

ANEXO N° 2 ¹
Marco Metodológico

I. Dimensión Institucional

Dimensiones analíticas	Variables	Indicadores priorizados	Técnicas de Investigación	Fuentes de Información	Tipo de análisis	Nivel	Responsable	Producto
1. Constitución de actores gubernamentales para la descentralización	1.1 Autonomía, coherencia y complejidad de las competencias subnacionales y de su financiamiento	1.1.1 Evolución de la complejidad de las competencias subnacionales: - Competencias de definición de políticas - Competencias de implementación - Competencias de evaluación de las políticas El análisis está referido a tres tipos de políticas : - Políticas y servicios sociales - Políticas económicas - Políticas de desarrollo	- Análisis de normativas	- Normativas - Leyes, 19.175; 19.653; 18.695, 18.902; 18.967	- Por medio de un cuadro ex post del cruce de la competencia y financiamiento	Nacional	Equipo Central	2 y 5
		1.1.2. Coherencia entre las competencias y la autonomía para su financiamiento (competencias reales)	- Análisis de la normativa	- Normativas Leyes, 19.175; 19.653; 18.695, 18.902; 18.967	- Por medio de un cuadro ex post del cruce de la competencia y financiamiento, para medir grado de coherencia	Nacional	Equipo Central	2 y 5
		1.1.3 Coherencia entre las competencias reales y su uso a nivel subnacional	- Entrevistas en profundidad a funcionarios públicos	Documentación de la normativa general	- Existentes y utilizadas - Existentes y no utilizadas - Renegociadas o "adaptadas"	Regional	Centros Regionales	2 y 5

¹ Las filas con fondo blanco indican el nivel nacional del estudio, las con fondo amarillo el nivel regional y las con fondo rosado los papers de investigación.

	1.2 Capacidades de innovación de la gestión pública subnacional	1.2.1. Formas de articulación del ámbito sectorial: nivel central / seremiás / servicios desconcentrados 1.2.2. Rango de autonomía del intendente, consejo regional y gabinete regional, para la gestión político-administrativa subnacional	Análisis de Contenido	Entrevistas a actores relevantes	- Escalas autonomía - dependencia	Nacional	Equipo Central	2
		1.2.3 Rango de autonomía de gestión de los organismos subnacionales para la concertación de acuerdos)	- Entrevistas – Análisis de documentos	Documentación secundaria regional	- Escalas de autonomía - dependencia	Regional	Centros Regionales	2 y 7
2 'Articulaciones gubernamentales	2.1 Mecanismos formales de decisión (conjunta vs. bilaterales) entre niveles de gobierno	2.1.1. Espacios / Mecanismos formales de RIGs verticales (entre nivel central y niveles subnacionales): - conjuntos - bilaterales 2.1.2. Espacios / Mecanismos formales de RIGs horizontales (entre organismos del mismo nivel): - conjuntos - bilaterales	- Análisis de normativa		- Bilaterales - conjuntas	Nacional	Equipo Central	2 y 7
	2.2 Lógica de las RIGs en los espacios formales (negociación vs. imposición)	2.2.1. Lógica de las RIGs de tipo vertical - negociación - imposición	- Entrevistas y fuentes secundarias (documentales)	- Documentación secundaria regional	- Negociación – imposición	Nacional	Equipo Central Investigador asociado	6 y 7

	2.3 Tipo de relaciones entre niveles para la toma de decisiones (Formal vs. Informal / Competencia vs. cooperación)	2.3.1. Espacios / Mecanismos formales e informales usados por los gobiernos regionales para incidir en la formulación de políticas nacionales 2.3.2. Espacios / Mecanismos formales e informales usados por los gobiernos municipales para influir en las decisiones del GORE / Gobierno central	- Entrevistas en profundidad a funcionarios públicos		- Identificar los mecanismos informales para las RIGs verticales - Determinar el uso real de los espacios y mecanismos formales de articulación (RIGs verticales)	Regional	Centros Regionales	7 y 8
3. Factores institucionales sobre actores sociales	3.1 Incidencia institucional en PC	3.1.1. Espacios y Mecanismos de participación social instituidos por el estado a nivel subnacional: - Para que (objetivos) - Quienes (sujetos sociales convocados, forma de selección) - Como (instancias deliberativas, decisorias o informativas / periodicidad de las convocatorias / Iniciativa de las convocatorias / Recursos sobre los que se decide - Donde (inserción en la estructura política administrativa respectiva)	- Recopilación y análisis de normativa de servicios públicos que posean espacios y mecanismos de PC	- Normativa jurídica respecto a la descentralización - Programas y proyectos de servicios públicos	- Escalas de inclusión – exclusión / autonomía social - dependencia	Nacional	Equipo Central	2

	3.2 Carácter y grados de inclusión y autonomía de la PC promovida por parte de los ámbitos subnacionales y uso de los mecanismos instituidos por parte del gobierno central	3.2.1. Mecanismos específicos de PC instituidos en el ámbito regional (integrantes / formas de convocatoria de los mecanismos de PC). 3.2.2. Especialización		- Ordenanzas municipales y otros	- Determinar los mecanismos de PC creados a nivel subnacional - Identificar los mecanismos de PC del nivel central que son usados efectivamente	Regional	Centros Regionales	6
	3.3. Instancias de concertación relacionadas a políticas públicas	3.3.1. Políticas que incluyen instancias de concertación a escala regional 3.3.2. Actores que participan, temas	- Entrevistas a informantes calificados (sociales e institucionales)	- Estudios sectoriales - Fuentes secundarias institucionales		Nacional	Equipo Central	7 y 8
	3.4 Instancias de concertación Regional	3.4.1. Participantes 3.4.2. Objetivos de la instancia participativa 3.4.3. Convocatoria y metodología	- Entrevistas a informantes calificados (sociales e institucionales)	- Fuentes secundarias institucionales - Experiencias de participación en EDR	- Análisis cualitativo de instancias: alcance geográfico, tipo de participación (Fernández y Ordóñez), duración en el tiempo	Regional	Centros Regionales	7 y 8
4. Rol de la DIPRES y Ministerio de Hacienda	4.1. Metas, ritmo y distribución de los recursos (políticos, institucionales y financieros) para la descentralización		Paper de Investigación				Marcelo Ramírez	6
	4.2. Análisis Institucional (modo de operación)							6

	4.3. Análisis Político (priorización, planificación y planteamientos de política y financiamiento)							6
5. Agencias Regionales de Desarrollo y rol de CORFO	5.1. Política e institucionalidad de CORFO (evolución desde 2000)		Paper de investigación				Raúl González	6
	5.2. Política de innovación							6
	5.3. Diseño institucional de las ARD y potencialidades de articulación de actores							6
	5.4. Análisis de Casos (exitosos y fracasados)							6

II. Dimensión Social

Dimensiones analíticas	VARIABLES	Indicadores priorizados	Técnicas de Investigación	Fuentes de Información	Tipo de análisis	Nivel	Responsable	Producto
4. Asociatividad e instituciones sociales regionales	4.1 Densidad asociativa	4.1.1. Cantidad de asociaciones formales 4.1.2. Número y diversidad de otras instituciones regionales Distribuciones geográficas de asociaciones 4.1.3. Distribución temática de asociaciones 4.1.4 N° de personas que participan en las organizaciones	Mapa de actores regionales	Para identificación y clasificación - Guía Silber - Registro de dirección del trabajo Catastro de Cy T - Catastro de la SEGEGOB - Muestra de municipios - Catastro regional PNUD 2000 (Arica) - Informe Desarrollo Humano 2002 - Registro Ministerio de Justicia - Registro Dirección del trabajo - Estudios Existentes en la región - Dos fondos de proyecto regional : Fondo SC / otro a seleccionar - EDR - Encuesta "más voces"	- Estadística descriptiva Evolución 1999 / 2008	Regional	Centros Regionales	7 y 8

5. Articulación de Redes Sociales	5.1. Existencia y alcance de redes formales de impacto regional	5.1.1. Cantidad y diversidad de organizaciones de segundo grado de alcance regional 5.1.2. Nivel de actividad y convocatoria		Para actividad y convocatoria: - Encuesta sobre actividades significativas el último año		Regional	Centros Regionales	7 y 8
	5.2. Redes informales	5.2.1. Por la dificultad de investigar esto, se ha sugerido acotarlo a algunas redes políticas (paper sobre clientelismo)			Vincular metodológicamente con el análisis de redes.	Regional	Centros Regionales	6
	5.3 Existencia, distribución y alcance de las redes extra regionales	5.3.1. 'Pertenencia a una organización mayor 5.3.2. Proyectos de cooperación nacionales e Internacionales 5.3.3. Redes y alcance nacionales e internacionales	- Entrevistas	- Catastro de proyectos de agencias de cooperación asentadas en cada región. - Fuentes nacionales (equipo central) (definir un perfil, un punto de atención, ver cuáles han sido las iniciativas relevantes) - Registros regionales	- Análisis de "conectividad" social	Nacional / Regional	Equipo Central / Centros Regionales	7 y 8
	5.4 Experiencias de Articulación entre actores sociales diversos		Pauta de caracterización de experiencias de Articulación					

6. Movilización Regional	6.1. Agendas de Movilización simbólica	6.1.1. Demandas Sociales 6.1.2. Promotores y detractores 6.1.3. Percepciones de participación y percepción pública 6.1.4. Temas de la región y que hacen las instituciones para darle respuesta	- Entrevista a informantes clave	- Fuentes secundarias (estudios) - Estrategia de Desarrollo Regional	- Mapa cualitativo de Temas y actores (promotores y detractores) de movilización	Regional	Centros Regionales	7 y 8
	6.2. Grado de Movilización efectiva	6.2.1. Ocurrencia de Movilizaciones (huelgas, paros, conflictos ambientales) actores - motivos - ubicación geográfica 6.2.2. Caracterización de las demandas de actores	- Entrevistas a informantes claves - Descripción de conflictos seleccionados	- Informe de Derechos Humanos UDP - Observatorio de Conflictos ambientales - Diarios ciudadanos - Revisión de periódicos a partir de experiencias identificadas	- Categorías de Velásquez y González	Regional	Centros Regionales	7 y 8

7. Incidencia	7.1 'Incidencia en políticas públicas				- Aplicación de instrumento de documentación a casos seleccionados Categoría de incidencia Delamaza y Ochsenius	Nacional	Investigador asociado	6
	7..2 'Incidencia en fortalecimiento ciudadano				- Aplicación de instrumento de documentación a casos seleccionados Categoría de incidencia Delamaza y Ochsenius	Nacional	Investigador asociado	6
	7.3 Existencia, alcance y convocatoria de actores de intermediación	7.3.1. Diversidad de agentes de intermediación 7.3.2. Capacidad de convocatoria 7.3.3. Agendas de convocatoria	Para identificación y clasificación: - Guía Silber	- Fondecyt - Reconocimiento por pares - Entrevistas a informantes para capacidad y agendas		Regional	Centros Regionales	7 y 8

8. Elites económicas: Intereses y roles en el desarrollo territorial	8.1 Diferenciación empresarial y alternativas de gestión regional/territorial	8.1.1. Intereses específicos de los diferentes componentes del tejido empresarial respecto de la descentralización y el desarrollo de los territorios.					Patricio Aroca	6
	8.2. Gran empresa de commodities y su rol en el desarrollo regional	8.2.1. Rol desempeñado e intereses específicos de los principales empresarios en las regiones 8.2.2. Grupos empresariales privados chilenos y extranjeros						6
	8.3. Formas asociativas del sector empresarial y su rol / posición sobre descentralización y desarrollo territorial	8.3.1. Articulaciones público / privadas en las Corporaciones de Desarrollo 8.3.2. Gremios empresariales y descentralización						6
9. Viejo y nuevo sindicalismo: sus prácticas de concertación regional	9.1. Caracterización de los actores del sindicalismo actual						Pablo Baltera	6
	9.1. Formas de acción colectiva y experiencia los últimos años							6
	9.2. Experiencias de concertación con sector privado / público en temas de desarrollo local / regional							6

10. Creadores de sentido y Agentes culturales regionales, evolución y perspectivas	10.1. Caracterización de los diversos tipos de medios de comunicación regionales		Paper de Investigación				Carlos Ochsenius	6
	10.2. Caracterización de las universidades e institutos profesionales en la región							6
	10.3. Centros culturales, asociaciones y centros públicos / privados relevantes							6
	10.4. Las iglesias, su peso y rol comunicacional							6

III. Dimensión Política

Dimensiones analíticas	Variables	Indicadores priorizados	Técnicas de Investigación	Fuentes de Información	Tipo de análisis	Nivel	Responsable	Producto
8. 'Reglas generales del sistema político	8.1 Incentivos o desincentivos de las Reglas de los partidos políticos en relación a la descentralización	8.1.1 Desincentivos de las normativas y reglas de los partidos políticos 8.1.2 Variabilidad /flexibilidad de las leyes y reglamentos		Ley de partidos políticos Reglamentación interna de los partidos políticos Ley de escrutinios	Análisis de contenido de las normativas, leyes y reglas de los partidos políticos	Nacional	Equipo central	7 y 8
	8.2 Incentivos positivos o negativos del Sistema Electoral	8.2.1 Definición de distritos electorales en regiones del estudio (abordar tema de los distritos electorales de las nuevas regiones) 8.2.2 Peso de los parlamentarios en las regiones de estudio (Representación de la región en el contexto electoral nacional (Población regional / población nacional PEV regional / PEV nacional Población inscrita / % de representación Diputados y senadores y su % de representación a nivel nacional).		- Ley electoral - Discusiones parlamentarias de la definición de los distritos de las nuevas regiones - INE SERVEL	- Análisis de contenido de la ley electoral - Análisis de la representación de la región en el contexto electoral nacional.	Regional	Equipo central	7 y 8
	8.3 Usos de la ley	8.3.1 Reconocimiento efectivo del uso de las atribuciones (Diputados y senadores) 8.3.2 Discusión de los parlamentarios en relación al FDNR en la ley de presupuesto 8.3.3 N° de diputados y senadores que viven en las regiones de estudio	- Entrevistas a una muestra de actores	- Ley de presupuesto	- Determinar nivel de descentralización de cada partido político	Regional	Equipo central	7 y 8

9. Posición de los partidos políticos en relación a la descentralización	9.1.Relevancia de la descentralización en las Decisiones programáticas de los partidos	9.1.2 Incorporación de la temática de descentralización en las resoluciones de los partidos. (Alta baja nula relevancia). 9.1.3 Tipos de temáticas aludidas en las resoluciones de los partidos.	- Análisis de contenido de resoluciones de instancias máximas de todos los partidos desde el año 90 en adelante		- Análisis de contenido y agenda	Nacional	Equipo central	7 y 8
	9.2. Cantidad de Proyectos de ley y agenda de descentralización	9.2.1. Cantidad absoluta: Listado de proyectos de descentralización 9.2.2. Prioridad del tema para los parlamentarios: Proyectos de ley impulsados por parlamentarios. 9.2.3. Prioridad para el ejecutivo: Proyectos de ley impulsada por el ejecutivo 9.2.4. Prioridades compartidas: Proyectos de ley impulsado por el ejecutivo y patrocinado por parlamentarios 9.2.5. Comportamiento efectivo de parlamentarios en proyectos seleccionados		- Barómetro de Iniciativas Legislativas - Registro de votaciones en sala de algunos proyectos seleccionados (determinar a cuales se les hará seguimiento).	- Análisis de contenido	Nacional	Equipo central	7 y 8
	9.3 Inserción de los actores políticos en la región	8.3.1 Peso de los militantes regionales en las elecciones internas de los partidos	- Analisis de contenido	- Información de elecciones internas de cada partido (modo de elección de los miembros de los comités de cada partido). (Reglamento interno de los partidos políticos).		Regional	Nacional	7 y 8

10. Mapa político regional (Distribución del poder en el territorio / historia de la distribución del poder político)	10.1.Características , autonomía y agendas de los Actores políticos individuales en la regiones (senador, diputado, alcalde, intendente)	10.1.1. Modos de acceso y salida de las distintas posiciones (de la Región o paracaidista). 10.1.2. Duración del ejercicio del cargo de las distintas posiciones 10.1.3. Tasas de reelección de autoridades de la región 10.1.4. Trayectoria política de autoridades seleccionadas 10.1.5 Tipos de liderazgo (conexiones con el centro; conexiones con actores locales).	- Datos básicos de autoridades nacionales (edad sexo profesión partido político)	- Entrevistas a actores políticos regionales	Análisis de trayectoria Fuente: base de datos de la biblioteca nacional - Análisis prosopográfico de autoridades seleccionadas	Regional	Centros Regionales	7 y 8
	10. 2 Características, autonomía y agendas de los cuerpos electos: Consejos: regionales y comunales	10.2.1. Modos de acceso y salida de la posición (Muestra de consejeros regionales y concejales) 10.2.2. Duración del ejercicio del cargo de las distintas posiciones 10.2.3. Tasas de reelección de autoridades de la región 10.2.5. Relación de CORES y Concejales con estructura política regional	- Entrevistas a los CORES y Concejales con más tiempo en el cargo (6 o 7 Cores / concejales, 1 por partido político).				Regional	Centros Regionales

	10.3 Autonomía y peso de los parlamentarios regionales	10. 3.1. Margen absoluto de Seguridad Electoral (Mase) a Nivel regional 10. 3.2. Índice de volatilidad electoral de Pedersen de los CORES			Análisis de trayectoria	Regional	Centros Regionales	7 y 8
--	--	--	--	--	-------------------------	----------	--------------------	-------

11. Clientelismo y Calidad de la democracia en el sistema político regional	11.1. Representación política y clientelismo		Paper de Investigación				John Durston	6
	11.2. Gestión Pública regional y local							6
	11.3 Impactos sobre la calidad de la democracia							6
12. Los regionalistas y la política nacional	12.1. Análisis de los grupos regionalistas y su impacto en la dinámica política nacional o regional		Paper de Investigación				Bernardo Navarrete	6

Producto	Código
Sistematización de Experiencias documentadas y estudiadas, chilenas y extranjeras, especialmente iberoamericanas	1
Formulación de Indicadores de Articulación	2
Análisis Complementario sobre Participación Ciudadana y Redes de Política Pública	3
Análisis de la Documentación de Experiencias de Desarrollo Territorial provenientes del Sistema de Gestión del Conocimiento sobre Desarrollo Territorial.	4
Análisis Integrado de la Información	5
Papers de investigación	6
Mapa Regional de actores estratégicos (y sus visiones) para la descentralización	7
Base de Datos de experiencias regionales de articulación político social para el desarrollo	8
Estudios de Casos de Articulación Regional	9
Análisis de Redes de Casos Seleccionados	10

CONTEXTO DE LA REGIÓN

Dimensiones analíticas	Variables	Indicadores priorizados	Técnicas de Investigación y Fuentes de Información	Tipo de análisis	Nivel	Responsable	Producto
1. Factores socio-culturales	Dinámicas sociales	(1) Pertenencia étnica (2) Nivel educacional (3) Religión (4) IDH regional (5) N° de habitantes rural - urbano (6) OOSS					
2. Factores socio-políticos		(1) N° de electores (2) Autoridades Regionales, Provinciales y Municipales (3) Filiación política (4) Índice (posicionamiento de las fuerzas políticas en el eje izquierda, derecha, nacionalismo, étnicas).					
3. Factores socio-económicos	Dinámicas productivas	(1) Índice de Competitividad SUBDERE (2) Actividades productivas. (3) Renta per cápita					
4. Factores socio-demográfico		(1) Tamaño de la Región (2) Poblamiento y migraciones (3) Demografía (4) Urbanización (5) Desarrollo de la Región (6) División Pol / admin;					