



# Consultoría para analizar el rol de la SUBDERE una vez que entre en régimen el funcionamiento de las disposiciones establecidas en la ley 21.073 y 21.074

Alejandro Caldarelli  
Juan Sanguinetti

Diciembre 2020

## Agenda de la reunión

Objeto del estudio y metodología de análisis

Lecciones aprendidas: Colombia, Corea y Portugal

Desafíos de las leyes 21.073 y 21.074 y espacios de apoyo a la descentralización

Desafíos y ejes estratégicos de la SUBDERE

Propuesta de readecuación de la SUBDERE y nueva gobernanza territorial

# Objetivo del estudio

## Objetivo general

- ❑ Delinear propuestas para readecuar la organización y funcionamiento de la SUBDERE a los desafíos de las leyes 21.073 y 21.074

## Objetivos específicos

- ❑ Analizar la experiencia internacional referida a procesos de descentralización
- ❑ Efectuar una evaluación y análisis crítico del accionar de la SUBDERE
- ❑ Explorar los espacios de trabajo que se derivan de leyes 21.073 y 21.074

## Enfoque metodológico

- ❑ + de 20 entrevistas semi estructuradas a informantes claves
  - Jefes de División, Jefe de Gabinete, Jefes de Departamento, funcionarios de la Subse del Interior, de la DIPRES, de las regiones y de los municipios
  - Alcaldes, representantes gremiales, legisladores nacionales y regionales, ex subsecretarios de la SUBDERE y especialistas en descentralización
- ❑ Fuentes secundarias

## Experiencia internacional sobre descentralización: mensajes previos

- ❑ No hay receta única!!!
- ❑ Lo mas importante!!!
  - 1) Coordinación intergubernamental
  - 2) Capacidades de gestión / reforma nivel central
  - 3) Traspaso de competencias con recursos
  - 4) Administración financiera sólida y transparente

## Lecciones aprendidas

- 1) Institución política y empoderada para liderar y conducir el proceso de descentralización
- 2) Construir consensos previos
- 3) Comité permanente de planeamiento de la descentralización con participación de todos los actores
- 4) Plantear una agenda de reformas en el nivel central consistente con el programa de descentralización
- 5) Desarrollar mecanismos de coordinación y gobernanza multinivel

## Desafíos de las leyes 21.073 y 21.074

### 1) La doble vía: Descentralización y desconcentración

- Descentralización política con elección de gobernadores
- Consolidación del esquema de desconcentración del gobierno con los delegados presidenciales regionales

### 2) Descentralización a la carta: Traspaso de competencias a pedido de gobernador/es y/o autoridades nacionales

## Desafíos de las leyes 21.073 y 21.074

- 3) Comité Interministerial de Descentralización transitorio y sin representación regional
- 4) Ampliación de estructura de los GORES sin instrumentos ni recursos suficientes
- 5) Proceso presupuestario muy centralizado
- 6) Escaso avance en materia de descentralización fiscal



## Espacios de apoyo al proceso de descentralización

- 1) Revisar los **mecanismos de asignación de recursos** de la SUBDERE: + previsibilidad en los fondos, simplificar procedimientos y circuitos administrativos
- 2) Fortalecer a la SUBDERE en su rol de coordinación y articulación en el territorio
- 3) Fortalecer las **capacidades en los GORES** → faltan herramientas administrativas para fortalecer esas capacidades

## Ejes estratégicos de la SUBDERE

- 1) Apoyar la transferencia de competencias
- 2) Fortalecer las capacidades de gestión de los GORES
- 3) Contribuir al nuevo proceso de gobernanza territorial
- 4) Promover el desarrollo territorial

## Los desafíos que deberá enfrentar la SUBDERE

- 1) Ganar capacidad política y autonomía para conducir el proceso de descentralización
- 2) Construir una visión estratégica
- 3) Impulsar mayor compromiso en el nivel central de gobierno a favor de la descentralización

# Propuesta readecuación SUBDERE

+ peso político-  
institucional

+ autonomía

Corto plazo

Ajustes en la estructura actual

Mediano/Largo plazo

Nueva institución

## Propuesta de readecuación de la SUBDERE

Estructura administrativa	Función principal
Jefatura de Gabinete	Planeamiento estratégico y coordinación interna
División de Desarrollo Regional	Gestión de las operaciones
División de Municipalidades	Gestión de las operaciones
División de Políticas y Desarrollo Territorial	Gestión de conocimiento
División??? de Administración y Finanzas	Soporte administrativo y financiero

## Propuesta de readecuación de la SUBDERE

- 1) **Jefatura de Gabinete** con más instrumentos para abordar sus responsabilidades de planeamiento estratégico y coordinación
  
- 2) **División de Desarrollo Regional:**
  - **Departamento de Inversiones:** alinear objetivos de los proyectos nacionales. Consolidar programas sectoriales
  - **Departamento de Fortalecimiento y Gestión Regional.** Apoyar a los GORES
  - **Nuevo Departamento de Apoyo a la Descentralización.**
    - Conducción del proceso de descentralización política, administrativa y fiscal
    - Apoyar a los GORES y los ministerios sectoriales en el traspaso de competencias

# Nueva Gobernanza Territorial

SUBDERE “adecuada”

Nueva institución



## Consejo Nacional de Coordinación

Plenario

SUBDERE + GORES

Comité Ejecutivo

SUBDERE + DIPRES + GORES



## Funciones

Aprobar acuerdos (validar proyectos o planes)

dictar recomendaciones y resoluciones interpretativas

## Qué tiene por delante la SUBDERE

- 1) Asumir un rol mas relevante en la construcción de la agenda de descentralización
- 2) Concentrar los esfuerzos en los temas estratégicos
- 3) Constituirse como socio estratégico de los GORES en el fortalecimiento de las capacidades de gestión y en particular de los territorios mas rezagados
  - sistemas de planeamiento y gestión de la inversión pública
  - ordenamiento territorial
  - gestión fiscal y focalización del gasto social
  - presupuesto, administración financiera y compras
  - transparencia y rendición de cuentas, gobierno electrónico
  - capital social regional



**Muchas gracias!**

