

SUBSECRETARIA DE DESARROLLO REGIONAL
Y ADMINISTRATIVO
DIVISION DE DESARROLLO SOCIAL COMUNAL
DEPARTAMENTO MUNICIPALIDADES

ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD
SUBDIVISION COMUNA DE
SAN BERNARDO

FEBRERO 1991



1.- ANTECEDENTES DEL ESTUDIO

La Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo por intermedio del Departamento Municipal de la División de Desarrollo Social Comunal, solicitó los antecedentes a las Municipalidades que administran en la actualidad territorios de otras comunas, con el objeto de efectuar un estudio tendiente a visualizar la factibilidad de realizar la subdivisión comunal.

Cabe señalar que con el objeto de reunir antecedentes, se citó a las Municipalidades participantes a una reunión de trabajo, de modo de analizar en forma conjunta la información entregada por cada una de ellas, de tal forma de ir recogiendo además diversas opiniones y antecedentes que caracterizan los territorios del nuevo municipio.

A pesar que se ha contado con bastante información, especialmente en lo referente a datos presupuestarios, se sugiere que en una segunda etapa se profundice en ellos, en virtud que las Municipalidades en la actualidad no manejan en su administración presupuestaria toda la información separada por comuna, con excepción de algunos items.

En consideración a lo anterior, se confeccionó un presupuesto estimativo sobre la situación financiera del nuevo municipio, basada en la información disponible aportadas por cada una de ellas.

Los antecedentes entregados que constituyen la base documentaria del presente informe, dice relación con los siguientes aspectos:



A ANTECEDENTES GENERALES

- 1.- Límites Comunales
- 2.- Superficie Comunal
- 3.- Aspectos Demográficos
 - Densidad
- 4.- Aspectos Socioeconómicos

B ANALISIS PRESUPUESTARIO

- 1.- Presupuesto Sector Educación
- 2.- Presupuesto Sector Salud
- 3.- Presupuesto Municipalidad de San Bernardo

C CONCLUSIONES

A. - ANTECEDENTES GENERALES DE LA COMUNA

Comuna : San Bernardo.
Comuna Derivada : El Bosque

1. - LIMITES COMUNALES

San Bernardo :

Al Norte y Este : La avda. Lo Sierra (Lo Espejo), desde el camino a Lonquén hasta la carretera Panamericana; la carretera Panamericana, desde la avda. Lo Sierra hasta la avda. Lo Blanco; la avda. Lo Blanco, desde el camino Lo Ochagavía hasta la calle San Francisco (Cerro Negro); la calle San Francisco (Cerro Negro), desde la avda. Lo Blanco hasta el camino El Mariscal; el camino El Mariscal, desde la calle San Francisco (Cerro Negro) hasta la prolongación del lindero poniente de las parcelas La Pintana; el lindero poniente y sur de las parcelas La Pintana y su prolongación, desde el camino El Mariscal hasta el camino El Retiro; y el camino El Retiro, desde la prolongación del lindero sur de las parcelas La Pintana hasta el río Maipo.

Al Sur : El río Maipo, desde el camino El Retiro hasta la puntilla de Lonquén.

Al Oeste : La línea de cumbres de la puntilla de Lonquén, desde la puntilla de Lonquén, junto al río Maipo, hasta la línea de cumbres de los cerros de Tango; la línea de cumbres de los cerros de Tango, desde la línea de cumbres antes citada hasta la puntilla del Corte, pasando por el cerro El Arbol; la línea de linderos que limita por el norte las parcelas de Lo Herrera, desde la puntilla del Corte hasta el camino de Lo Herrera a San Bernardo, desde la línea de linderos que limita por el norte las parcelas de Lo Herrera hasta el canal de Santa Cruz; el canal de Santa Cruz, desde el camino de Lo Herrera a San Bernardo hasta el camino a San Agustín; el camino a San Agustín, desde el canal de Santa Cruz hasta la puntilla de Curaca; la línea de cumbres de los cerros Chena, desde la puntilla de Curaca, junto al camino a San Agustín, hasta la puntilla de Cortés, junto al camino de Lonquén, pasando por el trigonométrico cerro Chena; y el camino de Lonquén, desde la puntilla de Cortés hasta la avda. Lo Sierra (Lo Espejo).

2. - SUPERFICIE COMUNAL

La Municipalidad de San Bernardo, administra en la actualidad una superficie total de 154,8 Km², siendo ésta principalmente área de expansión urbana.

Area	Superf. (Km ²)	%
Urbana	17,1	11,05
Expansión Urbana	137,7	88,95
Total	154,8	100,00

Bajo la alternativa que se creara la Municipalidad de El Bosque, San Bernardo quedaría con una superficie de 147,9 Km².

Con el traspaso del territorio de El Bosque, San Bernardo estaría perdiendo 6,9 Km².

3. - ASPECTOS DEMOGRAFICOS

Densidad Poblacional

Comuna	Hbts.	Superf. (Km ²)	Densidad (hab/Km ²)
San Bernardo (s/Subdivisión)	225.533	154,8	1.456.93
San Bernardo (c/Subdivisión)	147.539	147,9	997,56

San Bernardo (sin subdivisión), con una superficie de 154,8 Km² y 225.533 habitantes, presenta una densidad poblacional de 1.456,93 habitantes por Km². Por otra parte, al considerar la comuna de San Bernardo subdividida, presenta una densidad poblacional urbana menor de 997,56 habitantes por Km².

La puesta en marcha del municipio de El Bosque, reducirá la población de San Bernardo en 77.994 habitantes y su territorio en 6,9 Km².

4. - ASPECTOS SOCIOECONOMICOS

El status socioeconómico de la población de San Bernardo es bastante heterogéneo, debido a que se encuentran insertos sectores de extrema pobreza, así como de nivel medio alto. Las zonas de extrema pobreza, están representadas principalmente por poblaciones más o menos recientes que son producto del saneamiento de campamentos y la instalación de población de tipo básico.

Existe una población de escasos recursos de aprox. 151.587 habitantes, equivalente al 50% del total (de acuerdo a la Ficha CAS II, a Noviembre de 1990).

Comuna	Pob. Tot.	Pob. Ext. Pobreza	% Ext. Pobreza
San Bernardo S/Subdivisión	303.527	151.587	49,94%
San Bernardo C/Subdivisión	225.533	114.203	50,64%

San Bernardo con subdivisión disminuye su población de escasos recursos en un 24,66% (37.384 personas). Con respecto a su población total San Bernardo quedaría en la situación inicial, es decir el porcentaje de extrema pobreza aumentaría solamente en un 0,7%

B. - ANALISIS PRESUPUESTARIO MUNICIPALIDAD DE SAN BERNARDO

1. - PRESUPUESTO SECTOR EDUCACION (M\$)

Comuna	Ingresos M\$	Costo Func. M\$	Déficit M\$
San Bernardo S/Subdivisión	1.000.122	1.097.247	97.125
San Bernardo C/Subdivisión	788.583	865.249	76.666

El presupuesto estimativo del sector educación de los establecimientos educacionales administrados por la Municipalidad de San Bernardo, sin considerar la subdivisión presenta un total de ingresos (subvenciones e ingresos propios) de M\$ 1.000.122 y un costo de funcionamiento (remuneraciones y bienes y servicios de consumo), de aproximadamente M\$ 1.097.247, lo que arroja un déficit total de M\$ 97.125, basada en la situación año 1990.

Cabe destacar que en dichos montos, no se está considerando ningún tipo de transferencia municipal, que pudiese contrarrestar el déficit que presenta el sector y por ende fondos para inversión.

Al considerar el presupuesto del sector educación, suponiendo la subdivisión, en lo que respecta a la instalación de la Municipalidad de El Bosque, sería rebajado su ingreso a M\$ 788.583, una disminución de aproximadamente M\$ 211.539 (21,15%), por concepto de subvenciones e ingresos propios y una disminución en su costo de funcionamiento de aproximadamente de M\$ 231.998, lo que arroja un déficit de M\$ 76.666, basada en la situación año 1990.

La Municipalidad de San Bernardo, bajo el supuesto de la subdivisión, estaría traspasando un déficit de M\$ 20.459 a la futura Municipalidad de El Bosque.

2. - PRESUPUESTO SECTOR SALUD (M\$)

Comuna	Ingresos M\$	Costo Func. M\$	Déficit M\$
San Bernardo S/Subdivisión	214.546	302.635	88.089
San Bernardo C/Subdivisión	171.996	242.614	70.618

Tal como en el caso analizado para el sector de educación, los antecedentes que se presentan para visualizar la situación del sector, se basa en la información presupuestaria del año 1990.

El presupuesto estimado del sector salud de la Municipalidad de San Bernardo, sin considerar la subdivisión presenta un total de ingresos de M\$ 214.546 (ingresos propios e ingresos por FAPEM) y un costo de funcionamiento, es decir, remuneraciones y bienes y servicios de consumo, de aproximadamente M\$ 302.635, lo que arroja un déficit total anual de M\$ 88.089.

Cabe destacar que en dichos montos no se está considerando ningún tipo de transferencia municipal, que pueda contrarrestar el déficit que presenta el sector y por ende fondos para inversión.

Al considerar el presupuesto del sector salud, suponiendo la subdivisión, en lo que respecta a la instalación de la Municipalidad de El Bosque, la Municipalidad de San Bernardo vería rebajado su total de ingresos a M\$ 171.996, una disminución aproximada de M\$ 42.550 (19,83%) y una disminución en su costo de funcionamiento de aproximadamente de M\$ 60.021. Lo que arroja un déficit anual de M\$ 70.618, basada en la situación año 1990.

3. - PRESUPUESTO MUNICIPAL DE SAN BERNARDO

Un aspecto importante de destacar dentro del estudio, es la determinación de ingresos y gastos que se estima generará la Municipalidad de San Bernardo y el análisis de los efectos presupuestarios que provocaría el probable término de la administración de la comuna de El Bosque.

Cabe señalar que la información presupuestaria que se indica, representa una estimación del comportamiento de los ingresos y gastos ocurridos en el año 1990.

Presupuesto Municipalidad de San Bernardo

Supuesto : Creación de la Municipalidad de El Bosque.

A continuación se da a conocer el presupuesto de la Municipalidad de San Bernardo.

La primera columna indica la situación actual de dicha Municipalidad y la segunda columna supone el traspaso de la administración de la comuna de El Bosque.

El presupuesto de la Municipalidad de San Bernardo aquí presentado, no considera ningún ingreso proveniente de fuentes externas (transferencias).

Ingresos M\$

Denominación	Situac. actual	Situac. Futura
01 Ingreso de Operación	776.578	674.822
01.01 Venta de Bs. y Serv.	2.527	2.133
01.02 Renta de inversión	5.387	5.387
01.03 Otros ingresos propios	225.088	180.070
01.04 Contrib. Municipales	408.857	366.995
01.05 Derechos Municipales	134.719	120.237
04 Venta de Activos	7.500	7.500
05 Recup. de Préstamos	28.912	21.511
06 Transferencias	-	-
07 Otros Ingresos	1.192.386	769.336
07.73 F.C.M.	1.114.572	693.834
07.79 Otros Ingresos	77.814	75.502
10 Operaciones años ant.	4.000	4.000
11 Saldo Inicial de Caja	32.027	32.027
Total Ingresos	2.041.403	1.509.196
Ingresos Propios	1.789.129	1.279.565

Gastos M\$

Denominación	Sit. Actual	Sit. Futura
21 Gastos en Personal	246.888	246.888
22 Bienes y Serv. de Consumo	940.429	751.214
25 Transferencias	486.602	436.136
Total Gastos	1.673.919	1.434.238

Resumiendo tenemos :

	Sit. Actual	Sit. Futura	Diferencia
Total Ingreso	2.041.403	1.509.196	532.207
Total Gasto	1.673.919	1.434.238	239.681
Saldo Presup.	367.484	74.958	292.526

El cuadro anterior muestra la situación de la Municipalidad de San Bernardo en su condición actual y con la alternativa si dejara de administra El Bosque.

El presupuesto de la Municipalidad de San Bernardo bajo la administración actual presenta un saldo presupuestario de M\$ 367.484 y en la alternativa que se creara la Municipalidad de El Bosque, tendría un saldo mucho menor que ascendería a M\$ 74.958.

Por lo tanto San Bernardo dejaría de percibir M\$292.526, es decir un 79,60%. Ambos presupuestos cubren el gasto en personal, los bienes y servicios de consumo y las transferencias a los sectores de salud y educación. No se está considerando ningún tipo de ingreso que provenga de fuentes externas, ni se está destinando ningún tipo de transferencias al sector público o privado (con excepción de los aportes a los sectores de educación y salud)

Resumiendo tenemos :

Total Ingresos	M\$	1.509.196
Total Gastos	M\$	1.434.238
Saldo Presupuestario	M\$	74.958

Si dicho saldo se destina a inversión regional, San Bernardo estaría disminuyendo su nivel de inversión a M\$ 74.958. Lo que representa un 80,31% de disminución, respecto a lo efectuado en el año 1990 con fondos municipales.

La situación presupuestaria de San Bernardo se ve afectada principalmente por la disminución del 37,75% en el Fondo Común Municipal por cuanto varía de M\$ 1.114.572 a M\$ 693.834.

	Fondo Común Municipal	x
San Bernardo (s/subdivisión)	1.114.572	
San Bernardo (c/subdivisión)	693.834	

ANÁLISIS DE ALGUNOS INDICADORES

Fondo Común Municipal (F.C.M.)/Ingresos Totales (IT)

	Sit.Actual	Sit.Futura
Fondo Común Municipal	1.114.572	693.834
Ingresos Totales	2.041.403	1.509.196
F.C.M./IT	54,59	45,97

Este indicador nos muestra el porcentaje que representa el Fondo Común Municipal, respecto al total de ingresos del municipio, por lo que se puede deducir que en ambos casos el presupuesto depende para su financiamiento de este fondo. En el caso que la Municipalidad de San Bernardo, el presupuesto se tornaría relativamente menos dependiente del Fondo Común Municipal, dado que éste representaría el 45,97% de sus ingresos totales.

Ingreso Percápita

	Sit.Actual	Sit.Futura
Ingresos Totales	2.041.403	1.509.196
Población	225.533	147.539
IT/Población	9,05	10,23
IT/POB (promedio nacional)	11,12	

Lo anterior indica que el ingreso percápita de la población de la comuna de San Bernardo, excluyendo el Bosque, aumenta a M\$ 10,23 por habitante, el cual continúa estando levemente inferior al promedio nacional.

Inversión Percápita

	Sit. Actual	Sit. Futura
Inversión		74.958
Población	225.533	147.539
I/Población		0,51%
I/POB (promedio nacional)	1,51%	

Dado lo anterior, se desprende que la inversión percápita de la población de la comuna de San Bernardo, excluyendo El Bosque, disminuye a M\$ 0,51, ubicándose muy por debajo del promedio nacional.



PRESUPUESTO ESTIMADO COMUNA DE SAN BERNARDO

INGRESOS (M\$)

SUBT	ITEM	ASIG	DENOMINACION	SIT. ACTUAL	SIT. FUTURA
01			ING. DE OPERACION	776.578	674.822
	01		VENTA DE BS Y SERV	2.527	2.133
	02		RENTAS DE INVERSIONES	5.387	5.387
	03		OTROS INGRESOS PROPIOS	225.088	180.070
		001	IMP. TERR. ART. 37 D.L. N.º. 3.063	225.088	180.070
	04		CONTRIBUCIONES MUNICIPALES	408.857	366.995
		001.1	PERM. CIRC. VEH. A BENEF. MUNICIPI	99.496	86.959
		001.2	PERM. CIRC. VEH. AL F.C.M.	99.494	86.958
		002.1	PAT. MUNICIPAL A BENEF. MUNICIPAL	209.867	193.078
		002.2	PAT. MUNICIPAL PARA EL F.C.M.	0	0
	05		DERECHOS MUNICIPALES	134.719	120.237
		001	DERECHOS DE ASEO	0	0
		009	DERECHOS VARIOS	0	0
04			VENTA DE ACTIVOS	7.500	7.500
05			RECUPERACION DE PRESTAMOS	28.912	21.511
06			TRANSFERENCIAS	0	0
07			OTROS INGRESOS	1.192.386	769.336
	73		PART. F.C.M. ART. 38 D.L. N.º. 3.063	1.114.572	693.834
		001	PART. ANUAL TRIENIO 1990-1992	0	0
		002	POR MEN. ING. GAST. OPER. AJUST.	0	0
		003	DE MUNICIPAL NO INSTALADAS	0	0
	79		OTROS INGRESOS	77.814	75.502
08			ENDEUDAMIENTO	0	0
10			OPERACION AÑOS ANTERIORES	4.000	4.000
11			SALDO INICIAL DE CAJA	32.027	32.027
TOTAL INGRESOS				2.041.403	1.509.196

GASTOS (M\$)

SUBT	ITEM	ASIG	DENOMINACION	SIT. ACTUAL	SIT. FUTURA
21			GASTO EN PERSONAL	246.888	246.888
22			BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	940.429	751.214
	10		ALIMENTOS Y SS. DE CONSUMO	0	0
	11		TEXTILES VESTUARIO Y CALZADO	3.500	3.500
	12		COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	10.406	10.406
	13		MATERIALES DE USO O CONS. CTE	19.208	19.076
	14		MANTENIMIENTO Y REPARACIONES	25.141	25.141
	16		CONSUMOS BASICOS	33.824	30.124
	17		SERVICIOS GENERALES	105.720	104.562
	18		CONTRATACION DE EST. E INVEST.	0	0
	19		GASTOS EN COMPUTACION	24.000	24.000
	20		SERVICIOS A LA COMUNIDAD	718.630	534.405
24			PRESTACIONES PREVISIONALES	0	0
25			TRANSFERENCIAS CORRIENTES	486.602	436.136
	31		TRANSF. AL SECTOR PRIVADO	374.588	336.658
		001	DEVOLUCIONES	220	220
		002	FONDO DE EMERGENCIA	6.500	6.500
		003	EDUC. PERS. JURID. DER. PRIVADO	170.859	150.400
		004	SALUD PERS. JURID. DER. PRIVADO	124.195	106.724
		005	PERS. JURID. DERECHO PRIV. ART. 131	29.100	29.100
		006	SALAS CUNAS Y/O JARD. INF.	0	0
		007	IVOLUNTARIADO	13.700	13.700
		008	PROGRAMAS SOCIALES	0	0
		009	PROGRAMAS CULTURALES	0	0
		010	ASISTENCIA SOCIAL	24.760	24.760
		011	COMPLEMENTO ART. 72 LEY 18695	5.254	5.254
		012	OTRAS		
	33		TRANS. OTRAS ENTIDADES PUBLICAS	112.014	99.478
		001	EDUC. S. S INCORP. A SU GESTION	0	0
		002	SALUD S. S. INCORP. A SU GESTION	0	0
		003	OTRAS S. S. INCORP. A SU GESTION	0	0
		004	AL SERV. NACIONAL DE MENORES	8.440	8.440
		005	A LA JUNAEB	0	0
		008	AL FONDO COMUN MUNICIPAL	103.574	91.038
		009	OTRAS	0	0
31			INVERSION REAL	0	0
	50		REQ. INVERSION FUNCIONAMIENTO	0	0
	51		VEHICULOS	0	0
	52		TERRENOS Y EDIFICIOS	0	0
	53		ESTUDIOS PARA INVERSIONES	0	0
		67	INVERSION REGIONAL	0	0
32			INVERSION FINANCIERA	0	0
33			TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0	0
50			SERVICIO A LA DEUDA PUBLICA	0	0
60			OPERACION AÑOS ANTERIORES	0	0
70			OTROS COMPROMISOS PENDIENTES	0	0
90			SALDO FINAL DE CAJA	0	0
TOTAL GASTOS				1.673.919	1.434.238

C. - CONCLUSIONES

En esencia lo básico de este estudio es mostrar la situación presupuestaria de la Municipalidad de San Bernardo, si se instala la Municipalidad derivada de El Bosque, como asimismo, analizar los efectos presupuestarios que esta situación provocaría.

De acuerdo al análisis presupuestario efectuado, se puede advertir que la Municipalidad de San Bernardo, se ve afectada económicamente en la eventualidad de crearse la Municipalidad de El Bosque, dado que su saldo presupuestario se ve altamente disminuido. La futura Municipalidad de San Bernardo, dejaría de percibir M\$ 292.526, es decir un 79,60% menos de lo que recibiría si no se subdividiera.

Lo anterior, dado que su total de ingresos se ve afectado en M\$ 532.207, del cual el 79,48% corresponde a la disminución experimentada por el F.C.M. y a otras no tan significativas, como lo son el Impuesto Territorial y las contribuciones municipales.

Por otro lado, el nivel de gastos que tendría que absorber San Bernardo es significativo, el cual asciende a M\$ 1.434.238, es decir M\$ 239.681 menos que en la situación actual. Dicha disminución es relativamente menor que la disminución experimentada en sus ingresos.

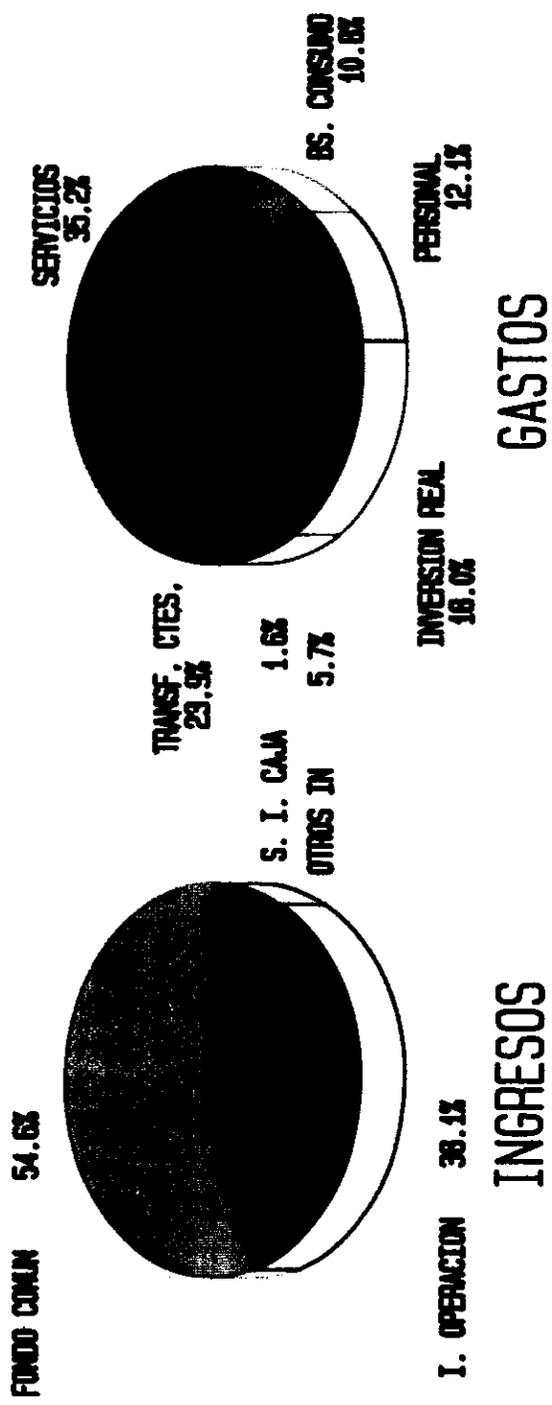
Esto último se explica principalmente porque San Bernardo transfiere a la Municipalidad de El Bosque sólo un 10,37% de su déficit en los sectores de salud y educación, lo cual significa que San Bernardo debe absorber el 89,63% del déficit que actualmente tiene dichos sectores, el cual asciende a M\$ 436.136.

Producto de lo anterior, su situación de inversión se ve altamente afectada, experimentando una disminución de 80,31%.

Su población disminuye de 225.533 a 147.539 habitantes.

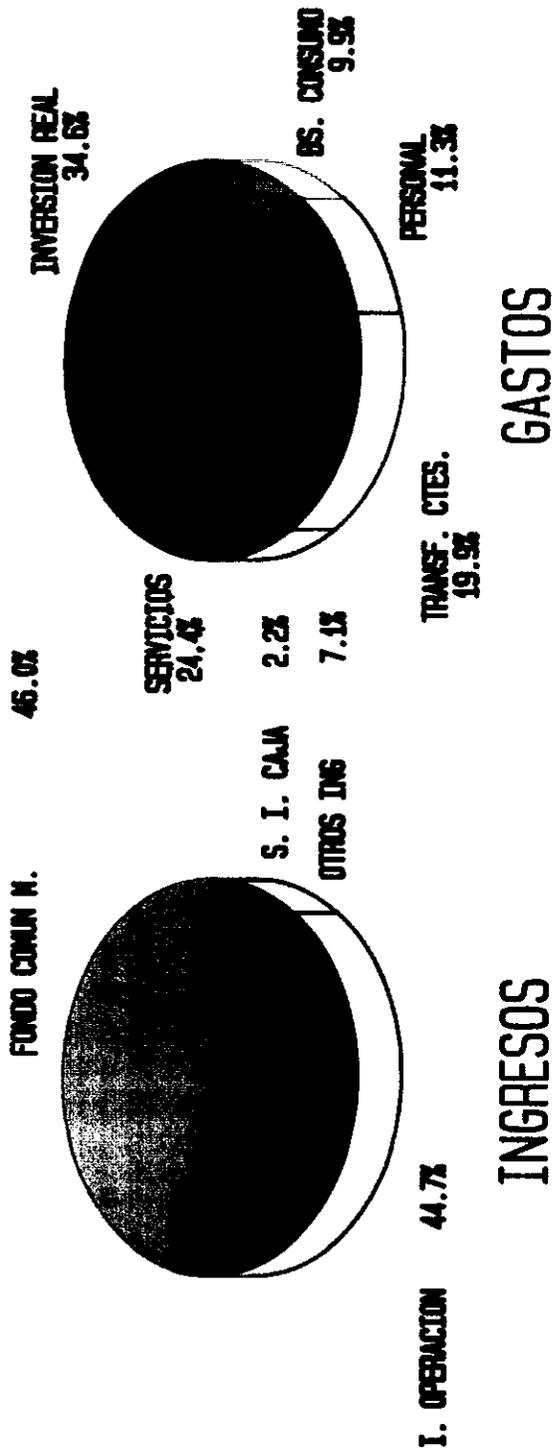


ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA MUNICIPAL SAN BERNARDO (actual)



FUENTE: PRESUPUESTO MUNICIPAL 1990

ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA MUNICIPAL SAN BERNARDO (futuro)



FUENTE: PRESUPUESTO MUNICIPAL 1990