



# Informe sobre comunas de análisis de las regiones de La Araucanía y Biobío

(Comunas de Lautaro, Collipulli, Curacautín, Ercilla, Traiguén, Victoria y Tirúa)

Departamento de Estudios y Análisis Territorial  
División de Estudios y Políticas Públicas

Septiembre de 2020

© Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo

**Jefa de División de Políticas y Políticas Públicas**

Eleonora Espinoza Hernández

**Coordinación**

Departamento de Estudios y Análisis Territorial

Andrés Barrientos Cárdenas, Jefe de Departamento de Estudios y Análisis Territorial

**Elaboración**

Unidad de Investigación y Estudios Territoriales

**Diseño**

Subdere.

SUBDERE, septiembre 2020

## Contenido

Introducción.....	8
1 Contexto General del Área de Estudio (La Araucanía y Tirúa).....	10
1.1 Comunas y su Población.....	10
1.2 Variación Población 1960 – 2017 .....	11
1.3 Características Identitarias y Culturales de la Araucanía.....	13
1.3.1 Estudio de Identidad Regional.....	13
1.3.2 Patrimonio Cultural.....	14
1.3.3 Sellos de Origen .....	15
1.4 Comunidades Indígenas .....	17
1.6 Pobreza por Ingresos.....	21
1.7 Tiempos de Desplazamiento .....	23
2 Recomendaciones OCDE en materia indígena.....	30
3 Comunas de Análisis.....	33
3.1 Población .....	33
3.2 Acceso a Agua .....	35
3.3 Pobreza por Ingresos.....	36
3.4 N° comunidades Indígenas y población y viviendas en dichas comunidades .....	38
3.5 Comunidades indígenas y superficie Títulos de Merced .....	39
3.6 Ingresos Municipales Totales .....	40
3.6.1 Composición de los Ingresos Municipales .....	42
3.7 Gastos Municipales .....	45
3.7.1 Composición de los Gastos Municipales.....	47
3.8 Transferencias SUBDERE a los Municipios .....	51
3.8.1 Compensación por predios exentos .....	52
3.8.2 Fondo de Incentivo al mejoramiento de la Gestión Municipal (FIGEM) .....	53
3.8.3 Programa de Mejoramiento de Barrios .....	54
3.8.4 Programa Mejoramiento Urbano .....	55
3.8.5 Fondo de Recuperación de Ciudades.....	56
3.8.6 Programa de Tenencia Responsable de Animales de Compañía PTRAC.....	57
3.8.7 Programa de Prevención y mitigación de riesgos (PREMIR).....	57
3.8.8 Sistema de Información Financiera Municipal (SIFIM) .....	58
4 Comuna a comuna .....	59

4.1	Tirúa.....	60
4.1.1	Características del Municipio.....	60
4.1.2	Comunidades indígenas .....	63
4.1.3	Tiempos de acceso .....	63
4.2	Collipulli .....	65
4.2.1	Características del Municipio.....	65
4.2.2	Comunidades indígenas .....	68
4.2.3	Tiempos de acceso .....	68
4.3	Comuna de Ercilla.....	70
4.3.1	Características del Municipio.....	70
4.3.2	Comunidades indígenas .....	73
4.3.3	Tiempos de acceso .....	73
4.4	Comuna de Traiguén .....	75
4.4.1	Características del Municipio.....	75
4.4.2	Comunidades indígenas .....	78
4.4.3	Tiempos de acceso .....	78
4.5	Comuna de Victoria.....	81
4.5.1	Características Municipales.....	81
4.5.2	Comunidades indígenas .....	84
4.5.3	Tiempos de acceso .....	84
4.6	Comuna de Curacautín.....	86
4.6.2	Comunidades indígenas .....	89
4.6.3	Tiempos de acceso .....	89
4.7	Comuna de Lautaro.....	91
4.7.1	Características Municipales.....	91
4.7.2	Comunidades indígenas .....	94
4.7.3	Tiempos de acceso .....	94
5	Solicitudes de modificación de límites político administrativos .....	96
5.1.1	Caso Tirúa-Carahue .....	96
5.1.2	Caso Nueva Imperial-Temuco.....	98

## Figuras

Figura 1 Mapa de Contexto Regional y Comunas en Análisis .....	17
Figura 2 Tiempos de desplazamiento a la capital regional. ....	25
Figura 3 Tiempos de desplazamiento a la capital provincial.....	26
Figura 4 Mapa con resultados de la clasificación de asentamientos humanos en la Región de La Araucanía. ....	28
Figura 5 Mapa de la Comuna de Tirúa .....	60
Figura 6 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Tirúa .....	64
Figura 7 Mapa de la comuna de Collipulli .....	65
Figura 8 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Collipulli.....	69
Figura 9 Mapa de la comuna de Ercilla .....	70
Figura 10 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Ercilla.....	74
Figura 11 Mapa de la comuna de Traiguén.....	75
Figura 12 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Traiguén.....	80
Figura 13 Mapa de la comuna de Victoria .....	81
Figura 14 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Victoria .....	85
Figura 15 Mapa de la comuna de Curacautín .....	86
Figura 16 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Curacautín .....	90
Figura 17 Mapa de la comuna de Lautaro.....	91
Figura 18 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Lautaro .....	95

## Gráficos

Gráfico 1 Variación Regional de Población 1970 a 2017.....	12
Gráfico 2 Pobreza por Ingresos Total e Indígena 2006 a 2017 .....	22
Gráfico 3 Población Comunal 1960 a 2017 .....	34
Gráfico 4 Variación Población Comunal intercensal 2017 a 1960 .....	34
Gráfico 5 Variación Acceso al Agua por pública por viviendas 1992 a 2017.....	35
Gráfico 6 Pobreza por Ingresos en comunas de análisis 2009 a 2017 .....	36
Gráfico 7 Numero de respuestas por comuna CASEN 2009 a 2017.....	37
Gráfico 7 Población total y Porcentaje Indígena de las comunas de análisis .....	38
Gráfico 8 Superficie de títulos de Merced y su % de la Superficie Comunal .....	39
Gráfico 9 Ingresos Municipales Totales 2001 a 2018 con corrección Monetaria 2019 .....	40
Gráfico 10 Porcentaje del total regional + Tirúa de cada comuna de análisis. ....	41
Gráfico 11 Variación de ingresos en relación con el 2001 .....	42
Gráfico 13 Ingresos por Transferencias en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018.....	43
Gráfico 14 Ingresos Propios Permanentes en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018.....	44
Gráfico 15 Ingresos por Fondo Común Municipal en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018.....	44
Gráfico 16 Gasto Municipal Total 2001 a 2018 comunas de análisis.....	46
Gráfico 17 Porcentaje del Gasto Total Municipal de la Región de cada comuna de análisis 2001 a 2018.....	46
Gráfico 18 Variación del Gasto Municipal en relación con el gasto 2001.....	47
Gráfico 19 Gasto por Áreas de gestión municipal 2017, total País .....	48
Gráfico 20 Porcentaje del Gasto Total destinado al área de Gestión Interna 2009 a 2018.....	48
Gráfico 21 Porcentaje del Gasto Total destinado al área de Programas Sociales 2009 a 2018.....	49
Gráfico 22 Porcentaje del Gasto Total destinado al área de Servicios Comunitarios 2009 a 2018 ..	50
Gráfico 23 Principales programas SUBDERE con transferencia a municipios y su % del total de transferencias.....	51
Gráfico 24 Compensación por predios exentos con relación a monto 2011.....	52
Gráfico 25 Montos recibidos por FIGEM comunas de análisis 2012 - 2018.....	53
Gráfico 26 Monto recibido por PMB en relación con monto 2009.....	54
Gráfico 27 Monto recibido por PMU en relación con monto 2009 .....	56
Gráfico 28 Monto recibido por comunas de análisis por FRC 2011 a 2017 .....	57
Gráfico 29 Composición de los IPP de Tirúa.....	61
Gráfico 30 Composición de los IPP de Collipulli .....	66
Gráfico 31 Composición de los IPP de Ercilla .....	71
Gráfico 32 Composición de los IPP de Traiguén.....	76
Gráfico 33 Composición de los IPP de Victoria .....	82
Gráfico 34 Composición de los IPP de Curacautín .....	87
Gráfico 35 Composición de los IPP de Lautaro .....	92

## Tablas

Tabla 1: Comunas de la Región de La Araucanía y su población.....	10
Tabla 2: Población de la Comuna de Tirúa.....	10
Tabla 3: Población CENSO 1970 a 2017 .....	11
Tabla 4: Comunidades indígenas y títulos de merced .....	18
Tabla 5: Población y viviendas indígenas en entidades rurales INE.....	19
<i>Tabla 6: % Población Pobre por Ingresos total e Indígena CASEN 2006 a 2017 .....</i>	<i>21</i>
Tabla 7: Tiempos de desplazamiento de comunas del área de estudio (en horas:minutos).....	23
Tabla 8: Descripción por tipo de complejidad.....	27
Tabla 9: Población Comunal 1960 a 2017 .....	33
Tabla 10: Formas de Acceso a Agua 1992 a 1960 .....	35
Tabla 11 Porcentaje de Pobreza comunal por Ingresos Comunas de análisis .....	36
Tabla 12 Población y viviendas indígenas en comunas de análisis .....	38
Tabla 13: Comunidades indígenas y Títulos lo Merced en comunas de análisis.....	39
Tabla 14 Ingresos Municipales Totales comunas de análisis .....	40
Tabla 15 Gasto Total Devengado Municipal 2001 a 2018 con corrección monetaria 2019 .....	45
Tabla 16 Principales Programas SUBDERE con transferencia a municipios 2017 .....	51
Tabla 17 Compensación por predios exentos 2011 a 2018 comunas de análisis .....	52
Tabla 18 FIGEM 2012 a 2018 comunas de análisis .....	53
Tabla 19 PMB 2009 a 2018 comunas de análisis.....	54
Tabla 20 PMU 2011 a 2018 comunas de análisis .....	55
Tabla 21 FRC 2011 a 2018 comunas de análisis.....	56
Tabla 22 PTRAC 2017 a 2018 comunas de análisis.....	57
<i>Tabla 23 PREMIR 2017 a 2019 comunas de análisis .....</i>	<i>58</i>
Tabla 24 SIFIM Compensación por predios exentos 2009 a 2018 comunas de análisis .....	58
Tabla 25 Ingresos Municipales Tirúa .....	61
Tabla 26 Gastos Municipales Tirúa .....	61
Tabla 27 Equipo Municipal Tirúa.....	62
Tabla 28 Transferencias y compensaciones de SUBDERE a Tirúa .....	62
Tabla 29 Valores por Habitante Tirúa .....	62
Tabla 30 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Tirúa, Lebú y Concepción (en horas: minutos).....	63
Tabla 31 Ingresos Municipales Collipulli .....	65
Tabla 32 Gastos Municipales Collipulli.....	66
Tabla 33 Equipo Municipal Collipulli .....	67
Tabla 34 Transferencias de SUBDERE a Collipulli 2019 .....	67
Tabla 35 Valores por Habitante Collipulli.....	67
Tabla 36 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Collipulli, Angol y Temuco (en horas: minutos). .....	68
Tabla 37 Ingresos Municipales Ercilla .....	71
Tabla 38 Gastos Municipales Ercilla .....	71
Tabla 39 Equipo Municipal Ercilla .....	72
Tabla 40 Transferencias de SUBERE a Ercilla.....	72
Tabla 41 Valores por Habitante Ercilla .....	73

Tabla 42 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Ercilla, Angol y Temuco (en horas: minutos).....	73
Tabla 43 Ingresos Municipales Traiguén.....	76
Tabla 44 Gastos Municipales Traiguén.....	76
Tabla 45 Equipo Municipal Traiguén.....	77
Tabla 46 Transferencias de SUBDERE a Traiguén 2019.....	77
Tabla 47 Valores por Habitante Traiguén .....	78
Tabla 48 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Traiguén, Angol y Temuco (en horas:minutos). .....	78
Tabla 49 Ingresos Municipales Victoria.....	82
Tabla 50 Gastos Municipales Victoria .....	82
Tabla 51 Equipo Municipal Victoria .....	83
Tabla 52 Transferencias de SUBDERE a Victoria 2019 .....	83
Tabla 53 Valores por Habitante Victoria .....	84
Tabla 54 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Victoria, Angol y Temuco (en horas: minutos).....	84
Tabla 55 Ingresos Municipales Curacautín.....	87
Tabla 56 Gastos Municipales Curacautín .....	87
Tabla 57 Equipo Municipal Curacautín .....	88
Tabla 58 Transferencias de SUBDERE a Curacautín 2019 .....	88
Tabla 59 Valores por Habitante Curacautín .....	88
Tabla 60 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Curacautín, Angol y Temuco (en horas: minutos).....	89
Tabla 61 Ingresos Municipales Lautaro.....	92
Tabla 62 Gastos Municipales Lautaro .....	92
Tabla 63 Equipo Municipal Lautaro.....	93
Tabla 64 Transferencias de SUBDERE a Lautaro 2019 .....	93
Tabla 65 Valores por Habitante Lautaro .....	93
Tabla 66 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Lautaro y Temuco (en horas: minutos). .....	94

## Introducción

El presente informe busca entregar antecedentes sobre las comunas de análisis, presentando entre otras cosas las comunidades indígenas presentes en territorios de La Araucanía y una parte del Biobío, para aportar información que pueda ser útil a la hora de la toma de decisiones de la Autoridad.

En primer lugar, el informe se enfoca en un contexto general, que cubre la Región de La Araucanía (32 comunas), sumando a Tirúa, comuna costera perteneciente a la Región del Biobío y colindante con la comuna de Carahue (Araucanía). En adelante, se llamará indistintamente a todo este territorio (33 comunas) como *“área de estudio”*.

Posteriormente se realizará un análisis comunal específico sobre las comunas de interés para la Autoridad (en adelante mencionadas indistintamente como *“comunas de análisis”*):

1. Tirúa.
2. Collipulli.
3. Ercilla.
4. Traiguén.
5. Victoria.
6. Curacautín.
7. Lautaro.

Los datos que se revisarán tienen relación con la población total, población y número de comunidades indígenas, superficie de títulos de merced, áreas de desarrollo indígena (incluyendo mapas con su ubicación), y tiempos de desplazamiento de las localidades a establecimientos de salud, educación, sedes comunales, capitales provinciales y capital regional.

Se presenta también un resumen del estudio de identidad regional que se realizó en La Araucanía el año 2009, así como una síntesis de hallazgos realizados por el Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio en la región, se presentarán las recientes recomendaciones que realiza la OCDE para intervenir en territorios con un fuerte componente indígena y como potenciar éste como agente de desarrollo del territorio, en la línea de lo planteado previamente en el estudio de identidad.

En otra sección se abordan variables que permitan caracterizar mejor las comunas de análisis a lo largo del tiempo y los municipios a cargo de su administración, para luego pasar a un análisis comuna a comuna identificada. Para finalizar con las acciones que ha tomado en la zona el Departamento de Estudios y Análisis Territorial, respecto a las solicitudes de modificación de límites que han sido priorizadas por esta administración.

Las fuentes de información consultadas fueron las siguientes:

- Ubicación de comunidades indígenas, áreas de desarrollo indígena y títulos de merced: Sistema de Información Territorial Indígena 2.0, de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).
- Población: Instituto Nacional de Estadísticas (INE), censo 1960 a 2017.
- Superficie comunal: Polígonos de la División Político-Administrativa, SUBDERE.

- Tiempos de desplazamiento: Estudio de Identificación de Localidades en Condición de Aislamiento, resultados preliminares de la actualización al censo 2017, SUBDERE 2020.
- Estudio para el Fortalecimiento de la Identidad Regional, Región de La Araucanía, desarrollado por IDER el año 2009.
- Documento de la OCDE denominado Linking Indigenous Communities with Regional Development. 2019.
- Sistema Nacional de Información Municipal, tanto en su sección datos comunales, fichas comunales y la revista presupuestaria municipal del 2018.
- Sistema
- Sistema Integrado de Información Social con Desagregación Territorial del MIDESO.
- Resultados de Población y Vivienda INE 1992, 2002 y 2017 accesibles desde REDATAM online.

## 1 Contexto General del Área de Estudio (La Araucanía y Tirúa)

### 1.1 Comunas y su Población

La Región de La Araucanía cuenta con un total de 957.224 habitantes según el censo 2017. La región se divide en 32 comunas, agrupadas en 2 provincias: Cautín y Malleco. La Tabla 1 muestra las comunas asociadas a cada provincia, además de la población de cada una según censo 2017, destacando en rojo aquellas que son de interés para el análisis.

Tabla 1: Comunas de la Región de La Araucanía y su población.

PROVINCIA	COMUNA	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
CAUTÍN	TEMUCO	282.415	134.289	148.126
	CARAHUE	24.533	12.202	12.331
	CUNCO	17.526	8.765	8.761
	CURARREHUE	7.489	3.821	3.668
	FREIRE	24.606	12.413	12.193
	GALVARINO	11.996	6.032	5.964
	GORBEA	14.414	6.945	7.469
	<b>LAUTARO</b>	<b>38.013</b>	<b>18.448</b>	<b>19.565</b>
	LONCOCHE	23.612	11.502	12.110
	MELIPEUCO	6.138	3.091	3.047
	NUEVA IMPERIAL	32.510	15.870	16.640
	PADRE LAS CASAS	76.126	36.996	39.130
	PERQUENCO	6.905	3.395	3.510
	PITRUFQUÉN	24.837	12.065	12.772
	PUCÓN	28.523	14.106	14.417
	SAAVEDRA	12.450	6.129	6.321
	TEODORO SCHMIDT	15.045	7.526	7.519
	TOLTÉN	9.722	4.883	4.839
	VILCÚN	28.151	13.873	14.278
	VILLARRICA	55.478	27.196	28.282
CHOLCHOL	11.611	5.773	5.838	
MALLECO	ANGOL	53.262	25.613	27.649
	<b>COLLIPULLI</b>	<b>24.598</b>	<b>12.064</b>	<b>12.534</b>
	<b>CURACAUTÍN</b>	<b>17.413</b>	<b>8.376</b>	<b>9.037</b>
	<b>ERCILLA</b>	<b>7.733</b>	<b>3.817</b>	<b>3.916</b>
	LONQUIMAY	10.251	5.346	4.905
	LOS SAUCES	7.265	3.607	3.658
	LUMACO	9.548	4.927	4.621
	PURÉN	11.779	5.677	6.102
	RENAICO	10.250	4.957	5.293
	<b>TRAIGUÉN</b>	<b>18.843</b>	<b>9.019</b>	<b>9.824</b>
<b>VICTORIA</b>	<b>34.182</b>	<b>16.408</b>	<b>17.774</b>	
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>957.224</b>	<b>465.131</b>	<b>492.093</b>	

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

Además, la población de la comuna de Tirúa, en la Región del Biobío, se muestra en la Tabla 2, agregando también los datos de la comuna de Concepción, donde se encuentra la capital regional, y la comuna de Lebu, capital de la Provincia de Arauco.

Tabla 2: Población de la Comuna de Tirúa

PROVINCIA	COMUNA	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
ARAUCO	<b>TIRÚA</b>	<b>10.417</b>	<b>5.195</b>	<b>5.222</b>
CONCEPCIÓN	CONCEPCIÓN	223.574	107.624	115.950
ARAUCO	LEBU	25.522	12.441	13.081

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

## 1.2 Variación Población 1960 – 2017

En la Tabla 3 inferior se puede ver el incremento que ha experimentado la población del País desde 1970 a 2017, es importante señalar que para las regiones de Tarapacá, Los Ríos y Biobío que en 1970 se consideraban una sola región y que posteriormente fueron divididas en 2 regiones cada una, se sumaron las nuevas regiones para poder comparar la evolución de los mismos territorios.

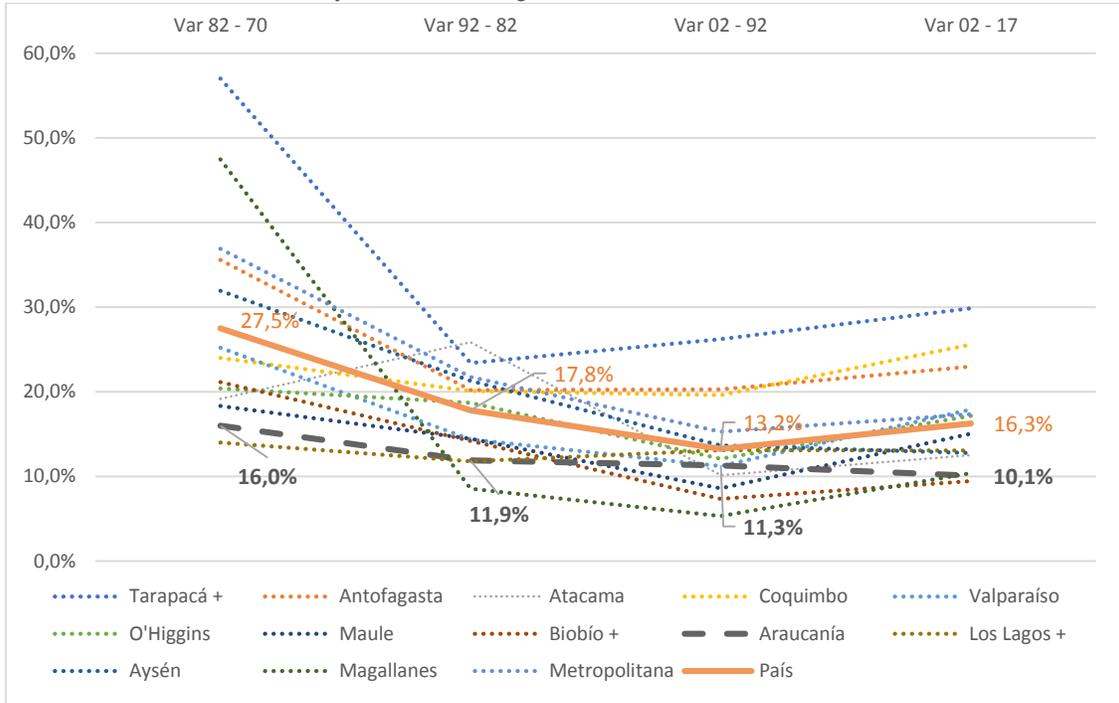
Tabla 3: Población CENSO 1970 a 2017

	1970	1982	1992	2002	2017
<b>Tarapacá + Arica y Parinacota</b>	175.208	275.144	339.579	428.594	556.626
<b>Antofagasta</b>	251.976	341.702	410.724	493.984	607.534
<b>Atacama</b>	153.888	183.407	230.873	254.336	286.168
<b>Coquimbo</b>	338.646	419.956	504.387	603.210	757.586
<b>Valparaíso</b>	966.419	1.210.077	1.384.336	1.539.852	1.815.902
<b>O'Higgins</b>	487.233	586.672	696.369	780.627	914.555
<b>Maule</b>	617.477	730.587	836.141	908.097	1.044.950
<b>Biobío + Ñuble</b>	1.253.865	1.518.888	1.734.305	1.861.562	2.037.414
<b>Araucanía</b>	<b>602.010</b>	<b>698.232</b>	<b>781.242</b>	<b>869.535</b>	<b>957.224</b>
<b>Los Lagos + Los Ríos</b>	744.528	848.699	948.809	1.073.135	1.213.545
<b>Aysén</b>	50.300	66.361	80.501	91.492	103.158
<b>Magallanes</b>	89.443	131.914	143.198	150.826	166.533
<b>Metropolitana</b>	3.153.775	4.318.097	5.257.937	6.061.185	7.112.808
<b>País</b>	8.884.768	11.329.736	13.348.401	15.116.435	17.574.003

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

Tanto en la Tabla 3, como en el Gráfico 1 a continuación, se puede ver como la población del país prácticamente se ha duplicado en un periodo de aproximadamente 50 años, siendo las regiones que más aumentaron su población la de Tarapacá + Arica y Parinacota seguida por la de Antofagasta, mientras las regiones que experimentaron menos crecimientos se encuentran las regiones de La Araucanía y del Biobío. El grafico también muestra las variables intercensales, en donde se aprecia cómo el crecimiento de La Araucanía siempre se encuentra en un nivel inferior al promedio del país, mientras en el otro extremo regiones como Antofagasta, Tarapacá (junto a Arica y Parinacota) y Coquimbo experimentan incrementos intercensales siempre más altos que el promedio del país.

Gráfico 1 Variación Regional de Población 1970 a 2017



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

### **1.3 Características Identitaria y Culturales de la Araucanía**

La Araucanía es una región que se caracteriza fundamentalmente por su diversidad cultural, que es producto de los distintos grupos que han habitado en este territorio y que hoy la describen en cuanto a sus variadas expresiones artísticas, tradiciones, prácticas productivas locales, arquitectura, gastronomía, entre otros elementos que definen su riqueza sociocultural.

Para una revisión más precisa de esta caracterización, a continuación, se describe información desde dos fuentes principales: el Estudio de Identidad Regional de La Araucanía, que investigó respecto de la diversidad identitaria en la Región; y los distintos registros y reconocimientos con los que cuenta el Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, en materia patrimonial cultural.

Adicionalmente, se incluyen los productos con Sello de Origen con los que cuenta la Región, puesto que estos representan prácticas productivas locales, con un fuerte arraigo en los territorios y las formas de vida quienes les habitan.

#### **1.3.1 Estudio de Identidad Regional**

La Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, llevó a cabo un proceso entre los años 2009 y 2011, que buscaba investigar cómo convivían las diversas identidades territoriales en torno a un proyecto común de región. Estos estudios fueron desarrollados por cada uno de los gobiernos regionales, a través de consultorías, que en el caso de La Araucanía fue ejecutada por el Instituto de Desarrollo Local y Regional (IDER) de la Universidad de la Frontera.

Esta investigación, que se realizó a través de metodologías participativas y con una importante representación de la comunidad, se desarrolló en base a un conjunto organizado de hipótesis que dan cuenta del modo cómo han venido evolucionando y se expresan las identidades observables en la Región.

A partir de estas hipótesis se describen procesos que configuran identidades. Los más importantes de estos procesos son: la larga ocupación del territorio; la producción y pérdida de mecanismos simétricos de relaciones interculturales; la conformación de una sociedad multicultural que pasa en el tiempo desde el reconocimiento a un marco de dominación cultural; la instalación de mecanismos de procesos de urbanización tendentes a la homogeneización cultural.

Dichos procesos -se afirma en el estudio- definen “identidades contrapuestas en un marco intercultural”, con la agravante de que hay una asimetría evidente en la valoración de estas identidades: “En el marco de una modernización, que instala la valoración de lo externo como un «espejo» para valorar lo propio, se produce en la actual Araucanía una valoración positiva de identidades, por ejemplo, colonas y una desvaloración de lo mapuche”.

El estudio, además, da cuenta de una contradicción en el relato de la comunidad sobre la región, pues de un lado se celebra la imagen guerrera y las tradiciones culturales del pueblo mapuche y, por otro, se dificulta el reconocimiento de sus mecanismos identitarios, como el apego a la tierra y sus lógicas políticas particulares. Esto sería “fruto de una sensación de necesidad de modernización que requeriría negar lo propio para instalar lógicas modernas de transformación”.

Así también, en el documento se afirma que la Región históricamente se ha concebido como un territorio periférico en términos de desarrollo, que aporta a cadenas de valor gestionadas por otros territorios y carece de autonomía para tomar decisiones en lo político y económico.

Considerando las identidades territoriales mapuche, y también las derivadas del mundo colono y chileno, el estudio da cuenta de numerosas expresiones materiales, sociales, rituales y simbólicas que definen especificidades regionales y posibilitan el desarrollo de éstas como activos culturales.

En efecto, el documento da cuenta detalladamente de algunos activos valorizables, en muchos de los cuales el sustrato de los pueblos originarios es evidente, entre estas:

- **Gastronomía Araucanía:** el estudio destaca la gastronomía como activo, enfatizando que se da una fuerte tendencia a “lo campesino”, con un alto compromiso de familias en la producción y con insumos propios del territorio.
- **Textilería Araucanía:** enfatiza la textilería, que organiza colectivos territoriales, con un sello característico, de alto estándar y respeto a la biodiversidad.
- **Artesanía Araucanía:** definida como poseedora de un fuerte arraigo territorial y en el conocimiento local (cosmovisión), y con un sello característico de la Región.
- **Turismo de Intereses Especiales:** se define con un enorme potencial, dada la riqueza paisajística, los recursos naturales y una incipiente vinculación con otros activos como la gastronomía, la artesanía, etc.
- **Medicina y Educación Intercultural:** se considera a la medicina y la educación como los campos con mayor reconocimiento de la multiculturalidad en la Región.

Finalmente, el estudio concluye abordando el concepto de Responsabilidad Cultural Araucanía, referido a un proceso basado en “tender hacia la transformación de la de la diferencia en diversidad”. Desde este concepto y sus implicancias, destaca que “la generación de condiciones vinculantes de la participación, la instalación de mecanismos de regulación explícita de impacto negativos de las dinámicas socioculturales, el cierre de las brechas productivas y territoriales, la construcción, recuperación, revaloración y puesta en valor de del conocimiento local, y el científico asociado, son tareas centrales del rol del Estado, y desde ahí la generación de mecanismos de coordinación público privada”.

### 1.3.2 Patrimonio Cultural

Desde el punto de vista del patrimonio cultural, La Araucanía es una región con una amplia y reconocida riqueza, tanto desde lo material como lo inmaterial. El Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, a través de sus registros y reconocimientos, establece varias distinciones para la Región.

El **Sistema para la Gestión del Patrimonio Inmaterial**, reconoce en su registro tres expresiones en La Araucanía:

- **Minería de oro de Santa Celia:**  
La minería de oro es una práctica centenaria en el sur de la cordillera de Nahuelbuta, específicamente en la comuna de Carahue. En paralelo a las operaciones de algunas empresas mineras extranjeras, los pirquineros artesanales han ocupado este espacio, desarrollando por

generaciones el oficio minero, en sus distintas formas y etapas. Entre sus conocimientos se encuentra una estrecha relación con la naturaleza y una destreza única para encontrar oro a cientos de metros de profundidad.

- **Recolección y ruta del cochayuyo desde los sectores Pilico, Casa de Piedra, Danquil y Quilantahue, hasta Temuco:**

Se trata de la trayectoria que realizan núcleos familiares desde las playas Pilico, Casa de Piedra, Danquil y Quilantahue hasta la ciudad de Temuco, quienes comercializan al detalle el cochayuyo que ellos mismos recolectan de orilla. Es un viaje de 17 días de a pie y el cochayuyo en carretas tiradas por bueyes. La recolección implica un trabajo colectivo que realizan las familias completas entre los meses de octubre y abril, donde buzos tienen la labor de sacar el alga desde el mar, y es la marea que se encarga de tirar hasta la orilla.

- **Circo tradicional en Chile:**

El circo con tradición familiar, da cuenta de una identidad propia, que considera una gran variedad de conocimientos, técnicas, prácticas, y tradiciones que han sido transmitidos de generación en generación por más de 200 años en los que ha estado presente en Chile.

Dentro de las categorías de **Monumentos Nacionales**, La Araucanía cuenta con 31 Monumentos Históricos, 13 Monumentos Públicos, una Zona Típica y un Monumento Arqueológico.

Por otra parte, de acuerdo con el **Registro de Museos** del país, cuenta con 17 museos, destacando entre estos, el Museo Regional de La Araucanía.

El **Sello de Excelencia a la Artesanía de Chile**, un reconocimiento otorgado por el Comité Nacional de Artesanía con el patrocinio de la Oficina Unesco de Santiago, desde sus orígenes en el año 2008, ha destacado nueve obras en La Araucanía, las que han sido reconocidas por parámetros la innovación, tanto en el diseño como en la fusión de materialidades, excelencia, autenticidad y respeto al medioambiente.

Finalmente, para el reconocimiento **Tesoros Humanos Vivos**, a través del que el Estado chileno distingue a comunidades, grupos y personas que son destacados por sus pares, por los significativos aportes que han realizado a la salvaguardia y al cultivo de elementos de patrimonio inmaterial, La Araucanía tiene cuatro reconocimientos desde el año 2010.

### 1.3.3 Sellos de Origen

Sello de Origen es un programa destinado a la creación, promoción, preservación, protección y desarrollo de productos tradicionales o singulares del país, que se caracterizan por contar con un fuerte componente local.

Dentro de estos reconocimientos, que implican una marca de certificación, La Araucanía cuenta con los siguientes sellos:

- **Puerro Azul de Maquehue:**

Producto tradicional de la localidad de Maquehue de la comuna de Padres Las Casas, Provincia de Cautín, Región de la Araucanía, Chile. El puerro de esta zona se caracteriza - entre otros aspectos- por ser de tamaño mediano, con un diámetro de fuste medianamente grueso, cilíndrico y color de base verde oscuro a verde azulado. La producción es llevada a cabo principalmente por horticultores mapuches, lo que identifica sus cultivos con un saber hacer particular, que ha sido transmitido de generación en generación en su comunidad y que se manifiestan en ciertas prácticas comunes, como el respeto a la tierra , el agua y la naturaleza, la selección de semillas propias, fuerza de trabajo mayoritariamente familiar.

- **Tomate Angolino:**

Especialmente diferenciado por alta calidad organoléptica que esta variedad expresa en dicho valle. Una de sus características es su gran tamaño y redondez perfecta en ciertos casos, es de piel tersa sin deformaciones. El Tomate Angolino debe su histórica reputación a sus características organolépticas. La zona geográfica correspondiente con esta Denominación de Origen se ubica principalmente en el Valle de Angol - Renaico.

- **Prosciutto de Capitán Pastene:**

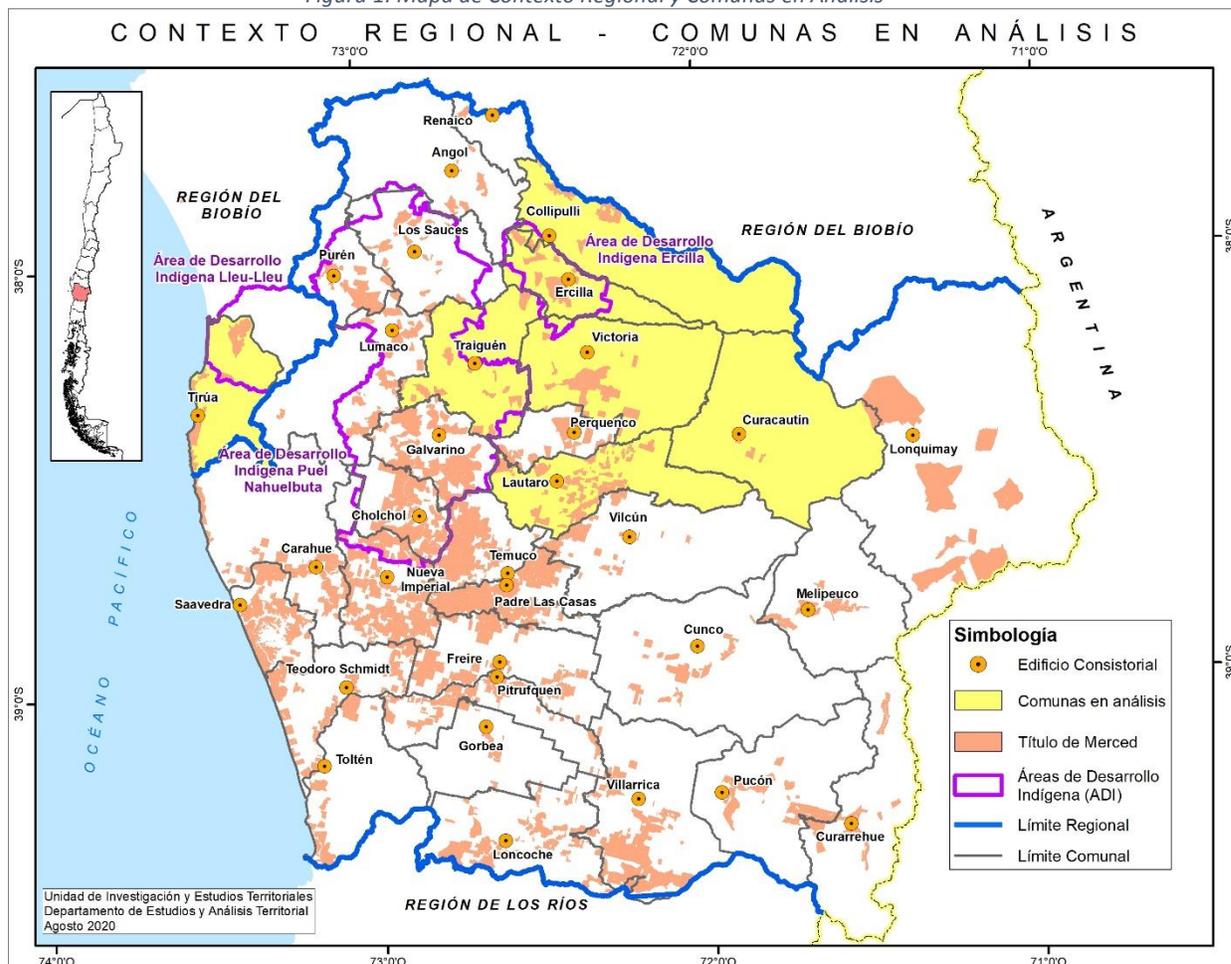
Producto de charcutería elaborado con pierna de cerdo cruda, salada, ahumada y madurada entre 12 a 30 meses bajo las condiciones naturales que entrega la zona de la Cordillera de Nahuelbuta, donde se ubica el poblado de Capitán Pastene, en la comuna de Lumaco. El "prosciutto" proviene de una receta tradicional del centro y norte de Italia, el cual se comenzó a elaborar en Chile por los colonos italianos que fundaron el pueblo de Capitán Pastene que hace más de un siglo.

## 1.4 Comunidades Indígenas

En la Figura 1 se muestra el mapa de contexto regional, destacando en amarillo las comunas de interés (incluyendo la comuna de Tirúa), y en naranja los títulos de merced. En el área de estudio se encuentran 4 Áreas de Desarrollo Indígena (ADI), destacadas con límite de color lila en el mapa, las que surgen a partir de la aplicación del Art. 26° de la Ley N° 19.253 aprobada en octubre de 1995. De acuerdo con esta normativa, son definidas como espacios territoriales determinados en los cuales los órganos de la Administración del Estado deben focalizar su acción para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas de origen indígena que habitan en dichos territorios. Las ADIs con territorios en las comunas de análisis son:

1. Lleu-Lleu, que cubre territorios de las comunas de Cañete, Contulmo y Tirúa.
2. Ercilla, que cubre territorios de las comunas de Ercilla, Collipulli y Angol.
3. Puel Nahuelbuta, que cubre territorios de las comunas de Galvarino, Cholchol, Lumaco, Purén, Los Sauces, Traiguén y Nueva Imperial.

Figura 1: Mapa de Contexto Regional y Comunas en Análisis



## 1.5 Áreas de Desarrollo Indígena, Comunidades, títulos de Merced, Población y Viviendas indígenas

Según los antecedentes publicados en el Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, en la región de La Araucanía se encuentran 2.147 comunidades indígenas, y 2.320 títulos de merced. En la comuna de Tirúa, el número de comunidades indígenas es de 60 y el número de títulos de merced es de 35, obteniendo un total para el área de estudio de 2.207 comunidades indígenas y 2.355 títulos de merced. El detalle por comuna y los totales para el área de estudio se encuentran en la Tabla 4, destacando en rojo las comunas de análisis.

Tabla 4: Comunidades indígenas y títulos de merced

COMUNA	NÚMERO COMUNIDADES INDÍGENAS	NÚMERO TÍTULOS DE MERCED	SUPERFICIE TÍTULOS DE MERCED (KM <sup>2</sup> )	SUPERFICIE COMUNAL (KM <sup>2</sup> )
TIRÚA	60	35	75,15	626,54
TEMUCO	114	147	222,81	466,89
CARAHUE	84	116	157,78	1.336,81
CUNCO	48	28	78,05	1.890,34
CURARREHUE	52	16	79,59	1.167,15
FREIRE	111	118	214,03	870,08
GALVARINO	87	91	249,36	567,86
GORBEA	8	34	29,96	690,43
LAUTARO	124	148	152,38	906,29
LONCOCHE	116	163	190,43	971,27
MELIPEUCO	31	28	63,46	1.107,69
NUEVA IMPERIAL	199	213	356,56	730,73
PADRE LAS CASAS	240	243	284,16	463,83
PERQUENCO	19	26	84,95	331,03
PITRUFQUÉN	37	111	144,93	583,25
PUCÓN	19	16	108,49	1.248,06
SAAVEDRA	93	109	189,07	398,35
TEODORO SCHMIDT	57	65	141,20	656,17
TOLTÉN	40	47	104,53	851,80
VILCÚN	73	69	85,63	1.416,48
VILLARRICA	96	151	267,68	1.292,66
CHOLCHOL	81	99	198,65	427,14
ANGOL	10	16	29,68	1.197,32
COLLIPULLI	56	58	54,05	1.306,73
CURACAUTÍN	12	4	8,47	1.658,66
ERCILLA	49	25	75,62	498,91
LONQUIMAY	61	9	465,38	3.928,81
LOS SAUCES	31	28	65,93	848,07
LUMACO	79	57	131,84	1.109,98
PURÉN	43	27	81,19	463,96
RENAICO	1	1	9,36	265,49
TRAIQUÉN	31	21	71,71	897,07
VICTORIA	45	36	105,96	1.262,59
<b>TOTAL</b>	<b>2.207</b>	<b>2.355</b>	<b>4.578,03</b>	<b>32.438,44</b>
<b>PROMEDIO</b>	<b>67</b>	<b>71</b>	<b>138,73</b>	<b>982,98</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0 y polígonos comunales SUBDERE.

De la tabla se observa que en el área de estudio existen en promedio 67 comunidades indígenas y 71 títulos de merced por comuna. La superficie total correspondiente a títulos de merced es de 4.578 km<sup>2</sup>, que representa un 14% de la superficie total del área de estudio. Destaca dentro de las comunas Padre Las Casas, con 240 comunidades indígenas en su territorio, el mayor número para las comunas del área en cuestión, y que representa un 11% del total; le sigue Nueva Imperial con 199 (9% del total) y Lautaro con 124 (6% del total) comunidades indígenas dentro de su territorio.

En cuanto al número de títulos de merced, la comuna de Padre Las Casas es la que tiene mayor número: 243, que representan el 10% del total del área de estudio; le siguen Nueva Imperial con 213 y Loncoche con 163 títulos de merced dentro de su territorio.

Por otra parte, más de la mitad del territorio de la comuna de Padre Las Casas corresponde a títulos de merced: 284 km<sup>2</sup>, equivalentes al 61% de la superficie comunal, está ocupada por títulos de merced. Le siguen Nueva Imperial, Temuco, Saavedra, Cholchol y Galvarino, donde la proporción entre superficie de títulos de merced y superficie comunal alcanza el 49, 48, 47, 47 y 44% respectivamente. Si se considera sólo la superficie total de títulos de merced, es la comuna de Lonquimay la que presenta la mayor superficie, con 465 km<sup>2</sup>.

Según los antecedentes publicados por el INE sobre el censo 2017, existen 57.529 viviendas en entidades rurales de tipo “Comunidad Indígena”, con un promedio de 1.743 viviendas por comuna sobre las 33 comunas que conforman el área de estudio. Sobre las 7 comunas de análisis, el número de viviendas en entidades rurales de tipo “Comunidad Indígena” es de 8.151, y el promedio por comuna es de 1.164 viviendas. Según la misma fuente, se registran 151.053 personas<sup>1</sup> viviendo en esos sectores, lo que representa un 16% del total de población del área de estudio. En la Tabla 5 se muestra el detalle por comuna, destacando en rojo las comunas de análisis.

Tabla 5: Población y viviendas indígenas en entidades rurales INE

COMUNA	POBLACIÓN COMUNAL	POBLACION COMUNIDAD INDIGENA	VIVIENDAS COMUNIDADES INDÍGENAS
TEMUCO	282.415	11.175	3.997
CARAHUE	24.533	5.725	2.179
CUNCO	17.526	2.117	926
CURARREHUE	7.489	3.345	1.428
FREIRE	24.606	10.416	3.987
GALVARINO	11.996	6.629	2.343
GORBEA	14.414	444	177
<b>LAUTARO</b>	<b>38.013</b>	<b>6.690</b>	<b>2.395</b>
LONCOCHE	23.612	1.730	822
MELIPEUCO	6.138	2.131	906
NUEVA IMPERIAL	32.510	10.533	4.410
PADRE LAS CASAS	76.126	25.855	8.283
PERQUENCO	6.905	2.516	1.026
PITRUFQUÉN	24.837	1.593	739
PUCÓN	28.523	2.262	1.013
SAAVEDRA	12.450	7.957	3.403
TEODORO SCHMIDT	15.045	4.920	2.040
TOLTÉN	9.722	2.428	985
VILCÚN	28.151	6.393	2.250
VILLARRICA	55.478	5.059	2.645
CHOLCHOL	11.611	6.388	2.301
ANGOL	53.262	88	52
<b>COLLIPULLI</b>	<b>24.598</b>	<b>2.792</b>	<b>1.046</b>
<b>CURACAUTÍN</b>	<b>17.413</b>	<b>356</b>	<b>164</b>
<b>ERCILLA</b>	<b>7.733</b>	<b>2.905</b>	<b>945</b>
LONQUIMAY	10.251	3.600	1.662
LOS SAUCES	7.265	825	332
LUMACO	9.548	2.500	895
PURÉN	11.779	1.496	497

<sup>1</sup> En este informe se le denominará indistintamente “población indígena” al número de personas censadas dentro de una entidad rural de tipo “Comunidad Indígena”.

RENAICO	10.250	188	80
TRAIGUÉN	18.843	1.369	514
VICTORIA	34.182	3.791	1.395
TIRÚA	10.417	4.837	1.692
<b>TOTAL</b>	<b>957.224</b>	<b>151.053</b>	<b>57.529</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2017.

De estos datos se puede advertir que la comuna del área de estudio con mayor cantidad de población indígena<sup>2</sup> es Padre Las Casas, con 25.855 personas, que representa un 34% de la población comunal. La comuna de Saavedra es la que tiene un mayor porcentaje de su población dentro de una comunidad indígena, con un 64% (7.957 personas), seguida de Galvarino y Cholchol, ambas con un 55%. En cuanto a las viviendas, destaca nuevamente la comuna de Padre Las Casas, con 8.283 viviendas en comunidades indígenas.

---

<sup>2</sup> Ídem a nota anterior, en este informe se le denominará indistintamente “población indígena” al número de personas censadas dentro de una entidad rural de tipo “Comunidad Indígena”.

## 1.6 Pobreza por Ingresos

La encuesta CASEN desarrollada de forma periódica por el ministerio de Desarrollo Social y Familia permite entre otras cosas identificar los niveles de pobreza por ingresos y multidimensional a nivel regional de forma representativa<sup>3</sup>. En la *Tabla 6* inferior se pueden ver los niveles de pobreza regional por ingresos tanto a nivel de la población total de la región como en específico a la población que se identifica como perteneciente a alguna etnia indígena del País. En la tabla se puede apreciar que desde el 2006 hasta el 2017 los niveles de pobreza en la población indígena son ampliamente superiores a los niveles de la población en general en todas las regiones, llegando en ser algunos casos del doble, lo que hace evidente que esta población se encuentra debe ser abordada con medidas y políticas en específico.

*Tabla 6: % Población Pobre por Ingresos total e Indígena CASEN 2006 a 2017*

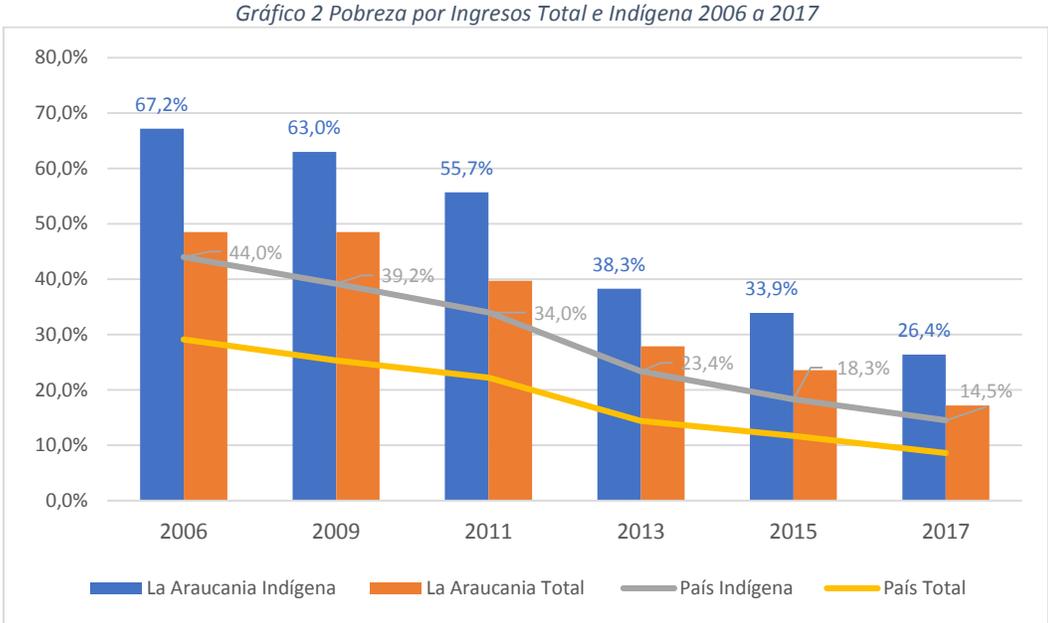
REGIONES	2006		2009		2011		2013		2015		2017	
	Total	Indígena										
Arica y P	30,6%	<b>43,4%</b>	18,8%	<b>29,2%</b>	21,0%	<b>27,6%</b>	14,6%	<b>21,1%</b>	9,7%	<b>13,6%</b>	8,4%	<b>10,6%</b>
Tarapacá	24,0%	<b>48,4%</b>	24,9%	<b>37,9%</b>	16,4%	<b>21,7%</b>	8,2%	<b>13,4%</b>	7,1%	<b>12,0%</b>	6,4%	<b>6,7%</b>
Antofagasta	12,3%	<b>15,2%</b>	8,8%	<b>16,8%</b>	7,1%	<b>11,7%</b>	4,0%	<b>3,2%</b>	5,4%	<b>7,4%</b>	5,1%	<b>9,6%</b>
Atacama	22,3%	<b>19,7%</b>	22,2%	<b>26,6%</b>	16,3%	<b>18,1%</b>	7,3%	<b>12,7%</b>	6,9%	<b>10,9%</b>	7,9%	<b>8,4%</b>
Coquimbo	37,9%	<b>29,1%</b>	30,6%	<b>17,9%</b>	26,1%	<b>29,1%</b>	16,2%	<b>31,3%</b>	13,8%	<b>12,5%</b>	11,9%	<b>14,6%</b>
Valparaíso	30,6%	<b>26,9%</b>	24,4%	<b>29,8%</b>	24,5%	<b>28,0%</b>	15,6%	<b>29,1%</b>	12,0%	<b>12,5%</b>	7,1%	<b>10,4%</b>
Metropolitana	20,2%	<b>27,1%</b>	17,6%	<b>27,7%</b>	15,7%	<b>19,2%</b>	9,2%	<b>13,9%</b>	7,1%	<b>9,0%</b>	5,4%	<b>9,1%</b>
O'Higgins	32,6%	<b>33,6%</b>	25,8%	<b>27,9%</b>	19,4%	<b>20,1%</b>	16,0%	<b>29,4%</b>	13,7%	<b>19,0%</b>	10,1%	<b>16,5%</b>
Maule	43,9%	<b>44,8%</b>	38,8%	<b>50,8%</b>	32,5%	<b>40,1%</b>	22,3%	<b>21,2%</b>	18,7%	<b>22,2%</b>	12,7%	<b>13,6%</b>
Ñuble											16,1%	<b>26,0%</b>
Biobío	41,3%	<b>57,4%</b>	35,1%	<b>37,2%</b>	32,3%	<b>51,0%</b>	22,3%	<b>34,4%</b>	17,6%	<b>27,9%</b>	12,3%	<b>18,3%</b>
La Araucanía	48,5%	<b>67,2%</b>	48,5%	<b>63,0%</b>	39,7%	<b>55,7%</b>	27,9%	<b>38,3%</b>	23,6%	<b>33,9%</b>	17,2%	<b>26,4%</b>
Los Ríos	45,3%	<b>61,4%</b>	37,7%	<b>46,1%</b>	32,0%	<b>47,5%</b>	23,1%	<b>33,8%</b>	16,8%	<b>23,4%</b>	12,1%	<b>14,0%</b>
Los Lagos	29,3%	<b>41,9%</b>	29,0%	<b>35,6%</b>	27,0%	<b>33,6%</b>	17,6%	<b>24,0%</b>	16,1%	<b>21,3%</b>	11,7%	<b>15,6%</b>
Aysén	23,0%	<b>32,3%</b>	20,3%	<b>28,4%</b>	13,3%	<b>16,8%</b>	6,8%	<b>10,0%</b>	6,5%	<b>7,6%</b>	4,6%	<b>6,9%</b>
Magallanes	12,8%	26,1%	10,3%	17,8%	7,0%	10,0%	5,6%	6,9%	4,4%	7,4%	2,1%	4,1%
País	29,1%	44,0%	25,3%	39,2%	22,2%	34,0%	14,4%	23,4%	11,7%	18,3%	8,6%	14,5%

*Fuente: Elaboración propia en base a datos CASEN publicados en Sistema Integrado de Información Social con Desagregación Territorial de MIDESO.*

La *Tabla 6* superior muestra que la labor orientada a disminuir los niveles de pobreza en el País es una tarea que ha sido exitosa pero que en ningún caso ha llegado a su fin, se ha bajado el porcentaje de población considera pobre en el País desde un 29,1% el 2006 a un 8,6%, reducción que es aún más significativa en la población indígena regional, pues pasa desde un 44% de pobreza por ingresos a un 14,5% el 2015.

<sup>3</sup> A nivel comunal se levanta información para 324 de 245 comunas, de esas 139 comunas que, sumadas, concentran el 80% ó más de las viviendas de cada región tienen representatividad directa, para el resto MIDESO realiza estimaciones usando diversas técnicas.

En el Gráfico 2 inferior podemos ver la comparación en específico entre la región de La Araucanía y el promedio nacional, vemos como los niveles de pobreza tanto en general como en la población indígena son considerablemente más altos que el promedio del País, de hecho en la *Tabla 6* se puede apreciar como La Araucanía es la región que tiene los niveles más altos de pobreza en general y en la población indígena.



*Fuente: Elaboración propia en base a datos CASEN publicados en Sistema Integrado de Información Social con Desagregación Territorial de MIDESO.*

## 1.7 Tiempos de Desplazamiento

A continuación, se realiza un análisis de los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades del área de estudio a su capital comunal (edificio consistorial), capital provincial, capital regional, centro de urgencia de salud (urgencias de hospitales, SAPU y postas rurales) y enseñanza básica y media. Los datos fueron obtenidos de los resultados preliminares de la actualización al censo 2017 del Estudio de Identificación de Localidades en Condición de Aislamiento. Los resultados por comuna de los tiempos de desplazamiento corresponden a un promedio de los tiempos de desplazamiento de todas sus localidades.

En la Tabla 7 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de las 33 comunas del área de estudio, resaltando en gris las comunas de análisis, en amarillo las comunas donde se encuentran la capital provincial y en verde las comunas donde se encuentra la capital regional. Se agregan además las comunas de Concepción, capital de la Región del Biobío y capital de la Provincia de Concepción, y Lebu, capital de la Provincia de Malleco, de manera de poder comparar sus tiempos de desplazamiento al resto de las comunas.

Tabla 7: Tiempos de desplazamiento de comunas del área de estudio (en horas:minutos)

REGIÓN	PROVINCIA	COMUNA	CAPITAL COMUNAL	CAPITAL PROVINCIAL	CAPITAL REGIONAL	CENTRO DE URGENCIA DE SALUD	ENSEÑANZA BÁSICA	ENSEÑANZA MEDIA
BIOBÍO	CONCEPCIÓN	Concepción	0:20	0:20	0:20	0:17	0:12	0:16
	ARAUCO	Lebu	1:16	1:16	2:44	1:04	0:25	0:52
		Tirúa	0:29	2:04	3:09	1:11	0:17	0:30
LA ARAUCANÍA	CAUTÍN	Carahue	0:33	1:16	1:16	0:33	0:17	0:30
		Cholchol	0:18	0:42	0:42	0:30	0:14	0:19
		Cunco	0:29	1:05	1:05	0:28	0:17	0:25
		Curarrehue	0:26	2:12	2:12	0:49	0:15	0:31
		Freire	0:21	0:37	0:37	0:23	0:11	0:20
		Galvarino	0:23	0:56	0:56	0:24	0:13	0:24
		Gorbea	0:18	0:53	0:53	0:18	0:11	0:21
		Lautaro	0:19	0:39	0:39	0:19	0:10	0:19
		Loncoche	0:24	1:18	1:18	0:24	0:13	0:20
		Melipeuco	0:19	1:37	1:37	0:47	0:13	0:19
		Nueva Imperial	0:21	0:44	0:44	0:22	0:13	0:20
		Padre Las Casas	0:17	0:20	0:20	0:17	0:09	0:15
		Perquenco	0:14	0:45	0:45	0:22	0:11	0:15
		Pitrufquén	0:21	0:45	0:45	0:20	0:10	0:14
		Pucón	0:24	1:48	1:48	0:23	0:14	0:22
		Saavedra	0:28	1:23	1:23	0:26	0:14	0:24
		Temuco	0:22	0:22	0:22	0:19	0:11	0:15
		Teodoro Schmidt	0:21	1:09	1:09	0:29	0:11	0:18
		Toltén	0:23	1:28	1:28	0:25	0:11	0:20
		Vilcún	0:20	0:37	0:37	0:20	0:10	0:18
		Villarrica	0:18	1:18	1:18	0:18	0:10	0:15
	Angol	0:30	0:30	2:09	0:27	0:17	0:27	
	MALLECO	Collipulli	0:28	0:53	1:48	0:29	0:18	0:30
		Cuaracautín	0:20	1:58	1:21	0:23	0:12	0:22
		Ercilla	0:19	0:51	1:24	0:24	0:14	0:19
		Lonquimay	0:45	3:12	2:33	0:49	0:22	0:45
		Los Sauces	0:23	0:42	1:51	0:32	0:14	0:23
		Lumaco	0:37	1:22	1:35	0:50	0:18	0:36
		Purén	0:18	0:58	2:01	0:18	0:11	0:17
		Renaico	0:12	0:23	1:59	0:19	0:08	0:10
		Traiguén	0:22	1:10	1:16	0:23	0:15	0:21

REGIÓN	PROVINCIA	COMUNA	CAPITAL COMUNAL	CAPITAL PROVINCIAL	CAPITAL REGIONAL	CENTRO DE URGENCIA DE SALUD	ENSEÑANZA BÁSICA	ENSEÑANZA MEDIA
		Victoria	0:24	1:17	1:09	0:23	0:14	0:25

Fuente: Elaboración propia en base a resultados preliminares de la actualización del Estudio de Identificación de Localidades en Condición de Aislamiento 2020.

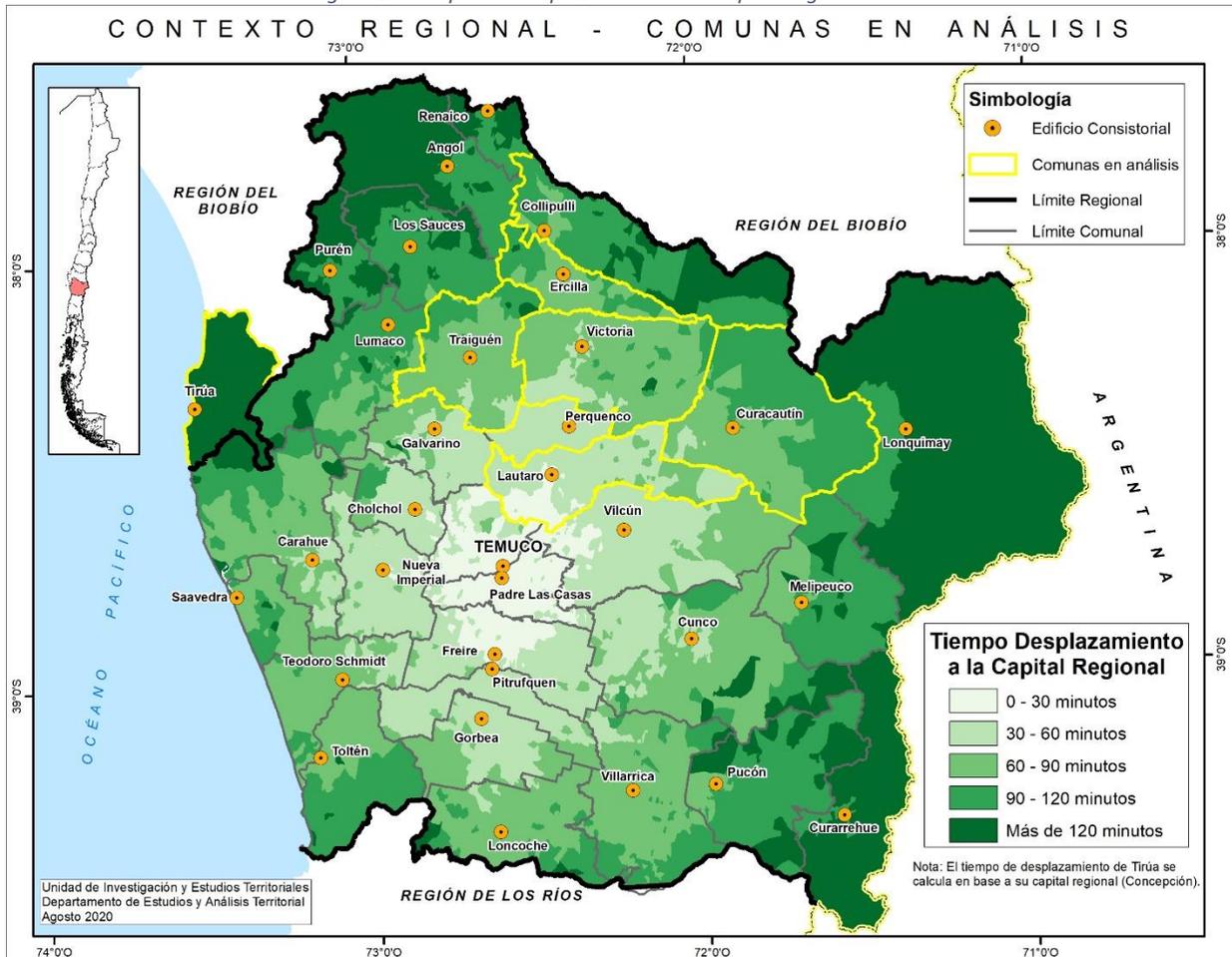
En la Tabla 7 se nota la similitud de los tiempos de desplazamiento entre las comunas de Concepción y Temuco, donde se encuentra emplazada la capital de cada región. En promedio, las localidades de todas las comunas mostradas en la tabla tardan **23<sup>4</sup> minutos en desplazarse a un establecimiento de enseñanza media, 14 minutos a un establecimiento de enseñanza básica, 29 minutos a un centro de urgencia, 1 hora y 21 minutos a la capital regional, 1 hora y 7 minutos a la capital provincial y 25 minutos al edificio consistorial.**

Al comparar los datos de tiempos de desplazamiento entre cada comuna y la capital regional, se pueden observar algunos casos con diferencias importantes, como ocurre entre las localidades de la comuna de Concepción y Tirúa, donde para esta última el promedio de **tiempos de desplazamiento a un establecimiento de salud de urgencia es casi una hora mayor que para la capital regional.** Situación similar (aunque un poco más ventajosa que para el caso de Tirúa) ocurre entre las comunas de Lumaco, Lonquimay, Curarrehue y Melipeuco con respecto a Temuco, donde el acceso a un centro de urgencia tarda en promedio 30 minutos más que para la capital regional. En cuanto a los tiempos de desplazamiento a establecimientos educacionales, no se advierten mayores diferencias entre las comunas y su capital regional; sólo los casos de Lonquimay y Lumaco sobrepasan los 20 minutos de diferencia con Temuco en el tiempo de desplazamiento a establecimientos de educación media.

Por otra parte, destacan las 3 horas y 12 minutos que en promedio tardan las localidades de la comuna de Lonquimay en llegar a Angol, su capital provincial, y las 2 horas y 33 minutos que les significan llegar a su capital regional, Temuco. Estos datos se exponen en los mapas de la Figura 2 y la Figura 3.

<sup>4</sup> Se debe considerar que la cifra mostrada es calculada sobre los datos originales. Los tiempos mostrados en la tabla han sido aproximados para mostrarse en minutos enteros.

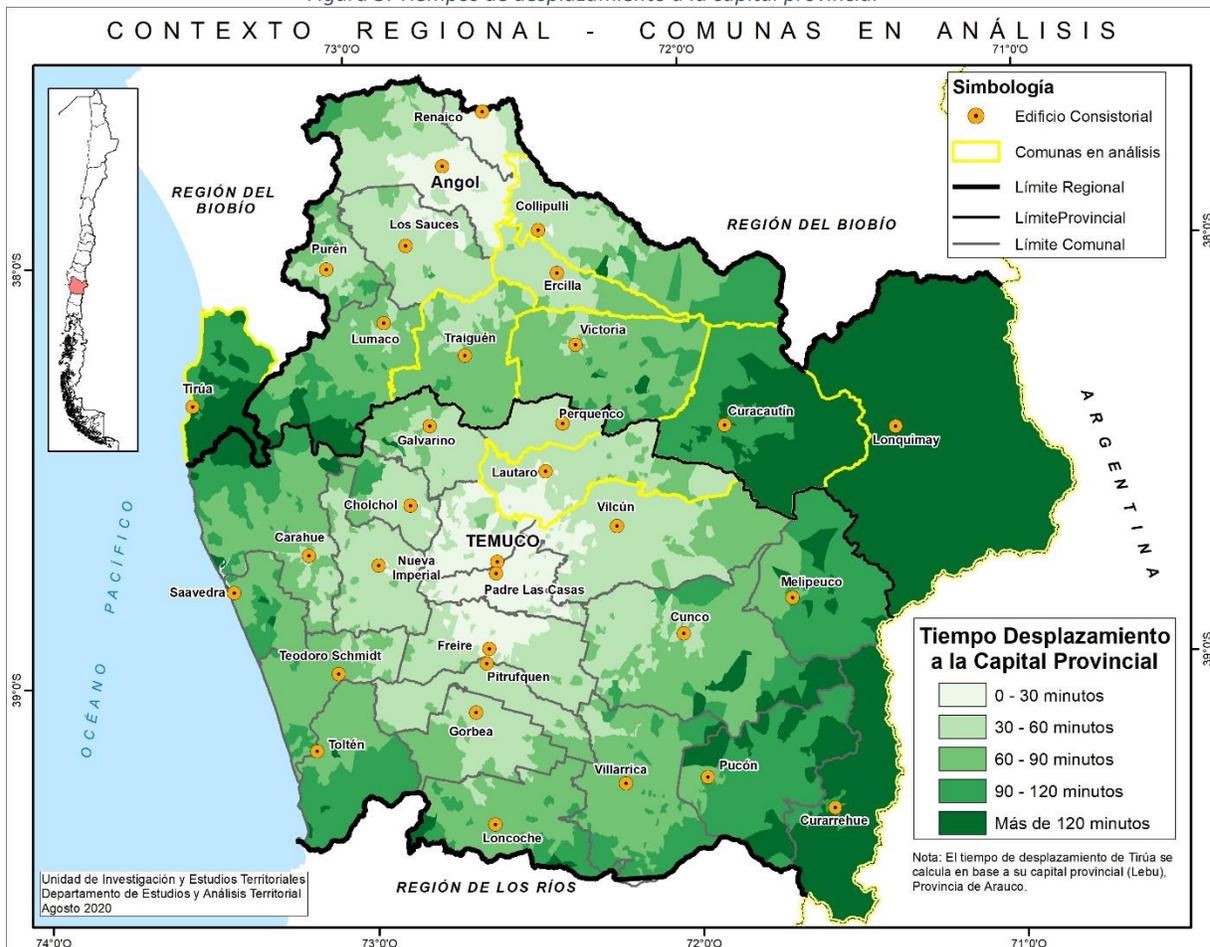
Figura 2: Tiempos de desplazamiento a la capital regional.



Fuente: Elaboración propia en base a resultados preliminares de la actualización del Estudio de Identificación de Localidades en Condición de Aislamiento 2020.

Se observa del mapa que los mayores tiempos de desplazamiento a la capital regional están asociados a los territorios cordilleranos (comunas de Longuimay y Curarrehue), y en el sector norte de la región, alejados hacia el poniente de la carretera panamericana (comunas de Renaico, Angol, Los Sauces, Purén). De las comunas de análisis, la que tiene territorios con mayores tiempos de desplazamiento a la capital regional es la comuna de Collipulli, especialmente en el sector poniente, en el límite con la región del Biobío. También se puede notar lo que ocurre con la comuna de Tirúa, donde todo el territorio comunal se encuentra en plena cordillera de Nahuelbuta, a más de 2 horas de Concepción, la capital regional.

Figura 3: Tiempos de desplazamiento a la capital provincial



Fuente: Elaboración propia en base a resultados preliminares de la actualización del Estudio de Identificación de Localidades en Condición de Aislamiento 2020.

En el mapa de la Figura 3 se nota que la comuna de Lonquimay es la que presenta mayores tiempos de desplazamiento a su capital provincial (Angol) con respecto al tiempo a su capital regional (Temuco), quedando todo el territorio comunal sobre las 2 horas de Angol. Los tiempos son menores en las comunas de análisis, al comparar los tiempos de desplazamiento a la capital provincial con respecto a la capital regional, excepto en Curacautín, y especialmente en su zona oriente.

## 1.8 Complejidad en la localización de asentamientos humanos

En este ítem se analizarán, para el área de estudio, los resultados preliminares del estudio “Clasificación comunal según distribución de los asentamientos rurales en Chile”, elaborado por SUBDERE y pronto a su publicación. El estudio busca medir la complejidad, en términos espaciales y de localización, de los asentamientos humanos de cada comuna, de manera de diferenciar aquellas comunas con condiciones territoriales más complejas que les significan una mayor dificultad en la atención de sus localidades por parte del municipio.

Para la clasificación de la complejidad del sistema de asentamientos humanos se consideran las siguientes variables:

- Índice de integración de la localidad donde se encuentra el municipio (capital comunal), que corresponde al valor del índice de integración de la localidad donde se encuentra el municipio<sup>5</sup>.
- Indicador de concentración/dispersión de localidades rurales en torno a la localidad donde se localiza el municipio: cuanto mayor es el número de lugares habitados y mayor sea el número de personas que residen en ellos, más elevado es el valor del índice.
- Costo en combustible para recorrer todas las localidades de una comuna desde su municipio. Corresponde al consumo de litros de combustible, por total de kilómetros que debe recorrer un vehículo desde el municipio.

En el estudio se proponen las clasificaciones que muestra la

Tabla 8.

Tabla 8: Descripción por tipo de complejidad

Clasificación	Descripción
Muy Baja	Población rural concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con altos niveles de integración de servicios y costos en diésel bajos.
Baja	Población rural concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con niveles de integración de servicios medios y costo en diésel bajos.
Transición a Baja	Población rural semi concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con buenos niveles de integración de servicios y costos en diésel moderados.
Media	Población rural dispersa en torno a su sede municipal, sede municipal con buenos niveles de integración de servicios y costos en diésel bajos.
Transición a alta	Población rural semi dispersa, sede municipal con bajos niveles de integración y costos en diésel moderados.
Alta	Población rural semi dispersa, sede municipal con altos niveles de integración y costos en diésel altos.
Muy Alta	Población rural dispersa en torno a su sede municipal, sede municipal con bajos niveles de integración de servicios y costos en diésel altos.

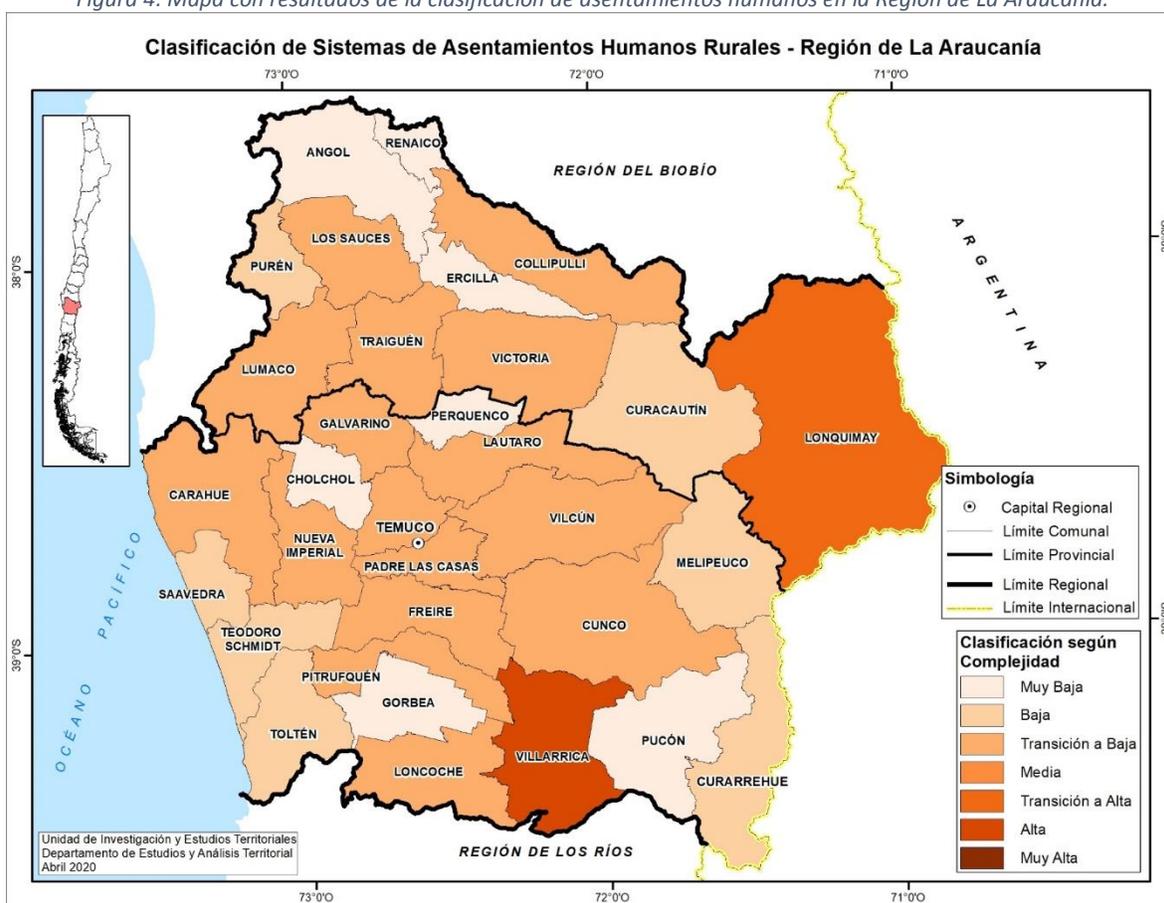
Fuente: Clasificación comunal según distribución de los asentamientos humanos rurales en Chile. SUBDERE 2020.

La Figura 4 muestra el mapa con los resultados del estudio para la Región de La Araucanía. Los resultados específicos para las comunas de análisis son los siguientes:

<sup>5</sup> El valor del índice corresponde a un cálculo preliminar, basado en Datos obtenidos de cálculos preliminares basados en levantamiento de viviendas de Pre Censo 2016 (INE) y metodología 2012 considerada en la actualización de variables del Estudio de “Identificación de Localidades de Condición de Aislamiento” (2018) SUBDERE. [http://geoportal.subdere.gov.cl/descargas\\_locais\\_2018](http://geoportal.subdere.gov.cl/descargas_locais_2018).

- Comuna de Tirúa: clasificación “*transición a alta*”, es decir, con población rural semi dispersa, sede municipal con bajos niveles de integración y costos en diésel moderados.
- Comunas de Lautaro, Collipulli, Traiguén y Victoria: clasificación “*transición a baja*”, es decir, con población rural semi concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con buenos niveles de integración de servicios y costos en diésel moderados.
- Comuna de Curacautín: clasificación “*baja*”, es decir, con población rural concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con niveles de integración de servicios medios y costo en diésel bajos.
- Comuna de Ercilla: clasificación “*muy baja*”, es decir, con población rural concentrada en torno a su sede municipal, sede municipal con altos niveles de integración de servicios y costos en diésel bajos.

Figura 4: Mapa con resultados de la clasificación de asentamientos humanos en la Región de La Araucanía.



Fuente: Clasificación comunal según distribución de los asentamientos humanos rurales en Chile. SUBDERE 2020.

Las conclusiones para las regiones del Biobío y La Araucanía que entrega el estudio son las siguientes:

- La Región de Biobío posee la mayoría de sus comunas clasificadas como de complejidad media. La comuna de Los Ángeles obtiene un resultado llamativo, pues a pesar de que su municipio está localizado en la ciudad de Los Ángeles y que cuenta con buenos niveles de integración, tiene mucha población en localidades rurales. Los sectores más complejos de la región son las comunas de la provincia de Arauco.

- La Región de La Araucanía tiene la mayoría de sus comunas clasificadas como de media complejidad, respecto a la distribución de sus asentamientos humanos. Las comunas de Lonquimay y Villarrica son las que tienen sistemas de asentamientos humanos más complejos, desde el punto de vista de su distribución.

## 2 Recomendaciones OCDE en materia indígena<sup>6</sup>

En julio del año 2019, la OCDE publicó un documento titulado *Linking Indigenous Communities with Regional Development* (Vincular a las comunidades indígenas con el desarrollo regional), en el cual se ofrece un análisis que apunta a lograr la inclusión de los grupos indígenas de los países OCDE en el desarrollo económico a nivel local y regional. La OCDE estima la población indígena de sus países miembros en aproximadamente 38 millones de personas y observa la importancia que los conocimientos de ese sector de la población pueden tener para alcanzar un desarrollo armónico. En vista de ello, el informe evalúa cuatro aspectos clave para la inclusión indígena en el desarrollo de los países, que vienen acompañadas también de recomendaciones.

### 2.1 Mejores estadísticas y datos de gobernanza proveen la base para decisiones más informadas sobre el desarrollo y respaldo a la autodeterminación.

Los pueblos indígenas tienen constituyen una diversidad cultural y lingüística que enriquece a los países. A la vez, poseen un conocimiento acumulado tradicional que les permite administrar los recursos naturales. Experiencias de otros países (la OCDE se enfoca en este informe en México, Canadá, Estados Unidos, Nueva Zelanda y Australia) muestran cómo los pueblos indígenas han podido desarrollar negocios competitivos en áreas como turismo, la minería y otras.

Con todo, los pueblos indígenas suelen vivir en áreas rurales y experimentan resultados económicos más pobres y, además, no se ubican de manera uniforme en el territorio nacional y las brechas socioeconómicas entre indígenas y no indígenas son mayores en las zonas rurales que en las urbanas. Considerado todo lo anterior, la OCDE recomienda mejorar los instrumentos y metodologías estadísticas para tener mayor claridad sobre el modo en que viven los indígenas en el territorio prestando atención, por ejemplo, a medidas de bienestar que reflejen mejor los valores y perspectivas de los indígenas; desarrollar encuestas específicas para detectar brechas de conocimiento; incorporar territorios tradicionales en las clasificaciones geográficas para las estadísticas; respaldar la soberanía de los indígenas sobre sus datos. Asimismo, se recomienda también incorporar medidas inclusivas relativas a las lenguas indígenas, relaciones cordiales, discriminación basada en la identidad, economías de subsistencia y representación en instituciones públicas.

### 2.2 Un enfoque basado en el lugar -territorio- que promueva el espíritu emprendedor indígena y el desarrollo de la pequeña empresa es clave para movilizar para movilizar activos y abordar la exclusión y las desigualdades.

El espíritu emprendedor indígena puede abrir la posibilidad de ingresos de fuente propia junto con apoyar empresas que respetan e incorporan los conocimientos y valores tradicionales de dichos pueblos. No obstante, señala la OCDE que los pueblos indígenas tienen tasas más bajas de emprendimiento que la población no indígena. Fallas típicas el mercado como la información asimétrica y la asignación ineficiente de créditos son usualmente más pronunciadas en el sector de

---

<sup>6</sup> La totalidad del contenido vertido en esta minuta es tomado del documento institucional de la OCDE *Linking Indigenous Communities with Regional Development*. La mayoría del contenido es traducido directamente del texto original. En ocasiones se ha hecho paráfrasis para sintetizar algunos elementos, debido a la mayor extensión del documento mencionado. El documento completo puede revisarse aquí: [https://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/linking-indigenous-communities-with-regional-development\\_3203c082-en](https://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/linking-indigenous-communities-with-regional-development_3203c082-en)

pequeños negocios indígenas. Junto con ello, cabe considerar el rol de relevancia asignado a la geografía en la medida en que los pueblos indígenas al habitar sectores rurales, desarrollan su economía en ese tipo de espacio geográfico, que es distinto al urbano.

Lo anterior supone la necesidad de un enfoque de desarrollo basado en el lugar que identifique las ventajas competitivas, involucre a las partes interesadas y movilice y coordine los instrumentos políticos pertinentes. Por ello, se sugiere que los gobiernos pueden crear un entorno político propicio para un enfoque basado en el lugar del espíritu emprendedor indígena al abordar simultáneamente los factores del lado de la oferta y la demanda que generan cuellos de botella para el crecimiento.

2.3 El sistema de tenencia de la tierra y la disponibilidad de mecanismos e instrumentos para movilizar oportunidades de desarrollo configuran los límites y posibilidades del desarrollo económico de los pueblos indígenas.

Los derechos de tierra y la seguridad de su posesión son la base del desarrollo económico, existiendo diferentes modelos de gestión de la tierra indígena en todos los países. Los gobiernos tienen distintas herramientas para asegurar que los indígenas puedan desarrollarse económicamente en el uso de los recursos de su posesión. Por ejemplo,

- a. La planificación del uso de la tierra indígena: consiste en delegar las competencias de planificación del uso de la tierra a las naciones indígenas autónomas y asegurar que haya mecanismos para incluir el conocimiento tradicional y los intereses indígenas.
- b. La conservación y gestión de recursos naturales: instrumentos de gobernanza que apoyen la inclusión de los pueblos indígenas en la gestión de la tierra y los recursos hídricos, lo que permite la creación de puestos de trabajo, crea capacidad de gestión y facilita toma de decisiones
- c. El control sobre los recursos superficiales y subterráneos: instrumentos regulatorios que permitan a los pueblos indígenas obtener ingresos de fuente propia al garantizar que tengan los medios para cuantificar el tamaño y el valor de los recursos naturales, que tengan control sobre los procedimientos de concesión de licencias, que gestionen usos competitivos y utilicen los recursos naturales para empresas comerciales (por ejemplo, minerales, hidrocarburos, bosques, pesca).
- d. Arrendamiento, adquisición y coordinación de tierras: un conjunto de herramientas integradas en el sistema de tenencia de tierras indígenas que aumente el potencial de desarrollo de la tierra al facilitar el acceso al crédito, brindar los medios para expandir las tierras indígenas y consolidar parcelas más pequeñas.

2.4 Fortalecer la gobernanza multinivel y las asociaciones con los pueblos indígenas para implementar un enfoque basado en el lugar.

Las políticas deben adaptarse a las diferencias espaciales y empoderar a las comunidades indígenas para que cumplan sus objetivos de desarrollo y contribuyan a fortalecer las economías regionales. En este sentido, la calidad de las instituciones locales es fundamental para determinar la capacidad que las comunidades tienen para promover el desarrollo económico. Los instrumentos de uso de la tierra deben combinarse con inversiones en capital humano, infraestructura y apoyo empresarial para activar un proceso de desarrollo.

En vista a alcanzar una mejor gobernanza multinivel en relación con los pueblos indígenas, señala la OCDE que los gobiernos están aclarando las funciones y responsabilidades entre las

agencias, creando agencias de coordinación, desarrollando las capacidades de intermediación del personal local y estableciendo acuerdos regionales. De aquí que se recomienda que los gobiernos pasen de controlar y administrar principalmente los recursos y regulaciones, a desempeñar un papel enfocado mayormente en el apoyo y habilitación. Los gobiernos pueden hacerlo fortaleciendo las instituciones lideradas por indígenas y apoyando la formación de redes y alianzas que ayuden a los pueblos indígenas a dar forma a la toma de decisiones y a acceder a los recursos.

### 3 Comunas de Análisis

En esta sección se realizará un análisis en específico de las siete comunas de interés de la autoridad, presentando los datos para cada una de estas y en los casos que se puede se compara esta información con el total de la región de La Araucanía, y País.

#### 3.1 Población

En la Tabla 9 inferior vemos como ha variado la población de las comunas seleccionadas, las que sumadas no representan más de 16% de la población total de la región de La Araucanía el 2017, y un 19% en 1960, lo que es señal de que estas comunas a pesar de haber aumentado en algunos casos su población en términos comparativos están perdiendo población del total regional.

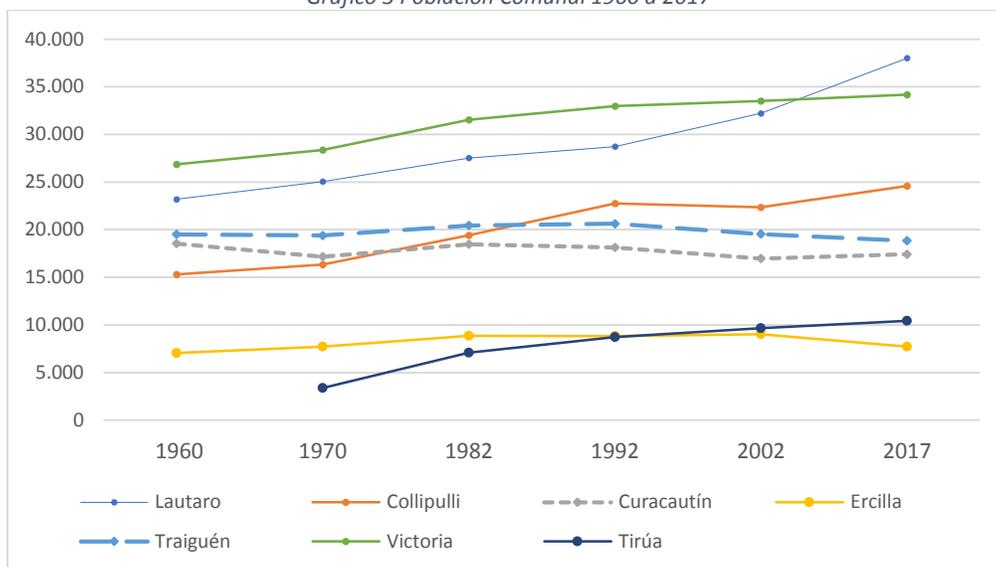
Tabla 9: Población Comunal 1960 a 2017

	1960	1970	1982	1992	2002	2017
<b>Lautaro</b>	23.191	25.053	27.525	28.725	32.218	38.013
<b>Collipulli</b>	15.296	16.339	19.422	22.767	22.354	24.598
<b>Curacautín</b>	18.536	17.170	18.475	18.135	16.970	17.413
<b>Ercilla</b>	7.056	7.736	8.863	8.842	9.041	7.733
<b>Traiguén</b>	19.498	19.381	20.448	20.622	19.534	18.843
<b>Victoria</b>	26.874	28.356	31.530	32.979	33.501	34.182
<b>Tirúa</b>		3.387	7.075	8.736	9.664	10.417
<b>La Araucanía</b>	569.575	600.499	698.232	781.242	869.535	957.224
<b>País</b>	7.374.115	9.339.668	11.329.736	13.348.401	15.116.435	17.574.003

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

En el Gráfico 3 inferior podemos ver el detalle de la población de las comunas de interés desde 1960 al 2017, en este grafico podemos ver como la comuna de Lautaro ha aumentado su población de forma permanente entre cada censo aumentando su población en más de un 60%, otra comuna que experimenta constantes crecimientos es la de Tirúa, que prácticamente ha triplicado su población desde 1970 al 2017, estas 2 junto a Victoria son las únicas que han aumentado constantemente su población. En el otro extremo evidenciando una disminución de población entre 1960 y el 2017 se encuentran las comunas de Curacautín, que disminuye en un 6% su población y la Traiguén que disminuye en un 4%.

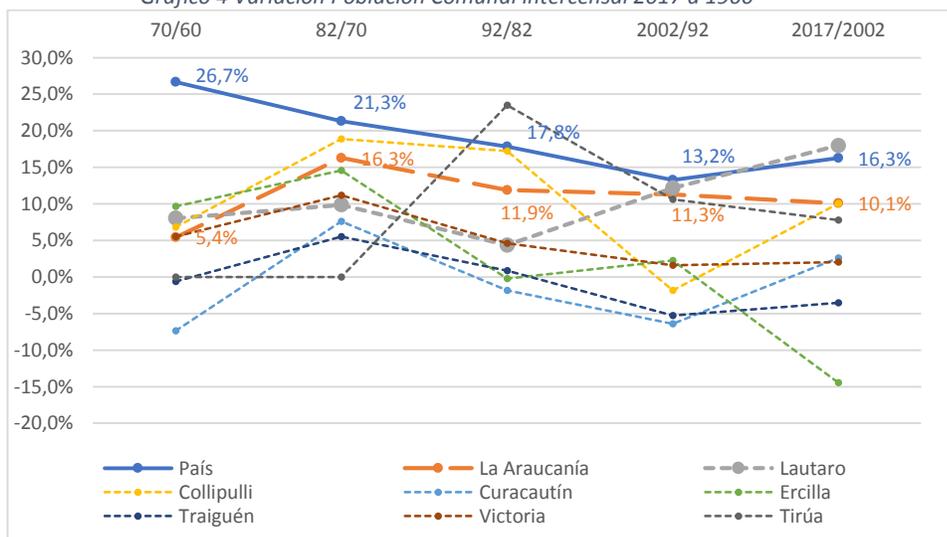
Gráfico 3 Población Comunal 1960 a 2017



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

Las variaciones de población intercensales por comuna se pueden apreciar de mejor forma en el Gráfico 4, a continuación, en este se puede ver como el crecimiento de la población a nivel del País y de La Araucanía ha sido constante desde 1960 aunque se evidencia una disminución en el ritmo de crecimiento. A nivel de las comunas de interés, vemos como la variación entre los Censos de 1982 y 1970 es la que muestra un promedio mayor de crecimiento comunal, siendo Collipulli la que aumenta su población en prácticamente un 20% en dicho periodo, mientras el menor crecimiento se experimentó entre 1992 y 2002 siendo el mayor crecimiento de un 12,2% en Lautaro. En el último periodo intercensal realizado, entre 2017 y 2002 se puede apreciar como Lautaro nuevamente aumenta su población en un 18%, mientras Ercilla por otro lado prácticamente disminuye su población en un 15%.

Gráfico 4 Variación Población Comunal intercensal 2017 a 1960



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

### 3.2 Acceso a Agua

A continuación, se analizarán en base a datos censales como ha variado el acceso al agua que tienen las viviendas de las comunas seleccionadas en comparación al País y la región de La Araucanía. En la Tabla 10 a continuación se puede apreciar como la región de La Araucanía en particular tiene niveles de acceso a agua por Red Pública inferiores al promedio nacional y a nivel comunal como Collipulli, Curacautín y Traiguén tienen niveles superiores al promedio regional mientras Tirúa y Ercilla tienen niveles muy debajo del promedio regional.

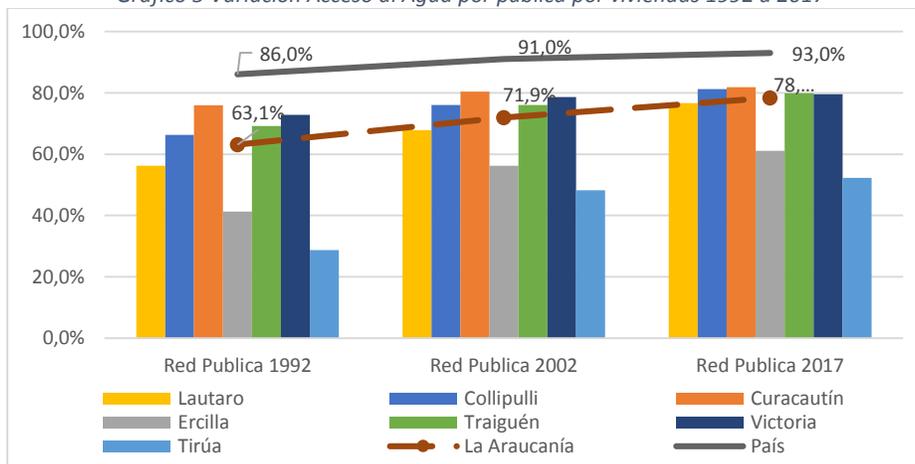
Tabla 10: Formas de Acceso a Agua 1992 a 1960

	CENSO 1992			CENSO 2002			CENSO 2017		
	Red Pública	Pozo o Noria	Rio, Vertiente u Otro	Red Pública	Pozo o Noria	Rio, Vertiente u Otro	Red Pública	Pozo o Noria	Rio Vertiente u Otro
Lautaro	56,2%	35,6%	8,2%	67,9%	26,4%	5,7%	76,6%	15,2%	8,2%
Collipulli	66,2%	14,8%	18,9%	76,0%	11,5%	12,5%	81,2%	7,4%	11,4%
Curacautín	75,9%	7,3%	16,8%	80,4%	6,8%	12,9%	81,8%	7,3%	10,9%
Ercilla	41,3%	33,4%	25,3%	56,2%	25,8%	17,9%	61,1%	22,1%	16,8%
Traiguén	69,2%	19,0%	11,9%	76,0%	15,2%	8,8%	79,9%	11,3%	8,8%
Victoria	72,8%	18,4%	8,7%	78,6%	16,3%	5,0%	79,6%	15,1%	5,3%
Tirúa	28,7%	19,5%	51,7%	48,2%	13,0%	38,8%	52,3%	12,9%	34,8%
La Araucanía	63,1%	20,7%	16,2%	71,9%	16,9%	11,2%	78,3%	10,5%	11,2%
País	86,0%	8,4%	5,5%	91,0%	5,8%	3,1%	93,0%	4,0%	3,0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

En el Gráfico 5 inferior vemos que el acceso al agua en la región de La Araucanía aumento considerablemente desde 1992 al 2017 aumentando en un 15% en la región siendo que a nivel País aumento en un 7%, debido a que ya se encontraba en niveles más altos. A Nivel de comunas es Tirúa la que experimenta el mayor crecimiento en el acceso a agua a través de la red pública aumentan un 23,6% desde 1992, pero aún se encuentra a niveles muy alejados tanto del promedio regional como del nacional. Ercilla es otra comuna que aumenta considerablemente el acceso a la red pública de agua, aumentando desde un 41,3% a un 79,9% lo que significa un incremento de un 19,7%, por último, Lautaro es otra de las comunas que incrementa sus niveles, en un 20,4% llegando a niveles muy similares al promedio regional durante el 2017.

Gráfico 5 Variación Acceso al Agua por pública por viviendas 1992 a 2017



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y Biblioteca Nacional Digital de Chile

### 3.3 Pobreza por Ingresos

Ya se presentaron los resultados de pobreza por Ingresos a nivel regional para el total de la población y la población indígena de cada una de estas, a continuación, en la Tabla 11 inferior se muestran las estimaciones de pobreza comunal para el total de la población de las comunas de análisis, MIDESO no realiza cálculos comunales de pobreza indígena debido a que la cantidad de respuestas recibidas por comuna no permite realizar dicho desglose.

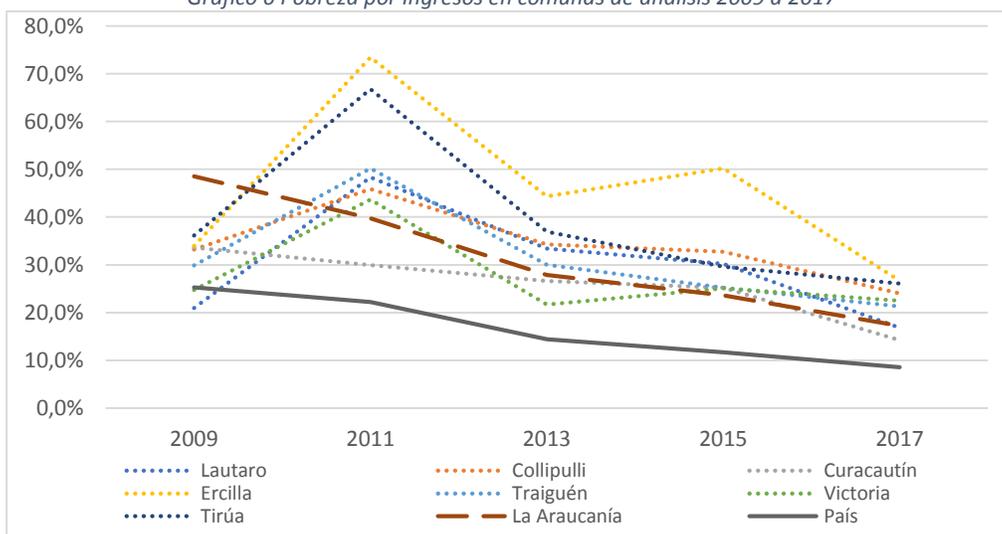
Tabla 11 Porcentaje de Pobreza comunal por Ingresos Comunas de análisis

	2009	2011	2013	2015	2017
Lautaro	20,9%	48,3%	33,4%	30,2%	16,8%
Collipulli	33,2%	45,8%	34,2%	32,7%	24,0%
Curacautín	33,6%	29,9%	26,6%	25,2%	14,2%
Ercilla	34,0%	73,4%	44,3%	50,2%	26,7%
Traiguén	29,9%	50,2%	30,0%	25,2%	21,3%
Victoria	24,7%	43,7%	21,7%	25,1%	22,5%
Tirúa	36,1%	66,8%	36,9%	29,6%	26,1%
La Araucanía	48,50%	39,70%	27,90%	23,60%	17,20%
País	25,30%	22,20%	14,40%	11,70%	8,60%

Fuente: elaboración propia en base a Estimaciones de pobreza publicadas por el MIDESO.

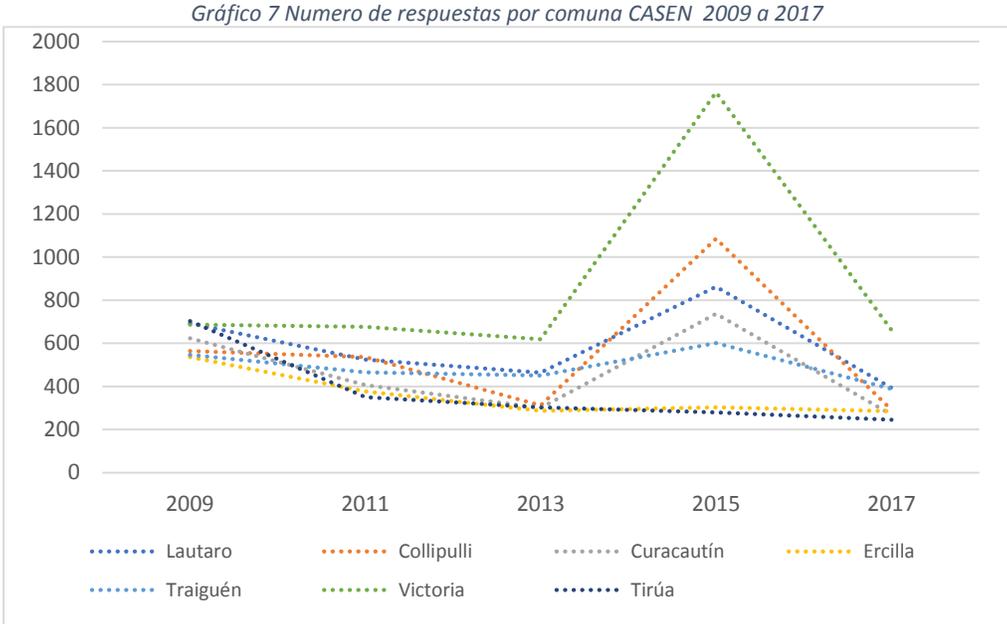
Tanto en la tabla superior como en el Gráfico 6 inferior podemos ver que los niveles de pobreza comunal han bajado considerablemente desde el 2009 al 2017 para todo el país y la región de La Araucanía, mismo hecho que sucede para las comunas de análisis aunque no de forma tan constante para todas las comunas, que si bien han experimentado disminuciones están son de menor intensidad que las reportadas por la Región, de hecho solo la comuna de Curacautín en el 2017 tiene un porcentaje de pobreza menor al promedio regional y que es precisamente la comuna que más ha bajado sus niveles de pobreza según CASEN desde el 2009, en un 19,4%, mientras en el otro extremo la que menos ha bajado desde el 2009 es la comuna de Victoria que solo ha bajado un 2%.

Gráfico 6 Pobreza por Ingresos en comunas de análisis 2009 a 2017



Fuente: elaboración propia en base a Estimaciones de pobreza publicadas por el MIDESO.

Con el objetivo de entregar mayores antecedentes para la toma de decisiones y en la línea de lo recomendado por la OCDE de mejorar instrumentos y metodologías estadísticas para comprender mejor la realidad indígena se reporta el número de encuestas realizada en cada una de las comunas de análisis, no el objetivo de criticar el instrumento sino más bien mostrar que puede ser una alternativa de fortalecimiento de este mismo aplicar un numero de encuestas que permita calcular los niveles de pobreza tanto para el total comunal como para la población indígena, lo que obligaría a realizar un mayor número de encuestas en estas comunas. El número de encuestas se hace evidente que ha bajado desde el 2009 al 2017 y puede verse en el siguiente Gráfico 7.



*Fuente: elaboración propia en base a Estimaciones de pobreza publicadas por el MIDESO.*

### 3.4 N° comunidades Indígenas y población y viviendas en dichas comunidades

Ya se presentaron todas las comunidades indígenas presentes en la región de La Araucanía, a continuación, en la Tabla 12 se puede analizar en específico las comunas de análisis, donde se puede apreciar como las comunas de Tirúa y Ercilla son las que tienen un mayor porcentaje total de población Indígena con relación al total de su población, mientras Curacautín es la con menor población indígena. La tabla también muestra el porcentaje de viviendas en comunidades indígenas con relación al total regional de dichas viviendas, y podemos señalar como Lautaro es la comuna que tiene un mayor porcentaje de viviendas indígenas, lo que va en relación con que es la comuna con mayor población, tanto indígena como no indígena, de las analizadas.

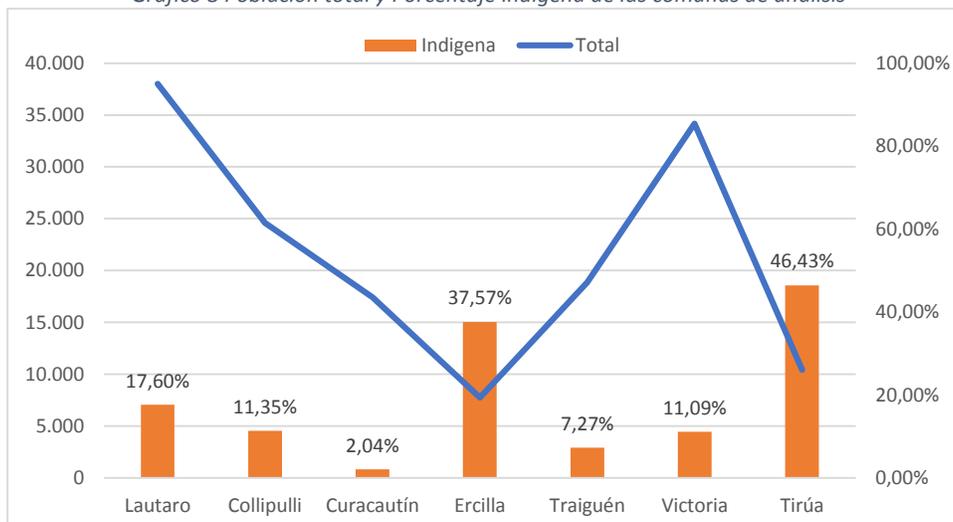
Tabla 12 Población y viviendas indígenas en comunas de análisis

COMUNA	Comunal	Comunidad Indígena	% Población Comunidad indígena	Viviendas en Comunidad indígena	% de Viviendas en Comunidades indígenas en relación a La Araucanía + Tirúa
LAUTARO	38.013	6.690	17,60%	2.395	4,16%
COLLIPULLI	24.598	2.792	11,35%	1.046	1,82%
CURACAUTÍN	17.413	356	2,04%	164	0,29%
ERCILLA	7.733	2.905	37,57%	945	1,64%
TRAIGUÉN	18.843	1.369	7,27%	514	0,89%
VICTORIA	34.182	3.791	11,09%	1.395	2,42%
TIRÚA	10.417	4.837	46,43%	1.692	2,94%
La Araucanía	957.224	151.053	15,78%	57.529	100,00%

Elaboración propia en base a datos del Censo 2017.

En el Gráfico 8 inferior podemos ver gráficamente lo planteado previamente, en el lado derecho del grafico se ven la población total de cada comuna y en el lado izquierdo los porcentajes de población indígena de cada comuna, lo que muestra que Lautaro y Victoria son las comunas más populosas de las analizadas, aunque la primera es la que concentra mayor población indígena.

Gráfico 8 Población total y Porcentaje Indígena de las comunas de análisis



Elaboración propia en base a datos del Censo 2017.

### 3.5 Comunidades indígenas y superficie Títulos de Merced

A continuación en la Tabla 13 y en el Gráfico 9 se puede ver el N° de comunidades Indígenas de las comunas de análisis, los títulos de Merced que estas poseen y los KM<sup>2</sup> que dichos títulos representan, es así como vemos que es la comuna de Lautaro la que tiene mayor porcentaje de comunidades indígenas de la región lo que puede explicarse también debido a que es la comuna de mayor población de las analizadas, no obstante la segunda comuna con mayor número de comunidades indígenas es Tirúa la con menor población de las seleccionadas, pero con alto porcentaje de esta población indígena.

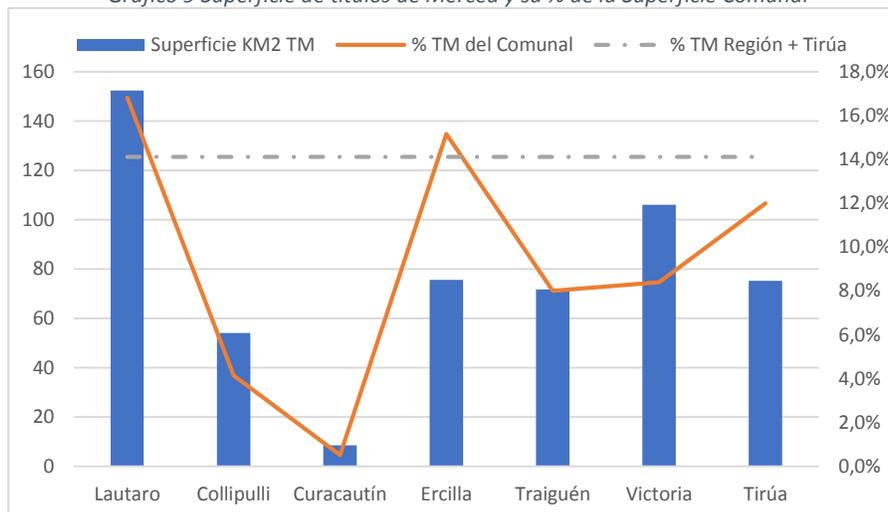
Tabla 13: Comunidades indígenas y Títulos lo Merced en comunas de análisis

COMUNA	N° Com indígenas	Com indígenas del total regional + Tirúa	N° títulos Merced	N° títulos de Merced del Total Regional + Tirúa	Títulos Merced KM <sup>2</sup>	% de Superficie T. Merced de S. Comunal	% de Sup T. Merced de Araucanía + Tirúa
Tirúa	60	2,7%	35	1,5%	75,15	12,0%	1,6%
Lautaro	124	5,6%	148	6,3%	152,38	16,8%	3,3%
Collipulli	56	2,5%	58	2,5%	54,05	4,1%	1,2%
Curacautín	12	0,5%	4	0,2%	8,47	0,5%	0,2%
Ercilla	49	2,2%	25	1,1%	75,62	15,2%	1,7%
Traiguén	31	1,4%	21	0,9%	71,71	8,0%	1,6%
Victoria	45	2,0%	36	1,5%	105,96	8,4%	2,3%
<b>La Araucanía + Tirúa</b>	<b>2.207</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.355</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.578,03</b>	<b>14,1%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0 y polígonos comunales SUBDERE

El Gráfico 9 inferior muestra las superficies comunales de títulos de Merced en las barras a la derecha y a la izquierda y como líneas el porcentaje de dichas KM<sup>2</sup> representan del total de superficie comunal en naranja y en gris el promedio de la región + Tirúa, en donde puede apreciarse que la comuna de Lautaro es la que mayor cantidad y porcentaje del total comunal de títulos de merced, en el otro extremo la comuna con menor cantidad y % de KM<sup>2</sup> del total de su superficie es Curacautín.

Gráfico 9 Superficie de títulos de Merced y su % de la Superficie Comunal



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0 y polígonos comunales SUBDERE

### 3.6 Ingresos Municipales Totales

Entendiendo que son los Municipios el órgano del aparato público más cercano a los habitantes de la comuna y las entidades que tienen como “finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas”<sup>7</sup>, es que se hace necesario también analizar el presupuesto con que cuentan los municipios de las comunas de análisis para cumplir con su labor.

A continuación, en la Tabla 14 se presenta la información contenida en el Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM en adelante, para la variable Ingreso Municipal Total, la plataforma permite aplicar corrección monetaria a la información contenida por lo cual los datos presentados estas ajustados a valor de diciembre del 2019.

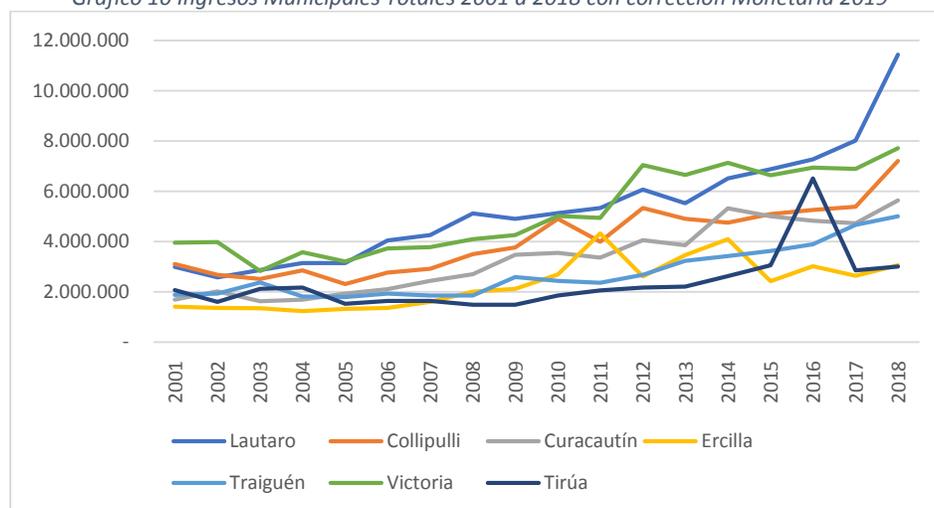
Tabla 14 Ingresos Municipales Totales comunas de análisis

	Lautaro	Collipulli	Curacautín	Ercilla	Traiguén	Victoria	Tirúa	País	Araucanía + Tirúa
2002 M\$	2.570.403	2.670.849	2.017.268	1.350.888	1.923.876	3.976.492	1.589.764	1.894.733.640	87.740.429
2004 M\$	3.139.171	2.842.871	1.688.292	1.232.194	1.814.625	3.568.036	2.165.133	2.174.697.253	97.473.303
2006 M\$	4.036.667	2.763.324	2.096.212	1.358.287	1.922.933	3.716.647	1.629.626	2.346.025.089	107.336.725
2008 M\$	5.115.483	3.487.684	2.699.062	1.998.056	1.845.440	4.086.052	1.478.279	2.480.766.042	119.321.011
2010 M\$	5.122.354	4.895.936	3.542.794	2.684.559	2.431.233	5.011.835	1.843.291	2.934.661.629	147.958.920
2012 M\$	6.059.923	5.327.244	4.052.475	2.605.806	2.677.025	7.035.032	2.170.655	3.568.508.010	183.970.922
2014 M\$	6.511.771	4.748.147	5.316.706	4.088.574	3.423.007	7.128.724	2.618.808	4.022.028.846	203.438.830
2016 M\$	7.271.652	5.254.133	4.828.833	3.011.297	3.887.735	6.936.220	6.503.291	4.387.280.466	211.217.445
2018 M\$	11.427.036	7.196.657	5.629.300	3.044.912	5.000.347	7.707.970	2.999.349	4.867.289.833	243.409.124

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

En la tabla superior como en el Gráfico 10 inferior podemos ver como todas las comuna sin distinción han aumentado sus ingresos, en mayor o menor medida, siendo Ercilla y Tirúa las comunas con menos niveles de ingresos, salvo Tirúa en el año 2016, mientras las comunas de Lautaro y Victoria son las con mayores ingresos.

Gráfico 10 Ingresos Municipales Totales 2001 a 2018 con corrección Monetaria 2019

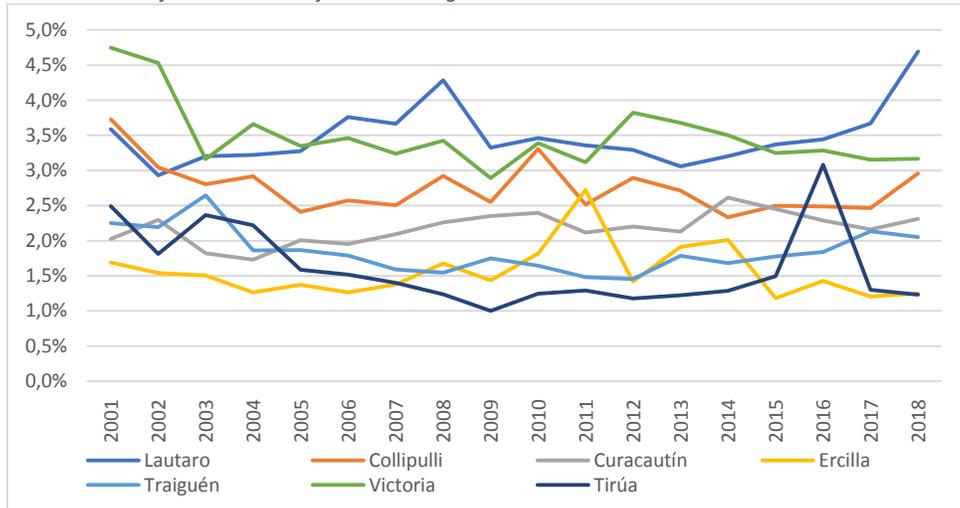


Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

<sup>7</sup> Artículo N°1 ley 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades.

En el Gráfico 11 inferior vemos cuando representa cada comuna de análisis en la suma de ingresos municipales de la región y Tirúa, así podemos ver como Victoria que partió el 2001 representando a un 4,7% el 2018 disminuye hasta un 3,2% mientras que Lautaro que el 2001 representaba un 3,6% al 2018 lo hace en un 4,7% siendo la mayor de las comunas analizadas. Analizando las comunas de menores ingresos vemos como Tirúa partió el 2001 representando un 2,5% y el 2008 solo un 1,2%, caso similar ocurre con Ercilla que el 2001 representaba un 1,7% y el 2018 un 1,3%.

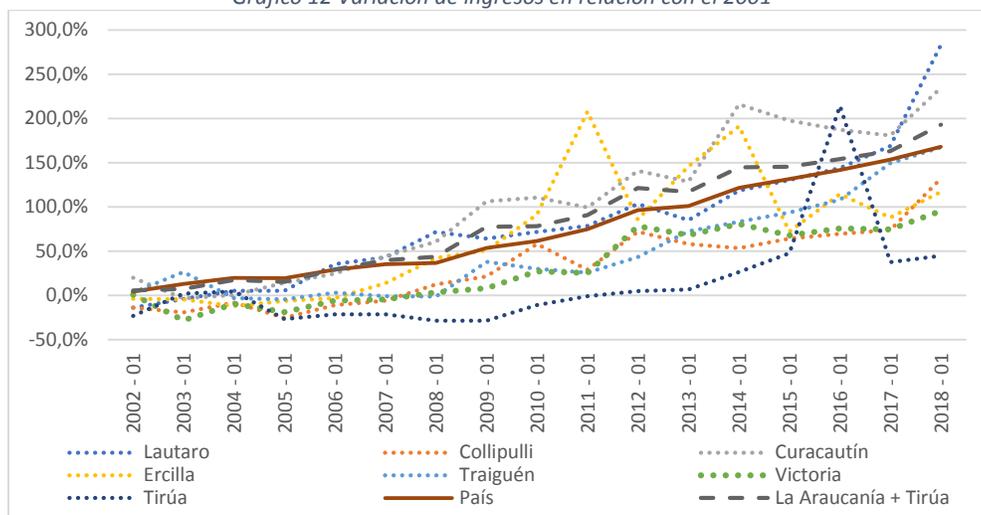
Gráfico 11 Porcentaje del total regional + Tirúa de cada comuna de análisis.



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 12 muestra como han aumentado porcentualmente los ingresos municipales en relación al 2001, tanto para las comunas de análisis como para el promedio simple del País y de la región + Tirúa, en este podemos ver como los recursos municipales del País aumentaron alrededor de un 168% entre el 2001 y el 2018 mientras los de la Región + Tirúa lo hicieron en un mayor nivel, al ser este incremento de un 193%. Con respecto a las comunas de análisis vemos como Lautaro y Curacautín crecieron más que el promedio regional y del País, Traiguén tuvo un incremento muy similar al del País y Victoria y Tirúa tuvieron crecimientos significativamente menores al país y al resto de las comunas, siendo la variación de Tirúa entre el 2018 y el 2001 de solo un 45% con la salvedad del año 2016.

Gráfico 12 Variación de ingresos en relación con el 2001



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

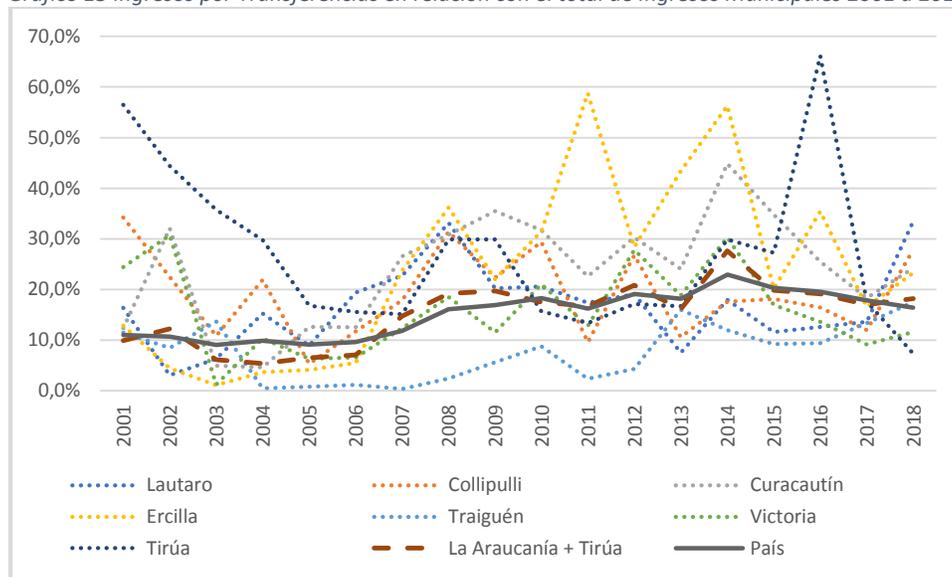
### 3.6.1 Composición de los Ingresos Municipales

Los ingresos Municipales están compuestos por diversas categorías, entre las que se puede mencionar:

- Ingresos Propios Permanentes
- Ingresos por Fondo Común Municipal
- Transferencias Corrientes
- Transferencias para gastos de capital
- Venta de activos no financieros
- Otros Ingresos.

En los siguientes gráficos vemos 3 de estas fuentes y su porcentaje en el ingreso total de cada año desde el 2001 al 2018 en el Gráfico 13 vemos los ingresos por transferencias, en el Gráfico 14 los ingresos propios permanentes y en el Gráfico 15 los ingresos por fondo Común municipal.

Gráfico 13 Ingresos por Transferencias en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018

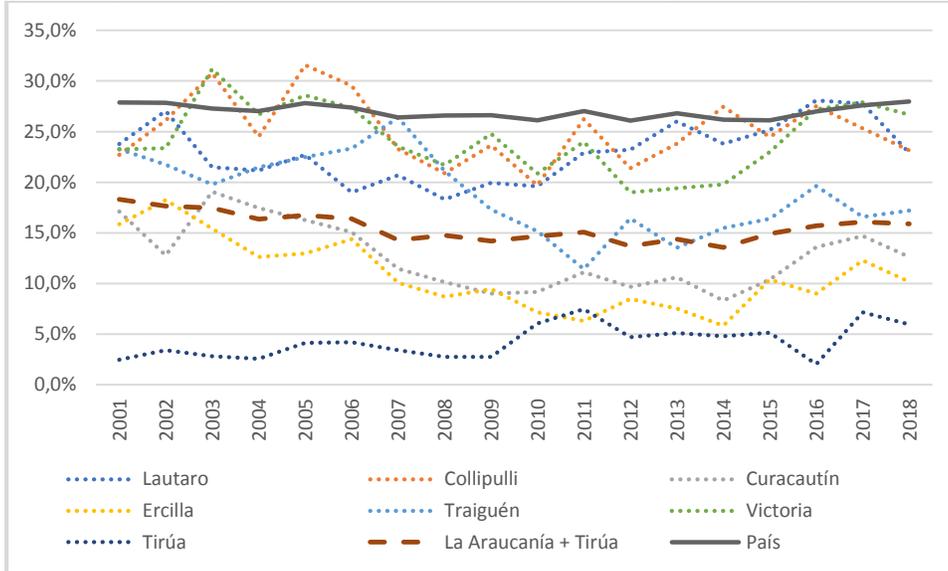


Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 13 nos muestra los ingresos por Transferencias, lo primero que podemos ver es la alta variabilidad de ingresos por este concepto que tienen las comunas de análisis, mientras algunos años pueden representar más del 50% del total de ingresos, como en los años 2001 y 2016 para Tirúa, en otros años esta fuente de ingresos para el mismo municipio representa un 7,3% el 2018. En promedio simple desde el 2001 al 2018 las comunas de Tirúa, Ercilla y Curacautín tienen más de un 20% de sus ingresos por transferencias mientras la comuna de Traiguén es la que menos depende de las transferencias, en solo un 7,6% promedio. El gráfico también incluye los promedios simples del país y de la región más Tirúa como puntos de referencia y muestran como los promedios de transferencias en la región como en el país son muy similares a lo largo de los años, y la comuna de Traiguén es la que recibe menos transferencia de todas las seleccionadas, siendo menos incluso que los niveles de la región y del País.

El Gráfico 14 a continuación contiene los IPP, ingresos propios permanentes en relación a los ingresos totales de los municipios de las comunas de análisis, en comparación con el promedio simple del país y de la región más Tirúa, lo primero que llama la atención es que el promedio de las comunas, así como el de la región son inferiores al promedio país, salvo años específicos para las comunas de Collipulli y Victoria, y dichas comunas junto con Lautaro tienen niveles de IPP muy similares al promedio del País, mientras Traiguén ha ido disminuyendo su nivel de IPP desde el 2001 llegando a estabilizarse los últimos años en un valor cercano al promedio regional. Las comunas de Curacautín, Ercilla y Tirúa en el otro extremo tienen niveles de IPP bajo el promedio regional con algunas variaciones durante los años experimento su nivel más bajo el 2014 y con un leve incremento en los últimos años.

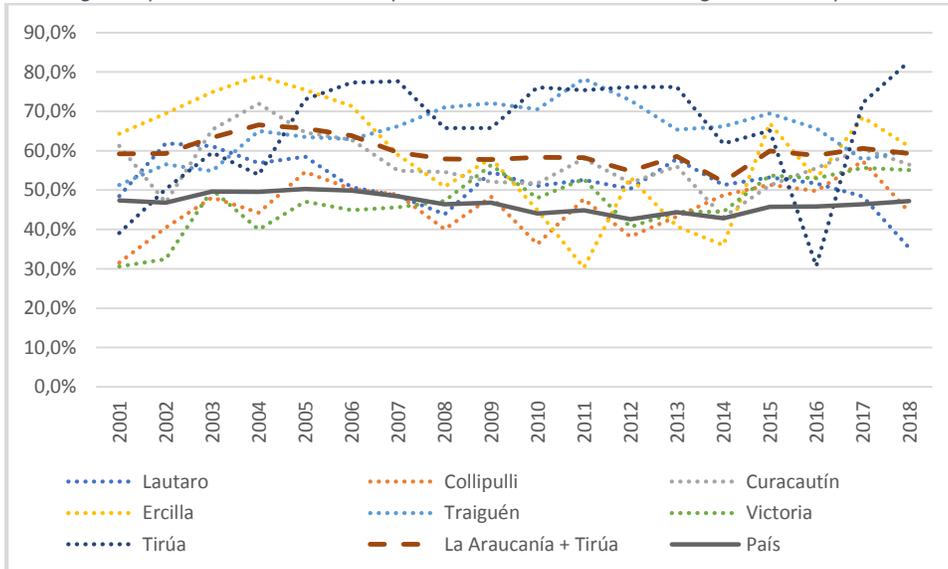
Gráfico 14 Ingresos Propios Permanentes en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 15, muestra los ingresos por Fondo Común Municipal, FCM, en este podemos ver como en general todas las comunas tienen mayores niveles de dependencia de dicho fondo que el promedio simple del País, misma situación que ocurre con el promedio de la región. Las comunas de Tirúa y Traiguén tienen los municipios que más dependen del FCM para constituir su ingreso municipal Total, ya que esta fuente representa en promedio entre el 2001 y el 2018 más del 65% de los ingresos, con variaciones significativas año a año, como la ya planteada el 2016 en la comuna de Tirúa que recibieron una fuerte transferencia de recursos. Las comunas que menos porcentaje de su ingreso total es representado por el FCM son las comunas de Victoria y Collipulli con niveles promedio de 46% lo que igual es un porcentaje alto, aunque muy cercano al promedio del País.

Gráfico 15 Ingresos por Fondo Común Municipal en relación con el total de Ingresos Municipales 2001 a 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.7 Gastos Municipales

Ya fue planteado que la finalidad de los municipios es satisfacer las necesidades de la comunidad local, para lo cual ya se analizaron los ingresos municipales, y ahora se procederá brevemente a revisar los gastos municipales.

A continuación, en la Tabla 15 se presenta la información contenida en el SINIM para la variable Gasto Municipal Devengado, el gasto está compuesto por:

- Gastos en Personal
- Gasto en Bienes y Servicios
- Transferencias Corrientes
- Iniciativas de Inversión
- Transferencias para gastos de capital
- Deuda flotante
- Otros gastos.

La plataforma permite aplicar corrección monetaria a la información contenida por lo cual los datos presentados, ajustados a valor de diciembre del 2019.

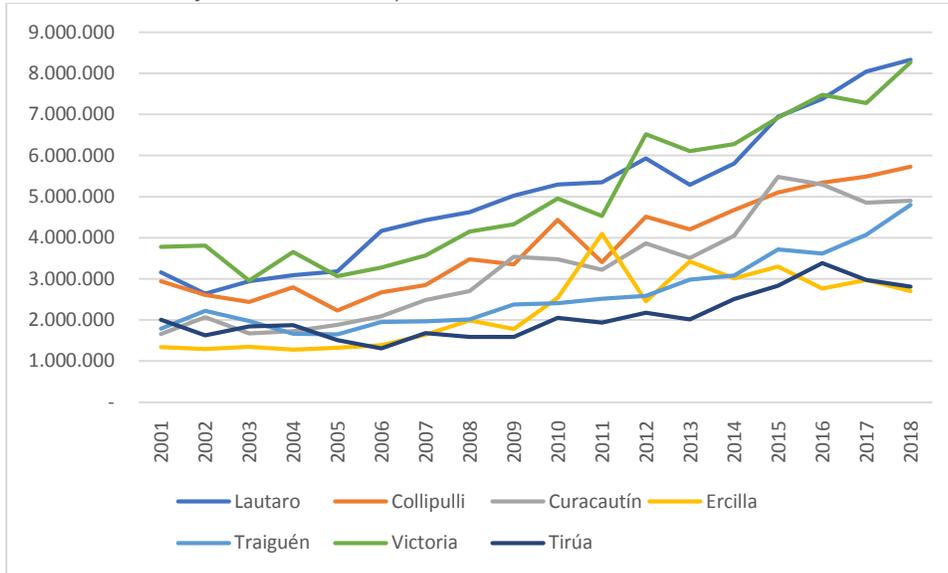
*Tabla 15 Gasto Total Devengado Municipal 2001 a 2018 con corrección monetaria 2019*

	Lautaro	Collipulli	Curacautín	Ercilla	Traiguén	Victoria	Tirúa	La Araucanía + Tirúa	País
<b>M\$ 2002</b>	2.638.894	2.608.072	2.065.332	1.296.078	2.220.364	3.804.905	1.625.051	84.172.196	1.822.580.703
<b>M\$ 2004</b>	3.089.688	2.791.412	1.723.450	1.276.922	1.663.462	3.657.040	1.873.902	94.613.761	2.102.818.416
<b>M\$ 2006</b>	4.166.969	2.669.844	2.092.616	1.386.889	1.950.509	3.273.426	1.305.814	101.878.621	2.226.150.586
<b>M\$ 2008</b>	4.621.614	3.475.189	2.698.218	1.989.209	2.013.846	4.151.777	1.591.062	117.580.948	2.526.594.785
<b>M\$ 2010</b>	5.295.726	4.437.527	3.471.930	2.540.509	2.410.981	4.950.331	2.054.190	139.028.104	2.816.844.966
<b>M\$ 2012</b>	5.929.671	4.508.793	3.860.088	2.450.496	2.589.249	6.519.975	2.179.003	167.742.970	3.321.044.636
<b>M\$ 2014</b>	5.802.623	4.673.240	4.049.073	3.012.521	3.083.682	6.278.375	2.512.136	175.438.833	3.914.818.854
<b>M\$ 2016</b>	7.375.009	5.342.245	5.298.065	2.764.626	3.616.142	7.475.639	3.381.834	208.544.708	4.550.220.685
<b>M\$ 2018</b>	8.327.246	5.724.390	4.897.738	2.704.617	4.801.786	8.263.984	2.812.167	223.273.812	4.864.226.812

*Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020*

De la Tabla 15 y del Gráfico 16 se puede apreciar como al igual que con los ingresos los gastos municipales han ido aumentando desde del 2001, siendo la comuna de Curacautín la que porcentualmente más aumento sus gastos entre el 2018 y el 2001. En el otro extremo la comuna de Tirúa es la que menos ha aumentado sus gastos desde el 2001, en niveles menores incluso que el promedio del País y de la región. También se puede apreciar como las comunas que más gasto tienen son las de Lautaro y Victoria, mientras las que menos gastos tienen son las de Ercilla y Tirúa.

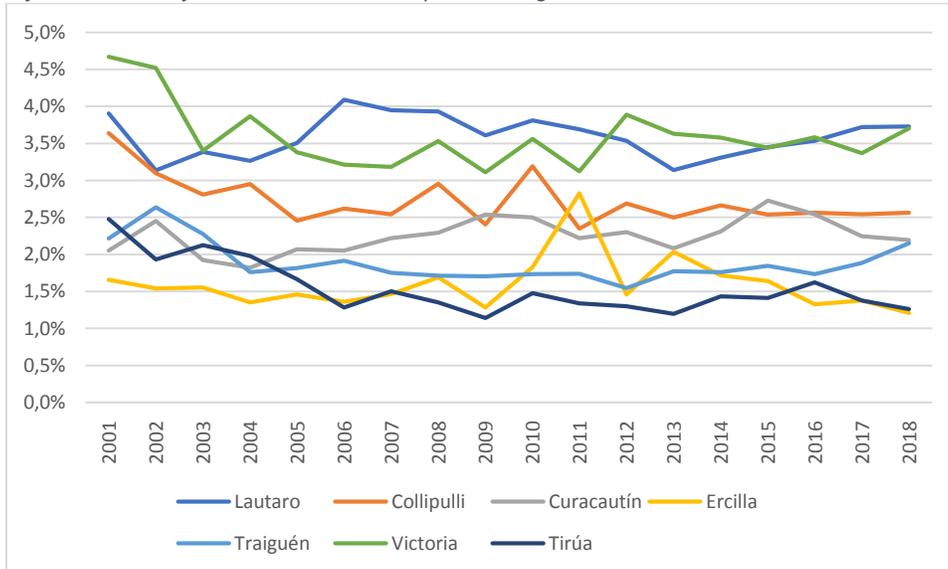
Gráfico 16 Gasto Municipal Total 2001 a 2018 comunas de análisis



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 17 posterior muestra el porcentaje del gasto total de los municipios de la región que representan los gastos de los municipios de las comunas de análisis, en dicho grafico podemos ver como la Tirúa baja su porcentaje desde un 2,5% el 2001 a un 1,3% el 2018 y Collipulli pasa de 3,6% a 2,6% en mismo periodo de tiempo que son las bajas más significativas, no obstante todas los municipios analizados bajan su porcentaje de gastos en relación al total regional entre el 2001 y el 2018, lo que es señal que el resto de los municipios de la región han aumentado sus niveles de gasto en comparación. Hay que tener claro que este punto no pretende plantear “ni la eficacia ni la eficiencia” del gasto que realicen los municipios, pues mayor gasto no va de la mano con que este sea realizado de forma eficiencia y eficaz.

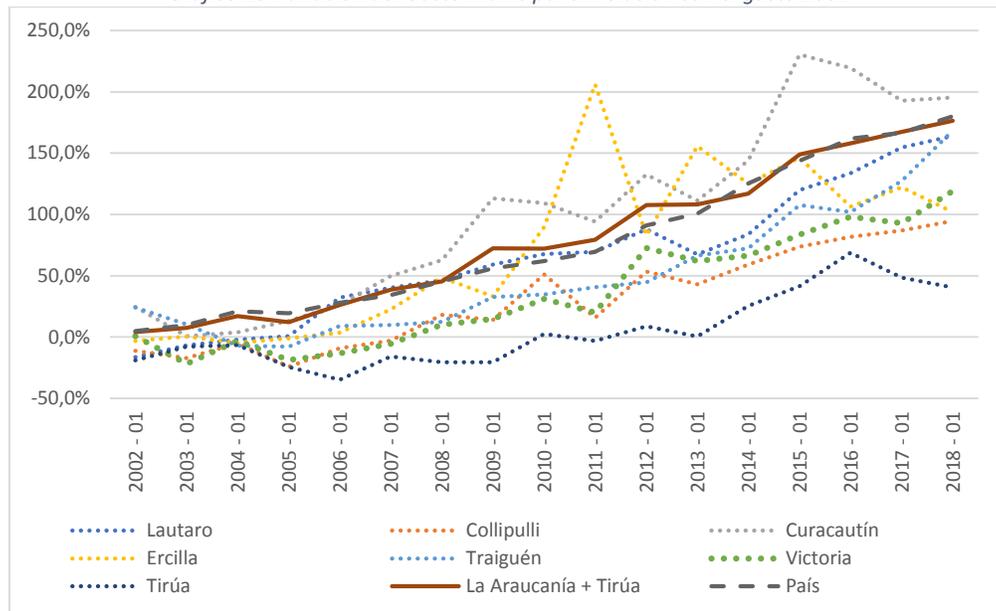
Gráfico 17 Porcentaje del Gasto Total Municipal de la Región de cada comuna de análisis 2001 a 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 18 siguiente busca comparar los incrementos porcentuales del gasto entre el 2002 y el 2018 en comparación al gasto realizado el 2001, para las comunas de análisis en comparación con el promedio simple del País y de la región más Tirúa. Lo primero que llama la atención es el aumento constante y similar que ocurre en el gasto de los municipios a nivel del País y a nivel de la región incrementándose en aproximadamente un 177% entre el 2001 y el 2018, donde se ven diferencias año a año es a nivel de cada comuna pues no es raro identificar como los gastos municipales en algunos años específicos llegan a ser menores incluso que los realizados el 2001 por dichos municipios. En general todas las municipalidades analizadas tienen niveles de gasto por bajo el promedio del País con algunas excepciones en años específicos, destaca el caso de Curacautín que tiene ya varios años con niveles de gasto superiores

Gráfico 18 Variación del Gasto Municipal en relación con el gasto 2001



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.7.1 Composición de los Gastos Municipales

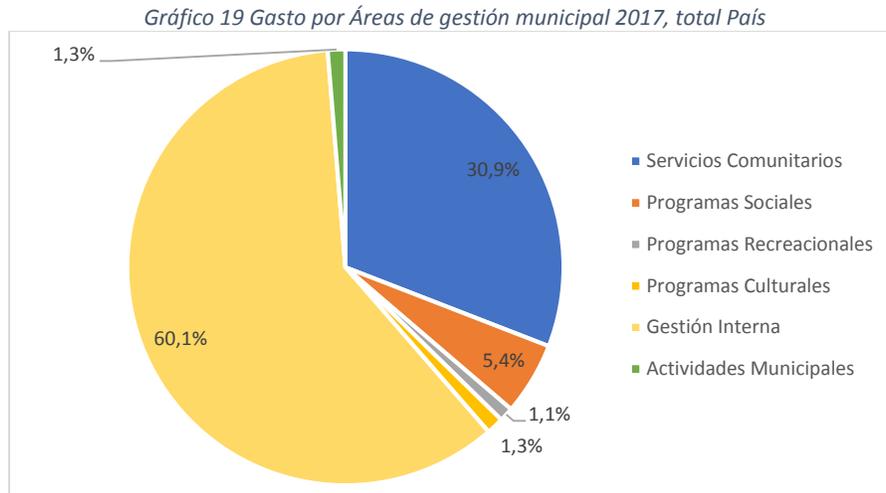
De acuerdo con el Decreto (H) 885 del 2009, el gasto municipal (devengado), se desglosa en seis áreas de gestión<sup>8</sup>:

- Gestión Interna
- Servicios Comunitarios
- Programas Sociales
- Actividades Municipales
- Programas Culturales
- Programas Recreacionales.

A continuación, en el Gráfico 19 se muestran los porcentajes para el 2017 que representa cada área de gasto según la información publicada por el SINIM, en dicho gráfico se puede ver como la principal área de gasto que tienen los municipios es la Gestión Interna de estos que se lleva un 60%

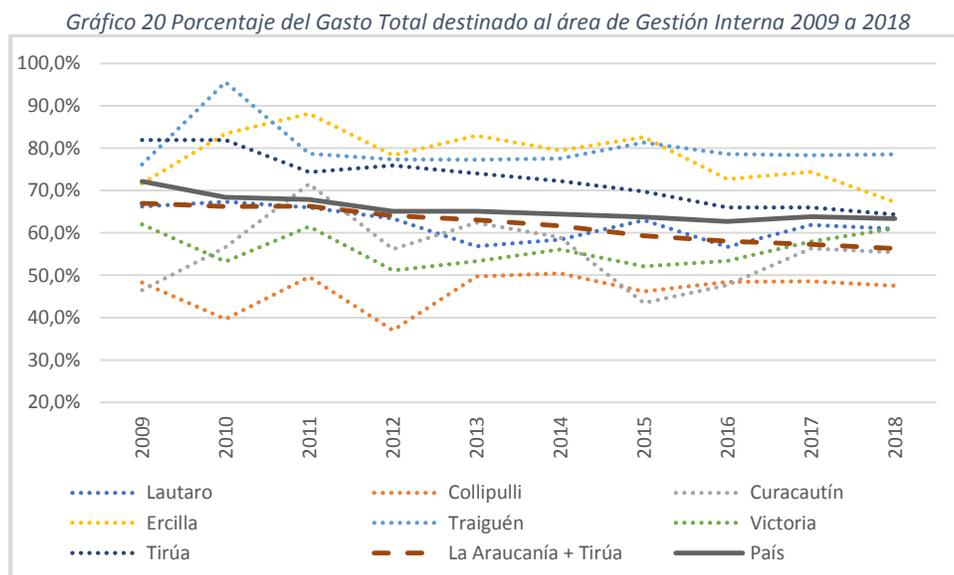
<sup>8</sup> Revista presupuestaria 2018 – Sistema Nacional de Información Municipal - SINIM

del total del gasto seguido por el área de Servicio Comunitarios con casi un 31% y en tercer lugar los Programas Sociales municipales que llevan un 5,4%, las otras 3 áreas de gestión tienen un 1% aproximado del gasto total cada área. Por esta razón se grafican las 3 principales áreas de gasto para las comunas de análisis en base a la información reportada por SINIM.



*Fuente: Revista Presupuestaria 2018, SINIM*

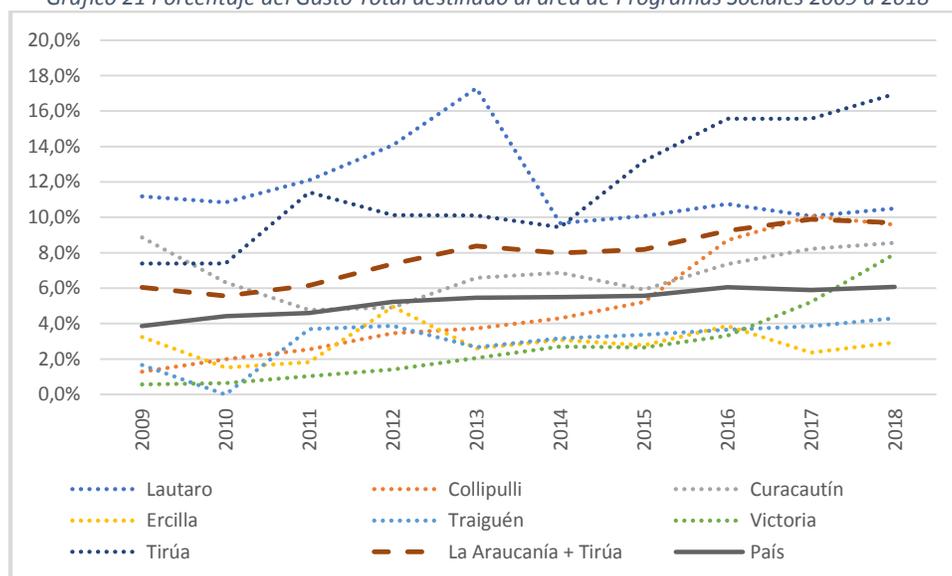
En el Gráfico 20 inferior podemos ver el porcentaje de gastos dedicados a gestión interna de los municipios de las comunas de análisis, comparados entre sí y con relación al promedio simple del País y de la región más Tirúa. El gráfico muestra una disminución de casi un 9% en el País y de un casi un 11% en la Región lo que puede mostrar que gracias a los aumentos del monto recibido han podido dedicar recursos a distintas funciones, pues la gestión interna ya está cubierta, este mismo fenómeno sucede en las comunas de Lautaro, Ercilla, Collipulli que disminuyen aunque sea levemente su porcentaje de gasto en gestión interna entre el 2009 y el 2018, siendo la disminución más grande la que se da en Tirúa que baja su nivel de gasto en gestión interna en caso 18%. Casos atípicos son Traiguén y Curacautín que han aumentado su porcentaje de gastos en gestión interna en los años analizados en un 2,4% y 8,9% respectivamente.



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 21 a continuación presenta el gasto destinado al área de Programas Sociales entre el 2009 y el 2018, en este se puede apreciar como a nivel País y de la región más Tirúa el gasto en esta área ha ido aumentando paulatinamente mientras en el País se ha incrementado en un 2,2% en la región esta incremento ha sido de 3,6% pasando de un 6% el 2009 a un 9,7 el 2018. Con respecto a las comunas de análisis podemos señalar que municipios como Victoria tienen un aumento paulatino y constante desde menos de un 1% el 2009 a un 7,9% el 2018, misma situación que ocurre en Collipulli que pasa de un 1,3% a un 9,6%, el resto de los municipios presentan variaciones año a año, Tirúa por ejemplo pasa de un 7,4% a un 17% aunque con disminución entre 2012 y 2014, no obstante es el municipio que más recursos destina a esta área el 2018. Lautaro llama la atención puesto que a un incremento constante entre el 2009 y el 2013 llegando a 17,3% dicho año, posteriormente disminuyó sus gastos en dicho ítem de forma significativa llegando el 2018 a gastar un 10,5%. Destaca también que comunas como Traiguén y Ercilla tengan niveles de gasto en esta área por debajo del promedio de la región y del País.

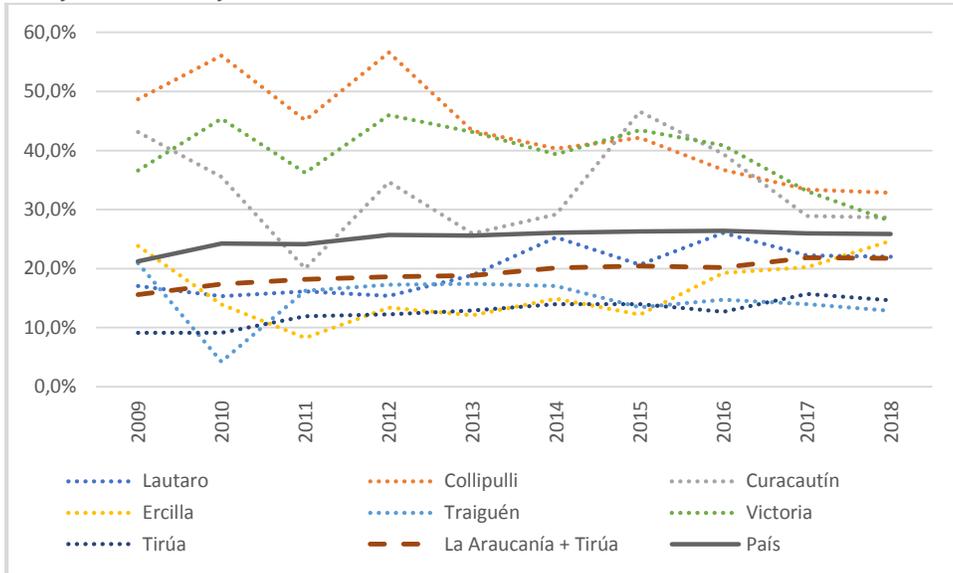
Gráfico 21 Porcentaje del Gasto Total destinado al área de Programas Sociales 2009 a 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

A continuación, en el Gráfico 22 se puede ver el porcentaje del gasto total devengado que se destina al área de Servicios Comunitarios, lo primero que se puede apreciar es que la región tiene un nivel de gastos en esta área más bajo que el promedio del País, no obstante ambos han tenido un leve pero constante aumento. Al comparar el porcentaje destinado el 2018 con el de 2009 podemos ver como esta incremento para la región más Tirúa ha sido de un 6,2% mientras para el País de un 4,7%, el mayor incremento en esta área ha sido en la comuna de Tirúa con un 5,5% seguido por Lautaro con un 5% y Ercilla que prácticamente se mantiene igual, todo el resto de los municipios disminuyeron entre 2018 y 2009 el porcentaje de gasto dedicado a esta área, la mayor disminución se dio en Collipulli que disminuyó casi un 16% seguido de Curacautín que bajó en un casi un 15%, en tercer lugar están Traiguén y Victoria que reducen su gasto en un 8% ambas. Las disminuciones que se dan en los municipios de Collipulli, Victoria y Curacautín si bien son significativas, sus gastos en esta área al 2018 siguen siendo mayores a los gastos del promedio del País y de la región.

Gráfico 22 Porcentaje del Gasto Total destinado al área de Servicios Comunitarios 2009 a 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8 Transferencias SUBDERE a los Municipios

La SUBDERE maneja una gran cantidad de programas que realizan transferencias directas a los municipios para distintas finalidades, el año 2017 los principales programas correspondieron a los presentados en la Tabla 16 a continuación.

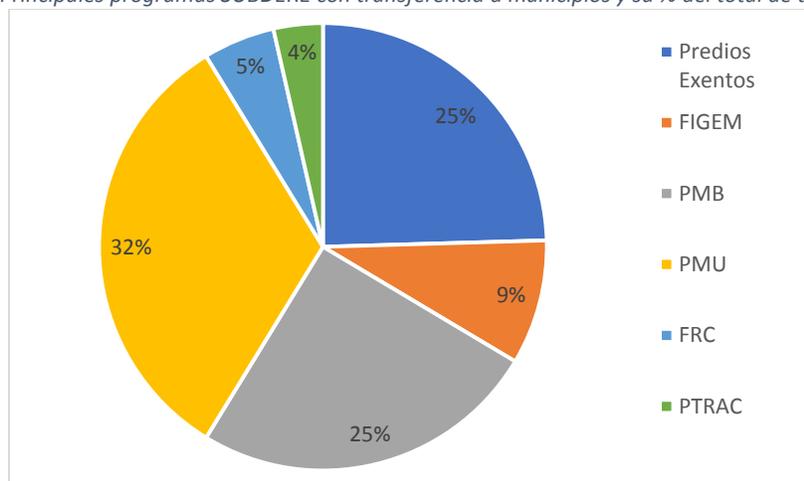
Tabla 16 Principales Programas SUBDERE con transferencia a municipios 2017

	Monto 2017
Compensación x Predios Exentos	44.963.583
Fondo de Incentivo a la Gestión Municipal (FIGEM)	16.527.097
Programa Mejoramiento de Barrios	46.127.632
Programa Mejoramiento Urbano	59.564.593
Fondo recuperación de ciudades	9.502.443
Programa de tenencia responsable de animales de compañía	6.523.478

Fuente: Revista Presupuestaria 2018, SINIM

En el Gráfico 23, así como en la tabla superior se puede ver como el PMU es el programa de SUBDERE que más recursos les transfiere a los municipios, seguido del PMB y en tercer lugar muy de cerca la compensación por predios exentos.

Gráfico 23 Principales programas SUBDERE con transferencia a municipios y su % del total de transferencias



Fuente: Elaboración propia en base a Revista Presupuestaria 2018, SINIM

A Continuación, se presentarán los recursos transferidos a los municipios de las comunas de análisis desde el 2009, u año posterior disponible, en adelante que es la información que está disponible en SINIM.

### 3.8.1 Compensación por predios exentos

La compensación por predios exentos se origina debido a la compensación monetaria que se les otorga a los municipios por aquellos bienes raíces que por su avalúo menor a \$35 millones no pagan contribuciones, recibiendo la denominación de predios exentos. En la Tabla 17 a continuación se aprecian los valores transferidos a las comunas de análisis desde el 2011 al 2018.

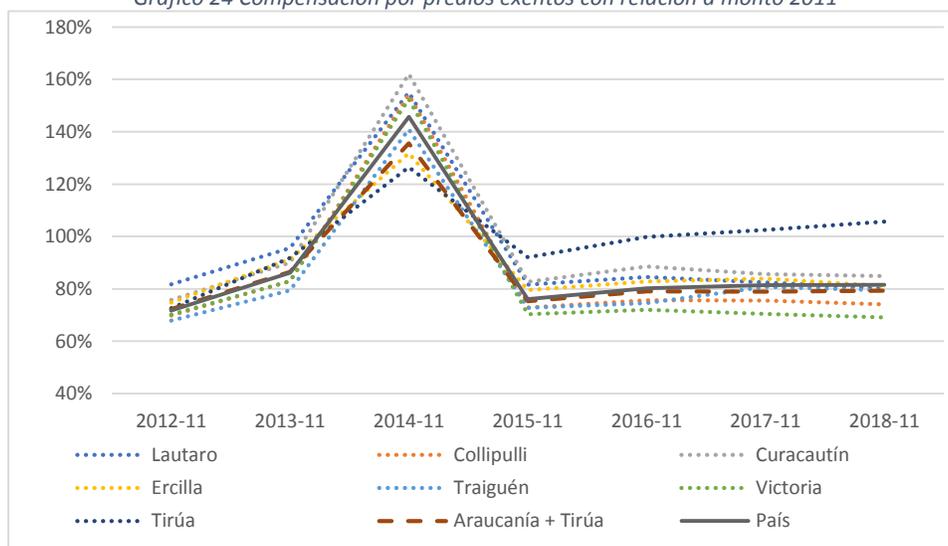
Tabla 17 Compensación por predios exentos 2011 a 2018 comunas de análisis

MUNICIPIO	(M\$) 2011	(M\$) 2012	(M\$) 2013	(M\$) 2014	(M\$) 2015	(M\$) 2016	(M\$) 2017	(M\$) 2018
Lautaro	\$81.279	\$147.689	\$158.989	\$207.266	\$147.632	\$149.944	\$148.305	\$146.439
Collipulli	\$51.036	\$86.684	\$93.345	\$129.689	\$88.188	\$89.662	\$89.573	\$88.805
Curacautín	\$45.086	\$79.239	\$85.637	\$118.144	\$82.365	\$85.012	\$83.681	\$83.367
Ercilla	\$19.929	\$34.833	\$38.119	\$46.185	\$35.772	\$36.432	\$36.640	\$36.089
Traiguén	\$39.625	\$66.520	\$71.086	\$95.454	\$68.458	\$69.169	\$71.627	\$71.070
Victoria	\$71.526	\$121.726	\$130.821	\$180.610	\$121.794	\$123.064	\$121.900	\$120.920
Tirúa	\$21.724	\$37.487	\$41.669	\$49.185	\$41.712	\$43.422	\$43.997	\$44.687
Araucanía + Tirúa	\$1.985.083	\$3.419.291	\$3.700.975	\$4.677.269	\$3.479.594	\$3.553.405	\$3.551.556	\$3.560.236
% de la Región	16,8%	17,0%	16,9%	17,9%	17,0%	17,0%	17,0%	16,8%
País	\$26.176.229	\$44.939.015	\$48.739.116	\$64.308.264	\$46.074.759	\$47.176.984	\$47.481.544	\$47.516.623

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

En la tabla superior como en el Gráfico 24 inferior se la variación año a año y en comparación al 2011 de los montos transferidos, se puede apreciar como desde el 2011 al 2014 para todas las comunas de análisis y de la región y vemos que al ser criterios de distribución único a nivel nacional, si bien hay diferencias año a año, todas los municipios tienen las mismas variaciones, donde destaca el incremento de recursos recibido el 2014 el cual luego disminuye en los años posteriores. El único municipio que destaca sobre el resto es Tirúa que recibe en promedio a aumento más los recursos por predios exentos que el resto.

Gráfico 24 Compensación por predios exentos con relación a monto 2011



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.2 Fondo de Incentivo al mejoramiento de la Gestión Municipal (FIGEM)

El FIGEM, a groso modo, busca incentivar el mejoramiento de la Gestión Municipal, considerando la diversidad y complejidad de cada situación comunal. Y se basa para medir la gestión municipal en los siguientes principios:

- Cumplimiento de las obligaciones legales con organismos contralores y de fiscalización.
- Cumplimiento de las obligaciones con los funcionarios.
- Cumplimiento de transparencia e información a la comunidad.
- Crecimiento en la percepción de los ingresos en armonía con sus gastos

Los montos recibidos por cada municipio de las comunas de análisis pueden encontrarse en la Tabla 18 FIGEM 2012 a 2018 comunas de análisis Tabla 18, que muestra también el porcentaje que estos representan de los recursos recibidos por todos los municipios de la región más Tirúa, donde se puede ver que desde el 2015 en adelante los montos corresponden a alrededor de un 25% del total distribuido.

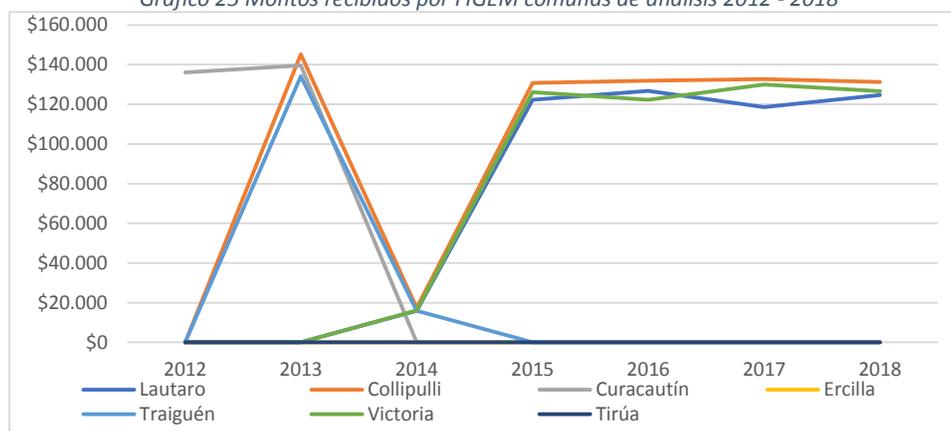
*Tabla 18 FIGEM 2012 a 2018 comunas de análisis*

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Lautaro	\$0	\$0	\$15.995	\$122.291	\$126.783	\$118.547	\$124.682
Collipulli	\$0	\$145.206	\$17.415	\$130.695	\$131.823	\$132.649	\$131.238
Curacautín	\$136.012	\$139.523	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Ercilla	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Traiguén	\$0	\$134.103	\$15.866	\$0	\$0	\$0	\$0
Victoria	\$0	\$0	\$16.105	\$126.120	\$122.327	\$129.955	\$126.622
Tirúa	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Araucanía + Tirúa	\$870.592	\$1.431.415	\$175.013	\$1.438.966	\$1.404.654	\$1.348.041	\$1.573.669
% de la Región	15,6%	29,3%	37,4%	26,3%	27,1%	28,3%	24,3%
País	\$25.679.447	\$25.017.790	\$2.916.137	\$17.158.728	\$17.329.389	\$17.452.616	\$17.465.515

*Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020*

Tanto en la tabla superior como en el Gráfico 25 inferior podemos ver como Curacautín y Traiguén recibieron recursos entre el 2012 y el 2014, pero desde ese año en adelante, en que se cambió la resolución que definió como se distribuyen los recursos dejaron de percibirlos. En el otro lado vemos comunas como Lautaro, Collipulli y Victoria que desde el 2014 han recibido recursos todos los años, mientras Ercilla y Tirúa no han recibido recursos en ningún año por FIGEM.

Gráfico 25 Montos recibidos por FIGEM comunas de análisis 2012 - 2018



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.3 Programa de Mejoramiento de Barrios

El Programa Mejoramiento de Barrios (PMB) otorga, año a año soluciones sanitarias a decenas de familias que habitan en condiciones de marginalidad sanitaria<sup>9</sup>. A continuación, en la Tabla 19, podemos ver los montos recibidos por PMB por los municipios de las comunas de análisis, vemos como municipios como Ercilla y Victoria han recibido recursos por PMB todos los años a partir del 2019, Traiguén es el municipio que menos años ha recibido recursos, y todo el resto de los municipios analizados han tenido un año sin recibir recursos.

Tabla 19 PMB 2009 a 2018 comunas de análisis

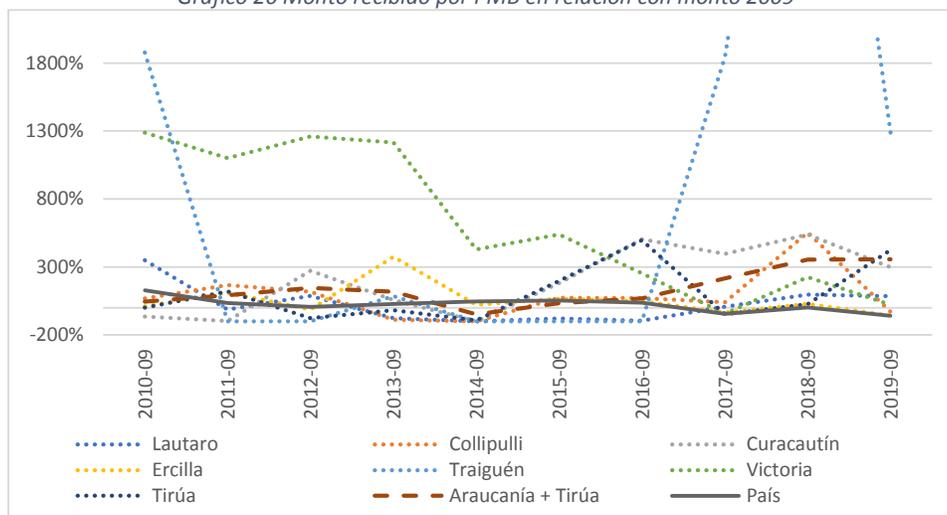
	Lautaro	Collipulli	Curacautín	Ercilla	Traiguén	Victoria	Tirúa	Araucanía + Tirúa	% de la Región
2009	171.962	191.602	66.371	231.495	13.085	49.456	-	3.266.095	22,2%
2010	772.648	322.600	22.806	253.585	258.837	686.638	53.010	4.753.194	50,4%
2011	148.211	510.424	2.008	486.406	-	594.136	116.942	6.299.576	30,1%
2012	322.608	418.424	247.393	202.600	-	672.394	12.930	7.994.668	23,5%
2013	38.463	23.270	104.800	1.100.856	24.230	650.926	43.951	7.099.319	28,2%
2014	-	-	-	280.376	-	261.868	3.821	1.701.469	32,2%
2015	37.805	329.855	186.123	387.108	-	315.627	157.176	4.319.638	34,0%
2016	9.140	329.112	401.383	341.245	-	174.900	316.926	5.489.462	30,4%
2017	185.678	269.377	329.664	151.678	254.609	27.990	26.687	10.333.250	12,1%
2018	338.753	1.250.153	423.798	297.845	760.045	160.492	66.991	14.850.648	22,3%
2019	318.426	136.029	264.185	99.657	181.510	60.340	278.068	14.914.638	9,1%

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

Otro punto es la cantidad de recursos recibidos en cada año y su comparación por ejemplo con los montos recibidos el año 2009 para todas comunas, salvo Tirúa que no recibe recursos en ese año por lo que se usa el 2010, ese análisis puede verse en el Gráfico 26 inferior y muestra la aleatoriedad en los montos recibidos cada año, lo que puede deberse al número de proyectos que cada municipio desarrolla.

<sup>9</sup> Según lo informado por el Sitio web de la SUBDERE consultado el 08/2020

Gráfico 26 Monto recibido por PMB en relación con monto 2009



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.4 Programa Mejoramiento Urbano

El PMU Es una fuente de financiamiento y apoyo a la comunidad que transfiere recursos a los municipios para proyectos de inversión en infraestructura menor urbana y equipamiento comunal. Sus principales fines son:

- Colaborar en la generación de empleo
- Mejoramiento de la calidad de vida de la población más pobre del país.

Los recursos del programa se destinan principalmente a obras del tipo construcción, reparación, mejoramiento, conservación, ampliación o reposición de infraestructura de interés social.

En la Tabla 20 inferior vemos como todos los municipios de las comunas de análisis recibieron recursos por PMU desde el 2009 en adelante, con diferencias en los montos recibidos año a año, donde podemos ver por ejemplo que entre 2019 y 2009 el municipio de Lautaro quintuplico los recursos recibidos y Ercilla los cuadruplico, mientras en el otro extremo Curacautín disminuye los recursos recibidos siendo el 2019 casi un 1/5 de los recibido el 2009 y Tirúa la mitad de los recursos recibidos en dicho año.

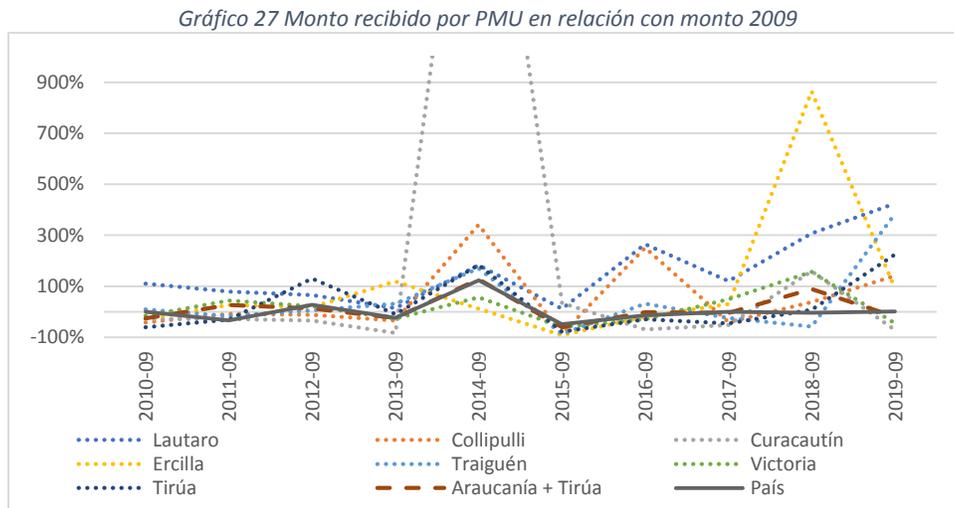
Tabla 20 PMU 2011 a 2018 comunas de análisis

	Lautaro	Collipulli	Curacautín	Ercilla	Traiguén	Victoria	Tirúa	Araucanía + Tirúa	% de la Región	País
2009	111.128	312.684	253.425	141.933	165.539	212.932	438.919	7.462.694	23%	104.200.969
2010	233.869	181.805	181.255	103.084	181.328	178.919	172.695	5.362.779	24%	103.171.523
2011	199.150	166.657	129.176	130.607	150.618	258.041	118.084	6.677.412	18%	68.149.454
2012	184.045	146.540	84.278	153.522	157.648	312.586	272.388	7.659.239	18%	86.338.774
2013	126.660	94.857	14.155	335.866	207.411	228.564	245.805	5.760.098	23%	65.453.101
2014	313.711	418.485	348.291	374.645	560.178	356.555	698.115	13.247.263	24%	145.922.810
2015	123.672	55.504	465.925	30.122	72.255	145.238	149.137	4.966.272	22%	73.677.065
2016	405.843	195.261	138.283	24.322	94.980	101.790	105.197	4.790.827	23%	63.488.791
2017	244.825	115.909	65.765	31.714	71.628	151.651	57.395	4.532.561	17%	62.900.218

2018	452.220	159.521	170.066	305.930	29.722	387.989	61.700	8.509.359	19%	60.290.160
2019	583.552	384.133	47.014	581.195	144.042	210.839	200.800	6.982.922	32%	60.423.893

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

En el Gráfico 27 se pueden apreciar las variaciones en el monto recibido por cada comuna en comparación con el 2009, en dicho grafico se puede apreciar como los montos a nivel país han paulatinamente han disminuido desde el 2014 que fue el año con mayor distribución por PMU de los analizados.



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.5 Fondo de Recuperación de Ciudades.

El Fondo de Recuperación de Ciudades nace el 2010 y comienza su ejecución el año 2011 a raíz del terremoto y maremoto del conocido 27F. A contar del año 2017 se transforma en un programa que destina financiamiento total o parcial a proyectos destinados a la recuperación de comunas afectadas por alguna emergencia o catástrofe. En la Tabla 21 se pueden ver los montos transferidos a los municipios por el programa desde el 2011 en adelante y se hace evidente como el programa el 2011 y 2012 apoyaba a 5 de los 7 municipios de análisis desde el 2013 en adelante dejó de apoyar a estos municipios con la excepción del año 2016 que se realiza el mayor aporte a la comuna de Tirúa. Con respecto a los montos involucrados en las comunas de análisis con relación al promedio de la región más Tirúa vemos como el 1026 si bien solo se apoyó a Tirúa, el monto involucrado correspondió casi al 72% de la región.

Tabla 21 FRC 2011 a 2018 comunas de análisis

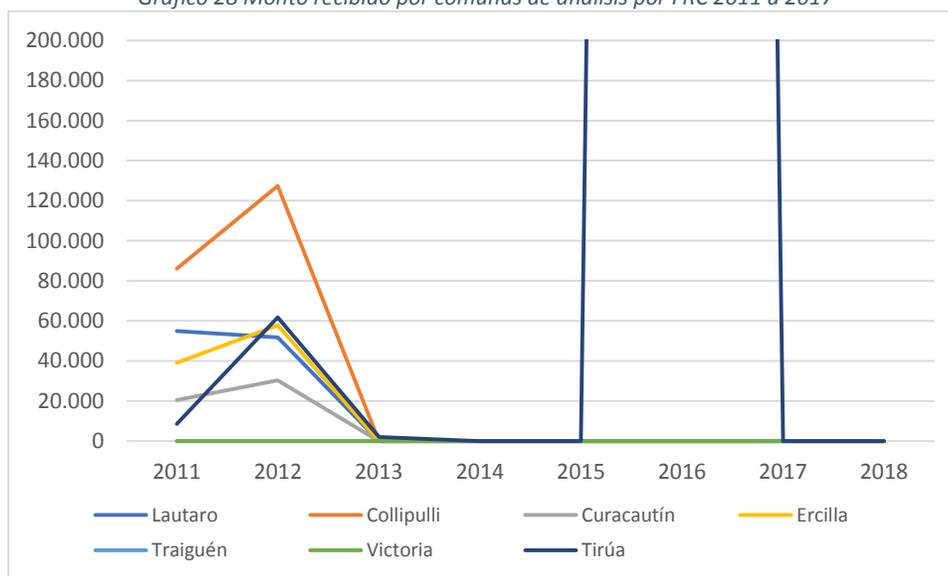
	M\$ 2011	M\$ 2012	M\$ 2013	M\$ 2014	M\$ 2015	M\$ 2016	M\$ F2017	M\$ 2018
Lautaro	55.028	51.717	0	0	0	0	0	0
Collipulli	86.109	127.329	0	0	0	0	0	0
Curacautín	20.562	30.402	0	0	0	0	0	0
Ercilla	39.086	57.796	0	0	0	0	0	0
Traiguén	0	0	0	0	0	0	0	0
Victoria	0	0	0	0	0	0	0	0
Tirúa	8.602	61.823	2.057	0	0	3.595.708	0	0
Araucanía + Tirúa	629.343	774.365	13.752	11.551	0	5.030.840	0	6.322.354

% de la Región	33,3%	42,5%	15,0%	0,0%	0,0%	71,5%	0,0%	0,0%
País	13.105.195	20.975.830	18.913.302	26.609.010	15.248.842	15.031.846	10.034.580	22.909.323

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

En el Gráfico 28 podemos ver el hecho planteado anteriormente, mientras los años 2011 y 2012 son varios los municipios con financiamiento de este programa esto desaparece desde el año 2013 en adelante con solo la excepción del 2016.

Gráfico 28 Monto recibido por comunas de análisis por FRC 2011 a 2017



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.6 Programa de Tenencia Responsable de Animales de Compañía PTRAC

El PTRAC tiene el objetivo de promover la tenencia responsable a través de tres ejes, los servicios veterinarios, la educación y la participación ciudadana, fomentando e instalando capacidades en las municipalidades del país.

En la Tabla 22 inferior vemos como los municipios de las comunas de análisis han recibido recursos de este programa de forma prácticamente constante desde el 2017 al 2019, salvo Ercilla que recibió solo el 2017 y Traiguén que recibió solo el 2018.

Tabla 22 PTRAC 2017 a 2018 comunas de análisis

	M\$ PTRAC 2017	M\$ PTRAC 2018	M\$ PTRAC 2019
Lautaro	\$24.310	\$23.656	\$34.272
Collipulli	\$12.164	\$7.741	\$38.378
Curacautín	\$27.483	\$0	\$13.000
Ercilla	\$24.816	\$0	\$0
Traiguén	\$0	\$11.845	\$0
Victoria	\$48.166	\$7.741	\$56.294
Tirúa	\$7.286	\$0	\$17.473
Araucanía + Tirúa	\$905.063	\$545.011	\$445.570
% de la Región	16,1%	9,4%	37,2%
País	\$6.888.797	\$5.668.847	\$4.508.436

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.7 Programa de Prevención y mitigación de riesgos (PREMIR)

El PREMIR busca disminuir el impacto que tendrán en las localidades los riesgos de origen natural y/o antrópico, en la Tabla 23 inferior vemos como solo el municipio de Curacautín el año 2018 ha recibido recursos de este programa, mientras la región en general ha ido aumentando el porcentaje de recursos que recibe en relación al total nacional, a los municipios de análisis salvo el mencionado no han recibido recursos por este programa, lo que puede ser una oportunidad.

Tabla 23 PREMIR 2017 a 2019 comunas de análisis

	M\$ PREMIR 2017	M\$ PREMIR 2018	M\$ PREMIR 2019
Lautaro	\$0	\$0	\$0
Collipulli	\$0	\$0	\$0
Curacautín	\$0	\$31.930	\$0
Ercilla	\$0	\$0	\$0
Traiguén	\$0	\$0	\$0
Victoria	\$0	\$0	\$0
Tirúa	\$0	\$0	\$0
Araucanía + Tirúa	\$13.094	\$31.930	\$61.950
% de la Región en el País	2,7%	13,2%	50,7%
País	\$477.476	\$242.531	\$122.271

Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020

### 3.8.8 Sistema de Información Financiera Municipal (SIFIM)

El SIFIM es un programa de apoyo a la utilización de sistemas financieros y contables de los municipios participantes. En la Tabla 24 SIFIM Compensación por predios exentos 2009 a 2018 comunas de análisis Tabla 24 inferior vemos como el programa le ha transferido recursos solo a 3 de los 7 municipios de análisis, y de forma constante solo a Ercilla, mientras Lautaro, Collipulli, Victoria y Tirúa no han recibido recursos de este programa, lo que puede deberse que a que estos municipios prefieran utilizar otra alternativa informativa para llevar sus finanzas, por sobre la que condiciona el programa para transferir recursos, lo que no quiere decir en ningún caso que no requieran apoyo.

Tabla 24 SIFIM Compensación por predios exentos 2009 a 2018 comunas de análisis

	M\$ SIFIM 2009	M\$ SIFIM 2010	M\$ SIFIM 2011	M\$ SIFIM 2012	M\$ SIFIM 2017	M\$ SIFIM 2018	M\$ SIFIM 2019
Lautaro	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Collipulli	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Curacautín	\$2.265	\$44.780	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Ercilla	\$2.265	\$44.780	\$0	\$14.783	\$10.560	\$18.818	\$4.750
Traiguén	\$2.265	\$44.780	\$0	\$12.635	\$4.650	\$0	\$0
Victoria	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Tirúa	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
Araucanía + Tirúa	\$31.710	\$607.911	\$0	\$65.738	\$70.821	\$50.202	\$42.937
% de la Región	21,4%	22,1%	0,0%	41,7%	21,5%	37,5%	11,1%
País	\$271.800	\$5.586.524	\$67.337	\$618.461	\$672.727	\$672.937	\$366.206

*Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 08/2020*

#### 4 Comuna a comuna

En esta sección se realizará un análisis de los aspectos territoriales, de comunidades indígenas y de tiempos de acceso para cada una de las siete comunas de interés de la autoridad. Al igual que para la revisión del “área de estudio” los datos analizados tienen relación a estadísticas de población y superficie comunal, además de población y número de comunidades indígenas, superficie de títulos de merced y áreas de desarrollo indígena así como también sobre las principales características del municipio como son los ingresos y gastos municipales, la composición de los funcionarios municipales y su nivel de profesionalización, los recursos transferidos por SUBDERE a cada municipio y finalmente una tabla que permite realizar comparación entre los municipios del área de análisis.

Para efectos de comparación de los tiempos de desplazamiento a la capital comunal (edificio consistorial), capital provincial, capital regional, centro de urgencia de salud (urgencias de hospitales, SAPU y postas rurales) y enseñanza básica y media, se agruparon las localidades comunales en dos tipologías:

1. Comunidades indígenas: corresponde a la clasificación realizada por el INE en el Censo 2017.
2. Otro tipo de asentamientos: clasificaciones dadas por el INE en el censo 2017<sup>10</sup> y con el complemento del trabajo realizado por SUBDERE en el estudio de localidades en condición de aislamiento<sup>11</sup>

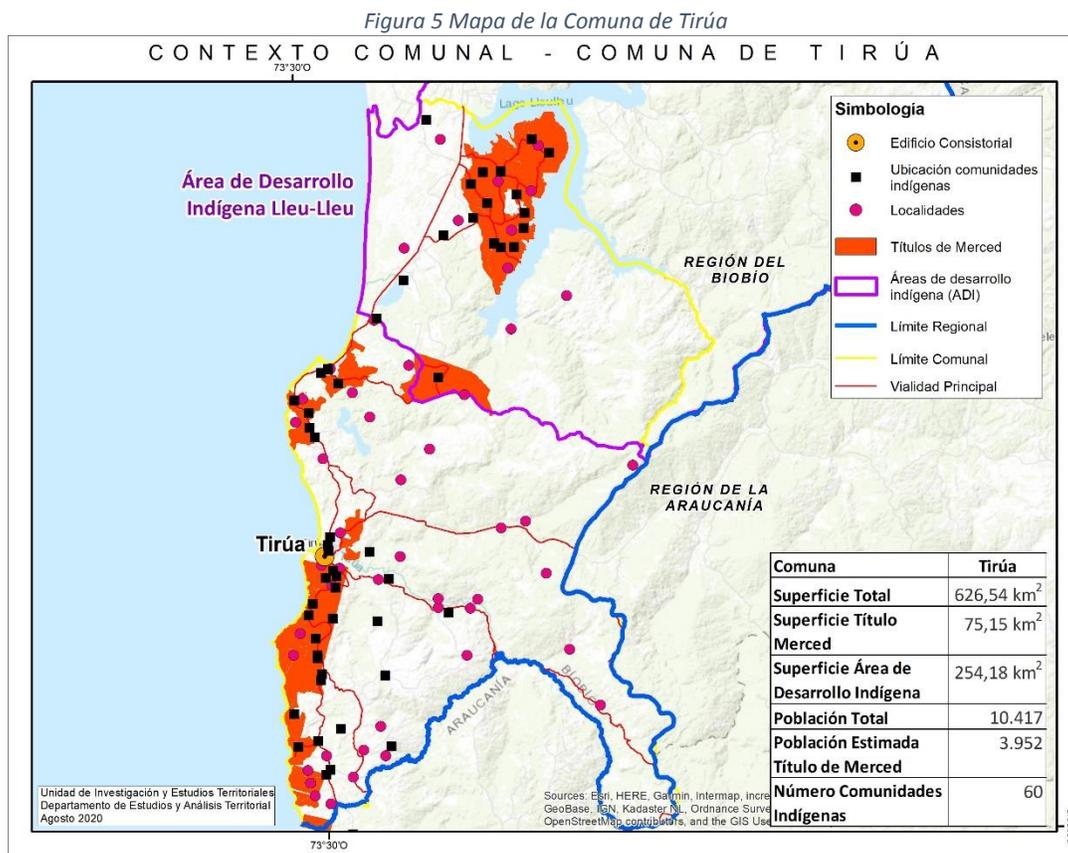
---

<sup>10</sup> Aldea, Asentamiento Pesquero, Campamento, Caserío, Comunidad Indígena, Fundo-Estancia-Hacienda, Indeterminada, Parcela de Agrado, Parcela-Hijuela y Veranada-Majada-Aguada y otros.

<sup>11</sup> Ciudad, Pueblo, Pueblo mixto, rural sin población.

## 4.1 Tirúa

La comuna de Tirúa pertenece a la provincia de Arauco, en la Región del Biobío. Su población según el censo 2017 es de 10.417 personas, y cuenta con una superficie de 626,54 km<sup>2</sup>. En la figura 5 se muestra el mapa de contexto comunal de Tirúa, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, especialmente sobre la orilla poniente del lago Lleu Lleu y el sector costero desde Quidico al sur hasta el límite regional. Se observa también en el sector norte de la comuna parte del Área de Desarrollo Indígena del Lleu Lleu, que alcanza a cubrir 254,18 km<sup>2</sup> de la superficie comunal, y que cubre también territorios de las comunas de Cañete y Contulmo.



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

### 4.1.1 Características del Municipio

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. En la Tabla 25 se ven las principales características de los ingresos municipales.

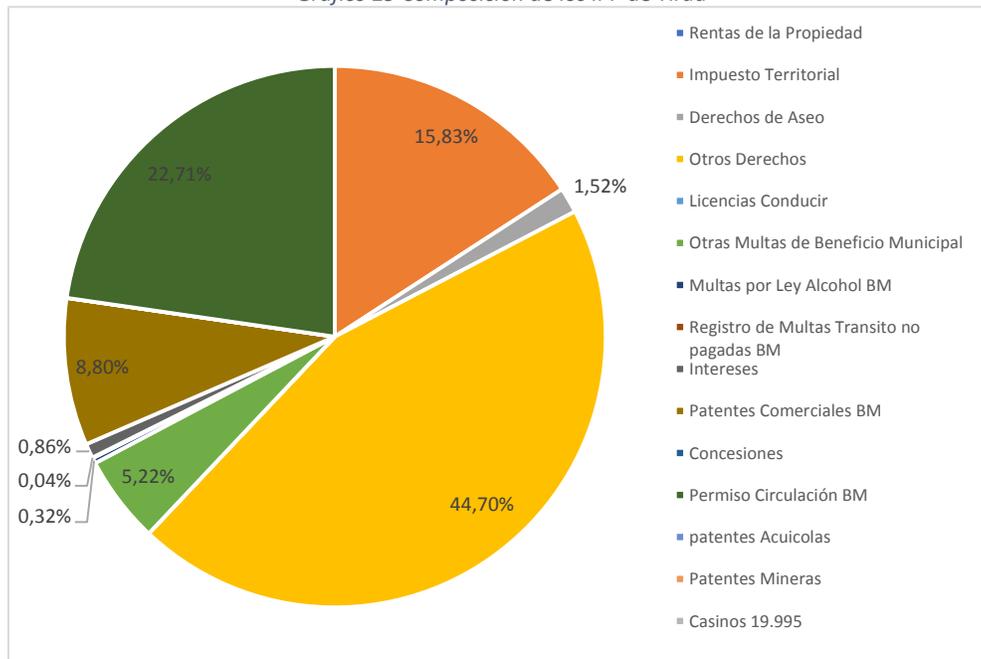
Tabla 25 Ingresos Municipales Tirúa

M\$	Tirúa
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	3.414.146
Ingresos por Fondo Común Municipal	2.671.368
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	256.132
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	91,25
Participación del FCM en el Ingreso Total	78,24
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	86,81

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 29 inferior muestra cómo están compuestos los IPP de Tirúa, que como ya vimos corresponden a un 7,5% del total de ingresos municipales. En el gráfico vemos como la principal fuente de IPP corresponde a los ingresos por otros derechos.

Gráfico 29 Composición de los IPP de Tirúa



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 26 inferior vemos los principales gastos municipales de Tirúa, podemos ver cómo un 44% de los gastos son en personal municipal seguido por un 23% en bienes y servicios de consumos.

Tabla 26 Gastos Municipales Tirúa

M\$	Tirúa
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	180.014
Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	14.893
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	1.383.387
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	717.894

Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)

3.160.669

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 27 como el municipio es un municipio relativamente pequeño, con un nivel de profesionalización de un 35% del personal municipal.

Tabla 27 Equipo Municipal Tirúa

	Tirúa
Grado del alcalde	6
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	34,69
N° Funcionarios de Planta	26
N° Funcionarios a Contrata	26
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	13
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	46
N° Total Funcionarios	111

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 28 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Tirúa.

Tabla 28 Transferencias y compensaciones de SUBDERE a Tirúa

M\$	Tirúa
PMU	200.800
PMB	278.068
Compensación Predios Exentos	44.221
FIGEM	0
FNDR Municipal	857.592
FNDR Educación	826.254
FNDR Salud	0
PTRAC	17.473
Otras transferencias	0
Total Transferencias y Compensaciones	2.224.408

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Tirúa, en la Tabla 29, se presentan gastos e ingresos per cápita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

Tabla 29 Valores por Habitante Tirúa

	Tirúa
Ingreso Total Percibido x persona	311.084
Ingresos por FCM x persona	243.405
IPP x persona	23.338
Gasto en Servicios Aseo x persona	16.402
Gasto en personal municipal x persona	126.049

Gasto en BBySS de Consumo x persona	65.412
Gasto total municipal x persona	287.988
PMU + PMB x persona	43.633
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	153.426
Total Transferencias x persona	202.680
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	10,1

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.1.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 60 comunidades indígenas y 35 títulos de merced en la comuna de Tirúa, cuya superficie cubre un área de 75.15 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 12% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 3.952.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 1.692 viviendas y 4.837 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 46% del total de la población comunal.

#### 4.1.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 30 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Tirúa, Lebu y Concepción (en horas: minutos). Tabla 30 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Tirúa, resaltando en gris la comuna de análisis, en amarillo la comuna donde se encuentra la capital provincial (Lebu), y en verde la comuna donde se encuentra la capital regional (Concepción). Se agregan además las comunas de Concepción, de manera de poder comparar sus tiempos de desplazamiento entre las localidades que son definidas como comunidades indígenas y otros tipos de asentamientos.

Tabla 30 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Tirúa, Lebu y Concepción (en horas: minutos).

Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Concepción (Capital Regional)	Promedio comunal	0:20	0:20	0:20	0:17	0:12	0:16
Lebu (Capital Provincial)	Promedio comunal	1:16	1:16	2:44	1:04	0:25	0:52
	Comunidades Indígenas	0:49	0:49	2:18	0:45	0:33	0:45
	Otros asentamientos	1:18	1:18	2:45	1:05	0:25	0:52
Tirúa (Comuna de Análisis)	Promedio comunal	0:29	2:04	3:09	1:11	0:17	0:30
	Comunidades Indígenas	0:30	1:56	3:00	1:03	0:13	0:31
	Otros asentamientos	0:28	2:10	3:15	1:18	0:20	0:29

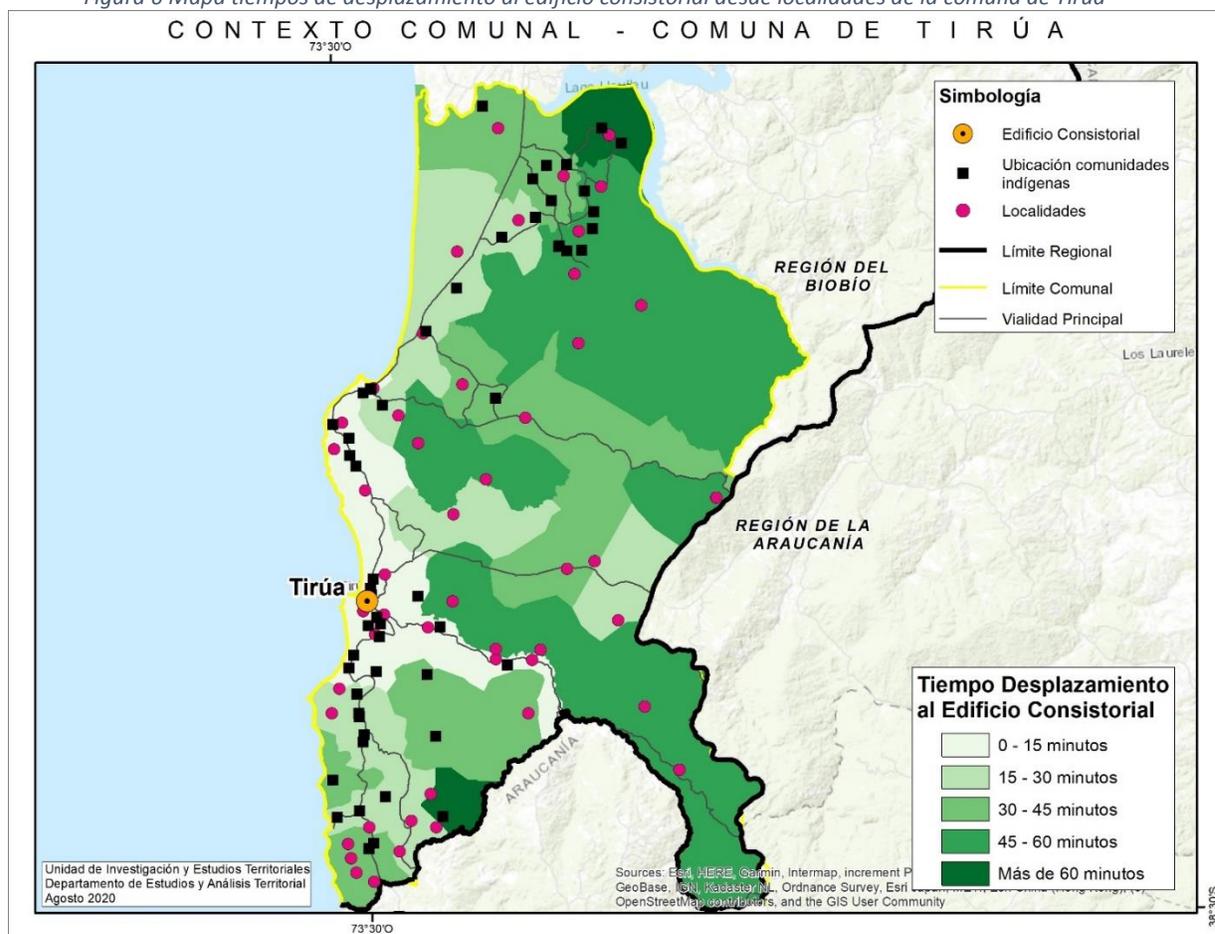
Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas 2020". SUBDERE.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene que:

- Los tiempos promedios en las variables capital provincial, regional y centros de urgencia de salud de las comunidades indígenas, son mayores a los que presentan las comunidades indígenas de la comuna de Lebu. En promedio deben desplazarse 15 minutos más.
- Los tiempos de desplazamiento de las comunidades indígenas de Tirúa son casi 20 minutos menos que las comunidades indígenas de Lebu.
- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna, no difieren en más de 15 (tiempos a la capital regional). Por lo que se puede inferir, que todas las localidades de la comuna en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento.

Otro elemento importante a considerar en materia de accesibilidad, es el tiempo de desplazamiento al municipio (edificio consistorial). En la Figura 6, se observa que los mayores tiempos de desplazamiento están asociados a los territorios ubicados en el sector norte (a orillas del lago Lleu Leu) y sur de la comuna, en el límite con la región de La Araucanía.

Figura 6 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Tirúa

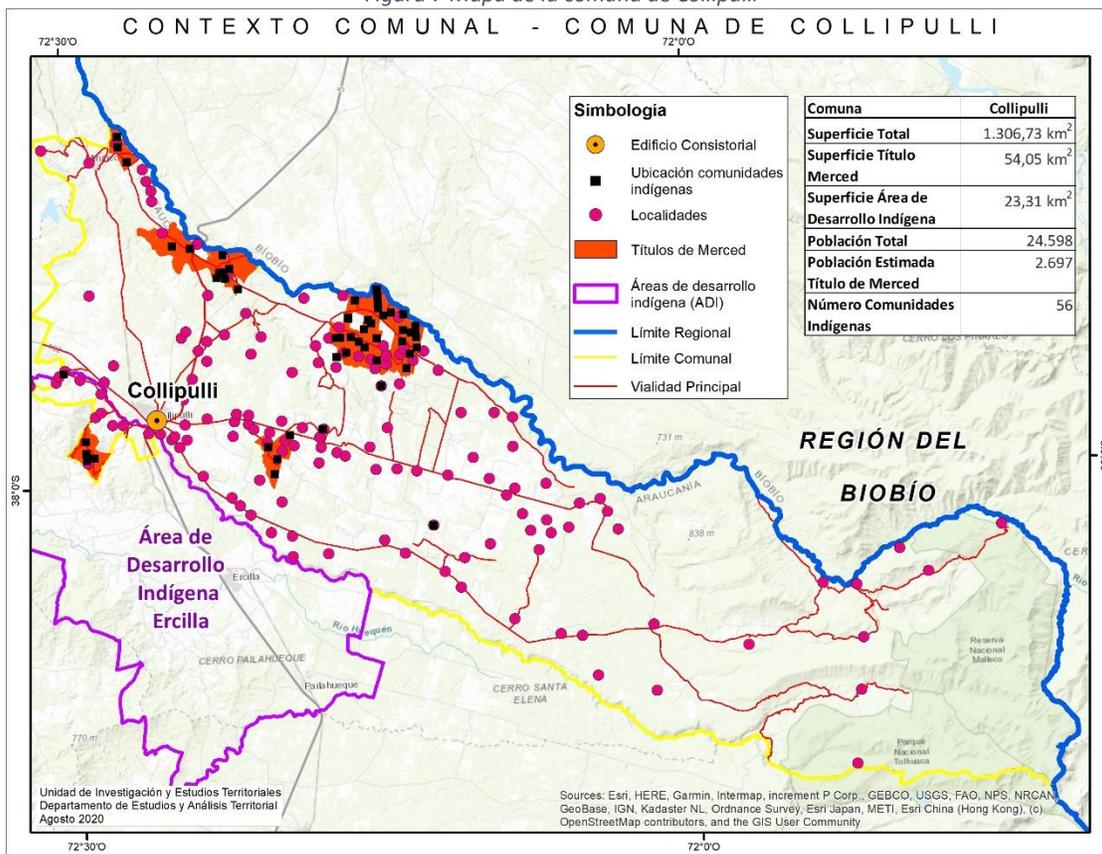


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

## 4.2 Collipulli

La comuna de Collipulli pertenece a la provincia de Malleco, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 24.598 personas, y cuenta con una superficie de 1.306,73 km<sup>2</sup>. En la Figura 7 se muestra el mapa de contexto comunal de Collipulli, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, especialmente en el sector norponiente de la comuna, en el sector del río Renaico llegando hasta la localidad de Mininco. Se observa también en el sector surponiente de la comuna parte del Área de Desarrollo Indígena del Ercilla, que alcanza a cubrir 23,31 km<sup>2</sup> de la superficie comunal, y que cubre principalmente territorios de las comunas de Ercilla y Victoria.

Figura 7 Mapa de la comuna de Collipulli



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

### 4.2.1 Características del Municipio

A continuación, en la Tabla 31 se ven las principales características de los ingresos municipales, vemos como la principal fuente de ingresos corresponde a lo recibido por el FCM y los ingresos propios permanentes corresponden a un 27,6% de todos los ingresos municipales.

Tabla 31 Ingresos Municipales Collipulli

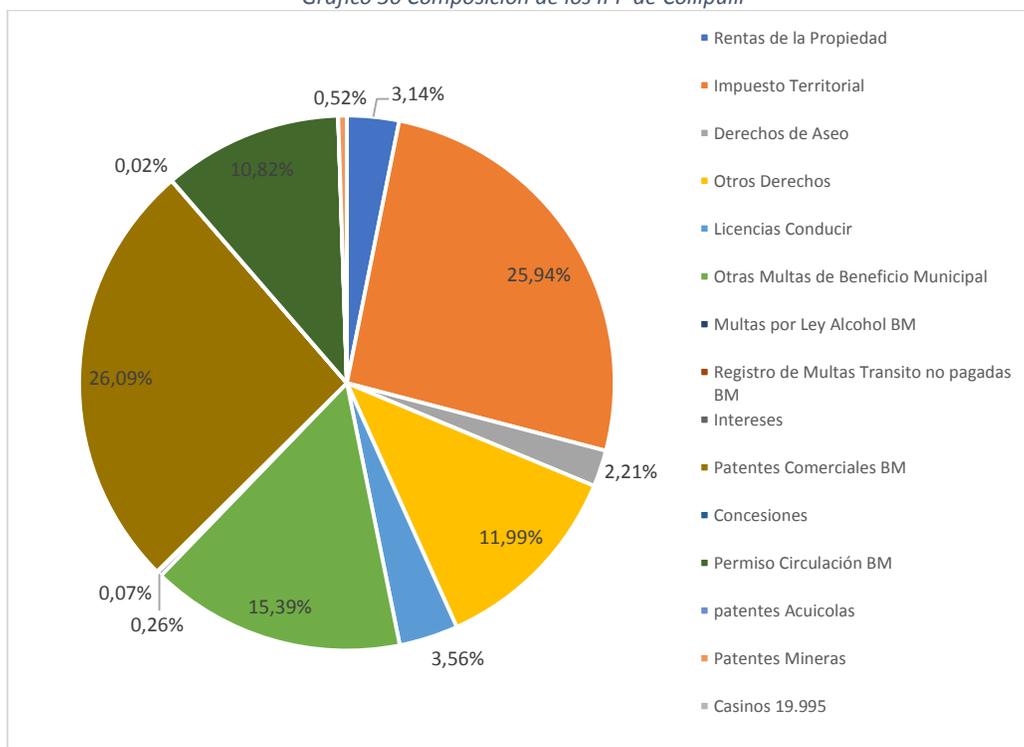
MS	Collipulli
----	------------

Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	6.461.460
Ingresos por Fondo Común Municipal	3.398.862
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	1.781.093
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	65,6
Participación del FCM en el Ingreso Total	52,6
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	61,9

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 30 inferior muestra como están compuestos los IPP de Collipulli, que corresponden a un 27,6% del total de ingresos municipales. En el grafico vemos como la principal fuente de IPP corresponde casi con el mismo peso a las Patentes Comerciales de beneficio municipal y al impuesto territorial.

Gráfico 30 Composición de los IPP de Collipulli



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 32 inferior vemos los principales gastos municipales de Collipulli, podemos ver cómo un 46% de los gastos son en personal municipal seguido por un 32% en bienes y servicios de consumos.

Tabla 32 Gastos Municipales Collipulli

	Collipulli
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	451.515
Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	31.652
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	2.727.948

Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	1.868.442
Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	5.884.380

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 33 como el municipio es tiene un aproximado de 280 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 35% del personal municipal.

Tabla 33 Equipo Municipal Collipulli

Collipulli	
Grado del Alcalde	5
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	35%
N° Funcionarios de Planta	43
N° Funcionarios a Contrata	23
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	8 <sup>12</sup>
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	204
N° Total Funcionarios	278

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 34 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Collipulli.

Tabla 34 Transferencias de SUBDERE a Collipulli 2019

M\$	Collipulli	
PMU	384.133	30,7%
PMB	136.029	10,9%
Compensación Predios Exentos	85.832	6,9%
FIGEM	114.456	9,2%
FNDR Municipal	257.962	20,6%
FNDR Educación	226.576	18,1%
FNDR Salud	7.076	0,6%
PTRAC	38.378	3,1%
Otras transferencias	0	0,0%
Total Transferencias y Compensaciones	1.250.442	

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Collipulli, en la Tabla 35, se presentan gastos e ingresos per capita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

Tabla 35 Valores por Habitante Collipulli

Collipulli	
Ingreso Total Percibido x persona	248.556
Ingresos por FCM x persona	130.746

<sup>12</sup> El municipio reporto 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, el valor se imputo del promedio por funcionario de los municipios de las comunas de análisis que si señalan número de funcionarios

IPP x persona	68.514
Gasto en Servicios Aseo x persona	17.369
Gasto en personal municipal x persona	104.937
Gasto en BBySS de Consumo x persona	71.874
Gasto total municipal x persona	226.357
PMU + PMB x persona	20.009
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	18.911
Total Transferencias x persona	48.101
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	10,7

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.2.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 56 comunidades indígenas y 58 títulos de merced en la comuna de Collipulli, cuya superficie cubre un área de 54,05 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 4% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 2.697.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 1.046 viviendas y 2.792 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 11% del total de la población comunal.

#### 4.2.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 36 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Collipulli, comparando los resultados con la capital provincial y regional.

Tabla 36 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Collipulli, Angol y Temuco (en horas: minutos).

Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Angol (Capital Provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:30</b>	<b>0:30</b>	<b>2:09</b>	<b>0:27</b>	<b>0:17</b>	<b>0:27</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:20	1:59	0:16	0:14	0:17
	Otro tipo de asentamiento	0:30	0:30	2:09	0:28	0:17	0:27
Collipulli (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:28</b>	<b>0:53</b>	<b>1:48</b>	<b>0:29</b>	<b>0:18</b>	<b>0:30</b>
	Comunidades Indígenas	0:27	0:52	1:48	0:28	0:18	0:29
	Otro tipo de asentamiento	0:28	0:53	1:48	0:29	0:18	0:30

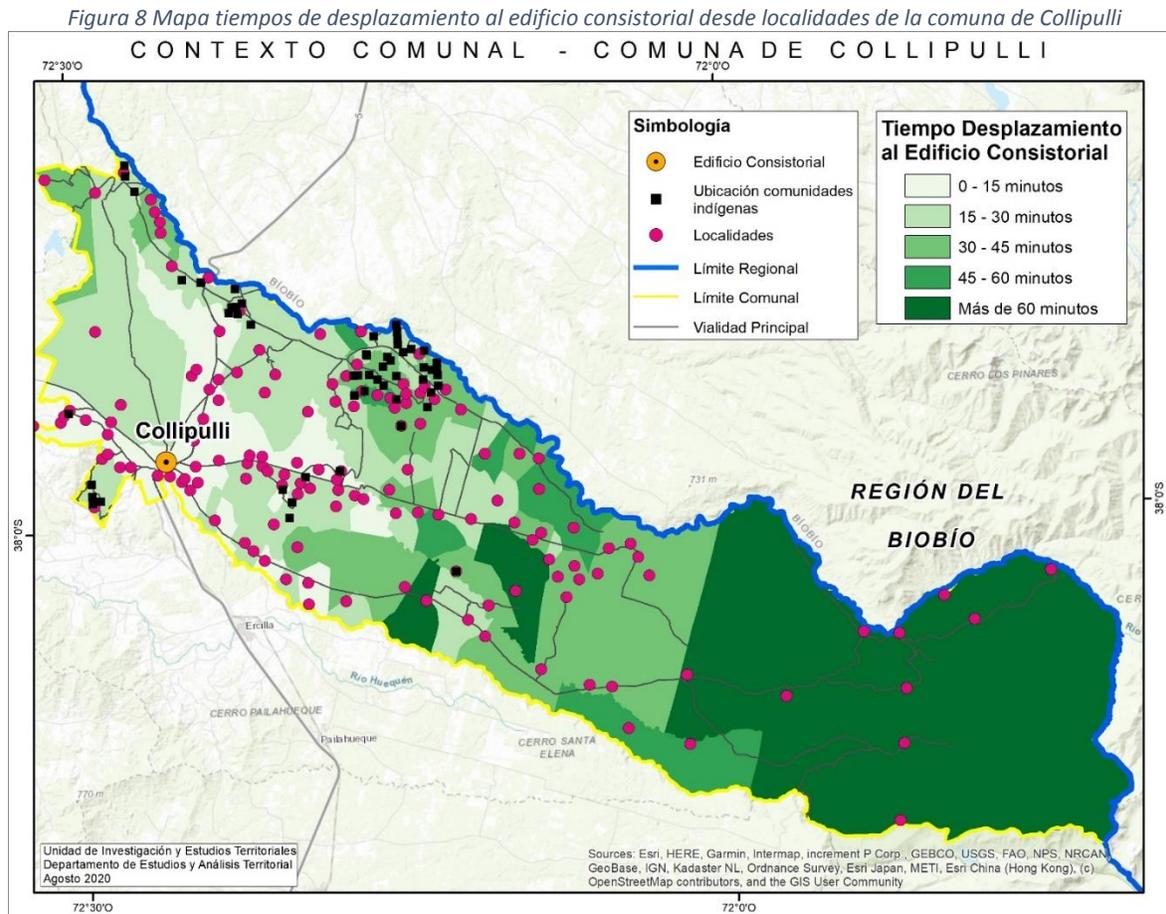
Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene que:

- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Collipulli, son casi

idénticos. Por lo que se puede inferir, que todas las localidades de la comuna, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento.

En relación a los tiempos de desplazamiento al municipio (edificio consistorial), son principalmente los sectores cordilleranos los que presentan los mayores tiempos, superando los 60 minutos. El contexto comunal puede observarse en la Figura 8.

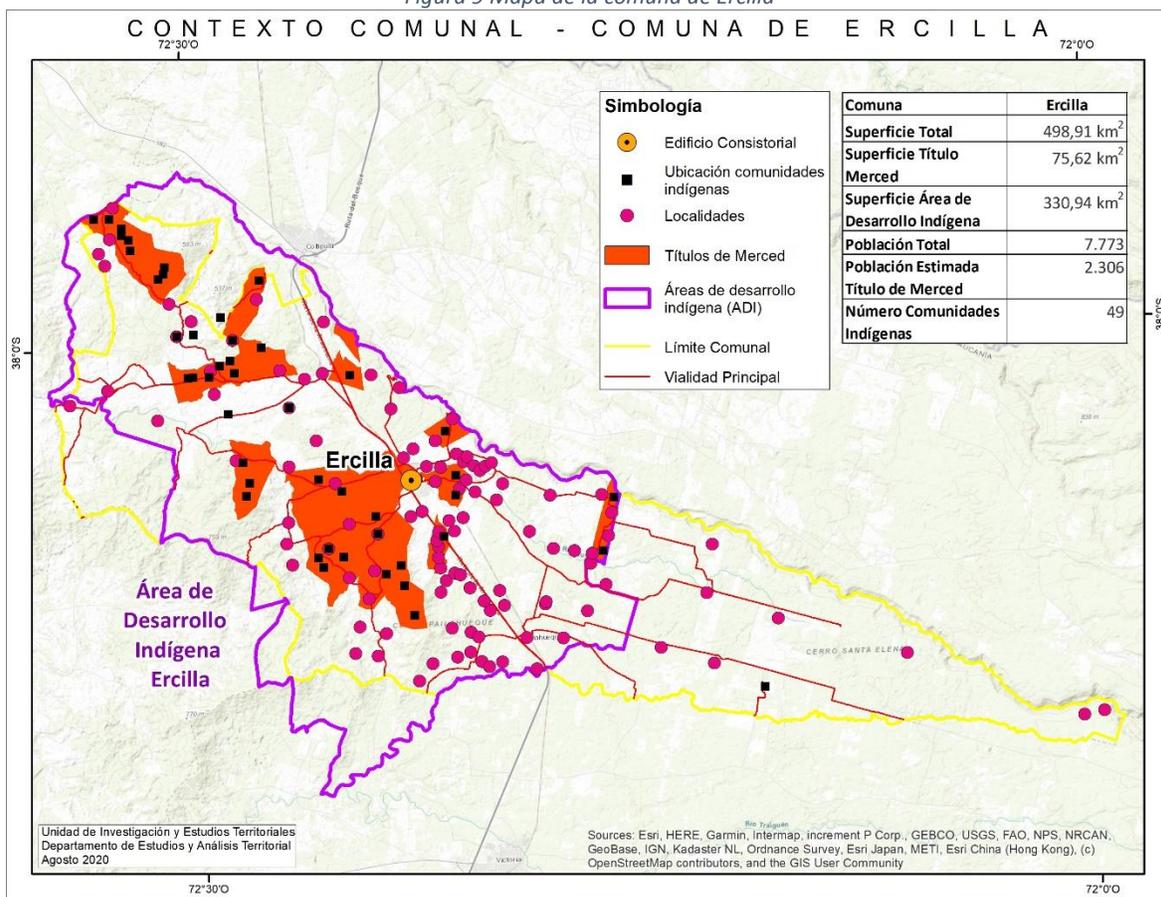


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

### 4.3 Comuna de Ercilla

La comuna de Ercilla pertenece a la provincia de Malleco, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 7.733 personas, y cuenta con una superficie de 498,91 km<sup>2</sup>. En la Figura 9 se muestra el mapa de contexto comunal de Ercilla, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, especialmente en el centro poniente de la comuna, desde Ercilla, luego cerca de la localidad de Pidima, terminando en las localidades de Requen Lemun y Requen Pillan. Se observa también que casi la totalidad del Área de Desarrollo Indígena de Ercilla se encuentra en esta comuna, cubriendo más del 60% de su territorio con 330,9 Km<sup>2</sup> específicamente los sectores norte y poniente.

Figura 9 Mapa de la comuna de Ercilla



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

#### 4.3.1 Características del Municipio

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. en la Tabla 37 se ven las principales características de los ingresos municipales.

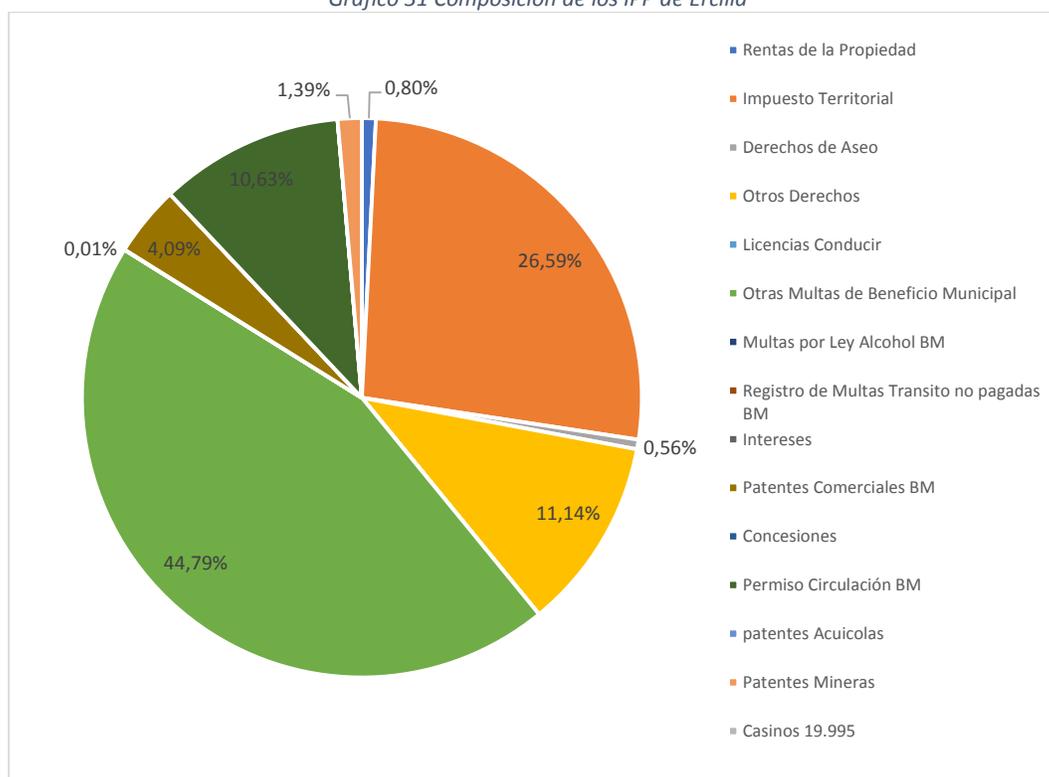
Tabla 37 Ingresos Municipales Ercilla

M\$	Ercilla	
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	3.782.947	
Ingresos por Fondo Común Municipal	2.022.478	
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	397.786	10,5%
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	83,6	
Participación del FCM en el Ingreso Total	53,5	
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	80,1	

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 31 inferior muestra como están compuestos los IPP de Ercilla, que corresponden a solo un 10% del total de ingresos municipales. En el grafico vemos como la principal fuente de IPP corresponde al item Otras Multas de beneficio municipal.

Gráfico 31 Composición de los IPP de Ercilla



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 38 inferior vemos los principales gastos municipales de Collipulli, podemos ver cómo un 38% de los gastos son en personal municipal seguido por un 18% en bienes y servicios de consumo.

Tabla 38 Gastos Municipales Ercilla

M\$	Ercilla
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	135.336

Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	0
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	1.457.547
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	683.987
Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	3.818.898

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 39, como el municipio es tiene un aproximado de 189 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 28% del personal municipal.

Tabla 39 Equipo Municipal Ercilla

	Ercilla
Grado del Alcalde	6
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	28%
N° Funcionarios de Planta	31
N° Funcionarios a Contrata	12
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	2 <sup>13</sup>
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	144
N° Total Funcionarios	189

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 40 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Ercilla, las principales transferencias son del FNDR al sector municipal seguida por el PMU con un alto porcentaje en comparación al resto de comunas de análisis.

Tabla 40 Transferencias de SUBDERE a Ercilla

Transferencias y Compensaciones SUBDERE 2019 (M\$)	Ercilla
PMU	581.195
PMB	99.657
Compensación Predios Exentos	34.951
FIGEM	0
FNDR Municipal	168.038
FNDR Educación	774.301
FNDR Salud	0
PTRAC	0
Otras transferencias	4.750
Total Transferencias y Compensaciones	1.662.892

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Ercilla, en la Tabla 41, se presentan gastos e ingresos per capita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

<sup>13</sup> El municipio reporto 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, por lo que el valor se imputo del promedio por funcionario de los municipios de la muestra que si señalan número de funcionarios.

Tabla 41 Valores por Habitante Ercilla

Per Capitas	Ercilla
Ingreso Total Percibido x persona	446.734
Ingresos por FCM x persona	238.838
IPP x persona	46.975
Gasto en Servicios Aseo x persona	15.982
Gasto en personal municipal x persona	172.124
Gasto en BBySS de Consumo x persona	80.773
Gasto total municipal x persona	450.980
PMU + PMB x persona	80.403
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	111.282
Total Transferencias x persona	196.374
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	22,3

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.3.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 49 comunidades indígenas y 25 títulos de merced en la comuna de Ercilla, cuya superficie cubre un área de 75.62 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 15% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 2.306.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 945 viviendas y 2.905 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 38% del total de la población comunal.

#### 4.3.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 42 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Ercilla, comparando los resultados con la capital provincial y regional.

Tabla 42 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Ercilla, Angol y Temuco (en horas: minutos).

Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Angol (Capital Provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:30</b>	<b>0:30</b>	<b>2:09</b>	<b>0:27</b>	<b>0:17</b>	<b>0:27</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:20	1:59	0:16	0:14	0:17
	Otro tipo de asentamiento	0:30	0:30	2:09	0:28	0:17	0:27
Ercilla (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:19</b>	<b>0:51</b>	<b>1:24</b>	<b>0:24</b>	<b>0:14</b>	<b>0:19</b>
	Comunidades Indígenas	0:21	0:49	1:28	0:24	0:15	0:20
	Otro tipo de asentamiento	0:18	0:52	1:20	0:23	0:14	0:18

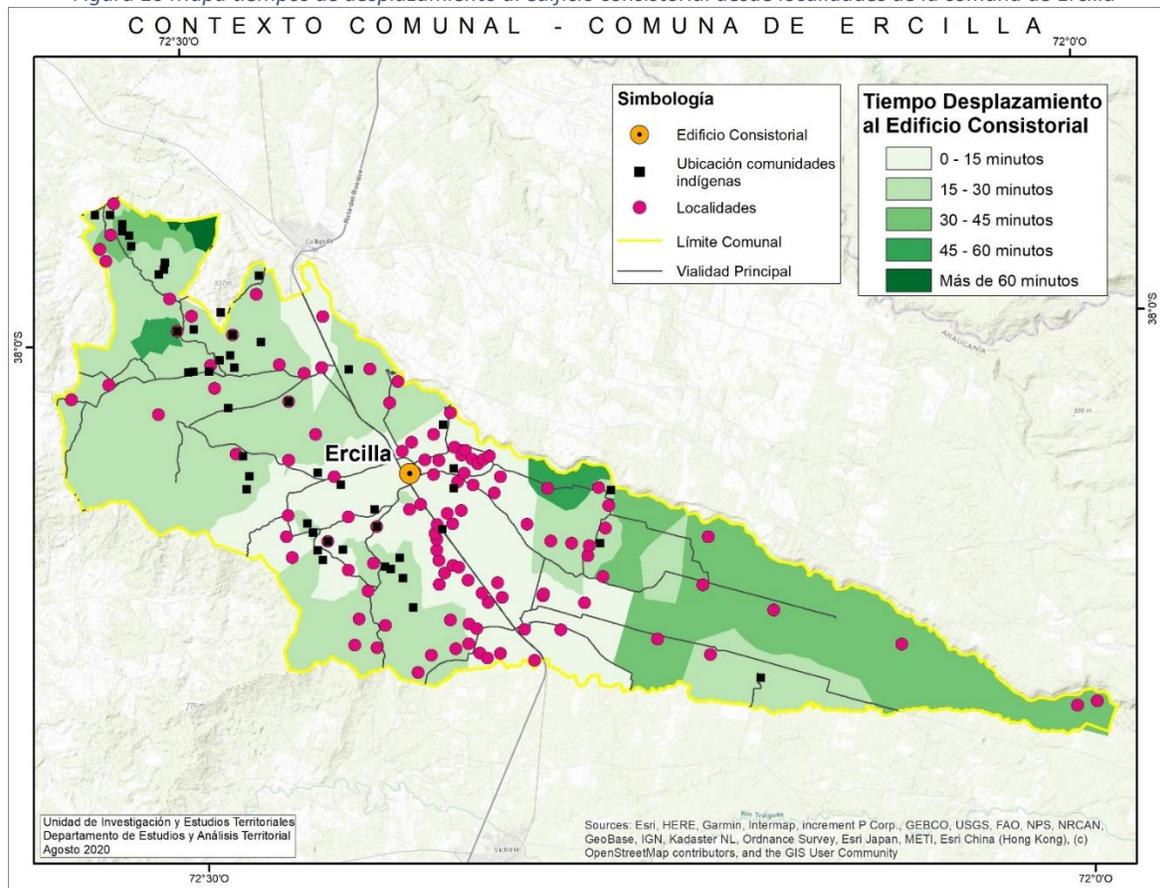
Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene que:

- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Ercilla, son muy similares, siendo la mayor diferencia de 8 minutos, para los desplazamientos hacia la capital regional. Por lo que se puede inferir, que todas las localidades de la comuna, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento.

En relación a los tiempos de desplazamiento al municipio (edificio consistorial), la comuna destaca por tener bajos tiempos, identificándose una buena conectividad desde las localidades al Municipio. El contexto comunal puede observarse en la Figura 10.

Figura 10 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Ercilla

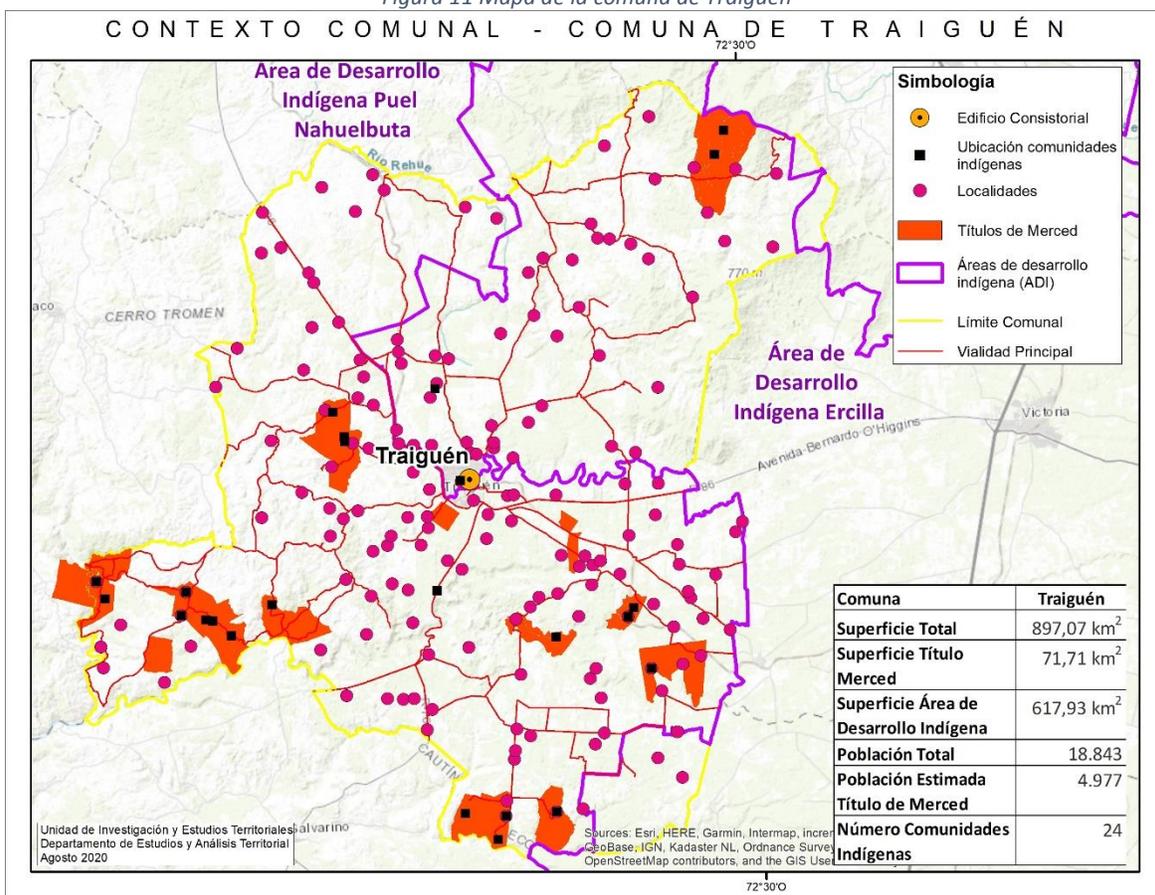


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

#### 4.4 Comuna de Traiguén

La comuna de Traiguén pertenece a la provincia de Malleco, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 18.843 personas, y cuenta con una superficie de 897,07 km<sup>2</sup>. En la Figura 11 se muestra el mapa de contexto comunal de Traiguén, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, los que se encuentran disgregados en todo el territorio comunal, desde el centro hacia los extremos suroriente y surponiente. Se observa también en el sector nororiente de la comuna una pequeña parte del Área de Desarrollo Indígena de Ercilla, mientras que todo el sector sur y poniente de la comuna se encuentran cubiertos por el Área de Desarrollo Indígena de Nahuelbuta. Ambas ADIs alcanzan a cubrir 617,9 km<sup>2</sup> de la superficie de la comuna, equivalente al 69% del total comunal.

Figura 11 Mapa de la comuna de Traiguén



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

##### 4.4.1 Características del Municipio

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. en la Tabla 43 se ven las principales características de los ingresos municipales.

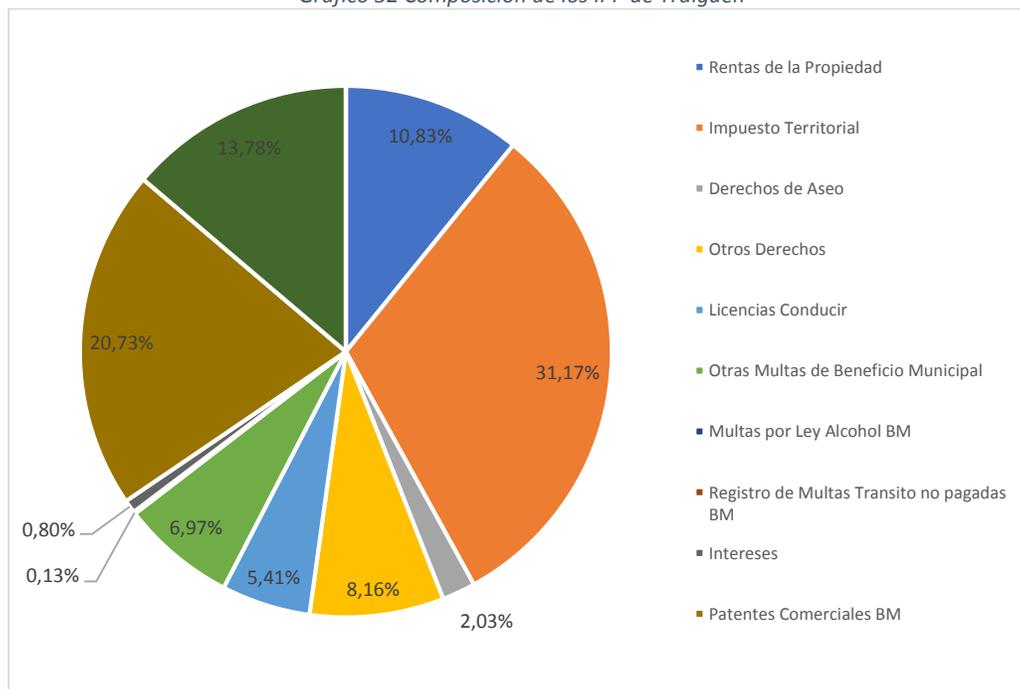
Tabla 43 Ingresos Municipales Traiguén

M\$	Traiguén
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	4.854.706
Ingresos por Fondo Común Municipal	2.919.261
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	834.852
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	77,8
Participación del FCM en el Ingreso Total	60,1
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	72,9

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 32 inferior muestra cómo están compuestos los IPP de Traiguén, que corresponden a solo un 17,2% del total de ingresos municipales. En el gráfico vemos como la principal fuente de IPP es el impuesto territorial.

Gráfico 32 Composición de los IPP de Traiguén



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 44 inferior vemos los principales gastos municipales de Traiguén, y podemos ver cómo un 32% de los gastos son en personal municipal seguido por un 22% en bienes y servicios de consumos.

Tabla 44 Gastos Municipales Traiguén

M\$	Traiguén
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	175.031

Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	0
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	1.495.862
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	1.044.790
Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	4.661.928

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 45 como el municipio tiene un aproximado de 99 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 46% del personal municipal.

Tabla 45 Equipo Municipal Traiguén

	Traiguén
Grado del Alcalde	5
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	46%
N° Funcionarios de Planta	40
N° Funcionarios a Contrata	30
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	10
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	19 <sup>14</sup>
N° Total Funcionarios	99

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 46 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Traiguén, siendo el principal aporte el FNDR al Sector Municipal, seguido por PMB y PMB.

Tabla 46 Transferencias de SUBDERE a Traiguén 2019

M\$	Traiguén
PMU	144.042
PMB	181.510
Compensación Predios Exentos	65.843
FIGEM	105.313
FNDR Municipal	428.797
FNDR Educación	0
FNDR Salud	1.270
PTRAC	0
Otras transferencias	0
Total Transferencias y Compensaciones	926.775

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Traiguén, en la Tabla 47, se presentan gastos e ingresos per capita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

<sup>14</sup> El municipio reportó 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, por lo que el valor se imputó del promedio por funcionario de los municipios de la muestra que sí señalan número de funcionarios.

Tabla 47 Valores por Habitante Traiguén

	Traiguén
Ingreso Total Percibido x persona	251.461
Ingresos por FCM x persona	151.210
IPP x persona	43.243
Gasto en Servicios Aseo x persona	9.066
Gasto en personal municipal x persona	77.482
Gasto en BBySS de Consumo x persona	54.117
Gasto total municipal x persona	241.476
PMU + PMB x persona	16.863
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	22.276
Total Transferencias x persona	48.005
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	5,1

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.4.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 31 comunidades indígenas y 21 títulos de merced en la comuna de Traiguén, cuya superficie cubre un área de 71.71 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 8% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 4.977.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 514 viviendas y 1.369 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 7% del total de la población comunal.

#### 4.4.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 48 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Traiguén, comparando los resultados con la capital provincial y regional.

Tabla 48 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Traiguén, Angol y Temuco (en horas:minutos).

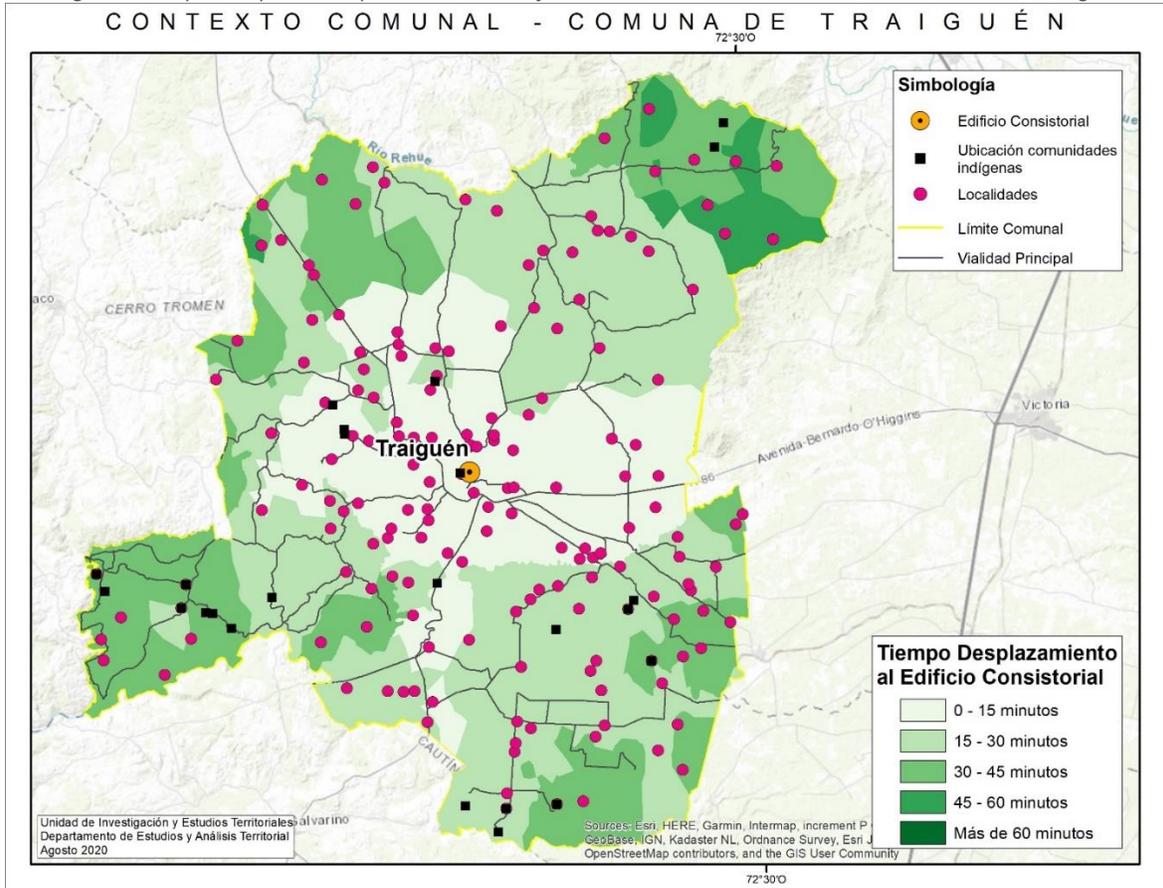
Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Angol (Capital Provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:30</b>	<b>0:30</b>	<b>2:09</b>	<b>0:27</b>	<b>0:17</b>	<b>0:27</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:20	1:59	0:16	0:14	0:17
	Otro tipo de asentamiento	0:30	0:30	2:09	0:28	0:17	0:27
Traiguén (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>1:10</b>	<b>1:16</b>	<b>0:23</b>	<b>0:15</b>	<b>0:21</b>
	Comunidades Indígenas	0:25	1:15	1:13	0:25	0:15	0:22
	Otro tipo de asentamiento	0:21	1:09	1:17	0:22	0:15	0:21

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene que:

- Los tiempos promedios para las variables centro de urgencia de salud, enseñanza básica y media y capital comunal son muy similares a los que tienen las comunidades indígenas que pertenecen a la comuna de Temuco.
- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades indígenas de Traiguén y Angol, para establecimientos de enseñanza básica son muy similares.
- Los tiempos de desplazamiento de las comunidades indígenas de Traiguén a su capital provincial, es casi una hora mayor a las comunidades indígenas de la comuna de Angol.
- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Traiguén, son muy similares, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento a las variables consideradas.

Si se observa lo que ocurre en términos de tiempos de desplazamiento al municipio (edificio consistorial), la comuna presenta en términos generales bajos tiempos, entre 0 a 30 minutos, identificándose en el sector norponiente localidades con mayores tiempos (45-60 minutos). El contexto comunal puede observarse en la Figura 12.

Figura 12 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Traiguén

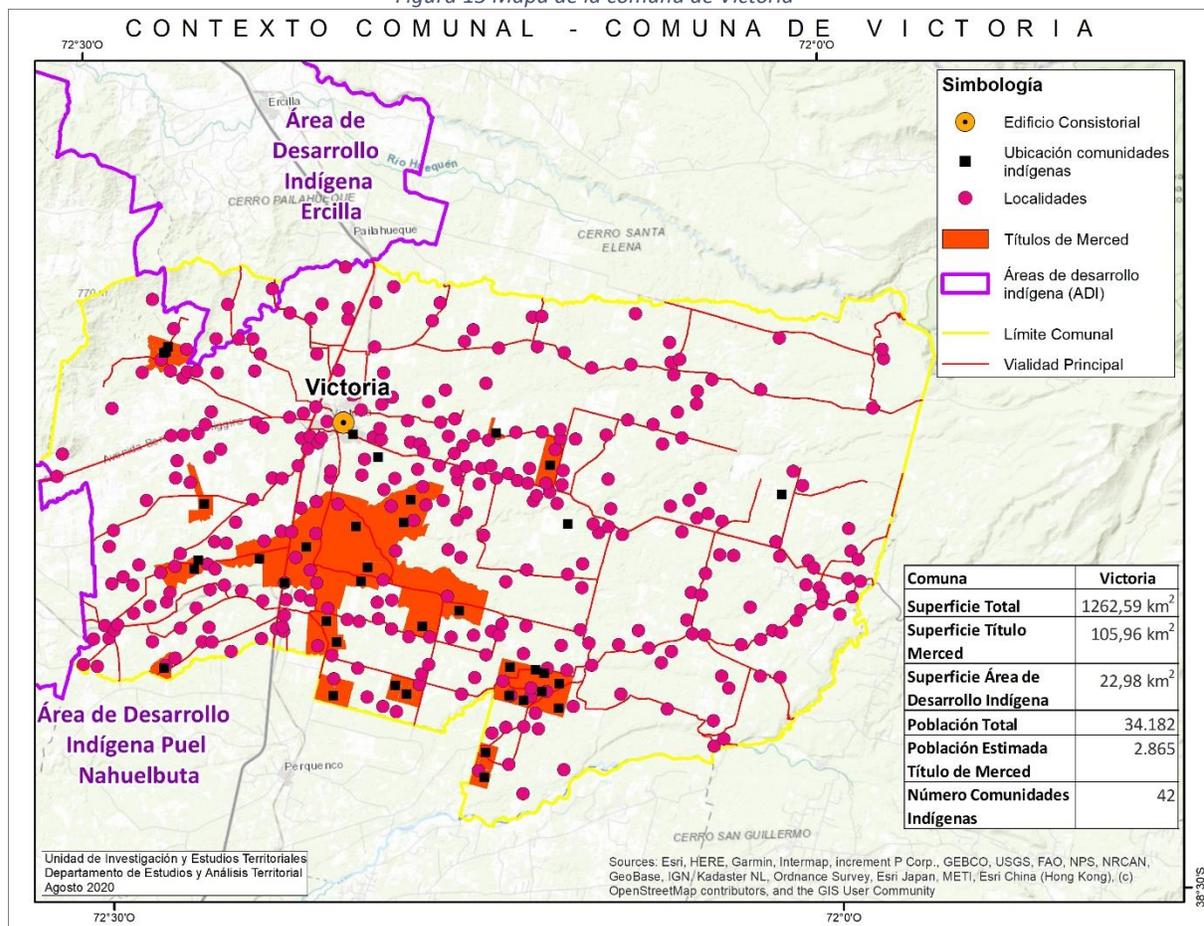


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

## 4.5 Comuna de Victoria

La comuna de Victoria pertenece a la provincia de Malleco, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 34.182 personas, y cuenta con una superficie de 1.262,59 km<sup>2</sup>. En la Figura 13 se muestra el mapa de contexto comunal de Victoria, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, identificándose una gran extensión en el centro sur de la comuna. Se observa también en el sector nororiente de la comuna una pequeña parte del Área de Desarrollo Indígena de Ercilla, que alcanza a cubrir 105,96 km<sup>2</sup> de la superficie comunal, equivalente al 8,3% del total.

Figura 13 Mapa de la comuna de Victoria



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

### 4.5.1 Características Municipales

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. en la Tabla 49 se ven las principales características de los ingresos municipales.

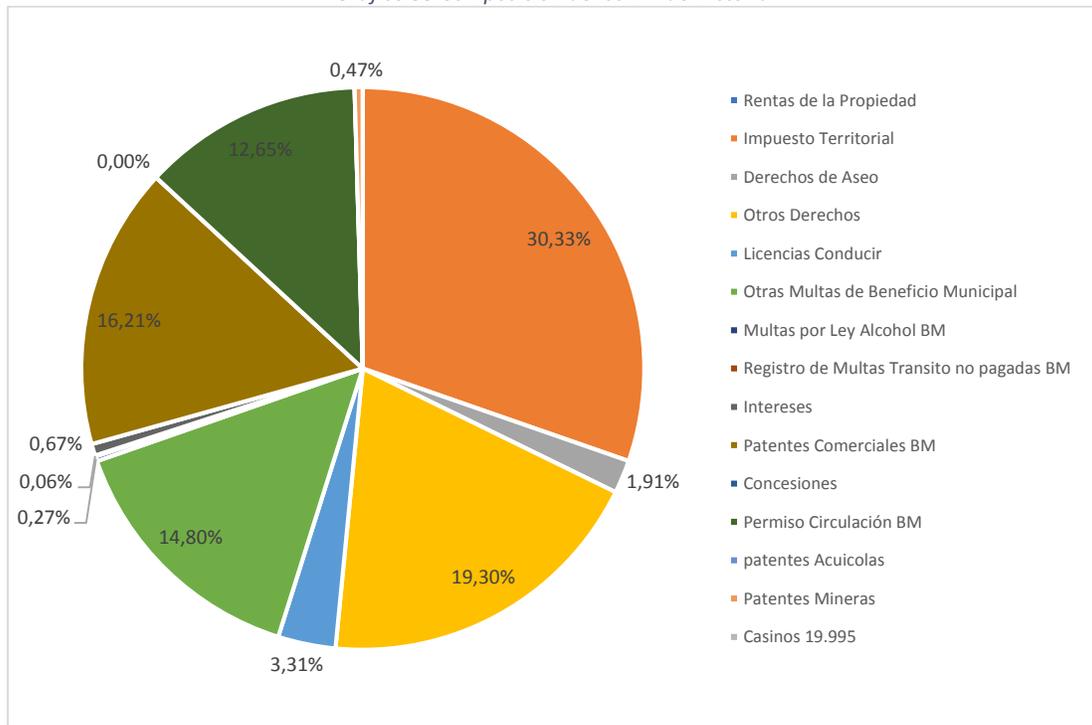
Tabla 49 Ingresos Municipales Victoria

Ingresos Municipales	Victoria	
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	7.822.820	
Ingresos por Fondo Común Municipal	4.506.593	
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	1.994.363	25,5%
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	69,3	
Participación del FCM en el Ingreso Total	57,6	
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	63,8	

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 33 inferior muestra cómo están compuestos los IPP de Victoria, que corresponden a un 25,5% del total de ingresos municipales. En el gráfico vemos cómo la principal fuente de IPP corresponde al impuesto territorial.

Gráfico 33 Composición de los IPP de Victoria



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 50 inferior vemos los principales gastos municipales de Victoria, podemos ver cómo el gasto en Personal Municipal y en Bienes y Servicios de consumo tiene un nivel similar de 37% del gasto total cada uno de estos ítems.

Tabla 50 Gastos Municipales Victoria

M\$	Victoria
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	961.519
Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	0
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	3.068.714

Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	2.959.534
Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	8.100.045

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 51, como el municipio tiene un aproximado de 291 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 16% del personal municipal.

Tabla 51 Equipo Municipal Victoria

	<b>Victoria</b>
Grado del Alcalde	4
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	16%
N° Funcionarios de Planta	74
N° Funcionarios a Contrata	43
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	6 <sup>15</sup>
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	168 <sup>16</sup>
N° Total Funcionarios	291

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 52 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Victoria, siendo la principal transferencia del FNDR al sector municipal.

Tabla 52 Transferencias de SUBDERE a Victoria 2019

(M\$)	<b>Victoria</b>
PMU	210.839
PMB	60.340
Compensación Predios Exentos	115.199
FIGEM	112.556
FNDR Municipal	2.791.550
FNDR Educación	0
FNDR Salud	19.122
PTRAC	56.294
Otras transferencias	0
Total Transferencias y Compensaciones	3.365.900

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Victoria, en la Tabla 53, se presentan gastos e ingresos per cápita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

<sup>15</sup> El municipio reporto 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, por lo que el valor se imputo del promedio por funcionario de los municipios de la muestra que si señalan número de funcionarios.

<sup>16</sup> El municipio reporto 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, por lo que el valor se imputo del promedio por funcionario de los municipios de la muestra que si señalan número de funcionarios.

Tabla 53 Valores por Habitante Victoria

	<b>Victoria</b>
Ingreso Total Percibido x persona	221.027
Ingresos por FCM x persona	127.330
IPP x persona	56.349
Gasto en Servicios Aseo x persona	27.167
Gasto en personal municipal x persona	86.704
Gasto en BBySS de Consumo x persona	83.619
Gasto total municipal x persona	228.860
PMU + PMB x persona	7.662
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	79.413
Total Transferencias x persona	95.101
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	8,2

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.5.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 45 comunidades indígenas y 36 títulos de merced en la comuna de Victoria, cuya superficie cubre un área de 105.96 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 8% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 2.865.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 1.395 viviendas y 3.791 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 11% del total de la población comunal.

#### 4.5.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 54 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Victoria, comparando los resultados con la capital provincial y regional.

Tabla 54 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Victoria, Angol y Temuco (en horas: minutos).

Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Angol (Capital Provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:30</b>	<b>0:30</b>	<b>2:09</b>	<b>0:27</b>	<b>0:17</b>	<b>0:27</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:20	1:59	0:16	0:14	0:17
	Otro tipo de asentamiento	0:30	0:30	2:09	0:28	0:17	0:27
Victoria (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:24</b>	<b>1:17</b>	<b>1:09</b>	<b>0:23</b>	<b>0:14</b>	<b>0:25</b>
	Comunidades Indígenas	0:28	1:22	1:11	0:27	0:16	0:28
	Otro tipo de asentamiento	0:22	1:15	1:09	0:21	0:12	0:23

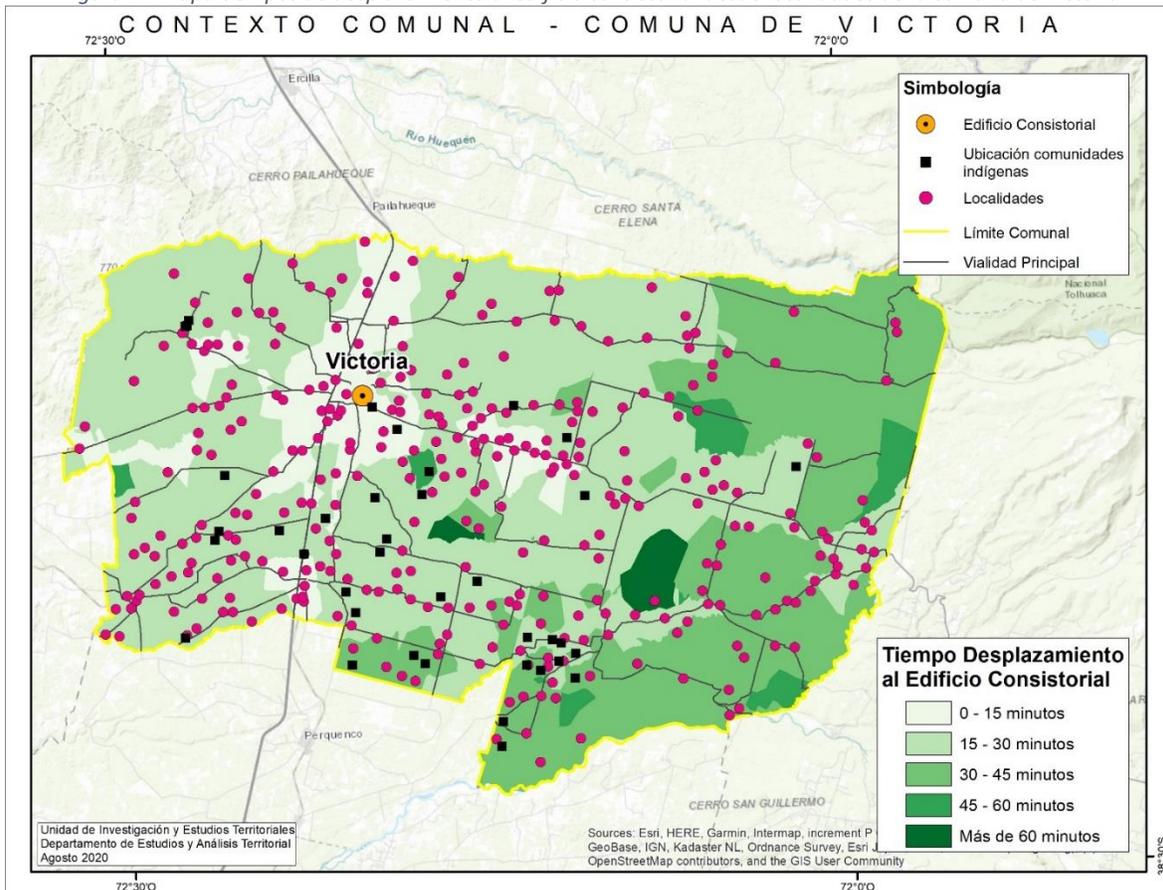
Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene:

- Los tiempos promedios para la variable capital comunal es muy similares a los que tienen las comunidades indígenas que pertenecen a la comuna de Temuco.
- Los tiempos de desplazamiento de las comunidades indígenas de Victoria a su capital provincial, es casi una hora mayor a las comunidades indígenas de la comuna de Angol.
- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Victoria, son muy similares, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento a las variables consideradas.

Si se observa lo que ocurre en términos de tiempos de desplazamiento al edificio consistorial, la comuna presenta en términos generales bajos tiempos, entre 0 a 30 minutos, identificándose sectores puntuales donde los tiempos superan los 60 minutos. El contexto comunal puede observarse en la Figura 14.

Figura 14 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Victoria

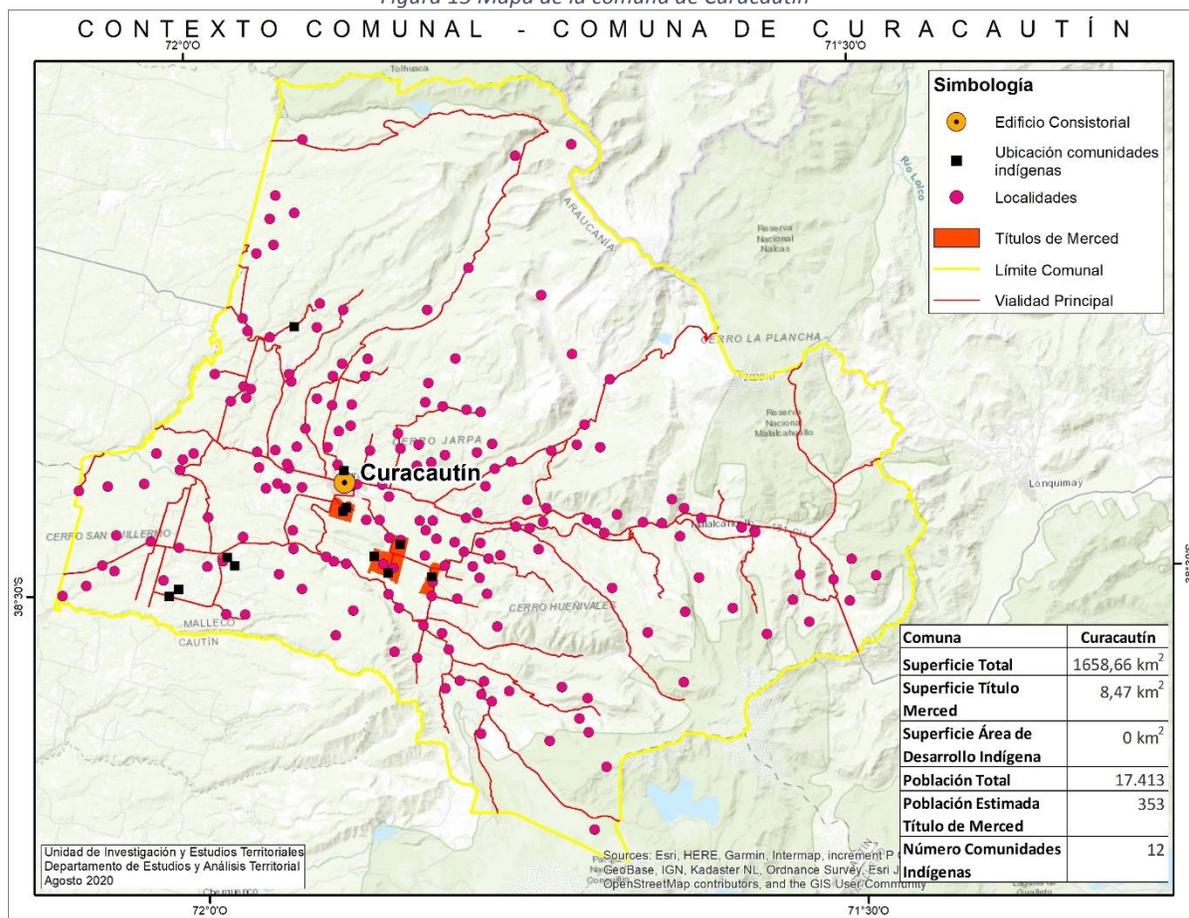


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

#### 4.6 Comuna de Curacautín

La comuna de Curacautín pertenece a la provincia de Malleco, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 17.413 personas, y cuenta con una superficie de 1.658,66 km<sup>2</sup>. En la Figura 15 se muestra el mapa de contexto comunal de Curacautín, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal en tres áreas específicas, un área a las afuera de la ciudad de Curacautín, sector de Corrotue, la segunda área corresponde en el sector de Collico y la tercera área se puede identificar en el sector de Huenchupan, estas tres áreas se ubican en el sector central de la comuna. En la comuna no se identifican Áreas de Desarrollo Indígena.

Figura 15 Mapa de la comuna de Curacautín



Fuente: Elaboración propia en base a datos SIT1 2.0.

##### 4.6.1 Características del Municipio

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. En la Tabla 55 se ven las principales características de los ingresos municipales.

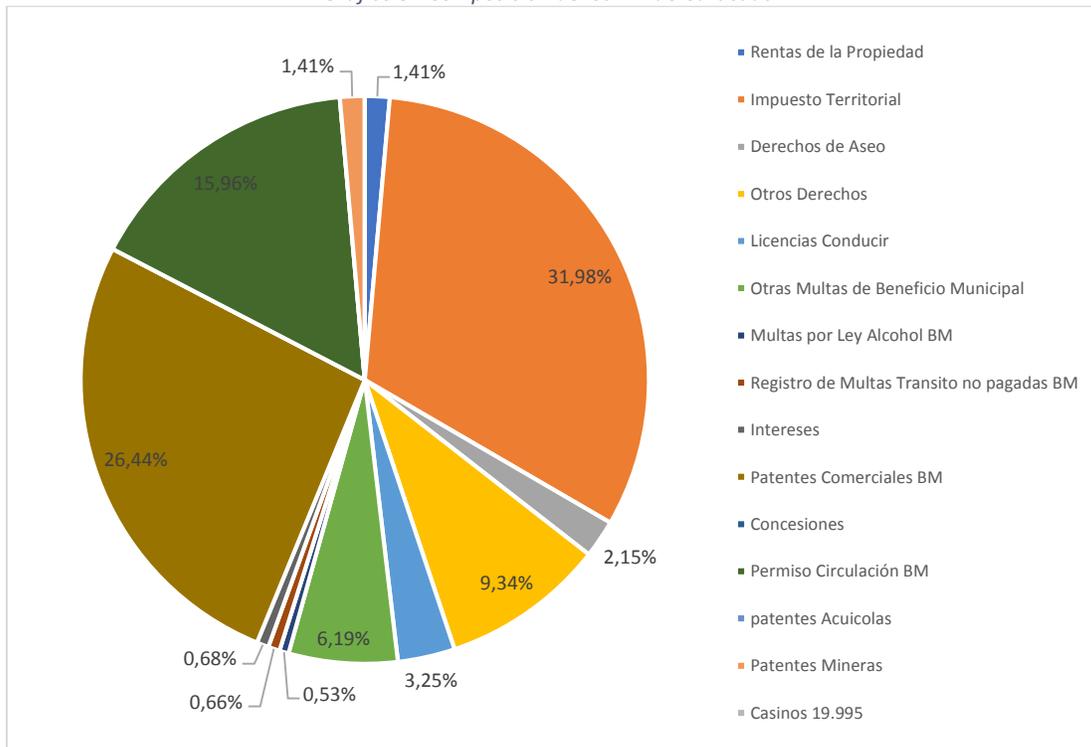
Tabla 55 Ingresos Municipales Curacautín

	Curacautín
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	5.515.374
Ingresos por Fondo Común Municipal	3.446.152
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	742.477
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	82,3
Participación del FCM en el Ingreso Total	62,5
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	76,1

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 34 inferior muestra cómo están compuestos los IPP de Curacautín, que corresponden a solo un 15,3% del total de ingresos municipales. En el gráfico vemos como la principal fuente de IPP corresponde al impuesto territorial.

Gráfico 34 Composición de los IPP de Curacautín



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 56 inferior vemos los principales gastos municipales de Curacautín, podemos ver cómo un 42% de los gastos son en personal municipal seguido por un 23% en bienes y servicios de consumos.

Tabla 56 Gastos Municipales Curacautín

M\$	Curacautín	
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	143.985	2,9%
Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	11.500	0,2%

Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	2.082.968	41,5%
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	1.169.262	23,3%
Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	5.017.832	

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 57 como el municipio tiene un aproximado de 272 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 14% del personal municipal.

Tabla 57 Equipo Municipal Curacautín

	Curacautín
Grado del Alcalde	6
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	14
N° Funcionarios de Planta	35
N° Funcionarios a Contrata	22
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	9
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	206
N° Total Funcionarios	272

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 58 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Curacautín. Podemos ver como la principal transferencia se da en FNDR al sector municipal seguido del PMB.

Tabla 58 Transferencias de SUBDERE a Curacautín 2019

M\$	Curacautín
PMU	47.014
PMB	264.185
Compensación Predios Exentos	0
FIGEM	109.239
FNDR Municipal	329.829
FNDR Educación	0
FNDR Salud	46.048
PTRAC	13.000
Otras transferencias	0
Total Transferencias y Compensaciones	809.315

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Curacautín, en la Tabla 59, se presentan gastos e ingresos per capita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

Tabla 59 Valores por Habitante Curacautín

	Curacautín
Ingreso Total Percibido x persona	304.095

Ingresos por FCM x persona	190.007
IPP x persona	40.937
Gasto en Servicios Aseo x persona	7.939
Gasto en personal municipal x persona	114.846
Gasto en BBySS de Consumo x persona	64.468
Gasto total municipal x persona	276.663
PMU + PMB x persona	17.158
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	20.724
Total Transferencias x persona	44.622
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	15,0

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.6.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 12 comunidades indígenas y 4 títulos de merced en la comuna de Curacautín, cuya superficie cubre un área de 8.47 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 1% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 353.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 164 viviendas y 356 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 2% del total de la población comunal.

#### 4.6.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 60 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Curacautín, comparando los resultados con la capital provincial y regional.

Tabla 60 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Curacautín, Angol y Temuco (en horas: minutos).

Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Provincial	Capital Regional	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Angol (Capital Provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:30</b>	<b>0:30</b>	<b>2:09</b>	<b>0:27</b>	<b>0:17</b>	<b>0:27</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:20	1:59	0:16	0:14	0:17
	Otro tipo de asentamiento	0:30	0:30	2:09	0:28	0:17	0:27
Curacautín (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:20</b>	<b>1:58</b>	<b>1:21</b>	<b>0:23</b>	<b>0:12</b>	<b>0:22</b>
	Comunidades Indígenas	0:21	1:53	1:23	0:25	0:16	0:24
	Otro tipo de asentamiento	0:20	1:58	1:21	0:23	0:11	0:21

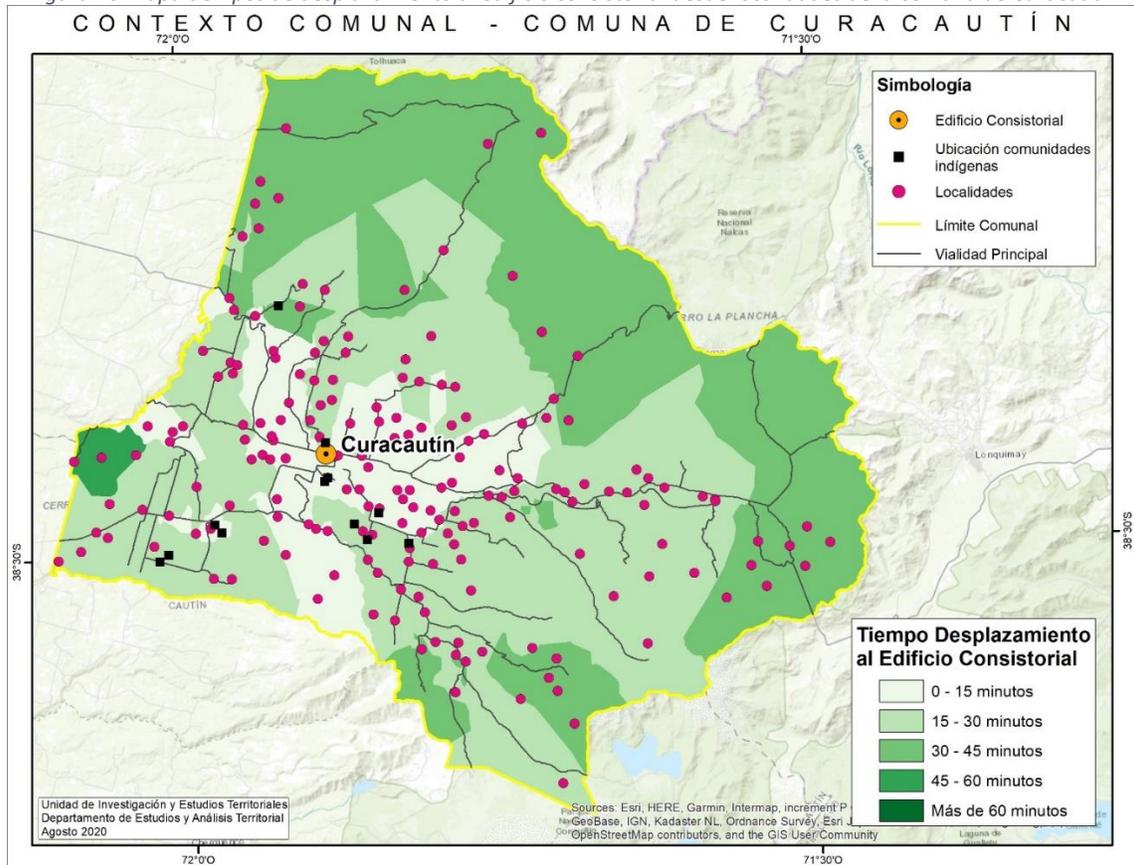
Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene que:

- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Curacautín, son muy similares, siendo la mayor diferencia de 5 minutos en promedios para los desplazamientos hacia establecimientos de enseñanza básica. Por lo que se puede inferir, que todas las localidades de la comuna, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento.

Si se observa lo que ocurre en términos de tiempos de desplazamiento al edificio consistorial, la comuna presenta en términos generales tiempos moderados, entre 15 a 45 minutos, identificándose 1 sector al poniente de la comuna donde los tiempos superan los 60 minutos. El contexto comunal puede observarse en la Figura 16.

Figura 16 Mapa tiempos de desplazamiento al edificio consistorial desde localidades de la comuna de Curacautín

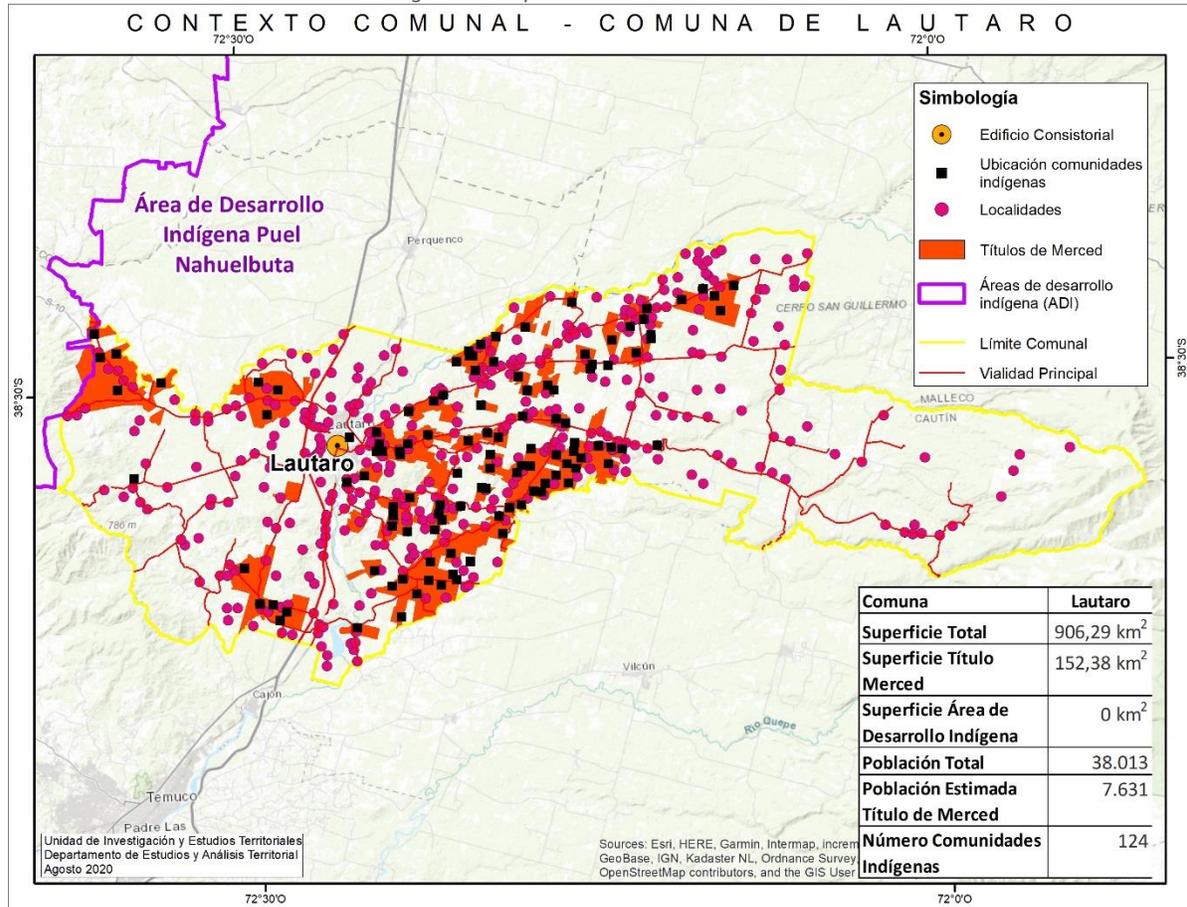


Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

#### 4.7 Comuna de Lautaro

La comuna de Lautaro pertenece a la provincia de Cautín, en la Región de La Araucanía. Su población según el censo 2017 es de 38.013 personas, y cuenta con una superficie de 906,29 km<sup>2</sup>. En la Figura 17 se muestra el mapa de contexto comunal de Lautaro, donde se observa la localización de los títulos de merced y comunidades indígenas en el territorio comunal, especialmente en área central. En la comuna no se identifican Áreas de Desarrollo Indígena.

Figura 17 Mapa de la comuna de Lautaro



Fuente: Elaboración propia en base a datos SITI 2.0.

##### 4.7.1 Características Municipales

A continuación, en las siguientes tablas se pretende dar una visión general de las características del municipio, tanto en ingresos, gastos, equipo municipal y transferencias realizadas por SUBDERE para finalizar con tablas con dichos valores por habitante para poder realizar comparaciones entre las comunas de análisis. en la Tabla 61 se ven las principales características de los ingresos municipales.

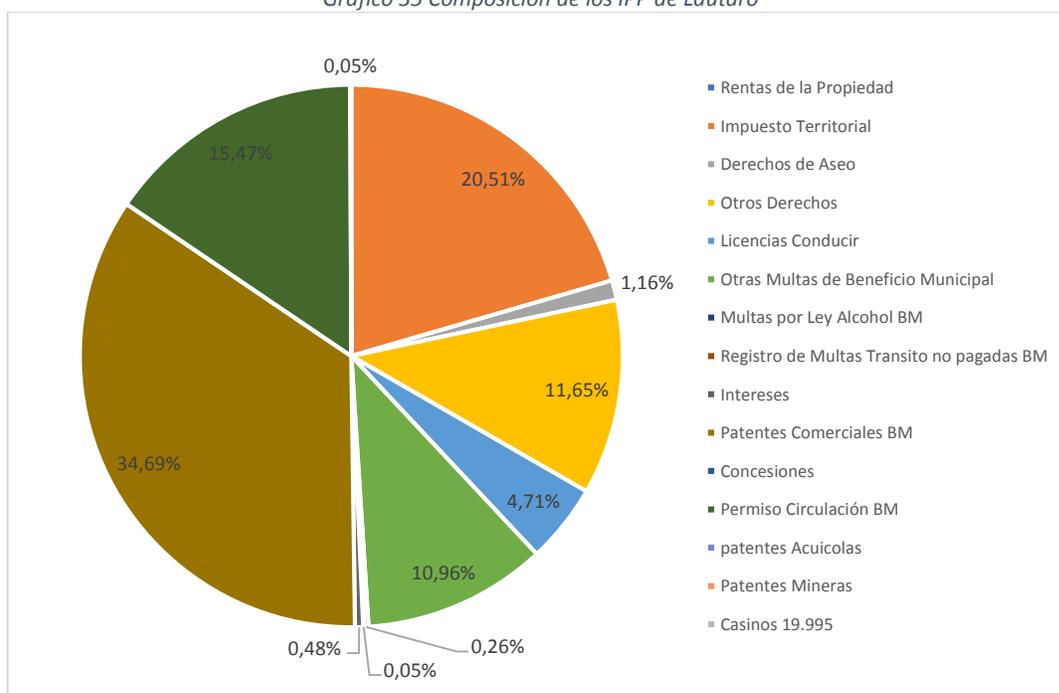
Tabla 61 Ingresos Municipales Lautaro

Ingresos Municipales	Lautaro
Ingresos Municipales (Ingreso Total Percibido)	9.864.360
Ingresos por Fondo Común Municipal	4.247.522
Ingresos Propios Permanentes (IPP)	3.010.617
Dependencia del FCM sobre los Ingresos Propios	58,5
Participación del FCM en el Ingreso Total	43,1
Participación del FCM en el Ingreso Total (menos Transferencias)	50,3

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

El Gráfico 35 inferior muestra cómo están compuestos los IPP de Lautaro, que corresponden a un 30,5% del total de ingresos municipales. En el gráfico vemos cómo la principal fuente de IPP corresponden a las Patentes Comerciales de Beneficio municipal.

Gráfico 35 Composición de los IPP de Lautaro



Fuente: elaboración propia en base a SINIM consultado el 2019

En la Tabla 26 Gastos Municipales TirúaTabla 62 inferior vemos los principales gastos municipales de Lautaro, podemos ver cómo un se gasta en prácticamente similares porcentajes en bienes y servicios de consumo como en personal municipal.

Tabla 62 Gastos Municipales Lautaro

Gasto Municipales	Lautaro
Servicios de Aseo, Recolección de Basura y Vertederos	853.203
Servicios de Mantenimiento de Alumbrado Público	51.365
Gastos en Personal Municipal (Subtítulo 21)	3.338.401
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)	3.476.903

Gastos Municipales (Gastos Total Devengado)	9.513.721
---------------------------------------------	-----------

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Con respecto al equipo municipal, podemos ver en la Tabla 63 como el municipio tiene un aproximado de 304 funcionarios municipales, con un nivel de profesionalización de un 17% del personal municipal.

Tabla 63 Equipo Municipal Lautaro

Lautaro	
Grado del Alcalde	4
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	17%
N° Funcionarios de Planta	51
N° Funcionarios a Contrata	50
N° Funcionarios a Honorarios sector Municipal	5
N° Funcionarios a Honorarios a Programas	198 <sup>17</sup>
N° Total Funcionarios	304

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

En la Tabla 64 inferior vemos los recursos que fueron transferidos por SUBDERE para el año 2019 al municipio de Lautaro. Se puede apreciar como la principal transferencia es del FNDR al sector Municipal seguido en un porcentaje muy menor por el PMU.

Tabla 64 Transferencias de SUBDERE a Lautaro 2019

M\$	Lautaro
PMU	583.552
PMB	318.426
Compensación Predios Exentos	143.011
FIGEM	0
FNDR Municipal	2.699.662
FNDR Educación	536.316
FNDR Salud	82.764
PTRAC	34.272
Otras transferencias	0
Total Transferencias y Compensaciones	4.398.003

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

Para finalizar la descripción del Municipio de Lautaro, en la Tabla 65, se presentan gastos e ingresos per capita, así como el número de funcionarios municipales cada mil habitantes con que cuenta el municipio, esto para facilitar las comparaciones que puedan realizarse entre las comunas de análisis.

Tabla 65 Valores por Habitante Lautaro

Lautaro
---------

<sup>17</sup> El municipio reportó 0 funcionarios, no obstante, señala gasto en dicho ítem, por lo que el valor se imputó del promedio por funcionario de los municipios de la muestra que sí señalan número de funcionarios.

Ingreso Total Percibido x persona	244.312
Ingresos por FCM x persona	105.199
IPP x persona	74.565
Gasto en Servicios Aseo x persona	21.131
Gasto en personal municipal x persona	82.683
Gasto en BBySS de Consumo x persona	86.113
Gasto total municipal x persona	235.628
PMU + PMB x persona	22.339
FNDR (Municipal + Educación + Salud) x persona	82.196
Total Transferencias x persona	108.926
N° Funcionarios Municipales cada mil personas	7,5

Fuente: elaboración propia en base a Ficha Comunal SINIM consultado el 08/2020

#### 4.7.2 Comunidades indígenas

Según los registros del Sistema de Información Territorial Indígena 2.0 de CONADI, existen 124 comunidades indígenas y 148 títulos de merced en la comuna de Lautaro, cuya superficie cubre un área de 152.38 km<sup>2</sup>, correspondientes a un 17% de la superficie comunal. Al ajustar los polígonos de los títulos de merced a las entidades rurales del Censo 2017 del INE, se obtiene una población estimada de los títulos de merced de 7.631.

Por otra parte, y de manera de contrastar estos datos del Censo 2017 publicados por el INE, se registran 2.395 viviendas y 6.690 personas viviendo en entidades rurales de tipo "Comunidad Indígena", que corresponde a un 18% del total de la población comunal.

#### 4.7.3 Tiempos de acceso

En la Tabla 66 se muestran los tiempos de desplazamiento para las localidades (urbanas y rurales) de la comuna de Lautaro, comparando los resultados con la capital provincial y regional, que para este caso es la comuna de Temuco.

Tabla 66 Tiempo de desplazamiento promedio de las localidades pertenecientes a las comunas de Lautaro y Temuco (en horas: minutos).

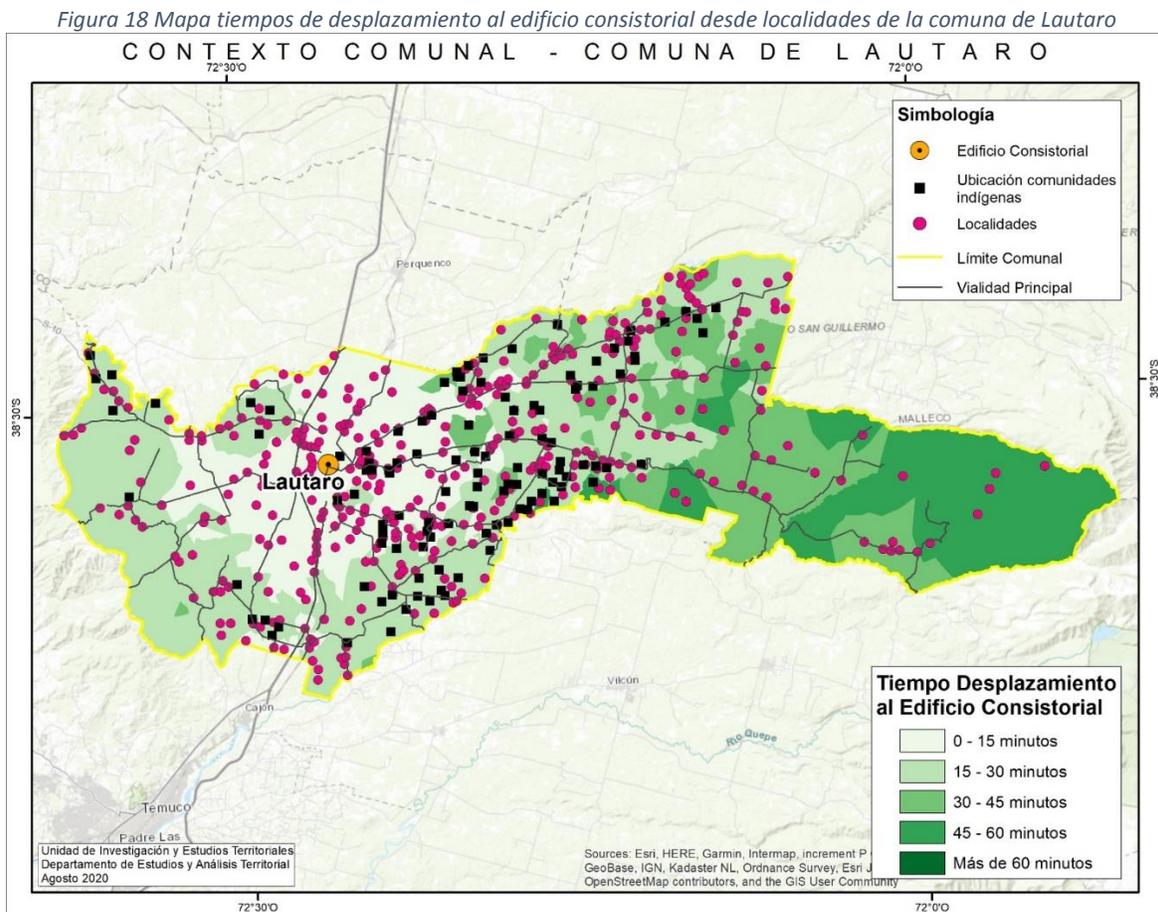
Comuna	Tipo	Capital Comunal	Capital Regional y provincial	Centro de Urgencia de Salud	Enseñanza Básica	Enseñanza Media
Temuco (Capital Regional y provincial)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:22</b>	<b>0:22</b>	<b>0:19</b>	<b>0:11</b>	<b>0:15</b>
	Comunidades Indígenas	0:26	0:26	0:21	0:12	0:18
	Otros asentamientos	0:17	0:17	0:16	0:09	0:11
Lautaro (Comuna de análisis)	<b>Promedio comunal</b>	<b>0:19</b>	<b>0:39</b>	<b>0:19</b>	<b>0:10</b>	<b>0:19</b>
	Comunidades Indígenas	0:20	0:41	0:20	0:11	0:21
	Otro tipo de asentamiento	0:18	0:37	0:18	0:09	0:17

Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

Al comparar los tiempos de desplazamiento que tienen las localidades se tiene:

- Los tiempos promedio para las variables centro de urgencia de salud, enseñanza básica y media son muy similares a los que tienen las comunidades indígenas que pertenecen a la comuna de Temuco.
- Los tiempos de desplazamiento entre las localidades que son comunidad indígena comparados con otros tipos de asentamiento presentes en la comuna de Lautaro, son muy similares, en promedio tienen las mismas facilidades o dificultades de desplazamiento a las variables consideradas. Siendo la mayor diferencia en la enseñanza media con 4 minutos.

En relación a los tiempos de desplazamiento al municipio (edificio consistorial), son los sectores cordilleranos los que presentan los mayores tiempos, superando los 45 minutos. El contexto comunal puede observarse en la Figura 18.



Fuente: Resultados preliminares de actualización censal del Estudio "Identificación de Localidades Aisladas". SUBDERE 2020.

## **5 Solicitudes de modificación de límites político administrativos**

Esta Subsecretaría asesora técnicamente al Ejecutivo en materias de modificación a la División Político Administrativa del país. Para ello, SUBDERE registra distintos tipos de solicitudes que modifican la División Político Administrativa: solicitudes de modificación de límites y solicitudes de creación de comunas, provincias o regiones, entre otras. Considerando que los proyectos de ley que alteran la División Político Administrativa son de iniciativa exclusiva del Presidente de la República, según indica la Constitución Política de la República en el artículo 65, los estudios para analizar los fundamentos y factibilidad de estas solicitudes se inician cuando la Autoridad lo indica.

Durante la actual administración del Presidente Piñera se han priorizado dos modificaciones de límites político-administrativos. El Departamento de Estudios y Análisis Territorial (DEAT) recibe durante el mes de junio del año 2018 la instrucción de avanzar en el proceso para modificar el límite entre las comunas de Tirúa- Carahue y Nueva Imperial-Temuco, localizados en la región de La Araucanía y sobre el límite con la región del Biobío.

Ambas solicitudes nacen desde comunidades indígenas (y canalizadas a esta institución por los Alcaldes) que se ven afectadas por un límite comunal que señalan mal trazado, provocando problemas en la entrega de los servicios municipales.

### **5.1.1 Caso Tirúa-Carahue**

La solicitud nace a raíz de la petición de las comunidades indígenas de Casa Piedra y Danquil, en el límite entre las comunas de Tirúa y Carahue (y que representa también el límite entre la región del Biobío y La Araucanía), pertenecientes administrativamente a la comuna de Carahue, quienes piden gestionar a su favor los mecanismos correspondientes para pertenecer íntegramente a la comuna de Tirúa. Mencionan como argumentos su dependencia del municipio de Tirúa en relación a la entrega de servicios tales como: educación, atención en Posta de Salud Rural, servicios y beneficios municipales (consultas y/u orientación en diversos ámbitos, certificados de registros sociales para postulación a becas, ayudas en materiales de construcción, canastas familiares, pañales, leche, devolución de pasajes, aportes fúnebres, etc.), y la atención en programas de desarrollo indígena.

A su vez, el Alcalde de Tirúa manifiesta que existen bienes administrados por la municipalidad de Tirúa en el sector Casa Piedra: la escuela G-443 “Casa Piedra”, un recinto deportivo donde se practica palín y fútbol, y una posta rural.

Las comunidades de Casa Piedra y Danquil se encuentran localizadas a aproximadamente 3 kilómetros al sur del límite, con alta dispersión (llegando muy cerca del límite, o traspasándolo en caso de la comunidad Casa Piedra), y en donde viven aproximadamente 120 familias.

### Avances en el proceso

En agosto de 2018 profesionales de la UIET junto al Jefe de Departamento de Estudios y Análisis Territorial realizaron un terreno a la región de La Araucanía, reuniéndose con los representantes de las comunidades indígenas que inician la solicitud de modificación del límite comunal. Se presentan los antecedentes recabados y la propuesta preliminar de un nuevo límite, en que Carahue cede una superficie de 18 km<sup>2</sup>, incluyendo de esta manera a las comunidades de Casa Piedra y Danquil en el territorio comunal de Tirúa.

En la oportunidad, se presentó también a los Concejos Municipales de Tirúa y Carahue la iniciativa de modificación del límite intercomunal, el inicio del proceso de modificación, y la propuesta territorial preliminar de SUBDERE.

En las presentaciones a las comunidades indígenas y Concejos Municipales, se menciona la realización de una consulta indígena, según la experiencia del año 2010 en el proceso de modificación del límite entre las comunas de Temuco y Padre Las Casas, y que, en caso que proceda su ejecución, será trabajada en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social.

Se realiza una visita a terreno para corroborar los antecedentes geográficos (linderos prediales y caminos) utilizados por SUBDERE para generar la propuesta preliminar.

En octubre de 2018 se realiza una segunda visita a las regiones de La Araucanía y Biobío, con el objeto de reunirse con CONADI para solicitar antecedentes de las comunidades indígenas del sector en cuestión, así como para solicitar capacitación y apoyo en la coordinación de la consulta indígena. Además se asiste a un Concejo Municipal Extraordinario de Carahue, donde profesionales del municipio de Tirúa presentan una nueva propuesta de límite, que considera una superficie territorial de 22 km<sup>2</sup>, incluyendo el sector de Santa Clorinda a la propuesta inicial de Subdere. El Alcalde de Carahue indica que la nueva propuesta deberá ser evaluada por el municipio antes de llegar a un acuerdo.

La experiencia en este tipo de proyectos de ley indica que un elemento base para su adecuada tramitación es lograr acuerdo entre los Alcaldes. Para ello, durante el mismo mes de agosto, se envía oficio (ORD. 3790) a ambos municipios, con el fin de que informen el acuerdo sobre el nuevo límite. Además, es necesario conocer el territorio que será afectado por la modificación de límites, de manera de poder informarlo a la Subsecretaría de Servicios Sociales, y solicitar un informe de procedencia de consulta indígena, según establece el reglamento que regula el procedimiento de consulta indígena, aprobado por Decreto Supremo N° 66 del Ministerio de Desarrollo Social, y publicado en el Diario Oficial el 4 de marzo de 2014. Considerando las reiteraciones del Alcalde de Tirúa para esta solicitud de modificación de límites, y el tiempo transcurrido sin respuesta del oficio 3790, se reitera la solicitud a ambos Alcaldes, a través del ORD. 2969 de 16 de agosto de 2019, sin tener respuesta a la fecha. **Se requiere que el Alcalde de Carahue se pronuncie sobre la nueva propuesta de límite intercomunal de Tirúa para que el proceso avance.**

### 5.1.2 Caso Nueva Imperial-Temuco

En octubre del año 2015 el Alcalde de Nueva Imperial solicita al Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo investigar la delimitación entre su comuna y Temuco, y reconocer a la comunidad indígena de Ignacio Elgueta se encuentra dentro de su territorio, argumentando “lo inapropiado que resulta que la descripción del D.F.L. 3-18.715 de 1989 no haya considerado en su elaboración respetar los límites territoriales indígenas, evitando fragmentaciones más allá de las generadas por tradición histórica entre las distintas comunidades mapuche”.

Revisado el límite, se determina que la comunidad mencionada se encuentra efectivamente dividida por el límite intercomunal, quedando un 96% de su superficie en territorio de la comuna de Temuco y un 4% en la comuna de Nueva Imperial. Además, según antecedentes de CONADI, la comunidad indígena Ignacio Elgueta cuenta con 62 familias y 164 socios.

Vistos los antecedentes y la actual legislación, la solución a la solicitud del Alcalde de Nueva Imperial es realizar un estudio técnico y preparar un anteproyecto de Ley Orgánica Constitucional, según lo establecido en el Artículo 110 de la Constitución, y ser presentado al Ejecutivo quién deberá posteriormente ingresar el proyecto a tramitación legislativa.

#### Avances en el proceso

En agosto de 2018 profesionales de la UIET junto al Jefe de Departamento de Estudios y Análisis Territorial realizaron un terreno a la región de La Araucanía, reuniéndose con los representantes de las comunidades indígenas que inician la solicitud de modificación del límite comunal, con quienes se confirma en terreno los deslindes de la comunidad. Por otra parte, se realiza la presentación del caso al Concejo Municipal de Nueva Imperial, indicando el inicio del proceso de modificación de límites priorizado por la actual administración.

Con el nuevo límite propuesto, se realiza la consulta a la Subsecretaría de Servicios Sociales del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, sobre la procedencia de una consulta indígena, mediante oficio 3047 de septiembre de 2018, adjuntando el límite propuesta y los antecedentes del caso.

A comienzos del año 2019, la Subsecretaría de Servicios Sociales solicita otros antecedentes a SUBDERE, los que son enviados por oficio 1.288 de abril de 2019. La respuesta final llega mediante oficio 3146 de agosto de 2019, indicando que la **modificación de límites referida no amerita una consulta indígena.**

Concluido este trámite, se solicita la opinión al Consejo Regional de la región de La Araucanía respecto de la modificación del límite, de acuerdo a lo que expresa la Ley Orgánica Constitucional de Gobiernos Regionales en el artículo 36 letra i), donde señala que corresponderá al Consejo Regional emitir opinión respecto de las proposiciones de modificación a la división político

administrativa de la región que formule el gobierno nacional. La respuesta se recibe a través de oficio 4885 de diciembre de 2019, que señala la conformidad del Consejo Regional sobre la materia.

Por último, SUBDERE realiza la presentación del caso al Concejo Municipal de Temuco, en el mes de febrero del año 2020 para la posterior elaboración de un anteproyecto de ley.