Parinacota, al este con Bolivia, al sur con la Región de Antofagasta y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 42 225,8 km<sup>2</sup> y una población de 328 782 habitantes. La región está compuesta por las provincias de El Tamarugal e Iquique, y la capital regional es la ciudad de Iquique, que junto con Alto Hospicio forman el Gran Iquique cuya población alcanza los 279 400 habitantes.

Debido a su ubicación, es una región de características desérticas. Su geografía está compuesta por 5 franjas longitudinales demarcadas claramente. Las llanuras costeras son escasísimas y casi inexistentes, a excepción de Iquique, debido a la presencia de la cordillera de la Costa.

Esta cordillera no tiene grandes alturas, pero cae abruptamente al mar. La Depresión intermedia alcanza unos 40 kilómetros de ancho y 500 de longitud. Entre las quebradas se forman las denominadas pampas, siendo la de mayor extensión la pampa del Tamarugal.

La economía de la región se basa principalmente en la extracción de recursos naturales, especialmente Minería y pesca comercial.

También destacan la extracción de otro tipo de minerales, como la sal en el yacimiento de Punta de Lobos (el más importante de Chile) y la diatomita.

La abundancia de recursos pesqueros (especialmente anchoveta y jurel) ha convertido a este rubro en uno de las principales fuentes de ingresos. Sin embargo, el efecto de la Fenómeno del Niño ha producido grandes pérdidas en este ámbito.

La agricultura y ganadería son casi nulas, debido a la aridez de las tierras. Sin embargo, existen ciertos cultivos en las zonas de quebradas, especialmente aceitunas, cítricos y mangos, además de la ganadería de auquénidos.

La Zona Franca de Iquique (ZOFRI) ha provocado el progreso del desarrollo comercial, especialmente en la venta de automóviles y productos tecnológicos, algo muy atrayente para gran cantidad de chilenos y de los países vecinos.

La actividad turística es muy importante, debido a poseer algunas de las mejores playas del país, por la temperatura de sus aguas y la belleza del altiplano andino. Posee uno de los mejores desarrollos turísticos a nivel nacional. Destacan el casino de Iquique, la playa Cavanha en la costa de la ciudad y las antiguas oficinas salitreras de Humberstone y Santa Laura, en las cercanías de la capital regional, declaradas recientemente Patrimonio de la Humanidad.

## COMENTARIOS

Es una región histórica, de reciente reafirmación como tal.

Tiene frontera con Bolivia y un activo puerto en Iquique. Es un territorio que ha quedado sin frontera con Perú debido a la conformación de Arica-Parinacota.

A su puerto concurren usuarios no solo de Bolivia sino también de Paraguay y Argentina por el paso fronterizo Jama que comunica a Antofagasta con Jujuy, Argentina.

Iquique *“Al ser puerto de bienes, se presenta como una importante entrada de bienes hacia el interior de Sudamérica”* sostiene Meneses. (48)

## DEPARTAMENTO DE ORURO

Es un departamento ubicado al oeste del país. Limita con Chile al oeste, al norte con el departamento de La Paz, al este con el Departamento de Cochabamba y al sur con el Departamento de Potosí. La capital departamental es la ciudad de Oruro (3.706 msnm) conocida por su clima frío.

El Departamento tiene una superficie total de 53 558 km<sup>2</sup>, que representa el 4,87% del territorio total de Bolivia. Según datos del censo realizado el año 2012, la población departamental alcanza los 494.587 habitantes. Se incluyen importantes poblaciones indígenas como los grupos étnicos Urus, Uru Muratos y Uru Chipayas.

Este Departamento se halla en plena meseta altiplánica a 3966 msnm, su topografía predominante es plana, aunque buena parte del territorio es montañoso.

Oruro tiene yacimientos minerales como estaño, wólfram, plata, plomo, antimonio, zinc, cobre, azufre, bórax, litio y es el centro tradicional de la minería en Bolivia, que sigue siendo un importante factor económico. También posee instalaciones de hornos de fundición de estaño y antimonio.

En el Departamento se produce papa, quinua, oca, haba, cebada y algunas verduras. En materia de ganadería, es importante la cría de ganado ovino, también la cría de camélidos: llamas, alpacas. También la cría, en condiciones óptimas, de ganado bovino, equino y porcino.

Tiene también fabricación de calzados, jabones, pastas alimenticias (fideos y galletas), molineras, ladrillos y cerámica fina para construcciones.

## **REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

La Región de Antofagasta se ubica al norte del territorio y sus límites internacionales son el este, con el suroeste de Bolivia y el noroeste de Argentina, al oeste con el océano pacífico, al sur con la región de Copiapó y al norte con la región de Tarapacá.

Su geografía se encuentra determinada por cuatro espacios fundamentales: la Cordillera de los Andes, que se presenta maciza, con un marcado volcanismo y actividad geotérmica; la Depresión Intermedia, como una amplia pampa desértica, la Cordillera de la Costa, que impide el paso de los vientos húmedos desde el Pacífico hacia la Depresión Intermedia y las Planicies Litorales, que se presentan más bien estrechas, alcanzando cierta prolongación sólo en la zona correspondiente a la península de Mejillones.

El territorio regional representa el 17% de la superficie nacional convirtiéndose en la segunda Región de mayor extensión.

De acuerdo a las estimaciones del INE, la población regional para el año 2009 alcanzaba los 568.432 habitantes.

La principal característica de la Región de Antofagasta corresponde a su potente crecimiento económico en base al sector minero.

En la actualidad la minería aporta más del 55% al PIB regional, siendo predominante desde principios de la década del 90, cuando comenzaron sus faenas aquellos yacimientos mineros de gran magnitud. Cabe destacar que de la producción minera regional total, cerca del 80% es producción cuprífera.

No obstante, la preponderancia del sector minero las Estrategias Regionales de Desarrollo han apostado por el desarrollo de otros sectores como pesca, silvoagropecuaria y turismo, postura que se enmarca en iniciativas regionales por la diversificación productiva.

A su vez, existen sectores económicos tradicionales como la agricultura y la pesca que, si bien no han presentado muestras claras de crecimiento y competitividad, su sola existencia ya hace presente el reto de diversificar la estructura productiva.

## COMENTARIOS

Antofagasta es una de las regiones más ricas de Chile con gran flujo de población migrante tanto nacional como vecinal.

Tiene fronteras con Bolivia y Argentina e importantes puertos en el litoral como Antofagasta, Mejillones, Tocopilla.

Tiene una frontera tripartita con Bolivia y Argentina en el norponiente de la región.

Antofagasta según Meneses *“es considerado factor esencial en el desarrollo del Chaco y Noroeste argentino”*. (49)

## DEPARTAMENTO DE POTOSÍ

El Departamento de Potosí está situado en el suroeste del país. Limita al norte con el departamento de Oruro y el departamento de Cochabamba, al este con el departamento de Chuquisaca y el departamento de Tarija, al sur con Argentina y al oeste con Chile.

Tiene una extensión de 118 218 km<sup>2</sup> y una población estimada de 798 664 (INE, Censo 2012). La capital departamental es la ciudad de Potosí, famosa por sus yacimientos de metales preciosos, que trascendió al idioma español con la frase *“vale un Potosí”*.

La geografía del Departamento de Potosí se caracteriza por la presencia de geiseres, fumarolas, barros volcánicos, vertientes de aguas calientes y azufreras. Este paisaje agresivo de la cordillera Occidental se ve matizado por la presencia de lagunas y valles enclavados entre las montañas.

El clima del departamento es frío, a excepción de los valles entre las montañas cuyo clima es templado.

El relieve se caracteriza por ser en su mayor parte montañoso, con una gran altiplanicie y por tener una gran cantidad de valles con microclimas muy diversos.

La minería constituye la principal actividad económica. Aunque los yacimientos de plata que hicieron famosa a la región ya están totalmente agotados, existen yacimientos de antimonio, plomo, zinc, bismuto, wólfram, azufre, bórax, sal común, litio,<sup>14</sup> cobre, oro<sup>15</sup> y posiblemente, uranio.<sup>16</sup>

En años recientes, las autoridades departamentales han buscado hacer realidad la explotación del litio, del cual el Salar de Uyuni contiene enormes reservas.

La agricultura es escasa y en su mayor parte se destina al mercado local. Predominan los cultivos de tubérculos (papa) y luego están quinua, oca, trigo, cebada, vid (en el valle de Turuchipa), frutas, verduras, habas, arvejas, legumbres y hortalizas.<sup>20</sup>

Pero los cultivos de papa constituyen el grueso de la producción local, con el riesgo que implica que la población tenga una escasa variedad en la alimentación.

La ganadería es menor, aunque en algunas poblaciones aisladas es la principal forma de sustento de sus habitantes. Casi la mitad de la producción de camélidos se destina a la venta de sus subproductos (carne y venta de fibra, para la industria textil). También se utiliza como medio de transporte.

En la capital departamental, Potosí, y en los principales centros urbanos, gran parte de la población se emplea en el sector de servicios: comercio, bancos, educación, salud, seguridad, etc.

En los últimos años, el turismo ha cobrado gran importancia. Sin embargo, la actividad también encuentra problemas con la infraestructura (malos caminos, falta de personal capacitado) y el temor a los efectos negativos en el patrimonio histórico de la zona.

## **PROVINCIA DE JUJUY**

Jujuy es una provincia argentina, situada en la Región del Norte Grande Argentino. Limita al oeste con Chile por la Cordillera de los Andes, al norte con Bolivia, al este y al sur con la provincia de Salta. Tiene una superficie de 53.219 Km.2 con un total de 727.780 habitantes.

La estructura económica se basa en las actividades primarias. Entre los cultivos están: la caña de azúcar, banana y el tabaco seguidos de los cítricos como producciones "tradicionales" (aunque modernas ya que datan del s XX) de la provincia. A esto debe sumarse la producción de combustibles: petróleo, gas y la ancestral actividad minera como plomo, plata, cobre, oro, salitre, potasio y bórax.

En la cordillera oriental se destaca la producción de metales mientras que en la Puna se destaca la producción de sales.

La actividad comercial se concentra en las cercanías de la capital provincial donde se encuentra la planta siderúrgica de Palpalá y en el sector oriental, en la zona del valle del río San Francisco se destacan las agroindustrias.

La situación de Jujuy es comercialmente estratégica: la Quebrada de Humahuaca al norte y el Paso de Jama en el oeste son dos rutas comerciales practicables en toda estación y con un intenso tráfico.

Jujuy es la provincia más pintoresca de toda la república, lo que la convierte en un importante punto turístico.

## **PROVINCIA DE SALTA**

Salta está situada en la Región del Norte Grande Argentino al noroeste del país. Limita al norte con Jujuy y Bolivia (Tarija), al este con Paraguay, Formosa y Chaco, al sur con Santiago del Estero, Tucumán y Catamarca y al oeste con Chile. Su capital es la ciudad del mismo nombre.

Cubre 155 488 km<sup>2</sup>, con una población de 1 215 207 habitantes (2010).

Las actividades económicas de la provincia representan, en conjunto, aproximadamente el 1% del PBI de la Argentina. Pero si se considera que la población de Salta es algo superior al 3% de la población del país, ello significa que el PBI per cápita de la provincia está muy por debajo de la media nacional.<sup>41</sup>

En los últimos años aumentó en un 49% la radicación de empresas en Salta, principalmente argentinas y europeas, que se basan en la metalmecánica, alimentos, textiles, azucareras y del calzado.

La base de la economía está dada por cultivos industriales como el tabaco, caña de azúcar, banana, cítricos (pomelo), legumbres (porotos y soja), hortalizas (las que se producen todo el año), vid, ajíes, cebollas, papas y algodón.

La ganadería se encuentra representada por la cría de ganado vacuno, por otra parte, es frecuente la presencia de caprinos en las zonas montañosas y se mantiene como un valioso recurso la cría de auquénidos, en particular la vicuña.

La minería y la producción de hidrocarburos (petróleo, butano) tienen gran importancia, sobre todo en el norte del Chaco Salteño.

Las industrias existentes están directamente relacionadas con las actividades agrícola-ganaderas locales: azúcar y sus subproductos (en el norte de la provincia), vino (en los valles calchaquíes), cervezas, lácteos y pastas (en el valle de Lerma) En años recientes, empresas extranjeras ha introducido tecnología de punta en la actividad vitivinícola. El azúcar y el vino se exportan a Europa y los Estados Unidos, y en el caso del vino salteño, goza de una excelente reputación a nivel internacional.<sup>44 45</sup>

También guardan relación las manufacturas locales con las actividades mineras: en el norte hay refinerías de petróleo y gas natural.

En la capital provincial y las principales localidades, gran parte de la población se dedica al sector de servicios: comercio, bancos y actividades financieras, educación, salud, transporte, comunicaciones, gastronomía y entretenimiento, etc. El turismo ha cobrado gran importancia, y se han abierto numerosos hoteles, algunos de gran categoría.

## **REGIÓN DE ATACAMA**

Limita al norte con la Región de Antofagasta, al este con Argentina, al sur con la Región de Coquimbo y al oeste con el océano Pacífico.

La Región de Atacama cuenta con una superficie de 75 176,2 km<sup>2</sup>, lo que la hace de similar tamaño a países como Panamá o República Checa, y una población según el INE de 308 247 habitantes al año 2014.

Atacama a diferencia de otras regiones de Chile, presenta un fuerte sentimiento de identidad regional, casi único en Chile, originado en sus antecedentes históricos, económicos y culturales, por ello tras el proceso de regionalización de la segunda mitad de la década de 1970, la Provincia de Atacama no sufrió cambios de ninguna índole manteniendo su sucesora la Región de Atacama la conformación original.

Interrumpiendo la Depresión Intermedia, es característico de la región, encontrar los denominados cordones transversales que unen las cordilleras de la Costa y de los Andes. Esto da origen a valles que van de este a oeste los que a su vez forman valles fluviales. Estos valles fluviales cortan la cordillera de la Costa, la que en esta latitud puede alcanzar altitudes superiores a los 1000 msnm.

La cordillera de los Andes posee gran elevación, alcanzando en promedio unos 5000 msnm alcanzando la máxima altitud del país en el volcán inactivo nevado Ojos del Salado que bordea los 6893msnm, en la frontera con Argentina.

El clima predominante en la región es el desértico, que se atenúa de norte a sur debido al aumento de las precipitaciones. Hacia la cordillera de los Andes el clima se vuelve desértico frío alcanzando características de tundra. En la costa ocurre un fenómeno característico de la zona del norte chico conocido como camanchaca, una neblina muy copiosa.

Su economía radica principalmente en la minería cuprífera (El Salvador), fundición de cobre en Paipote (Copiapó) y la agricultura de aceitunas en el valle del Huasco, como también la exportación de uva en el valle de Copiapó siendo esta la primera del país, generando grandes ganancias con respecto al resto.

Actualmente se ha estado invirtiendo en el turismo, especialmente debido al evento del desierto florido.

## COMENTARIOS

Atacama es una región histórica de Chile por haber constituido la primera frontera norte.

Tiene frontera con Argentina y dos pasos fronterizos que la unen con dos distintas provincias argentinas: Paso San Francisco que une Atacama con Catamarca y Paso Pircas Negras que une a la región con La Rioja.

Solo tiene puertos menores como Chañaral, Caldera y Huasco.

## PROVINCIA DE CATAMARCA

Está situada en la Región Noroeste Argentino. Limita al norte con la provincia de Salta, al noreste con Tucumán, al este con Santiago del Estero, al sudoeste con La Rioja, al sur con Córdoba y al oeste con Chile.

Su población es de 367 820 habitantes y una superficie de 102 602 km<sup>2</sup>.

Su economía es una de las más diversificadas del país. Se dedica fundamentalmente a la minería, la industria, el comercio, turismo, la ganadería y la agricultura.

Debido a la aridez de la zona, la construcción de diques y canales de riego ha sido esencial. En cuanto a agricultura Se destaca el cultivo del nogal, el olivo la jojoba, el citrus. Los cultivos anuales son el pimiento, pimentón, tabaco, y algodón.

En cuanto al algodón, las excelentes condiciones climáticas y de suelo permiten desarrollar variedades ecológicas.

En el sector ganadero se destacan el ganado bovino, el ovino el caprino. En Catamarca existe un "plan caprino" para mejorar la producción de carne, cueros de cabra y productos lácteos, los cuales son muy demandados a nivel nacional e internacional.

El sector más importante que desarrolla la provincia es el minero. A partir de 1993, mediante un nuevo marco legal regulatorio de la actividad, importantes empresas extranjeras comenzaron a interesarse en la exploración minera. La mina Bajo la Alumbreira produce oro, plata y molibdeno. Los yacimientos de las minas Farallón Negro y Alto de la Blenda generan oro y plata.

En volumen de explotación, el rubro minero más importante es el de las rocas de aplicación: cantos rodados, arena, arcillas, lajas, caliza, mármol ónix.

## PROVINCIA DE LA RIOJA

Es una provincia situada en el noroeste del país, limita al oeste con Chile, al suroeste con la provincia de San Juan, al sur con San Luis, al este con Córdoba y al norte con Catamarca.

Tiene 89 680 km<sup>2</sup> de superficie, su población estimada en el 2010 es de 331. 847 habitantes, con mayor concentración en su capital que es la ciudad homónima.

En La Rioja predomina un relieve montañoso de escasa vegetación sin la presencia de un curso de agua permanente. Su economía se sustenta a partir de la agricultura bajo riego artificial, con la producción de vid y olivos principalmente. En menor proporción se cultivan el nogal, la aceituna, la Jojoba y oros como el almendro y Dátil y diversas hortalizas.

Se dedican a la fabricación de vino, la producción de nuez/nueces y aceitunas, y al cuero. Se crían principalmente bovinos y caprinos.

También ha crecido considerablemente el turismo en los últimos años, sobresaliendo el Parque Nacional Talampaya, como principal atractivo.

Durante la gran ola de inmigración europea, La Rioja fue la provincia que menos inmigrantes recibió, tanto en términos cuantitativos como en términos relativos.

Su economía se basa principalmente en Plantas textiles, fábricas de envases, de juguetes, de artículos eléctricos y electrónicos, además de empresas farmacéuticas. Históricamente ha sido y es importante la minería, destacándose las minas de oro y cobre (como las de Famatina). Durante los últimos 6 años (a contar del año 2008) los centros educacionales se han convertido en un importante polo de desarrollo de la economía local, en el crecimiento de la demanda de alquileres y servicios por parte de estudiantes extranjeros, y no nativos de la provincia.

Respecto a esto último, se destaca el crecimiento de alumnado de parte de la Universidad Nacional de La Rioja.

## **REGIÓN DE COQUIMBO**

Limita al norte con la Región de Atacama, al este con Argentina, al sur con la Región de Valparaíso y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 40 579,9 km<sup>2</sup> y una población según la proyección del INE de 759 228 habitantes al año 2014.

La Región de Coquimbo es llamada «zona de los valles transversales». Presenta tres rasgos de relieve: La cordillera de los Andes, el complejo montañoso andino costero y las planicies litorales. Tiene la zona más estrecha de todo el territorio chileno: su ancho mínimo es de 90 km en la latitud 31°37'S, cerca de la ciudad de Illapel.

Los valles (Elqui, Limarí y Choapa) que han creado tales cordones, cruzan una serie de ríos, muy importantes para la economía agrícola de la zona. Tales valles se encuentran definidos por tres hoyas o cuencas hidrográficas, que corresponden a los ríos Elqui (formado por los ríos Turbio, Claro y Cochiguaz), Limarí (formado por los ríos Hurtado, Grande, Los Molles y Cogotí) y Choapa (formado por los ríos Cuncumén, Illapel y Chalinga), que desembocan en el mar.

El clima de la Región de Coquimbo es de tipo estepárico, con una vegetación arbustiva y con predominio de espinos. Las precipitaciones se concentran preferentemente durante el invierno.

Existen en la región yacimientos de manganeso, oro, plata, cobre, hierro y plomo. Entre los minerales no metálicos, se encuentran depósitos de apatita, yeso, carbonato de calcio, cuarzo, combarbalita, ónix y lapislázuli. La mina de cobre Los Pelambres, cerca de Salamanca, en la Provincia de Choapa, es una de las más grandes del mundo, con una reserva estimada de 2.100 millones de toneladas.

La agricultura se desarrolla gracias al uso intensivo de los valles de Elqui, Limarí y Choapa, con cultivos hortícolas y frutícola, favorecidos por las condiciones climáticas. Entre los principales productos destacan las aceitunas, papayas, paltas, damascos, duraznos, nueces y, especialmente, las uvas de exportación y pisqueras, que permiten la producción de pisco, además de pasas (uvas deshidratadas) y arrope (miel de uvas). En la ganadería destaca la actividad caprina.

Las actividades pesqueras se ven favorecidas por los casi 400 km de litoral que posee la región. Se extraen pescados, especialmente sardina y jurel con fines industriales, mariscos y crustáceos, y se recolectan algas marinas.

En la región existen fábricas de frutas desecadas, empacadoras de frutas de exportación, productoras de harina y aceite de pescado, conserveras de pescados, moluscos y crustáceos e industrias del pisco. [cita requerida]

En las últimas décadas, el turismo se ha convertido en unas de las actividades económicas más importantes, con variados centros. Entre ellos se encuentran tradicionales balnearios como Guanaqueros, Tongoy y las Termas de Socos, con otros de reciente creación como Las Tacas. El Valle de Elqui es muy famoso por ser un encantador lugar de turismo astronómico, cultural y de descanso.

## COMENTARIOS

Coquimbo es una región histórica de Chile por haber constituido una de las provincias que tuvo representación en el primer senado de Chile.

Tiene fronteras con Argentina y un paso fronterizo "Agua Negra" que comunica la Región con la provincia de San Juan, aunque en precarias condiciones.

Tiene un puerto industrial (Guayacán) y caletas en su sección meridional.

Su proyecto estratégico de construir el túnel Agua Negra que comunicaría la provincia argentina de San Juan con la región de Coquimbo, es crucial en su internacionalización, el desarrollo de sus puertos y el crecimiento del turismo.

## PROVINCIA DE SAN JUAN

Es una provincia argentina situada en el centro oeste, en la Región de Cuyo. Limita al norte y este con la Provincia de La Rioja, al sureste con la de San Luis, al sur con Mendoza y al oeste con la República de Chile.

El territorio de esta provincia posee 89 651 km<sup>2</sup>, donde se concentra la población, que para 2010 tenía 681.055 habitantes.

En San Juan prima un relieve montañoso intercalado por valles y travesías bajo un clima predominante templado seco, con una marcada escasez de cursos hídricos superficiales. En los valles se desarrollan los oasis, producto del embalsamiento y sistematización de los ríos generados por el deshielo cordillerano. En dichos espacios Entre ellos se destaca el oasis del Tulum, en donde se emplaza el Gran San Juan, núcleo urbano que concentra más del 60% de la población total de la provincia.

La economía de la provincia de San Juan está representada por la agricultura, donde sobresale en cultivo de la vid. En la industria se destaca la elaboración del vino y diversas conservas de alimentos. De aquí se desprende un complejo agroindustrial con la elaboración de vino, siendo esta provincia la segunda productora en volumen a nivel nacional; poseyendo a su vez destacados vinos varietales. Asimismo, también se producen grandes volúmenes de aceite de oliva.

También ha comenzado a desarrollarse intensamente la minería, con la extracción de diversos minerales, de la mano de varias empresas multinacionales, y el turismo. Para principios del 2010, a raíz de la minería principalmente, San Juan pasó de exportar del 15 al 38% de lo que produce.

En lo que respecta al turismo, los atractivos internacionales más importantes son el montañismo, el turismo enológico, los deportes aventura y el turismo religioso, con el visitado Oratorio de la Difunta Correa.

La población económicamente activa se concentra por mayoría en la aglomeración urbana del Gran San Juan, donde se desarrolla una actividad secundaria, terciaria y cuaternaria.

## **REGIÓN DE VALPARAÍSO**

La región de Valparaíso, en su parte continental, se encuentra ubicada en el centro de Chile; conectada con la capital, Santiago, y con la macrozona central del país.

Posee una superficie total de 16.396 km<sup>2</sup>; comprende, además, las islas de Pascua, San Félix, San Ambrosio y el archipiélago de Juan Fernández. 17

La región contaba en el año 2002 con 1.539.852 habitantes. El 91,6 por ciento se ubicaba en el área urbana, mientras que el 8,4 por ciento habitaba en el área rural.

La región de Valparaíso es la que reúne el mayor porcentaje de personas de más de 60 años en el país, 14,9 por ciento en el año 2010, lo que plantea desafíos particulares.

La región se caracteriza por ser una zona de transición, desde el punto de vista morfológico y climático, ya que se presentan las últimas manifestaciones de los valles transversales del norte chico como son los ríos Petorca y La Ligua, además de no presentarse con claridad las unidades físicas orográficas que caracterizan al país especialmente el valle longitudinal o depresión intermedia, que aparece reemplazada por una serie de cuencas tectónicas al pie occidental del cordón andino.

Por otra parte, la región tiene una estructura económica diversificada en la que destacan la actividad industrial, marítimo-portuaria, turística, agrícola, minera, universitaria y científica tecnológica.

Sin embargo, con una participación del 8,8 por ciento del producto interno bruto regionalizado en el año 2009, la región ha venido experimentando un crecimiento económico inferior al total del país.

## **COMENTARIOS**

Es una región histórica donde está ubicado el principal puerto del país.

Se proyecta hacia la provincia de Mendoza en Argentina a través de un corredor andino (sistema Cristo Redentor) que permite conectar por vía terrestre el océano Pacífico con el Atlántico.

Tiene la ruta bioceánica más importante del Cono Sur, al borde de la saturación debido a su propio éxito. Existen proyectos de nuevos túneles y activación del tren trasandino.

También posee los principales puertos del país como Valparaíso, San Antonio y Quinteros.

## PROVINCIA DE MENDOZA

Mendoza es una provincia de Argentina situada en la Región de Cuyo. Limita al norte con la provincia de San Juan, al este con la provincia de San Luis, al sur con La Pampa y Neuquén, y al oeste con Chile; este último límite sigue la cordillera de los Andes. Su capital es la ciudad de Mendoza.

Con una superficie de 148 827 km<sup>2</sup>. El censo 2010 estableció una población de 1 741 610 habitantes.

La estructura económica de Mendoza se caracteriza por la producción e industrialización de productos agrícolas. La abundante cosecha de vid, frutas y hortalizas dio origen a una importante industria vitivinícola y de producción de conservas.

Es la provincia más importante en la producción de Vinos Argentinos. Según el Instituto Nacional de Vitivinicultura, el cultivo de la vid en Mendoza ocupa el 68,36% del total de la región centro-oeste, la cual representa el 94,13% del total de la producción nacional de vides.

Entre los minerales metalíferos se destaca la producción de uranio, que comienza a sobrepasar a la del hierro y el manganeso. Las extracciones no metalíferas más importantes son el talco y la bentonita, mientras que entre las rocas de aplicación se encuentran el ripio, la arena, la caliza y el yeso.

La principal veta minera de Mendoza es el petróleo, cuyas regalías representan casi el 90% del sector minas y canteras del Producto Bruto mendocino. La provincia produce cerca del 14,1% del total del país.

Entre las principales actividades industriales de Mendoza se encuentran la extracción y procesamiento del petróleo, la elaboración de bebidas (especialmente vinos), la actividad metalmecánica, la agroindustria, etc. La extracción y procesamiento del petróleo y las industrias relacionadas con los alimentos y bebidas aportan más del 85% del Valor de Producción y son la fuente de más de las tres cuartas partes de las fuentes de empleo industriales en la provincia.

También es uno de los principales centros turísticos de Argentina, tanto nacional como internacional, debido a su oferta vitivinícola atrae numerosos turistas que recorren los circuitos de viñedos y bodegas. Hay sitios de interés histórico, en su mayoría relacionados con José de San Martín y el Ejército de los Andes.

## REGIÓN METROPOLITANA

La Región Metropolitana es la más pequeña del país, con una superficie de 15.403,2 km<sup>2</sup>. A pesar de esto, es la región más habitada, con una población de 6.683.852 habitantes según los resultados preliminares del Censo 2012, representando así el 40,33% de la población total del país.

Limita al norte y al oeste con la Región de Valparaíso, al este con Argentina y al sur con la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins. Además, es la única región de todo el país que no cuenta con un acceso directo al océano Pacífico.

La Región Metropolitana presenta cinco rasgos de relieve: la cordillera de los Andes, la depresión intermedia, la cordillera de la Costa, pre cordillera andina, y los lomajes al oeste.

La región es principalmente urbana: el 96,9% de la población habita en zonas urbanas, mientras que sólo el 3,1% lo hace en zonas rurales

A nivel económico, es el principal centro económico y funcional del país. Constituye el 44,4% del PIB nacional, gracias al dinamismo que tienen, principalmente, los servicios financieros, y en menor medida, el

comercio, los servicios personales y la industria, tal como lo muestra el gráfico 4. Además, muestra posiciones de liderazgo a nivel de competitividad regional.

El sector de servicios financieros y empresariales representan cerca del 35% del PIB regional, y sumados otras actividades, el grupo de los bienes “no transables” representan más del 63% de la estructura productiva, donde claramente se evidencia el aprovechamiento de las ventajas comparativas de localización, de capital humano y capacidad de intermediación financiera que favorece el establecimiento de empresas en la región.

La economía regional es sólida, representa cerca del 44% del PIB de Chile y crece a un ritmo sostenido superior al 4%, al menos para la última década. La economía regional crece por sobre el crecimiento del país, lo cual indica que se especializa en los sectores de más rápido crecimiento.

La actividad económica muestra una clara tendencia al aumento de la participación de las actividades terciarias, las cuales en el 2003 ya representaban el 73% del PIB y para el 2010 son el 80% de producto regional. Este aumento se debe al crecimiento de los sectores de comercio, transporte, comunicaciones y servicios financieros.

## COMENTARIOS

Es la principal región del país y donde está ubicada la capital del país.

Tiene fronteras con Argentina, pero no tienen pasos fronterizos operativos. Ocasionalmente se organizan cabalgatas en el verano. Sin mar ni pasos fronterizos, la región metropolitana está sometida a la mediterraneidad.

En la práctica la región se sirve del paso sistema integrado Cristo Redentor y de los puertos de Valparaíso y San Antonio.

## REGIÓN DEL LIBERTADOR GENERAL BERNARDO O'HIGGINS

Limita al noroeste con la Región de Valparaíso, al noreste con la Región Metropolitana de Santiago, al este con Argentina, al sur con la Región del Maule y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 16 387 km<sup>2</sup> y una población estimada al año 2010 de 883 368 habitantes.

La Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, tiene en la producción agro alimentaria uno de los sectores predominantes para su desarrollo futuro y se proyecta como potencia agroalimentaria.

Concentra una alta tasa de población rural (superada solo por la Región del Maule). Del total de la población, el 70,9% habita en zonas urbanas y el 29,1% restante lo hace en las zonas rurales.

Otra actividad productiva que se presenta como relevante en la región es la minería. Es el 43% de la exportación entre el período 2006 y el 2009. Se ha hecho necesario que esta actividad sea compatible con la producción agroalimentaria.

Una tercera actividad es el turismo. Productos tales como rutas patrimoniales, ruta del vino, actividades culturales destacadas de la región están en desarrollo.

## COMENTARIOS

Es una región creada en la reforma por afinidad productiva de sus miembros.

Tiene fronteras con Argentina y no posee un paso fronterizo que comunique a Región con la provincia de Mendoza.

Tiene solo un puerto y balneario pequeño.

## REGIÓN DEL MAULE

Limita al norte con la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, al este con Argentina, al sur con la Región del Biobío y al oeste con el océano Pacífico. El nombre de la región proviene del río Maule, cuya cuenca ocupa gran parte de la superficie regional.

Cuenta con una superficie de 30 269,1 km<sup>2</sup> y una población de 1 035 593 habitantes según el INE.

El relieve de la región se divide en las siguientes zonas geomorfológicas: cordillera de los Andes, depresión intermedia, cordillera de la Costa y planicies Litorales.

La Región del Maule cuenta con dos sistemas hidrográficos: el río Mataquito al norte y el río Maule en el centro. Sus aguas son utilizadas para el regadío de cultivos en el valle, abarcando una superficie de regadío de 100 000 hectáreas.

El río Maule es uno de los más importantes en el país. Su hoya hidrográfica abarca una superficie de 20 300 km<sup>2</sup>.

La Región del Maule presenta clima Mediterráneo Templado de Estación seca y lluviosa de igual duración, la cual marca el inicio de la zona centro sur de Chile. Los veranos son comúnmente cálidos y secos, al contrario de los inviernos que suelen ser lluviosos y frescos, con frecuentes Heladas influidos por el efecto continental.

La economía de esta región se ha especializado en las actividades silvoagropecuarias, que aportan más de un 32 % del producto geográfico bruto regional, y en la generación eléctrica.

Los cultivos tradicionales, como el trigo y las papas, han presentado un decrecimiento en beneficio de los cultivos industriales, como es la remolacha. Otro cultivo de gran desarrollo regional es el arroz.

La fruticultura se desenvuelve en condiciones climáticas privilegiadas. Del total de la superficie regional destinada a frutales, un 90% corresponde a huertos industriales, con especies como manzanas rojas y verdes, peras, cerezas y uva de mesa. También en la Región del Maule se encuentra el 40% de la superficie plantada de viñas y parronales del país.

En el área de la silvicultura, la región se caracteriza por la exportación de bosque en pie (madera sin elaboración, tales como rollizos y metro ruma) y por productos industrializados. La planta de Celulosa Constitución ha significado un estímulo para la producción de madera en la región.

La energía es una fuente de actividad importante. En la región existen siete plantas de generación eléctrica, tanto hidroeléctricas como termoeléctricas, las que en conjunto tienen una capacidad de producir, aproximadamente, unos 4.952,3 GWh, lo que la convierte en el primer generador nacional de electricidad.

## COMENTARIOS

Es una región creada en la reforma por afinidad productiva de sus miembros.

Tiene fronteras con Argentina y posee dos pasos fronterizos que comunican a la Región con la provincia de Mendoza. El paso Vergara en la provincia de Curicó y el paso Pehuenche en la provincia de Talca.

Carece de puertos importantes en su litoral.

## REGIÓN DE CONCEPCIÓN

Limita al norte con la Región del Maule, al este con Argentina, al sur con la Región de la Araucanía y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 37 068,7 km<sup>2</sup> y una población de 2 100 494 habitantes la proyección del INE de 2014.

El clima de esta región es mediterráneo con estaciones semejantes, sin embargo, al sur, la influencia mediterránea cambia a oceánica. Al interior y al sur se deja sentir la influencia mediterránea lluviosa, llegando a más de 2400 mm de precipitaciones concentradas en invierno.

La región del Biobío es una zona cuyas actividades económicas principales son la forestal y la pesca, y en forma secundaria la agricultura, la industria manufacturera y los servicios.

La conurbación del Gran Concepción es el núcleo urbano más grande de la región del Biobío, con más de un millón de habitantes, que ofrece servicios comerciales, turísticos, educacionales y sanitarios.

En Talcahuano se concentra la industria pesada, con plantas siderúrgicas, astilleros y refinería de petróleos (Enap). También es un puerto militar del país y alberga a los astilleros de Asmar y a la flota de submarinos de la Armada.

En el sector agrícola, se producen cultivos tradicionales como cereales, hortalizas, forrajes y leguminosas y ganadería vacuna, destinada a la producción de leche y carne.

La región también tiene una industria de calzado y pieles (Concepción y Chillán), textiles, especialmente de lana (Concepción y Tomé), azucareras (Chillán y Los Ángeles), metalúrgicas, químicas, cementeras, papeleras y de construcción naval.

La industria forestal dispone de un millón de hectáreas plantadas de eucaliptus y pino radiata, lo que sustenta aserraderos, fábricas de paneles, enchapados e industrias de celulosa y papel.

En generación de energía, tiene varias centrales hidroeléctricas que aprovechan los ríos Biobío y sus afluentes. También existen centrales termoeléctricas, como la central Bocamina de Coronel, que opera con carbón. En los últimos concursos silvoagropecuario la mayor incidencia lo han adquirido los productos con valor agregado, conservas, deshidratos, congelados (berries), productos orgánicos, aceites vegetales, entre otros.

## COMENTARIOS

Concepción es una región histórica de Chile por haber constituido la primera frontera sur.

Es el centro industrial más importante del país, una importante población y un moderno centro de servicios, especialmente educacionales.

Tiene frontera con Argentina, aunque sin una conexión importante. Posee un pequeño paso fronterizo denominado "Pichachen" que comunica a la región con la provincia argentina de Chubut.

También posee el importante y multipropósito puerto de Talcahuano que ha conectado en alguna medida con el paso fronterizo de Pino Hachado en la región vecina.

## REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

Limita al norte con la Región del Biobío, al este con Argentina, al sur con la Región de Los Ríos y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 31 858,4 km<sup>2</sup> y una población de 983 499 según la proyección del INE del año 2014.

La región es muy rica en recursos naturales, servicios, explotación forestal, ganadera, agrícola y con un gran auge en el turismo internacional, debido a sus bellezas naturales (volcanes, bosques milenarios, centros de esquí, lagos, ríos, pesca, centros termales, montañas). A pesar de las riquezas es una de las regiones del país con altos índices de pobreza y desigualdad socio-económica.

En la región se viven constantemente conflictos entre mapuches y empresas forestales y agrícolas por causa de eventos históricos donde muchas tierras mapuches fueron expropiadas ilegalmente y posteriormente vendidas a privados y empresas.

Hay muchos programas en marcha en la región de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para tratar de resolver conflictos de tierra e incentivar a comunidades mapuches para mejorar las condiciones económicas. A pesar de los enormes recursos destinados a compra de tierras, maquinarias y equipos no ha significado una mejoría en las condiciones de vida de los beneficiados, pero si un enorme perjuicio a la economía regional.

Su relieve se caracteriza por la presencia, de oeste a este, de planicies costeras, la cordillera de la Costa, la depresión intermedia, la precordillerana y la cordillera de los Andes.<sup>11</sup>

El clima de la región se caracteriza por la transición, de norte a sur, entre los climas de tipo mediterráneo y oceánico lluvioso.

La configuración hidrográfica de la región se caracteriza por la presencia de tres grandes ríos que corren de este a oeste: el Imperial, el Toltén y el Biobío, el cual se extiende en dirección nor-oeste, desembocando en la Región del Biobío. La región cuenta con una serie de lagos, entre los que destacan el Villarrica, el Caburga, el Budi y el Collico.<sup>12</sup>

La principal actividad económica de la región es la agricultura destacando los cultivos de plantas como avena, cebada, y centeno además de lupino y la papa.

Además, es destacable la producción ganadera, especialmente en el rubro bovino, el cual la convierte en la segunda región de mayor producción en Chile ascendiendo a más de 700 000 cabezas de ganado anuales.<sup>13</sup> En los últimos años, ha experimentado un considerable crecimiento la actividad forestal, de pinos y eucaliptos, principalmente en la provincia de Malleco.<sup>11</sup>

Además, la región posee un gran potencial turístico debido a la belleza de su paisaje —conformado por bosques, lagos, ríos, volcanes y montañas—, y cuenta con una amplia oferta de servicios de hoteles y complejos turísticos.

## COMENTARIOS

Araucanía es una región que fue incorporada a Chile a fines del siglo pasado. Es una región multicultural con problemas de gobernabilidad.

Tiene frontera con Argentina. Posee dos pasos fronterizos operativos. El más importante es Pino Hachado en la comuna de Lonquimay y también un paso fronterizo de carácter turístico denominado Mamuil Malal a la región con la provincia argentina de Río Negro.

Las tensiones internas de la región debido a enfrentamientos de carácter étnico han puesto al territorio en el mapa de la inseguridad.

## PROVINCIA DE NEUQUÉN

Es una provincia situada en la Región Patagónica de la República Argentina. Su capital es la ciudad homónima. Limita al norte con la provincia de Mendoza, al este con La Pampa y Río Negro, al sur con Río Negro y al oeste con Chile de la que la separa la Cordillera de los Andes.

Presenta dos paisajes bien diferenciados: al oeste, la porción andina es caracterizada por su relieve montañoso y al este, lo constituye un área de mesetas y valles.

La mayor parte del territorio está apenas cubierta de una vegetación de estepa o arbustiva.

La principal actividad productiva es la explotación de hidrocarburos. La cuenca neuquina, compartida con Río Negro, La Pampa y Mendoza, es la zona petrolera y gasífera más importante de Argentina.

Además, produce el 52 % de la energía eléctrica (principalmente hidroeléctrica) del país con centrales en los embalses Piedra del Águila, Pichi Picún Leufú, El Chocón, Planicie Banderita y Alicurá.

Otro sector importante es la fruticultura, con producciones de manzanas, peras, duraznos, ciruelas zarzaparrilla y guindas, especialmente en la zona del Alto Valle, en ese mismo valle se está produciendo uva y vino blanco fino.

Una de las actividades que más crecimiento ha tenido en los últimos años es el turismo, especialmente en la zona cordillerana y tanto en temporada estival o invernal.

Cuenta con centros de turismo internacional, como San Martín de los Andes y Villa La Angostura, teniendo además tres Centros de esquí (Chapelco, Cerro Bayo y Caviahue) y dos Parques de Nieve: Cerro Wayle y Batéa Mahuida, este último administrado por una comunidad aborigen.

## REGIÓN DE LOS RÍOS

Limita al norte con la Región de la Araucanía, al este con Argentina, al sur con la Región de Los Lagos y al oeste con el océano Pacífico.

Cuenta con una superficie de 18 429,5 km<sup>2</sup> y una población estimada al 2014 de 401 548 habitantes.

La Región de los Ríos está dominada por los valles de la Depresión Intermedia, interrumpidos apenas por la Cordillera de la Costa, que en la zona alcanza baja altura, lo que permite el amplio desarrollo de la agricultura y de la ganadería.

La Cordillera de los Andes mantiene su característico vulcanismo con una altitud que supera los 2000 metros sobre el nivel del mar (MSNM), destacando en la zona los volcanes Villarrica (2814 msnm) en el límite norte (de hecho, está en la región de la Araucanía) y el Mocho-Choshuenco (2422 msnm).

Una de las principales características de la geografía corresponde a los cursos hidrográficos. Dos cuencas dominan la región: la del río Valdivia y la del río Bueno.

El clima de la Región es oceánico húmedo, con una temperatura promedio de 11 °C con una baja oscilación térmica en la costa producto de la influencia marítima. Las precipitaciones son realmente considerables y en la zona costera superan anualmente los 2000 mm de agua caída, durante todo el año y principalmente durante los meses de invierno, lo que la convierte en una de las zonas más lluviosas del país.

La economía regional se sustenta principalmente en el rubro silvicultor, tanto por la extracción de maderas (principalmente pino insigne y en menor medida, eucalipto) como del procesamiento de celulosa y producción papelera.

El desarrollo agrícola de cereales y bayas, y de la ganadería, tanto para engorda como para lechería, también son importantes actividades realizadas en los sectores interiores de la región. También se presenta la exportación de minerales, como el lapislázuli y la plata juntos con el oro.

En esta región existen actividades industriales, teniendo algunas, origen en la inmigración de colonos alemanes a mediados del siglo XIX, siendo un ejemplo la cervecera.

El turismo es importante para el desarrollo de la región, en la zona costera hay balnearios como Niebla, en el interior está el sector de los Siete Lagos y las riberas del lago Ranco. En la zona cordillerana, los principales atractivos son centros termales y reservas naturales existentes.

## COMENTARIOS

Los Ríos es una región de reciente creación.

Es relevante una migración masiva, aunque no únicamente, de colonos alemanes.

También es el territorio que tiene más personas de las distintas etnias mapuches.

Tiene frontera con Argentina que comunica los pasos fronterizos de Huahum y Carirriñe en la comuna de Panguipulli, principalmente de carácter turístico.

No tiene puertos relevantes en el Pacífico. Aunque Valdivia es importante puerto fluvial.

## REGIÓN DE LOS LAGOS

Limita al norte con la Región de Los Ríos, al este con Argentina, al sur con la Región Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo y al oeste con el océano Pacífico. Su sector sudeste, que corresponde a la provincia de Palena, está situado en la Patagonia chilena.

Cuenta con una superficie de 48 583,6 km<sup>2</sup> y una población estimada al 2014 de 834 714 habitantes.

En la Región de Los Lagos es posible distinguir dos grandes sectores, separados por el Canal de Chacao. El sector norte, se caracteriza por el predominio de la depresión intermedia, ubicada entre la Cordillera de la Costa y Cordillera de los Andes. En el sector sur, dicha depresión se encuentra sumergida en el mar, dando origen a gran cantidad de islas, fiordos y canales que conforman el Archipiélago de Chiloé.

La cordillera de los Andes se muestra como un relieve deprimido cuyas mayores altitudes corresponden a volcanes de alrededor de 2.000 msnm. En general, posee un clima templado lluvioso. La parte costera, salvo el sur de la isla de Chiloé, goza de un clima templado frío con lluvias invernales. Por otra parte, hacia el sur, el clima se caracteriza por no poseer estaciones secas, además de constantes lluvias.

La economía regional se concentra en actividades agrícolas-pecuarias, silvícola, acuícola y pesca, en las cuales se integran procesos de industrialización.

En la Región se encuentran las centrales hidroeléctricas de Canutillar, que aprovecha las aguas del Lago Chapo al oriente de Puerto Montt, y Pilmaiquén en la comuna de Puyehue.

Destacan la ganadería de especialización lechera, conservas, principalmente de mariscos, alguicultura (algas marinas), miticultura, salmonicultura, industria marítima (astilleros y navieras), agricultura extensiva de cereales, explotación forestal y, especialmente, el turismo, el cual se caracteriza por tener una variada gama de atracciones.

En la zona existen espectaculares paisajes naturales, contando con numerosos lagos, bosques, ríos, playas, volcanes y cascadas. Esta región atrae también a los turistas, por su peculiar combinación de culturas, siendo estas la mapuche, española, alemana y siria, que reflejan sus influencias en comidas, bailes, dichos y costumbres.

Destacan así actividades como el turismo rural, la pesca con mosca, la observación de aves, como también de flora y fauna en general, además de otros importantes deportes de aventura como lo son el rafting o el kayak, dos actividades que congregan el interés mundial gracias a la calidad de sus ríos y lagos.

## COMENTARIOS

Los Lagos es una región que fue incorporada a Chile de manera efectiva hacia fines del siglo XIX. En gran parte influida por la migración alemana y los pueblos originarios presentes.

Tiene el tránsito fronterizo más importante del sur continental del país a través del paso fronterizo cardinal Samoré.

No explota su rol articuladora del Valle Longitudinal y la Patagonia.

## PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Es una provincia argentina situada en el sur del país. Limita al norte con la provincia de La Pampa, al este con la de Buenos Aires, al sur con Chubut y al oeste con provincia de Neuquén y separada por la Cordillera de los Andes con la República de Chile.

La superficie total de la provincia es de 203 013 km<sup>2</sup> y según el Censo nacional 2010 la población era de 638 645 habitantes.

Debido a su ubicación geográfica y a su extensión este-oeste, es una de las provincias argentinas con mayor diversidad geográfica. La mayor parte del territorio presenta clima templado árido. En la cordillera tiene precipitaciones de 2000 a 3500 mm anuales y en el resto de 200 a 300 mm. El invierno no es muy riguroso, y el verano presenta altas temperaturas.

Su economía está basada en la agricultura, concentrada en las zonas de los valles. Predominan los cultivos de frutales (manzanas y peras). También poseen cultivos de hortalizas (tomate y cebolla), y frutas finas (frambuesa, guinda y frutilla).

También tiene una importante Ganadería que desarrolla en forma intensiva, enviando terneros para invernada en Buenos Aires y La Pampa. Los ovinos constituyen el 13 % del total nacional.

En la Industria destaca la Producción de sidra y jugos, además de lanas finas, pesca con captura de merluza y calamar.

En materia de Minería destaca la explotación de hierro, bentonita, piedra laja, sal, petróleo y gas.

En las últimas décadas, el turismo se convirtió en una gran fuente de ingresos en la provincia, especialmente para las zonas andinas y costera. Las principales ciudades turísticas son Las Grutas en la costa, y San Carlos de Bariloche en la Cordillera.

## REGIÓN DE AYSÉN DEL GENERAL CARLOS IBÁÑEZ DEL CAMPO

Limita al norte con la Región de Los Lagos, al este con Argentina, al sur con la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena y al oeste con el océano Pacífico.

Ubicada en la Patagonia chilena, Aysén cuenta con una superficie de 108 494,4 km<sup>2</sup>, convirtiéndola en la tercera más grande del país (tras Magallanes y Antofagasta). Su población estimada al 2014 es de 107 334 habitantes, siendo así la región menos poblada del país.

La desgarrada fisonomía de las regiones australes es el producto de diversos factores tectónicos y glaciales que ocasionó un apreciable hundimiento del borde de la placa Sudamericana. Esto trajo consigo una baja en el nivel de los suelos, fenómeno palpable en la fragmentación del territorio y en la invasión del mar en los sectores hundidos, generándose un sinnúmero de islas.

Un segundo elemento modelador del paisaje fue la intensa actividad glacial, de la cual aún quedan evidencias en los Campos de Hielo Norte y Sur. La potente acción de los hielos esculpió profundos valles, que después del hundimiento originaron los múltiples fiordos existentes en las orillas de los canales.

La cordillera de la Costa desaparece al sur de la Isla de Chiloé y luego solo se manifiesta en sus partes altas, que corresponden a las islas del archipiélago de los Chonos. Los archipiélagos al sur del golfo de Penas ya no corresponden a las partes altas de la cordillera de la Costa, sino que estribaciones fragmentadas de la cordillera de los Andes, modeladas por la acción glacial.

Hay dos tipos de clima: uno es el clima oceánico lluvioso, existente en los archipiélagos y fiordos, y otro estepario, más frío y seco, a medida que se avanza hacia al oriente.<sup>2</sup>

Debido a su lejanía de los centros más poblados del país y su tardía incorporación al quehacer nacional, tiene una escasa actividad económica en relación a la zona central, pero de creciente desarrollo.

Además del turismo, la actividad económica está dada por la ganadería, la industria forestal y pequeña minería, además de la extracción e industrialización de productos marinos.

Un gran potencial local es la generación de energía eléctrica, ya que es la región más rica en recursos hidroeléctricos de todo el territorio nacional; pero el costo de su conducción a zonas más pobladas y la pérdida energética que tal conducción generaría son muy altos.

Una forma en que se ha desarrollado la agricultura, sobre todo para consumo local, es en cultivos de invernadero. Los principales cultivos regionales son la papa, avena, arvejas, habas, lechugas, ruibarbo y algunos berries. En el rubro frutícola, existe producción de ciruelos, guindos, manzanas y peras. En las localidades de Chile Chico y Puerto Ibáñez destacan también los damascos y cerezos.

El rubro pecuario es la principal actividad económica de la Undécima Región. Destaca producción ganadera, en especial de ovinos, que producen alrededor de 13 000 000 litros de leche al año. Existe, además, producción de equinos, con un número cercano a las 20 000 cabezas; porcinos, con escasas 8000 cabezas, y de aves de corral, con alrededor de 100 000 cabezas.

La zona de los canales es pródiga en productos del mar, tales como mariscos y pescados, Destaca la actividad industrial ligada al rubro pecuario, tales como mataderos, curtiembres y frigoríficos, packing de carne de exportación, en especial de cordero y liebre, así como planteles lecheros y laneros.

Una de las actividades económicas de crecimiento más acelerado en Aysén es el turismo, gracias a sus parajes patagónicos y al carácter prístino de éstos.

## COMENTARIOS

La región de Aysén es una región extrema por su difícil accesibilidad y su condición de "isla".

Tiene una importante conexión con Argentina.

El lago O'Higgins es un recurso compartido por Chile y Argentina.

Actualmente se delimita la línea de frontera de Chile y Argentina sobre Campos de Hielo Sur.

## PROVINCIA DE CHUBUT

Es una provincia argentina ubicada en la Patagonia, limita al norte con la provincia de Río Negro, al este con el Mar Argentino, al sur con Santa Cruz y al oeste con la República de Chile. Su capital es Rawson y la ciudad con mayor cantidad de habitantes es Comodoro Rivadavia.

La superficie total de la provincia es de 224 686 km<sup>2</sup> y según el Censo nacional 2010 la población era de 509 108 habitantes. Chubut es la tercera provincia en superficie del sector continental, sólo superada por Buenos Aires y Santa Cruz.

La actividad económica más importante es la explotación de hidrocarburos fósiles no renovables (petróleo, gas butano). Existen también minas e importantes yacimientos de plomo, oro y plata.

En Puerto Madryn se encuentra una de las fábricas de aluminio (Aluar) más grande de Sudamérica. Además, la provincia provee el 21 % de la pesca nacional.

La agricultura se ha ido desarrollando sólo a partir de 1964 en zonas de "oasis": La periferia de Sarmiento, el Valle inferior del río Chubut y la naturalmente fértil comarca del "Chulilaw" o del Paralelo 42. De este modo, se producen frutos agrios (frutillas, frambuesas, zarzaparrillas, cerezas, arándanos), manzanas, uvas. Desde inicios del Siglo XXI Chubut produce vinos finos blancos, siendo los viñedos chubutenses en la actualidad los más meridionales del mundo.

Desde mediados de la década de 1960 se ha producido un importante desarrollo del turismo, principalmente de aventura. El atractivo principal es la Península Valdés y sus aledaños golfos de San José y Nuevo, en la cual es posible el avistaje de la ballena franca austral en sus cortejos de apareamiento durante los meses de primavera.

## REGIÓN DE MAGALLANES Y LA ANTÁRTICA CHILENA

Es la más austral y la de mayor superficie de las quince regiones en las que se encuentra dividido Chile. Ubicada en el extremo meridional del continente sudamericano, en la parte sur de la Patagonia, limita al norte con la Región Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, al este con Argentina, al sur con el polo sur, si se incluyen los territorios de soberanía reclamada, o con el paso Drake, si se trata de los territorios bajo soberanía efectiva y al oeste con el océano Pacífico.

Con una población estimada en 2014 de 163 748 habitantes, la Región de Magallanes y Antártica Chilena está compuesta por dos zonas. La zona continental tiene una superficie de 132 033,5 km<sup>2</sup> y en ella habita casi la totalidad de la población. Esta zona está separada por el Paso Drake del Territorio Chileno Antártico, delimitado por los meridianos 90 ° y 53 ° de longitud oeste, el paralelo 60 °S y el Polo Sur, que es considerado oficialmente como el límite meridional del país.

La región pese a su escasa población es bastante dinámica en lo económico, presentando en los últimos años una diversificación de las actividades económicas, así como una consolidación de las actividades históricas.

Toda la región se ha orientado en su estructura hacia la actividad ganadera, la que cuenta con sobre los 3 000 000 de cabezas de ganado ovino (más del 50% del total nacional) así como con cerca de 400 000 cabezas de ganado bovino, donde ambos tipos representan un área de aislamiento genético que le da características codiciadas a los productos derivados en los mercados europeos y asiáticos.

La ganadería equina, porcina y avícola son menores, aunque el potencial de los caballares ha ido en aumento. La ganadería ha incitado la instalación en los últimos años de numerosas empresas relacionadas al área textil y de la industria alimentaria, sobre todo en la provincia de Tierra del Fuego.

La minería constituye uno de los principales recursos económicos en la región, destacándose el petróleo, gas y carbón.

En el sector pesquero la región representa una gran exportadora de mariscos, pescados (merluza austral, congrio), destacando entre los crustáceos por su importancia culinaria, la centolla y el centollón, de los cuales la región es el principal exportador nacional.

El sector forestal también se ha revitalizado en los últimos años y se ha reglamentado de manera bastante eficiente logrando una gran exportación de maderas de Nothofagus.

Junto a las actividades productivas anteriores, los servicios y el comercio caracterizado por la presencia en la región de Zona Franca, han apoyado al turismo regional, siendo este una de las actividades que más se ha desarrollado en los últimos años, apoyado por las inigualables bellezas naturales de la zona, con glaciares y hielos milenarios, imponentes formaciones andinas, extensos bosques de lenga y coigüe, grandes lagos y ríos navegables e interminables planicies de bellísimos colores.

Así de importante como el Parque Nacional Torres del Paine, son de relevancia mundial los Canales Fuegoños, la cordillera Darwin, el canal Beagle y el mítico cabo de Hornos.

## COMENTARIOS

Es una región que se fue incorporando paulatinamente al país en razón de la preocupación que tenía O'Higgins sobre este territorio.

Parte de su territorio fue perdido ante Argentina que a la postre se quedó con parte del territorio alegando sus derechos atlánticos.

Es la región puente hacia la Antártica. Sede del Instituto Antártico de Chile.

## PROVINCIA DE SANTA CRUZ

Es una provincia argentina situada en la Región Patagónica del país. Limita al norte con la provincia del Chubut, al este con el océano Atlántico y al sur y al oeste con la República de Chile.

Con sus 243 943 km<sup>2</sup> de extensión. Según el Censo nacional 2010 tiene 273.964 habitantes.

El centro urbano más poblado de la provincia es Río Gallegos, seguida de la ciudad petrolera de Caleta Olivia y la turística El Calafate, de explosivo crecimiento demográfico, de infraestructura y servicios.

En general, el clima de la región es árido y frío con temperaturas muy bajas casi todo el año y fuertes amplitudes térmicas y lluvias insuficientes, determinando el bioma del semidesierto, donde predominan los pastos duros de estepa.

La economía de la zona se basa principalmente en la extracción de petróleo, gas butano y metano. Esta actividad ha concentrado cerca del 50 % de la actividad económica hasta el año 2005. Tiene abundantes reservas naturales.

En minería, actualmente (2006) se explota oro en Cerro Vanguardia y oro con plata en la mina de Manantial Espejo. Tradicionalmente la explotación minera era de carbón (hulla) en las minas de Río Turbio, arcillas y caolines en la zona de San Julián y la explotación de salinas para uso doméstico.

Otro rubro característico es la ganadería con cría de ovinos. Posee además en el sector industrial, plantas elaboradoras y conservadoras de pescado y sus derivados.

También la provincia de Santa Cruz es pionera a nivel mundial en el uso de energías alternativas renovables: la gran amplitud de las mareas principalmente en las rías y estuarios es fuente de gran potencial para obtener energía mareomotriz. Desde el año 2005 la más desarrollada de las energías limpias es la energía que se obtiene de los fuertes y constantes vientos que soplan del oeste por gran parte de la provincia, a través de varios molinos que producen energía eólica.

Aunque las condiciones climáticas han restringido la agricultura tradicional, la provincia está teniendo interesantes producciones de frutos agrios (cereza, frambuesa, calafate, frutilla) y ajo.

## PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO

Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur es el nombre oficial de la provincia más meridional de la República Argentina, ubicada en la región patagónica. Organizada como Territorio Nacional hasta 1991, año en el que obtuvo la categoría de provincia.<sup>4</sup>

El territorio de la provincia está compuesto por la parte oriental de la isla Grande de Tierra del Fuego (IGTF), la isla de los Estados e islotes adyacentes a ambas.

Limita -su sector patagónico- al oeste y al sur con Chile, al norte y al este con el océano Atlántico, al sur con el Pacífico por el Canal Beagle y al sudeste con el Antártico.

La superficie de la provincia, sin incluir los territorios en disputa (Antártica), es de 21 571 km<sup>2</sup> y de acuerdo al Censo nacional del 2010 tiene 127 205 habitantes.<sup>28</sup>

El territorio de su entorno es de estepas con gramíneas en las que prospera el ganado ovino, aunque también se encuentra ganado vacuno, equino y porcino. La presencia de esta importante cabaña ganadera ha facilitado la creación de una incipiente industria láctea, frigorífica y lanera, así como laboratorios de inseminación artificial.

En la década del '50, adquiere gran importancia la explotación de hidrocarburos, principalmente gas y petróleo. Esto genera un crecimiento en la economía local por los servicios accesorios y la mano de obra que demandaba la floreciente industria.

Entre 1980 y 1990, Río Grande registró un notable desarrollo demográfico y económico, merced a la creación del polo de desarrollo industrial. Pero la llamada "apertura económica" de la década del '90 en Argentina, resultó en que gran parte de las fábricas debieran cerrar ante la competencia masiva de productos importados.

Desde comienzos del siglo XXI repuntó nuevamente la actividad fabril, radicándose nuevamente numerosas firmas fabricantes de productos electrónicos, generando así una fuerte demanda de empleo, que atrajo una nueva oleada de migración interna desde el resto del país.

En la actualidad, las fuentes de empleo, no estatal, están encabezadas por la industria fabril y la actividad petrolera desarrollada en cercanías de la ciudad donde existen importantes yacimientos de gas natural y petróleo, correspondientes a la cuenca austral.

La ciudad más importante y capital de la provincia es Ushuaia, que ofrece el atractivo de la pesca deportiva y el recorrido por sus estancias de comienzos de siglo XX. En verano se puede apreciar un notable aumento de turistas en la ciudad, que posee hoteles de las más variadas categorías, al igual que una amplia oferta gastronómica.

## **VIII. LISTADO DE COMUNAS FRONTERIZAS POR REGIONES**

Nómina conforme a las modificaciones efectuadas por el Decreto Supremo del Ministerio de Relaciones Exteriores N° 1.166 del 20 de julio de 1999.

### **REGIÓN DE ARICA PARINACOTA**

- General Lagos
- Putre
- Arica
- Camarones

### **REGIÓN DE TARAPACÁ**

- Huara
- Camiña
- Colchane
- Pica (Parcialmente)

### **REGIÓN DE ANTOFAGASTA**

- Calama (Parcialmente)
- Ollague
- San Pedro de Atacama
- Antofagasta (Parcialmente)

### **REGIÓN DE ATACAMA**

- Diego Almagro (Parcialmente)
- Copiapó (Parcialmente)
- Tierra Amarilla
- Alto del Carmen (Parcialmente)

### **REGIÓN DE COQUIMBO**

- Vicuña (Parcialmente)
- Paihuano
- Rio Hurtado
- Monte Patria
- Combarbala (Parcialmente)
- Illapel (Parcialmente)
- Salamanca

## **REGIÓN DE VALPARAÍSO**

- Putaendo
- San Esteban (Parcialmente)
- Los Andes (Parcialmente)
- Juan Fernández
- Isla de Pascua

## **REGIÓN DEL LIBERTADOR BERNARDO O'HIGGINS**

- Machalí
- San Fernando (Parcialmente)

## **REGIÓN DEL MAULE**

- Curicó (Parcialmente)
- Romeral
- Molina (Parcialmente)
- San Clemente
- Colbun

## **REGIÓN DEL BIOBÍO**

- San Fabián
- Coihueco
- Pinto
- Antuco
- Santa Bárbara
- Alto Biobío

## **REGIÓN DE LA ARAUCANÍA**

- Lonquimay
- Melipeuco
- Curarrehue

## **REGIÓN DE LOS RÍOS**

- Panguipulli
- Futrono
- Lago Ranco
- Rio Bueno

## **REGIÓN DE LOS LAGOS**

- Puyehue (Parcialmente)
- Puerto Varas (Parcialmente)
- Cochamó
- Hualaihué
- Chaitén
- Futaleufú
- Palena

## **REGIÓN AISÉN DEL GENERAL CARLOS IBÁÑEZ DEL CAMPO**

- Cisne
- Aisén (Parcialmente)
- Lago Verde
- Coihaique (Parcialmente)
- Río Ibáñez
- Chile Chico
- Cochrane
- Tortel
- O'Higgins

## **REGIÓN DE MAGALLANES Y LA ANTÁRTICA CHILENA**

- Natales (Parcialmente)
- Torres del Paine
- Laguna Blanca
- San Gregorio
- Río verde
- Punta Arenas (Parcialmente)
- Primavera
- Porvenir (Parcialmente)
- Timaukel
- Cabo de Hornos
- Antártica

## IX. BIBLIOGRAFÍA

1. <http://www.monografias.com/trabajos/geopolitica/geopolitica.shtml#ixzz3MZeK9vDG><http://www.monografias.com/trabajos/geopolitica/geopolitica.shtml>
2. Óp. Cit.
3. [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2010/DIEEEA08-2010EstrategiaGeoestrategiaGeopolitica.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2010/DIEEEA08-2010EstrategiaGeoestrategiaGeopolitica.pdf)
4. Kimnka Paul, Monografías. en Óp. Cit.
5. <http://www.monografias.com/trabajos/geopolitica/geopolitica.shtml#ixzz3MZdGJgr4>
6. David Held en “Pacto Global”
7. Held, Óp. Cit. pág. 177
8. Hernán Montealegre, la Seguridad del Estado y los Derechos Humanos. Edición Academia de Humanismo Cristiano. Santiago de Chile 1979.
9. Informe del Banco Central de Chile 2010
10. Programa de Gobierno de la candidata Michelle Bachelet.
11. Informe del Banco Mundial 2013.
12. Atlas de las civilizaciones del 2010, pág. 93
13. Plan de Acción de IIRSA (Iniciativa de Integración Suramericana)
14. Meneses C. Emilio. Documento de Trabajo 1981. La Estructura Geopolítica de Chile.
15. Brzezinski Zbigniew. El Gran tablero mundial. Editorial Paidós, Barcelona, 1998
16. Meneses Óp. Cit. Página 42.
17. Óp. Cit. Página 105
18. Óp. Cit. pág. 106
19. Óp. Cit. pág. 106
20. Óp. Cit. pág. 109
21. Óp. Cit. Pág. 1º9

22. Óp. Cit. pág. 109
23. Óp. Cit. pág. 112
24. Óp. Cit. Pág. 121
25. Óp. Cit. pág. 122
26. Óp. Cit. pág. 127
27. Óp. Cit. pág. 127
28. Óp. Cit. Pág. 147
29. Óp. Cit. Pág. 149
30. Óp. Cit. Pág. 150
31. Atlas de las civilizaciones, Monde Diplomatic en español. 2010
32. En Estrategia geopolítica. Madrid, 17 de agosto de 2010 General de Brigada (R) Miguel Alonso Baquer, Asesor principal del Instituto Español de Estudios Estratégicos.
33. Brzezinski Óp. Cit. pág. 175
34. Brzezinski Óp. Cit. pág. 176
35. Libro de la Defensa Nacional, Pág. 30
36. Óp. Cit. Pág. 30
37. Óp. Cit. Pág.32
38. Óp. Cit. Pág. 56
39. Óp. Cit. Pág. 56
40. Óp. Cit. Pág. 58
41. Óp. Cit. Pág. 58
42. Óp. Cit. Pág. 59
43. Óp. Cit. Pág. 59

44. Óp. Cit. Pág. 59
45. Óp. Cit. Pág. 62
46. Benadava Santiago. Historia de las Fronteras de Chile. Editorial Universitaria S.A. 1999
47. Pág. Web. Oficial de la Difrol.cl [www.difrol.gov.cl](http://www.difrol.gov.cl)
48. "Política Nacional de Desarrollo Regional". Osvaldo Enríquez
49. "Una geopolítica de la complementariedad"  
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/coedicion/tapia2/07geop.pdf>

## OTRA BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

50. Claval Paul, 1976 "La geographie et les Phenomenes l' domination l' espace geographique, vol. 5, pág. 145.
51. GDD (R) Andrés Avendaño Rojas – ANEPE, TCL Mario Laborie Iglesias (Ejército de Tierra) IEEE.ES, TCL Francisco José Berenguer Hernández (Ejército del Aire). IEEE. "Las estrategias de seguridad nacional de Chile y España: un análisis comparativo". Revista Política y Estrategia de la ANEPE.
52. Cuaderno de Trabajo N° 15. 2013. Centro de Estudios Estratégicos.
53. "Ensayo Histórico sobre la noción de Estado en Chile en los siglos XIX y XX", Mario Góngora