

**Informe**  
**Articulación y Actores para la Descentralización**  
**Región de Arica y Parinacota**

Kapris Tabilo Veas  
Carlos Gallardo Ravanal  
Arica, Octubre 2009

## Índice

I.	Presentación .....	3
II.	Contextualización Regional.....	5
2.1	Situación político-administrativa, superficie y población de Arica y Parinacota...	5
2.2	Desarrollo productivo de la Región.....	9
2.3.	Reseña histórica segunda mitad siglo XX de Arica y Parinacota: Del Puerto Libre a la constitución de la Región de Arica y Parinacota.....	10
2.4	Acercamientos a las realidades Asociativas Rurales y Urbanas de la región.....	15
2.4.1.	La situación asociativa en las comunas rurales.....	15
2.4.2	La situación asociativa en el ámbito urbano.....	17
III.	Resultados Dimensión Social del Estudio.....	22
3.1.	Densidad asociativa: descripción de las prácticas asociativas en la región a través del mapa de actores regionales.....	22
3.2	Agendas de Movilización.....	28
IV.	Articulación de redes sociales .....	31
4.1	Fichas de las experiencias.....	32
V.	Dimensión Política: Mapa Político Regional.....	45
5.1.	Marco Referencial.....	45
5.2	Características y agendas de los actores políticos individuales (Senador, diputado, intendente, alcalde).....	45
5.3	Características y agendas de los cuerpos electos (Concejos Municipales y Consejos Regionales) .....	45
5.4	Distribución y Análisis del Poder Político en el Territorio.....	46
5.4.1	Antecedentes sobre la conformación del Consejo Regional.....	46
5.4.2	Análisis de las Matrices de Actores Políticos Individuales y Corporativos.....	47
5.4.2.1	De los partidos.....	47
5.4.2.2	De los independientes.....	47
5.4.2.3	De los liderazgos y conflictos.....	48
5.4.2.4	Comparación entre elecciones municipales y las parlamentarias.....	48
5.4.2.5	Participación electoral de las coaliciones e independientes.....	49
5.4.2.6	Composición del Consejo Regional (CORE) .....	50
VI.	¿Hacia una Descentralización Regional? .....	51
	Anexo 1. MATRIZ DE ACTORES POLITICOS INDIVIDUALES.....	55
	Anexo 2. MATRIZ DE CUERPOS POLITICOS ELECTOS.....	63
	Anexo 3. Dificultades Metodológicas.....	71
	Anexo 4. Organizaciones catastradas PNUD año 2000 .....	72
	Bibliografía.....	73

## I. Presentación

Este estudio regional se enmarca en el proyecto “Articulación y Actores para la Descentralización en Tres Regiones de Chile”, del Programa Ciudadanía y Gestión Pública, Universidad de Los Lagos - Sede Santiago, encargado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo SUBDERE. Los productos comprometidos en el consisten en: un mapa regional de actores estratégicos, la base de datos de experiencias regionales de articulación político social para el desarrollo, las agendas de movilización simbólica, los grados de movilización efectiva y las experiencias de articulación detectadas en la región.

Este es un proceso de interés creciente en una región como la de Arica y Parinacota, la que se creó hace ya dos años y en la que su apuesta por el Desarrollo, de acuerdo a su Estrategia de Desarrollo Regional, está centrada en su capacidad para lograr la asociatividad entre sus habitantes y organizaciones, que posibiliten una vinculación provechosa y virtuosa entre los territorios asociados a ella.

Para dar cuenta de los productos comprometidos se levantó información a partir de distintas fuentes, tales como organismos públicos y privados de la región, las cuatro municipalidades que pertenecen a la misma y a distintos profesionales que trabajan en la región. Esta información consistió básicamente en la obtención de catastros organizacionales e informes, y en la realización de entrevistas abiertas relativas a la asociatividad en la región.

También fueron utilizados los resultados de un pequeño cuestionario realizado por el equipo de trabajo a los asistentes al Seminario de Entrega de Resultados del Estudio Elites y Representaciones del Poder y el Desarrollo en Arica y Parinacota, ejecutado por RedDete-Alc y financiado por la SUBDERE, respecto a las experiencias de articulación que eran conocidas por parte de los asistentes al mismo. Otra importante fuente de información ha sido el Taller de Articulación y Actores realizado en la ciudad de Arica el 8 de julio del presente, lo que posibilitó la retroalimentación entre los actores implicados en el estudio y la reformulación y/o fortalecimiento de algunas de las líneas trabajadas.

Agradecemos el apoyo de los organismos públicos, así como a los profesionales de los mismos, fue posible configurar este informe de avance de la investigación ya señalada. De este modo, las siguientes instituciones y organismos colaboraron en la búsqueda de información<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Se agradece a las siguientes personas en el apoyo en la búsqueda de información: Ximena Barrios, Encargada DIDECO de Arica, Benedicto Colina, secretario municipal (s) comuna de Arica, Margarita Guzmán de la oficina de Concejales de Arica.

Paula Navarro del Depto. Social de Intendencia regional.

Mauricio Gutiérrez Director Regional de ChileDeportes y Vinko González de la misma institución.

Juan Jofré, asesor de organizaciones sociales de la Intendencia; Cristian Cruces, SEREMI de la Secretaría Regional de Gobierno y Orestes Echarri de la misma oficina.

Carolina Videla de la Gobernación Provincial de Arica, Amparito Retamal y Luis Hernández de la Ilustre Municipalidad de General Lagos, Karina Ríos y Edgar Loza de la Ilustre Municipalidad de Camarones.

Raúl Ibarra, Cristian Rodríguez, Mafalda Maldonado y Antonio Vergara, de la Ilustre Municipalidad de Camarones.

Freddy Gutiérrez de CORFO. Eduardo Pérez de Conadi, Franco Venegas de CONAF. Elías Muñoz, de Secretaría Regional Ministerial de Agricultura.

Direcciones de Desarrollo Comunitario de las Ilustres Municipalidades de Arica, Camarones, Putre y General Lagos, Secretarías Municipales de las comunas de Arica, Camarones, Putre y General Lagos, Departamento del Adulto Mayor y Discapacidad de la Municipalidad de Camarones, Jefa de Gabinete de la Municipalidad de Camarones, Encargado de Organizaciones Sociales de la Municipalidad de Camarones, Oficina Social y Oficina Asesor de Organizaciones Sociales de la Intendencia Regional, Dirección Regional de ChileDeportes, Dirección INE Regional, Secretaría Regional Ministerial de Gobierno, Gobernación de Arica, Gobernación de Parinacota, Oficina Regional de CORFO, Corporación Nacional Indígena CONADI, Corporación Nacional Forestal CONAF, Secretaría Regional Ministerial de Agricultura, Secretaría Regional Ministerial de Economía, Secretaría Regional Ministerial de Educación, Obispado de Arica, Gobierno Regional, Central Única de Trabajadores CUT, Inspección Provincial del Trabajo, Instituto Nacional de la Juventud INJUV, Agrupación Juntos por la Vida, Comité Iniciativa Arica y Parinacota.

Respecto a la organización del informe, la primera parte de éste está dedicado a la contextualización general de la región de Arica y Parinacota, la segunda parte describe los aspectos sociales de la asociatividad en la región, la tercera parte propone algunas posibles organizaciones que responden a una configuración asociativa de mayor envergadura y la cuarta parte describe la situación política de la región, de acuerdo a los parámetros establecidos en el marco metodológico de la investigación.

---

Bernardita Araya, de Comité Iniciativa Arica y Parinacota, Rosa Trigo y Denis Cristi de Juntos por la Vida. Antonieta Contreras de Secretaría Regional Ministerial de Economía. Diácono Arnold Donoso del Obispado de Arica. Oscar Palleres y Carla Höerning de Intendencia Regional. Olga Larenas y Loreto Cifras del Gobierno Regional. Julio Olivares y Patricio Valdecchy de la CUT Regional. Marcelo Barraza y Luis Guzmán, de la Inspección Provincial del Trabajo. Alberto Ramírez y Carlos Gallardo.

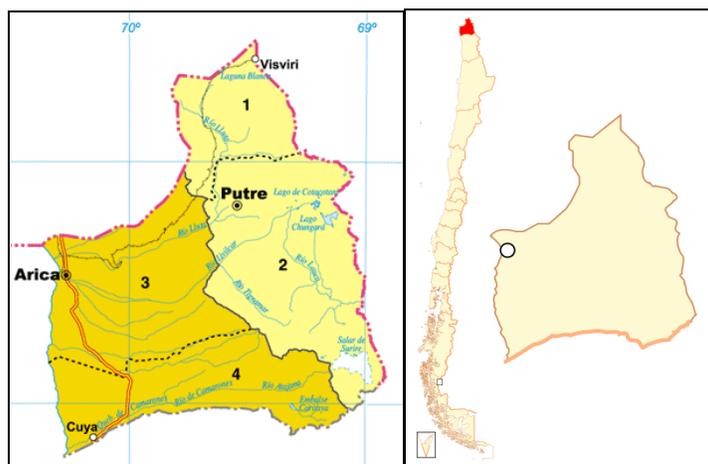
## II. Contextualización Regional

Para comprender de mejor forma la situación general de la región de Arica y Parinacota, se presentan algunos datos generales de la zona. En primer lugar se presentan datos referentes a la situación político-administrativa de la región, así como superficie, población y economía; en la segunda parte se presenta una pequeña reseña histórica de la segunda mitad siglo XX de Arica y Parinacota: Del Puerto Libre a la constitución de la Región de Arica y Parinacota y en el tercer acápite de este capítulo se presenta una breve descripción de la situación asociativa en las zonas rurales y urbanas de la región.

### 2.1 Situación político-administrativa, superficie, población y economía.

La Región de Arica y Parinacota fue creada por la Ley N° 20.175, publicada el 11 de abril de 2007, y su instalación definitiva se produjo el 08 de octubre de 2007<sup>2</sup>, dejando de formar parte de la Primera Región de Tarapacá. La nueva región se sitúa en el extremo norte de Chile, limita al norte con Perú, al oeste con el Océano Pacífico, al sur con la Región de Tarapacá y al este con Bolivia. Está dividida administrativamente en dos Provincias y su capital regional es Arica.

#### Mapa N° 1: Región de Arica y Parinacota



Fuente: <http://www.educarchile.cl> Fuente: <http://commons.wikimedia.org>

Según datos del INE, la región tiene una superficie de 16.873,3 km<sup>2</sup>, lo que representa el 2,25% de la superficie sudamericana del país, y el 0,84% si se considera la superficie total del país (Chile sudamericano, antártico e insular). La población regional es de 189.644 habitantes, lo que es equivalente al 1,25% de la población nacional, y su densidad alcanza a 11,24 hab/km<sup>2</sup>.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> [www.gorearicayparinacota.gov.cl](http://www.gorearicayparinacota.gov.cl)

<sup>3</sup> INE, 2003

**Cuadro N° 1: Superficie y Población Región de Arica y Parinacota (año 2002)**

Provincia	Comuna	Sede comunal	Población	Superficie	Densidad
Arica Capital: Arica	Arica	Arica	185.268	4.799,4	38,60
	Camarones	Cuya	1.220	3.927,0	0,31
	Total Provincial		<b>186.488</b>	<b>8.726,4</b>	<b>19,52</b>
Parinacota Capital: Putre	Putre	Putre	1.977	5.902,5	0,33
	General Lagos	Visviri	1.179	2.244,4	0,53
	Total Provincial		<b>3.156</b>	<b>8.146,9</b>	<b>0,47</b>
Total Regional			<b>189.644</b>	<b>16.873,3</b>	<b>11,24</b>

Fuente: <http://sir.mideplan.cl> Marzo de 2009

El cuadro anterior señala que la región tiene una desigual distribución territorial de los habitantes. A pesar de poseer superficies relativamente similares, la provincia de Arica concentra prácticamente toda la población regional, lo que finalmente impacta en los equilibrios demográficos, viéndose seriamente afectada la provincia de Parinacota. Surge así una característica de unipolaridad regional que impacta negativamente en el desarrollo de ésta última unidad territorial.

**Cuadro N° 2: Población urbano-rural, por sexo e índice de masculinidad. Región de Arica y Parinacota (año 2002)**

Comunas	Urbano				Rural			
	Total	Hombres	Mujeres	Índice Masculin.	Total	Hombres	Mujeres	Índice Masculin.
Arica	175.441	85.815	89.626	95,75	9.827	5.927	3.900	151,97
Camarones	0	0	0	0,00	1.220	745	475	156,84
Putre	1.235	918	317	289,59	742	427	315	135,56
Gral. Lagos	0	0	0	0,00	1.179	761	418	182,06

Fuente: <http://sir.mideplan.cl> Marzo de 2009

La información estadística establece que en la comunas de Camarones, Putre y General Lagos existe un mayor índice de masculinidad, lo que es una tendencia en los lugares con concentración de población rural; mientras que en Arica, la población femenina es levemente superior.

**Cuadro N° 3: Evolución de la población de la región.**

TERRITORIO	AÑOS				
	1952	1982	1992	2002	2006*
Arica	23.033	147.013	169.456	185.268	177.648
Camarones	1.314	731	848	1.220	1.118
<b>Provincia de Arica</b>	<b>24.347</b>	<b>147.744</b>	<b>170.304</b>	<b>186.488</b>	<b>178.766</b>
Putre	2.661	3.356	2.803	1.977	938
General Lagos	3.299	1.087	1.012	1.179	809
<b>Provincia de Parinacota</b>	<b>5.960</b>	<b>4.443</b>	<b>3.815</b>	<b>3.156</b>	<b>1.747</b>

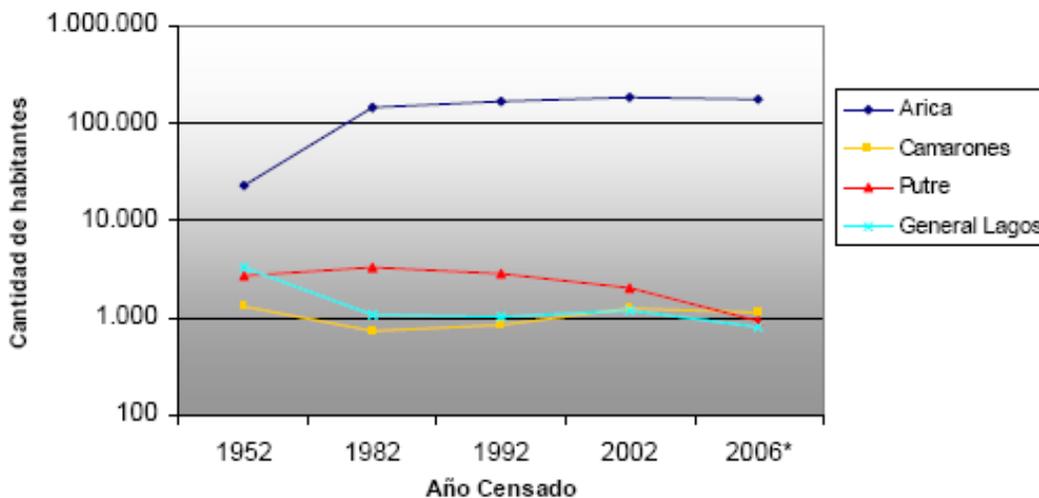
Fuente: CORDAP, sobre la base de información de los Censos INE y CASEN 2006\*

Desde que se implementaron políticas de desarrollo y repoblamiento para la región a inicios del siglo XX, ésta se convirtió en una sociedad cosmopolita gracias a los flujos migratorios provenientes del sur del país y a las relaciones comerciales y sociales que se establecieron con el sur del Perú y con Bolivia. Asimismo, hubo un aporte de poblaciones europeas y asiáticas.

Sin embargo, por razones geográficas y de emplazamiento, la población se concentró en Arica, que se convirtió en el único centro urbano regional, aumentando su población sostenidamente desde 1952 hasta la década de los 90. En este medio siglo se advierten claramente los efectos que en el primer momento tuvieron los incentivos tributarios en el crecimiento demográfico, como fueron las franquicias de Puerto Libre en 1953, la Junta de Adelanto de Arica en 1958, y la Zona Franca de Extensión de 1975. En el segundo momento de este período, los aumentos poblacionales se trasladaron a Iquique por razones económicas, especialmente por el desarrollo de las inversiones mineras en Tarapacá, que potencian la migración de mucha población ariqueña, especialmente masculina. Por su parte, Parinacota recibió sólo efectos negativos. Los efectos positivos de los incentivos tributarios sobre las comunas de Arica e Iquique agudizaron el fenómeno de la concentración urbana en las dos ciudades y aceleraron el despoblamiento de Parinacota. Sin embargo, en comparación con Iquique, Arica ha venido disminuyendo su población desde 1992, mientras aquella crece sobre el promedio nacional ([www.aricaparinacota.cl](http://www.aricaparinacota.cl))

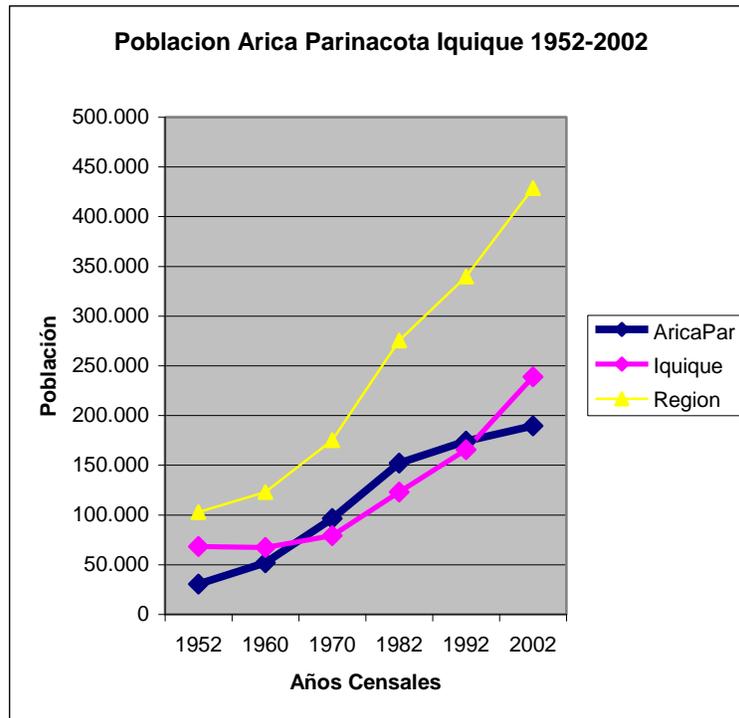
En relación a la influencia sobre la demografía regional, la Ley Arica I de 1995 y la Ley Arica II del año 2000, éstas no han producido aumento poblacional ni efectos positivos relevantes sobre la economía sectorial de Arica y Parinacota ([www.aricaparinacota.cl](http://www.aricaparinacota.cl)).

**Grafico N° 1: Comportamiento poblacional histórico de la Región.**



Fuente: CORDAP, sobre la base de información de los Censos INE y CASEN 2006\*

**Gráfico N° 2: Comparación evolución histórica de la población de Arica-Parinacota e Iquique.**



www.aricaparinacota.cl

Aunque la población de Arica-Parinacota aumentó su participación en el total regional de Tarapacá del 29% en 1952 a más del 55% entre 1970 y 1980, desde entonces su participación regional disminuyó hasta el 44% en el año 2002, situación que no ha cambiado substancialmente en la actual región de Arica y Parinacota (Casen, 2006).

Entre 1987 y el 2003 los nacidos vivos de Arica disminuyeron en 8,5%, en tanto el total regional de Tarapacá aumentó en 16,6%. El número de nacidos vivos en Arica y Parinacota en 1987 representaba el 52,6% del total regional tarapaqueño, pero en el 2003 había disminuido al 41,2%. El máximo de nacidos vivos en Arica de los últimos años fue en 1990 de 3.667 niños, en 1996 nacieron 3.440, en el 2000 nacieron 3.369 y en el 2003 sólo nacieron 3.184 niños. Lo anterior significa que el próximo censo poblacional, a menos que se produzca un proceso de inmigración relevante, indicará una disminución absoluta y relativa tanto de la población de Arica como de Parinacota (Fuente: Registro Civil)

Los siguientes datos estadísticos para las regiones de Tarapacá y de Arica y Parinacota permiten obtener una idea general de los ocupados por rama productiva.

**Cuadro N° 4: Ocupados por rama de actividad económica, promedio anual (miles de personas). Región de Tarapacá (año 2007)**

Total	Agricultura y Caza	Minas y Energía	Industria y Construcción	Electricidad y Gas	Comercio	Transporte y Comunicaciones	Servicios Financieros	Servicios Comunitarios

	Pesca	Cante ras		Agua			Comuni cac.		y Soc.
191,64	17,76	4,61	21	1,27	15,32	45,68	23,98	12,09	49,94

Fuente: <http://sir.mideplan.cl>. Marzo de 2009

## 2.2 Desarrollo productivo de la Región.

Las políticas económicas aplicadas en la región han sido muy transformadoras de sus actividades productivas. Tanto las franquicias del Puerto Libre, el “desarrollo endógeno”, la Junta de Adelanto de Arica, consiguieron instalar una experiencia descentralizadora sin precedentes para la zona, que dejaron infraestructura y equipamiento que hasta hoy es posible utilizar.

Sin embargo, con el cambio de paradigma económico y geopolítico producto del régimen dictatorial de Pinochet, se alteran drásticamente aquellas políticas. Arica pasa a depender administrativa y políticamente de un centro que se encuentra a 300 km de distancia, perdiendo sus privilegios industriales a favor de la nueva zona franca de Iquique. La implementación de políticas de asignación de recursos por mercado y la apertura de la economía chilena, impone una actividad económica de alto riesgo para Arica que se manifiesta hoy en ciclos de negocios cambiantes y abruptos, con fuerte influencia del devenir comercial del Perú y de Bolivia<sup>4</sup>.

No obstante, la estrategia regional de desarrollo de la región de Tarapacá para el período 2001-2006 estableció ventajas y desventajas para el desarrollo en la zona. Entre las ventajas menciona una posición geográfica privilegiada en relación a la actividad comercial de la zona, una actividad minero metálica, con proyecciones para la no metálica, singulares recursos turísticos y culturales que la posicionarían como uno de los principales destinos turísticos del país y de la zona macro-andina, la existencia de leyes de excepción por ser zona extrema y el fortalecimiento del proceso de regionalización que permite contar con mayores recursos y competencias desde el nivel nacional al regional (SUBDERE, 2001).

Entre las desventajas para el desarrollo se encuentran una economía regional demasiado sustentada en los recursos naturales, poco diversificada, sector industrial con bajo nivel tecnológico, casi exclusivamente ligado al sector pesquero, sector comercial basado en privilegios y leyes de excepción, vulnerable a medidas arancelarias y proteccionistas, subdesarrollo del mundo rural, caracterizado por una economía agraria de subsistencia, alta dispersión de la población rural, con deficiente acceso y baja calidad de los recursos básicos, sumados a la alta emigración de los poblados rurales, un 16,1% de población bajo la línea de pobreza, alto déficit habitacional, efectos negativos del sistema de poblamiento que presenta la región, que planteaban como urgente la solicitud de crear una región para Arica y Parinacota. La Estrategia señala que “la bipolaridad y la concentración urbana son condiciones que entorpecen la aplicación de políticas integradoras de desarrollo territorial” (SUBDERE, 2001).

<sup>4</sup> [www.ardp.cl](http://www.ardp.cl). Agenda estratégica regional de desarrollo productivo.

A continuación se presenta información relativa a la constitución histórica de la región, con el fin de contextualizar la generación de procesos de índole asociativa.

### **2.3 Reseña histórica segunda mitad siglo XX de Arica y Parinacota: Del Puerto Libre a la constitución de la Región de Arica y Parinacota.**

La nueva región de Arica y Parinacota es un crisol de factores y situaciones de alta complejidad que deben ser reseñadas para poder comprender de mejor forma el pasado, presente y futuro de este territorio, el que posee una situación geográfica privilegiada, un patrimonio histórico excepcional, y una diversidad cultural que refleja miles de años de historia, que deben ser asumidos con propiedad para construir el porvenir de la región.<sup>5</sup>

Una vez que Arica y su hinterland es incorporado definitivamente al territorio nacional, después del Tratado de Lima de 1929, donde los gobiernos de Chile y Perú decidieron no realizar el plebiscito que se había convenido después de la Guerra del Pacífico para decidir la soberanía de Arica y Tacna, y con la participación como veedor y garante de diplomático de Estados Unidos de América, Arica pasó a ser parte Chile y Tacna de Perú, resolviéndose la frontera en la línea de La Concordia. Luego, las poblaciones que se identifican con uno u otro país se asientan definitivamente en las correspondientes ciudades, y Chile fortalece su política de chilenización en la región, que la había iniciado años antes, afianzando con ello elementos culturales e ideológicos propios de la nación-estado chilena, para “desperuanizar” el territorio.<sup>6</sup>

Sin embargo, para efectos de este estudio se considerará sólo la segunda mitad del siglo XX, pues allí se encuentran los hitos más relevantes para hacer un diagnóstico del presente en relación a los actores que se articulan para construir el territorio. El hito que marca el inicio de esta evolución histórica es la promulgación en 1950 del Decreto 303 que declara a Arica como “Puerto Libre”. Con ello se iniciaba un periodo de relativa bonanza que se extendió aproximadamente por veinte años (1950-1973), en que la ciudad y la departamento de Arica conoció y gozó de proyectos institucionales promovidos por el Estado, que la sacaron del letargo en que se encontraba desde su incorporación al país, y que entre otras cosas permitió la creación de nuevos barrios de pobladores, además de la construcción del puerto, edificios, casino, urbanización, planta hidroeléctrica, establecimientos educacionales, créditos productivos e instalación de industria pesquera, electrónica y automotriz, etc.<sup>7</sup>

Fue precisamente la Junta de Adelanto de Arica (JAA), creada por la Ley N° 13.039 en 1958, la que se transformó en el motor del desarrollo de la región, pues tuvo por finalidad promover el desarrollo económico y social de la zona en distintas áreas de la producción, el comercio y la infraestructura, aprovechando un régimen de franquicia y presupuesto especiales. Anteriormente, como ya se estableció, en 1950 el Decreto 303 había permitido

---

<sup>5</sup> Borrador de la Estrategia de Desarrollo Regional (2009). Informe I Diagnóstico. U. de Tarapacá de Arica.

<sup>6</sup> Arévalo, P. y Véliz, L. (2008). De Cazadores Recolectores al Pueblo Aymara. LOM ediciones, pp. 120.

<sup>7</sup> Ríos, Marcelo (1992). Políticas y Propuestas de Desarrollo en Arica desde 1930 a 1973. CREAM.

el despegue económico de la ciudad a través de la declaración de Arica como “Puerto Libre”, e instalado las bases para la existencia de la JAA.<sup>8</sup>

No obstante, este desarrollo incipiente fue abruptamente abortado entre 1973 y 1974, pudiéndose conjeturar, producto del vacío historiográfico del periodo posterior al golpe de estado de ese año y de acuerdo a diversas representaciones sociales y datos provenientes de los medios de prensa de la época (Diario La Defensa, Diario La Concordia y otros diarios locales), que la región, y especialmente la ciudad de Arica, vive un período de crisis económica, que con altibajos se prolonga desde la desarticulación y desmantelamiento de la Junta de Adelanto de Arica, hecho ocurrido inmediatamente después del golpe, desarticulación frente al cual no hubo ninguna oposición pública de la población ariqueña, tanto de aquella vinculada al nuevo régimen y menos de aquella que fue víctima de la sospecha y la persecución política.

Desde la promulgación del Decreto 303, la creación de la JAA, la Ley del Cobre (1955), y la instalación del barrio industrial, en ese entonces lo que comprende la actual región de Arica y Parinacota tuvo un periodo de auge y bienestar económico, al amparo de estas normativas de excepción que consolidarán así proyectos de desarrollo de corto funcionamiento, y modificarán la distribución de las fuerzas productivas, la administración descentralizada de los recursos financieros a nivel regional, y el movimiento del comercio exterior. Los puntales de este crecimiento fueron las industrias pesquera, automotriz y electrónica, que impactaron favorablemente en la tributación a la JAA. Por otra parte, se fueron consolidando el crecimiento demográfico que venía en franco aumento desde la creación del Puerto Libre, así como también los planes de beneficio social para la población.<sup>9</sup>

Asimismo, se requirieron mayores niveles de educación y calificación para la población que se habría de insertar en la nueva economía, como empleados, profesionales y obreros, por tanto se instalaron centros de estudios técnicos y universitarios, como INACAP, la Universidad Técnica del Estado, Universidad del Norte y Universidad de Chile, en la década de 1960, que ayudaron a calificar a parte de la población económicamente activa.

El siguiente cuadro demuestra la importancia de los aportes de la JAA por sobre los aportes tradicionales del Fisco chileno y del Municipio a las arcas de la Tesorería, logrando de esta forma atender las obras públicas y los proyectos de desarrollo contemplados en los sectores agrícolas, industriales, mineros, conectividad, servicios sanitarios y eléctricos, vivienda, turismo, educación, etc.

**Cuadro N° 5: Evolución comparativa de aportes de la JAA a la Tesorería. Década de 1960 (Valores absolutos Escudos 1958)**

Año	Fisco	%	IMA	%	JAA	%	Total Tesorería	%
1958	849.749	80.0	74.815	6.0	106.166	14.0	1.030.730	100.0

<sup>8</sup> Barraza, José (2005:78). El Patrimonio Cultural y Natural de Arica y Parinacota. FONDART y Consejo de Monumentos Nacionales.

<sup>9</sup> Ríos, Marcelo (1992:17-20). Políticas y Propuestas de Desarrollo en Arica desde 1930 a 1973. CREAM.

1962	2.588.433	32.8	663.587	8.3	4.649.482	58.9	7.901.862	100.0
1969	16.525.641	52.2	1.367.440	4.3	13.761.857	43.5	31.654.938	100.0

Fuente: Gutiérrez, A. y otro (1975). Breve reseña del desarrollo económico y social del Departamento de Arica. Revista Univ. del Norte N° 4, Arica. Pp. 143 a 145. En Ríos, Marcelo (1992)

Sin embargo, este crecimiento económico pronto irá decayendo, pues los cimientos en que se sustentaba eran ajenos a la región, es decir, las leyes de excepción provocaban la incertidumbre de cuanto iban a perdurar, por tanto no se pudo establecer con fuerza una política de desarrollo industrial. El golpe de estado de 1973 y las nuevas orientaciones económicas en el país dieron cuenta de la debilidad de esas medidas<sup>10</sup>, volviendo la ciudad de Arica a la condición de localidad de servicios que tenía antaño<sup>11</sup>, luego del desmantelamiento de la JAA.

Una fuente de la época cita “la verdad es que luego de un repunte el año 72 se produce un semiestancamiento para luego comenzar una franca carrera decreciente en lo que se refiere al aspecto económico. Las inversiones se orientan mayoritariamente hacia el sector social con claros objetivos electorales o de búsqueda de apoyo político. A contar de 1972 comienza a bajar ostensiblemente la producción industrial y se acusan claros agotamientos de los stocks de materias primas”.<sup>12</sup> Lo anterior se refleja en el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 6: Aportes de la JAA-FISCO-IMA a la Tesorería Comunal. Década de 1970. (Valores absolutos, Escudos de 1958)**

Año	FISCO	IMA	JAA	Total Tesorería
1970	18.280.780 -49.8%	1.792.534 -4.9%	16.572.928 -42.2%	36.646.242 -100.0%
1971	19.552.931 -48.2%	2.173.069 -5.3%	18.854.908 -46.5%	40.580.908 -100.0%
1972	18.397.911 -51.5%	1.664.872 -4.6%	15.705.379 -43.9%	35.768.162 -100.0%

Fuente: Gutiérrez, A. y otro (1975). Breve reseña del desarrollo económico y social del Departamento de Arica. Revista Univ. del Norte N° 4, Arica. Pp. 143 a 145. En Ríos, Marcelo (1992)

Desde 1973 a 1990, la crisis de Arica se agudiza. Especialmente fueron los pobladores los que más sufrieron las secuelas de la crisis, afectados por el desempleo, los bajos ingresos familiares, la falta de viviendas, el miedo a la represión política, y la atomización e ineffectividad de las organizaciones vecinales tradicionales para enfrentar la crisis, como las juntas de vecinos, cooptadas por la dictadura para insuflar un nuevo orden político y social en las poblaciones, todo lo cual redundaba finalmente en el aumento de la pobreza y en la desarticulación y desvinculación de los lazos de la vida comunitaria.<sup>13</sup> El mapa de la

<sup>10</sup> *Ibíd.*, pp. 34

<sup>11</sup> Esta condición de ciudad de servicios y de puerto comercial, con altibajos, había caracterizado a la zona durante todo el periodo anterior a la promulgación de estas medidas de excepción e industrialización, desde su posición colonial como lugar de salida del mineral de Potosí, luego sobreviviendo con servicios portuarios de baja estiba para provincias vecinas durante la época republicana del siglo XIX, y a principios de siglo XX la ciudad recuperó parte de su movimiento comercial con la creación del Ferrocarril Arica – La Paz. Fuente: [http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id\\_ut=arica,1540-1929](http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=arica,1540-1929)

<sup>12</sup> Gutiérrez, A. y otro (1975). Breve reseña del desarrollo económico y social del Departamento de Arica. Revista N° 4 Univ. del Norte. Pp. 139. En Ríos, Marcelo (1992)

<sup>13</sup> Gallardo, Carlos (2009). Tesis en preparación Estudio sobre Apatía Política y Social en Poblaciones de Arica, U. ARCIS.

asociatividad popular se vislumbra apenas como un puñado de colectivos no tradicionales y autogestionados, tales como “ollas comunes”, “comprando juntos”, “comedores”, “roperos”, etc., que se organizan en las poblaciones para atender las necesidades y problemas de alimentación, cesantía, vestuario y otros que son más apremiantes para las personas y las familias.<sup>14</sup>

Con el retorno de la democracia surgen esperanzas de mejoras económicas para la zona, sin embargo, el aparataje político-administrativo del Estado continúa siendo el mismo y el modelo económico no cambia, provocando desesperanza en la población.<sup>15</sup> Luego, es relativamente fácil que los habitantes de la provincia de Arica se vean arrastrados por los gremios empresariales y comerciales de la ciudad a participar de protestas generalizadas contra la inexistencia de medidas económicas reactivadoras para la zona, según lo planteado por González.<sup>16</sup> Por ejemplo, actualmente la cifra de desempleo en la región, si bien ha disminuido, llega a 8,6%, mientras que en la ciudad de Arica ésta aumenta a 9,4%, ambas cifras más altas que la media nacional de 7,5%.<sup>17</sup>

De acuerdo a Ledruc (en González Meyer, 2007), la situación de los paros en la región de Arica, extraña en épocas republicanas anteriores, son articulados desde el empresariado para construir demandas hacia el nivel central, especialmente para defender intereses gremiales y particulares próximos a los intereses nacionales del empresariado a esa escala. De acuerdo a González siguiendo la lógica de Ledruc, el gremio empresarial jugaría un rol de vanguardia en las manifestaciones y/o coaliciones locales en búsqueda de la generación de políticas centrales, lo que permite desencadenar en ciudades como Arica tres paros. Por tanto, González hipotetiza que la generación de un paro en una ciudad, cosa poco frecuente en Chile, surge de la combinación de cuatro aspectos: “uno, prolongado crisis económica, dos, recuerdos de un tiempo que fue mejor, tres, desvalorización simbólica de la ciudad o provincia, en particular en comparación con otras vecinas que son percibidas como

---

<sup>14</sup> Estos grupos organizados de pobladores serían homologables a las Organizaciones Económicas Populares (OEP) surgidas en el país en la década de 1980 para enfrentar asociativamente la crisis económica en los sectores poblaciones poniendo en común sus propios recursos y capacidades. Catastro PET, 1990. En Gallardo, Carlos (2009). Op. Cit.

<sup>15</sup> En otro plano, a partir de la iniciativa estatal para combatir la pobreza en el país, como fue la labor realizada por el FOSIS y otros organismos del Estado que financian proyectos de desarrollo local, pues tienen un mayor impacto en las expectativas de los pobladores, éstos últimos encuentran en diversos programas públicos la oportunidad de ocupar los espacios comunitarios desaprovechados, como las Juntas Vecinales y otras organizaciones de carácter funcional, y “utilizarlas” como plataformas para mejorar concretamente sus condiciones de vida a través de proyectos de mejoramiento barrial y de vivienda, que son financiados por organismos públicos. Paradójicamente, son pocas las iniciativas microlocales autogestionadas que apuntan a generar proyectos de desarrollo productivo que creen nuevos empleos, tomando en consideración que la cesantía en Arica es una de las más altas del país. Además, la reconstrucción relativa de este tejido social no va acompañada de propuestas renovadoras en el quehacer político vecinal, y de las acciones necesarias para que el sujeto popular se inserte eficazmente en los aparatos del Estado y del Municipio para crear y recrear vecindario. No se abren espacios institucionales suficientes para la participación vecinal y los pobladores creen que sus expectativas no son cumplidas. Fuente: Comunicación personal con dirigentes vecinales de Arica.

<sup>16</sup> Se realizan tres “paros ciudadanos” en los años 1993, 1994 y 1998, que expresan diversas energías que no logran finalmente cuajar un proyecto político común para la ciudad en el plano económico. En Gallardo, Carlos (2009). Op. Cit.

<sup>17</sup> Boletín informativo INE N° 123, trimestre Oct.-Nov.-Dic. 2008. 30 enero 2009.

ascendentes; y cuatro, ciertas experiencias históricas de manifestaciones similares presentes en las memorias de grupos y elites locales”.<sup>18</sup>

Sin embargo, con la promulgación de la Ley N° 20.175 que crea la Región de Arica y Parinacota, se viene a cumplir un largo anhelo de los habitantes de esta zona de contar con un instrumento descentralizado de desarrollo social y económico que obedezca a las particularidades de la región, las cuales se expresan en su historia, en su sociedad, en su condición bifronteriza, en la lejanía de los centros de decisión regional y central, etc.<sup>19</sup>

La conformación de las provincias de Arica y Parinacota como una nueva región fue un compromiso en la campaña presidencial de Ricardo Lagos Escobar. Posteriormente, el año 2006 el Parlamento aprueba la creación de la nueva región, y comienza la tramitación para hacer efectiva la ley que permitirá su existencia. La creación de Arica y Parinacota se formalizó con la promulgación de la ley N° 20.175 por parte de la Presidenta Michelle Bachelet, el 23 de marzo de 2007 en Arica. El 11 de abril, la ley se publicó en el Diario Oficial y, a partir de esa fecha, se contaron 180 días corridos, al término de los cuales la región comenzó a operar a pleno régimen.<sup>20</sup>

En esos 180 días le correspondió liderar la instalación de la nueva región al Delegado Presidencial Luis Cornejo Sánchez, quien debió proveer de información al Ministerio del Interior, a través de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), sobre el avance del proceso de habilitación de los órganos regionales, coordinar la acción de los ministerios y servicios públicos para la localización de las Secretarías Regionales Ministeriales y direcciones regionales y provinciales y coordinar los trabajos de elaboración de instrumentos estratégicos de planificación y apoyar el proceso presupuestario regional que incidirá en la nueva región. Del mismo modo, tendrá la misión de relacionarse con los parlamentarios y alcaldes del nuevo territorio, con las autoridades de la región de origen (Tarapacá), y prever la existencia de conflictos, anticipando soluciones para información y resolución de las autoridades pertinentes. Tarea importante fueron la realización de diversas Jornadas de Diálogos Participativos efectuados en cada una de las comunas constitutivas de la nueva región, en las que fueron convocados especialmente actores de la sociedad civil, los Buzones de Participación Ciudadana instalados en las comunas de Arica, General Lagos, Putre y Camarones, y el Concurso de Fortalecimiento de la Identidad Regional. Este Programa de Participación Ciudadana, que corresponde a un plan piloto elaborado por la SUBDERE, se desarrolló sólo en las regiones de Arica y Parinacota y Los Ríos.<sup>21</sup>

Finalmente, el 08 de Octubre de 2007, en una ceremonia solemne que se realizó en el Campus Velásquez de la U. de Tarapacá -que hoy alberga al Gobierno Regional- asumió como Intendente de Arica y Parinacota el socialista Luis Rocafull López. La ceremonia -

---

<sup>18</sup> González Meyer, R. 2007. Los agentes de las dinámicas territoriales: el caso de ciudades intermedias chilenas. Universidad Academia de Humanismo Cristiano.

<sup>19</sup> Gallardo, Carlos (2008:26). Los Chinchorreros de Arica. Proyecto de Fortalecimiento de la Identidad Regional, SUBDERE, MSGG.

<sup>20</sup> Información seleccionada de la edición digital del Diario La Estrella de Arica; y de páginas web de [subdere.cl](http://subdere.cl) y [gorearicayparinacota.gov.cl](http://gorearicayparinacota.gov.cl)

<sup>21</sup> *Ibíd.*

presidida por el Ministro del Interior (s) Felipe Harboe y la titular de la SUBDERE, Claudia Serrano- fue seguida por el juramento del Consejo Regional del nuevo gobierno. Más adelante se llevó a cabo la Sesión solemne de Constitución del Primer Consejo Regional (CORE), luego que la Intendente de Tarapacá Antonella Sciaraffia abriera la sesión y diera lectura al acuerdo del Consejo sobre el Secretario Ejecutivo del CORE. Posteriormente, el Intendente juró como Presidente del CORE e inició la sesión. El nuevo CORE quedó integrado en esa oportunidad por 8 miembros, quienes hasta el domingo 7 de octubre de 2007 pertenecían al Consejo Regional de Tarapacá.<sup>22</sup>

## **2.4. Acercamientos a las realidades Asociativas Rurales y Urbanas de la región**

### **2.4.1 La situación asociativa en las comunas rurales.**

Si bien hoy en día es complejo establecer límites o distinciones entre lo considerado rural, campesino o indígena en esta zona, es posible señalar que estas características se encuentran unificadas en los habitantes que residen en las comunas rurales de la región: Camarones, Putre y General Lagos.

Ahora bien, si nos referimos a las comunas rurales y campesinas de la zona, es posible afirmar de acuerdo a los datos de la Casen 2006, que son comunas que concentran la mayor cantidad de indígenas aymaras de la región, y que por lo mismo, son descritas en todos los documentos revisados<sup>23</sup> como ‘Comunas Indígenas’ (Putre, Camarones y General Lagos), en las cuales se producen prácticas tradicionales de organización y asociatividad, vinculadas a prácticas contemporáneas relacionadas a los cambios sociopolíticos producidos en este territorio. Por esto, a continuación se explicitan brevemente algunas características socio-organizativas y culturales, de esta población, ya que estas características se vinculan, directa o indirectamente, a sus prácticas asociativas y organizacionales concretas en la actualidad.

Los aymaras constituyen la porción de habitantes más importante de las zonas rurales de la región de Arica y Parinacota. En ella conviven, desde hace cerca de 123 años, chilenos y aymaras, en un proceso que comenzó después de la Guerra de Pacífico (1879 -1883), y que anexó territorios que previamente correspondían a Perú y Bolivia. Esta situación desencadenó un proceso de delimitación territorial y cultural para la etnia aymara, ya que este grupo étnico se enfrentó a su fragmentación en tres países distintos: Perú, Bolivia y Chile. El Estado de Chile implementó un acercamiento nacionalista, a través de la escuela y el servicio militar obligatorio, estableciendo con ello una presencia concreta en la zona (Zapata, 2004, Castro, 2003).

No hay estudios que puedan confirmar un número preciso de aymaras, sin embargo, de acuerdo al Censo del año 2002, que consideró a toda la región de Tarapacá, se estima que su número alcanza las 40.934 personas

---

<sup>22</sup> Ibíd.

<sup>23</sup> Documento Congreso y Asamblea, CONADI, 2005.

([http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/estadisticas\\_sociales\\_culturales/etnias/etnias.php](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/estadisticas_sociales_culturales/etnias/etnias.php)), casi el 10% de la población total.

### Cuadro N° 7 Distribución de la población según etnia.

	Hombre	Mujer	Total
Aymara	18.204	17.919	36.123
Quechua	3	-	3
Mapuche	1.273	283	1.556
Atacameño	703	1.667	2.370
No pertenece a ningún pueblo indígena	66.741	73.720	140.461
<b>Total</b>	<b>86.924</b>	<b>93.589</b>	<b>180.513</b>

Fuente: Casen, 2006

Sin embargo, no existen en fuentes autorizadas números desagregados para Arica y Parinacota. Frente a esta situación contextual, creemos de relevancia dar cuenta de la formulación organizativa que ha presentado tradicionalmente este grupo étnico en la zona, hasta la formulación más contemporánea.

La situación asociativa de los aymaras está centrada tradicionalmente en la figura del *ayllu* (o Jatha), un sistema de unidades de parentesco conformadas por grupos de familias emparentadas entre sí (Venegas, 1998). La organización social andina tradicional está entroncada con una concepción del espacio basada en la complementariedad, concepto clave para comprender el ordenamiento espacial y de organización social, política y económica. En base a estos postulados, la organización social aymara no podría desprenderse de sus componentes simbólicos o cosmovisionales.

Sin embargo, la configuración de las actuales comunas rurales en esta región se debió a procesos ligados a la chilenización de la población aymara, lo que introdujo importantes cambios sociales, culturales, políticos y económicos para los aymara de la zona, los que en alguna medida han contribuido a estructurar la particular configuración cultural de esta etnia en la actualidad (Tabilo, 2008), los que de alguna forma han impactado, también, en la particular conformación organizacional de las comunas rurales. Se ha establecido (Gundermann, 2001; Van Kessel, 1992) que las actuales formas organizacionales de las comunas rurales en las regiones de Tarapacá y Arica y Parinacota, han visto rotas sus expresiones más armónicas, consuetudinarias y complementarias entre sus pisos ecológicos.

Los procesos actuales de organización son vistos por Gundermann (2001) como parte de un proceso de continuidad identitaria, a pesar de las transformaciones que se han producido en este pueblo, lo que es una de las más notables características de su realidad social y política actual. Zapata (2004) establece la misma relación: existe un continuo entre identidad y

asociatividad, ya que establece que las identidades étnicas son el resultado de un proceso dialógico entre distintas voluntades. En estos términos, la autora señala que la representatividad asociativa aymara, vista como un todo, es una situación irreal en la práctica, ya que la representatividad no estaría concentrada en ninguna de las organizaciones de esta etnia

De este modo, Zapata señala una situación que podría ser confirmada a partir de los datos recopilados en este estudio, existirían dos grandes orientaciones. La primera es de origen “campesinista”, vinculada a la comunidad local, con énfasis en el logro de mejores condiciones para realizar el trabajo agropecuario en la localidad, apoyado por el Estado. La otra es una línea “etnicista”, representada por organizaciones urbanas que nacieron desde la década de los '80 en adelante.

Por otra parte, Salinas (1996) destaca tres ámbitos de acción dentro de una comuna:

- a. El ámbito local, compuesto por tres niveles, el comunitario, el productivo y el de articulación
- b. El ámbito de la administración pública, con organismos de control y políticos-administrativos, donde se ubica el trabajo de las municipalidades
- c. El ámbito de las instituciones de apoyo

En esta línea, Salinas distingue cuatro tipos de organizaciones o asociaciones aymaras en la región de Tarapacá: Territoriales (como juntas de vecinos), Funcionales (como centros de padres o de madres), organizaciones económicas comunales (cooperativas agrícolas o asociaciones gremiales comunales) y organizaciones económicas supracomunales (Cooperativas agrícolas) (Salinas, 1996).

Venegas (1998) agrega que hoy en día el fenómeno de las organizaciones aymaras se ha complejizado en vista de la dificultad que significa delimitar el tipo de organización aymara en función de su origen rural / urbano, ya que la mayoría de ellas posee características mixtas. Las organizaciones aymaras contemporáneas enfatizan su carácter local por sobre una identidad esencial, ya que los sujetos se identifican más con la localidad particular, y en torno a esta identificación crean organizaciones de todo tipo. Estos postulados también son apoyados por González (1995) y Guerrero (1992), en términos de que la identidad aymara actual pasa por la identificación localista (soy de Isluga) más que étnica (somos aymaras), lo que también influye en la configuración de sus organizaciones.

#### **2.4.2 La situación asociativa en el ámbito urbano.**

La situación asociativa de la ciudad de Arica se comienza a formar luego de la división Tacna /Arica, a través de una primera instancia de asociatividad, teñida de chauvinismo y de carácter paramilitar: las Ligas Patrióticas. Éstas propagaban la idea de que existía una relación entre el aumento del descontento de la clase obrera y las tensiones diplomáticas con los países limítrofes; en ese sentido, culpaban a Perú y a Bolivia de financiar al sindicalismo chileno, y pretendían una vuelta a los viejos valores y a un pasado que consideraban mejor, es decir, un pasado no peruano y no boliviano. Entre sus actividades de hostigamiento se encontraba el marcaje de las casas de los peruanos y chilenos en Arica, que desde sus parámetros eran "peruanizados". Estas ligas comenzaron a debilitarse y

desaparecer definitivamente en la década de 1920 (González, S. 2004)<sup>24</sup>. En este sentido, serían un precedente de la constitución de los partidos de derecha en el antiguo Departamento de Arica.

En la primera elección presidencial en la circunscripción de Arica, Iquique, Pisagua, en el año 1930, mostró el carácter regionalista en la tendencia y el peso específico de los partidos políticos en Arica. Desde el año 1931 comenzaron los procesos por la organización, a partir de una situación conflictiva entre los ariqueños y el Estado de Chile. En ese tiempo, comenzaron a gestarse y operar distintos grupos, como Comité pro-defensa de la Crisis, del año 1931, Comité Pro-defensa Proletaria, Liga de Arrendatarios, Cámara de Comercio ('29), Comité Arica Pro- Puerto Libre ('33), Confederación de Trabajadores de Chile ('36), Comité Pro-Resurgimiento de Chile ('37). Lo que se buscaba era una Arica más “activa, colectiva y masiva”, que logró un amplio apoyo popular, tanto de la ciudadanía, como de los partidos políticos y de los sindicatos (Diario El Ferrocarril de Arica, 12 de noviembre, en Ríos, 1992)

El primer alcalde de la ciudad fue don Arturo Buitrano, un radical que convirtió al poder municipal en la instancia máxima de convocatoria política y generó una amplia credibilidad de los habitantes de la ciudad en sus líderes (Ríos, 1992).

Hacia el año 1950 se produjeron huelgas de distintos gremios (ferroviarios, profesores, funcionarios de Correos y Telégrafos), sin el apoyo de alguna entidad fuerte o centralizada. Asimismo, se produjeron conflictos debido a la discusión de un posible corredor marítimo para Bolivia, desencadenándose protestas. Se re-activó el Comité Pro-defensa Permanente de Arica, encabezado por alcalde, lo que afianzó la idea de convertir la ciudad en Puerto Libre, demanda que canalizará el Centro para el Progreso, conformadas por organizaciones económicas y gremiales del departamento de Arica (ibid).

En 1958, bajo el gobierno del presidente Carlos Ibañez del Campo, se decreta la creación del Puerto Libre, el plan de industrialización y la creación de la Junta de Adelanto de Arica. Hasta la década del '60 lo que caracterizó la participación política en la ciudad de Arica era el consenso tanto entre gremios como entre partidos políticos. En esa época se implementan medidas re-activadoras, pero que no fructifican, y en el año 1961 vuelve a funcionar el comité Pro-defensa de Arica, lo que generó nuevos conflictos entre la ciudad de Arica y el Gobierno. En enero del año 1962 se produce un paro total de actividades en la ciudad. En año 1963 se produce otro paro en la ciudad, convocado por los empresarios, ante la persistencia del Estado por pretender gravar a la industria. El año 1963 se realiza una marcha hacia el Morro de Arica, para dar cuenta de la impopularidad del gobierno, ya que se considera que las medidas de apoyo a la ciudad han sido deficientes (Diario la Concordia, en Ríos, 1992)

---

<sup>24</sup>El Diario señala textualmente: “Un grupo de jóvenes bonachones se distraerán en estos días levantando un censo de los peruanos que siguen incrustados en Tarapacá. Este documento será enviado al Congreso de las Naciones. Antes de esto a cada uno se le dará un gran combo... para que golpeen a las puertas de la justicia y del Derecho (...) La escuela de esta oficina está a cargo de una joven peruana. ¡Al saco con ella! En esa misma oficina hay varios empleados peruanos. Combo con ellos...” (El Corvo, [Iquique](#) 1919)

Durante el gobierno de Frei Montalva, 1964- 1970, comienza la emergencia de los movimientos poblacional y campesino en la ciudad, aparejados a las reformas universitarias, las que conflictúan la relación entre el gobierno y la oposición. El movimiento poblacional logra tener un rol protagónico en esa época, reclamando soluciones habitacionales estables y al no producirse éstas, se generan las tomas de terreno que dieron origen a las poblaciones que bordean la ciudad y que aún existen (Gallardo, 2008, Ríos, 1992).

En la década del '80 se iniciaron lo que Luis Razeto (1993) llamó Organizaciones Económicas Populares (OEP), que eran asociaciones que realizaban actividades de tipo colectivo con el fin apoyar a la comunidad golpeada por la dictadura militar. Al mismo tiempo se configura la Coordinadora de Organizaciones Sociales, que se constituye en la cara pública de los partidos políticos de oposición al régimen militar y de la Iglesia.

Posteriormente, desde la década de los '90 hasta la fecha, se ha producido una re-articulación del tejido social organizacional en la figura de las Juntas de Vecinos y las Uniones Comunales, que se han configurado a partir de los territorios de influencia de las mismas juntas de vecinos. De este modo, existe una Unión Comunal hacia el norte de la ciudad, otra hacia el sur, y una que agrupa a las Juntas de Vecinos del sector central de la ciudad (Gallardo, 2008).

Hacia el año 1999, y de acuerdo a los datos del Informe de Desarrollo Humano en Chile (2000) existían los siguientes tipos de agrupaciones en la ciudad de Arica, específicamente en el sector denominado Tucapel, al sureste de la misma: Pandillas de jóvenes, Juntas de vecinos, Centros de Madres, Centro de alumnos, clubes deportivos, Clubes Juveniles (de música u otros intereses) , Cofradías Religiosas, Grupos de Parientes que se agrupan sin ser cofradías, clubes de fútbol indígenas, Centro Hijos de Pueblo, Asociaciones Indígenas o gremiales, Organizaciones de mujeres, Asociaciones de Artesanas, Grupos pequeños de mujeres artesanas, Comunidades Indígenas (que operan en la ciudad, pero que son rurales), Comités de Apoyo en la gestión de la salud, Comités de mejoramiento de la vivienda, Comunidad Cristiana Evangélica, Comunidad Católica y Comedor Popular.

Si bien es cierto, esta tipología se levantó teniendo como centro la población antes mencionada, creemos que se podría establecer un parangón con las que actualmente fueron detectadas en la ciudad. Por ejemplo, respecto al número de organizaciones, éstas han aumentado, pero la tipología de las mismas es similar. Actualmente, sin embargo, no hay datos respecto a comedores populares y grupos de parientes agrupados sin ser cofradías en ninguno de los catastros disponibles<sup>25</sup>.

Por otra parte, se evidencia una participación urbana de organizaciones nacidas en las comunas rurales, como es el caso de las comunidades indígenas, o de organizaciones nacidas en la ciudad pero que representan intereses de las localidades rurales de origen, como los centros hijos de pueblo (ubicados en el estudio actual en el ítem 'otras organizaciones').

---

<sup>25</sup> El detalle del número y tipo de agrupación se entrega en los anexos de este informe.

Los grupos juveniles aparecen y desaparecen de manera rápida, sin dejar ningún rastro aparente. Un caso interesante, por su transitoriedad y su ligazón con la mixtura sociocultural de la región, son las pandillas juveniles, afincadas en conflictos nacidos por su origen étnico, las que nacen, persisten un tiempo y luego decaen. Entre las agrupaciones juveniles que pueden ser destacadas hoy en día, y que en el estudio del año 1999 no estaban presentes, se encuentran las denominadas ‘tribus urbanas’, las que no constan en ningún tipo de catastro, ya que en su mayoría son experiencias fugaces de asociatividad. Algunos grupos son catastrados por el INJUV, pero no es posible establecer por cuánto tiempo se mantienen; de hecho, no es posible saber si los grupos catastrados el año 1999, por el estudio del PNUD en la ciudad sean los mismos catastrados hoy en día.

Sin embargo, hay una experiencia interesante de asociatividad juvenil nacida al alero de organizaciones juveniles musicales y que ha logrado una cierta estabilidad, ya que tiene más de tres años funcionando, y que por lo tanto no existía para el estudio del PNUD del año 1999, se trata de la Asociación de Bandas Rock de Arica, la que ha aprovechado las instancias que las políticas públicas han entregado para la realización de proyectos juveniles. Esta agrupación hoy cuenta con un proyecto de televisión por internet y tiene un programa de televisión transmitido semanalmente.

Otro caso interesante de asociatividad, ya que se ha mantenido a lo largo del tiempo, está representado por los clubes de fútbol de origen indígena. La más importante asociación es la Liga Andina, que agrupa a clubes de toda la región, la mayoría de origen indígena.

Por otra parte, las Juntas de Vecinos han logrado ocupar un espacio, a pesar de la proliferación de comités de vivienda o de otro tipo, extremadamente funcionales a las políticas públicas de apoyo al desarrollo local, sustentadas especialmente por FOSIS. El aumento de las JJ.VV. ha tomado la forma de tres Uniones Comunales, a las que nos referiremos más adelante.

Las asociaciones gremiales, que presentan un número más alto que las agrupaciones productivas, actúan en toda la región. En el ámbito rural, éstas fueron otra figura para las agrupaciones productivas y sociales, las que proliferaron durante el período militar, ya que ésta era una forma desde la cual podían operar, sin que se tuviera una connotación política (Eduardo Pérez, comunicación personal, 2007; Elías Muñoz, comunicación personal, 2009).

Las agrupaciones gremiales en la ciudad funcionan de manera similar; durante el período militar fueron consideradas organizaciones intermedias, y con el tiempo su funcionamiento tendió a ser tanto gremial como sindical; de ahí que sea muy difícil discernir entre las agrupaciones gremiales y sindicales, ya que muchas veces sus objetivos se traslapan mutuamente. Esto es interesante, por cuanto han sido los sindicatos los que han movilizad las demandas hacia el Estado por mejorías en la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, especialmente los relativos al área de la economía y la generación de empleo. Esta situación ha tenido como importante corolario la creación de la región de Arica y Parinacota, la que en gran medida estuvo liderada por los empresarios y gremios de la zona.

### III. Resultados Dimensión Social del Estudio

#### 3.1. Densidad asociativa: descripción de las prácticas asociativas en la región a través del mapa de actores regionales.

Como se señala en el marco conceptual de esta investigación, el ámbito social de este estudio hace referencia a la descripción de la constitución de los actores sociales regionales, así como a las condiciones socioeconómicas y culturales que determinan su conformación, y de cómo esta particular conformación impacta sobre la acción de los actores políticos y estatales con miras a la descentralización.

En el borrador final de la Estrategia de Desarrollo Regional de la Región de Arica y Parinacota (2008) se explicita que uno de los varios ejes de desarrollo para esta región se relaciona con la integración y asociatividad interna y externa, refiriéndose con ello a la necesidad que presenta la región de potenciar la vinculación y coordinación entre las diversas organizaciones sociales, así como la complementación y apertura con los países vecinos, incluyendo la optimización en conectividad. En lo referente a las debilidades y/o riesgos para el desarrollo social regional se hace énfasis en la necesidad de perfeccionar el capital humano, principalmente mediante el incremento en la calidad educacional.

Por ello, la generación de un mapa asociativo responde a las necesidades establecidas por la Estrategia de Desarrollo Regional, en vista de que posibilita dar cuenta de la densidad de los vínculos establecidos entre sus habitantes, así como los tipos de relaciones que son posibles de establecer entre ellos en el territorio. En este punto interesa profundizar la identificación de los actores sociales, políticos y estatales que constituyen la “masa crítica” de la región de Arica Parinacota, analizando las visiones de dichos actores acerca del proceso de descentralización y las evaluaciones que realizan estos sobre las iniciativas emprendidas en la región.

Por densidad asociativa se entiende la forma en que los actores se relacionan entre sí, considerando la forma específica en la que se constituyen, así como las condiciones sociales que influyen en las dinámicas que se producen y establecen entre ellos, todo esto pensando en la capacidad de estos actores para lograr generar articulaciones que tiendan a la descentralización (Marco Conceptual del Estudio, 2008).

Respecto a la cantidad de las organizaciones formales en la región, en distintos ámbitos de acción, obtenido a partir de catastros de las organizaciones públicas y privadas de la región, tenemos lo siguiente<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup> El dato específico de todas las organizaciones sociales, productivas, sindicales, indígenas y otras, de la región de Arica y Parinacota se anexan en planillas Excel.

**Cuadro N° 8: Cantidad de organizaciones en la región por tipo de organización<sup>27</sup>**

Tipo de Organización	N°
Juntas de Vecinos, Agrupaciones de JJ.VV. y Uniones Comunales de JJ.VV. <sup>28</sup>	184 Juntas de Vecinos; 5 Uniones Comunales; 3 Agrupaciones de JJ.VV.
Organizaciones Indígenas <sup>29</sup>	318
Organizaciones de Adultos Mayores <sup>30</sup>	124
Organizaciones Productivas <sup>31</sup>	36
Organizaciones Gremiales <sup>32</sup>	265
Organizaciones Deportivas <sup>33</sup>	101
Organizaciones Sindicales <sup>34</sup>	204
Organizaciones Juveniles <sup>35</sup>	42
Otras Organizaciones Sociales (centros de madres, cofradías religiosas, centros de padres, etc.) <sup>36</sup>	86

Fuente: Investigación en terreno. Articulación y Actores para la descentralización, 2009

<sup>27</sup> **Junta de Vecinos:** Organización comunitaria de carácter territorial representativa de las personas que residen en una misma Unidad vecinal, cuyo objeto es promover el desarrollo de la comunidad, defender sus intereses y velar por los derechos de los vecinos, colaborando con las autoridades del Estado y de la Municipalidad.

**Unión Comunal de JJ.VV.:** Agrupación de Juntas de Vecinos de una misma comuna que representa los intereses de las organizaciones afiliadas en las esferas gubernamentales, legislativas y municipales.

**Organización Indígena:** Asociación que representa y defiende los intereses y los derechos de individuos y grupos de pueblos y comunidades indígenas.

**Organización de Adultos Mayores:** Agrupación y/o club que reúne a personas mayores de 60 años, cuya finalidad es representar los intereses específicos de este grupo etareo.

**Organización Productiva:** Asociación de personas que se dedican actividades técnicas, económicas, sociales y de conocimiento propias de una empresa o rama similar de actividad.

**Organización Gremial:** Asociación con personalidad jurídica que reúne a personas naturales, jurídicas, o ambas, con el objeto de promover la racionalización, desarrollo y protección de las actividades que les son comunes, en razón de su profesión, oficio o rama de la producción o de los servicios, y de las conexas a dichas actividades comunes. [http://www.infor.cl/webinfor/pw-sistemagestion/mg\\_03/gestion/inspri/02-01.htm](http://www.infor.cl/webinfor/pw-sistemagestion/mg_03/gestion/inspri/02-01.htm)

**Organización Deportiva:** Club deportivo y demás entidades integradas a partir de éste, que tiene por objeto la recreación y desarrollo de sus miembros, para coordinarlos y/o representarlos ante autoridades y ante organizaciones deportivas nacionales e internacionales.

**Organización Sindical:** Asociación voluntaria integrada por trabajadores dependientes e independientes que tiene por finalidad defender los derechos laborales, socioeconómicos y otros, de sus afiliados, y negociar las condiciones de trabajo frente al empleador de empresa o institución privada, o con quien correspondiera sin los afiliados son trabajadores independientes.

**Organización Juvenil:** Asociación de jóvenes de ambos sexos agrupados en forma voluntaria para hacer representar los intereses propios de este grupo etareo, o para realizar una serie de actividades deportivas, recreativas y culturales que son parte su accionar frente a la comunidad.

**Otras organizaciones sociales:** En esta categoría se ubican todas las organizaciones no definidas anteriormente, tales como centros de madres, cofradías religiosas, centros de padres y apoderados, y otras aún más específicas.

<sup>28</sup> DIDECO de Arica, Oficina Org. Sociales de Intendencia, Depto. Social de Intendencia regional

<sup>29</sup> Corporación Nacional Indígena - Arica(Conadi), Corporación Nacional Forestal- Arica

<sup>30</sup> Oficina Org. Sociales de Intendencia, Depto. Social de Intendencia regional

<sup>31</sup> Oficinas productivas de los municipios de Camarones, General Lagos y Putre, de Secretaría Regional Ministerial de Economía

<sup>32</sup> Inspección Provincial del Trabajo, Dirección INE Regional

<sup>33</sup> Dirección Regional de ChileDeportes

<sup>34</sup> Central Única de Trabajadores CUT, filial Arica

<sup>35</sup> Instituto Nacional de la Juventud INJUV, Oficina Org. Sociales de Intendencia, Depto. Social de Intendencia regional

<sup>36</sup> Oficina Social y Oficina Asesor de Organizaciones Sociales de la Intendencia Regional Arica y Parinacota, Secretaría Regional Ministerial de Educación, Obispado de Arica, Gobierno Regional, Agrupación Juntos por la Vida, Comité Iniciativa Arica y Parinacota.

En el cuadro N° 6 es posible observar un bajo porcentaje de organizaciones productivas y un alto número de organizaciones gremiales e indígenas. De acuerdo a los datos obtenidos en las entrevistas, se ha logrado establecer que las organizaciones productivas en la región se configuraron a de organizaciones de tipo gremial, en vista de que durante el período de dictadura en la zona, que coincide con la etapa de creación de las comunas rurales de la región, toda forma organizacional tenía legitimidad en tanto se despojara de aspectos políticos, lo que se lograba bajo la figura del gremialismo. De acuerdo a los datos logrados, esa tendencia no se ha revertido, siendo posible observarla en los procesos organizacionales actuales de la región.

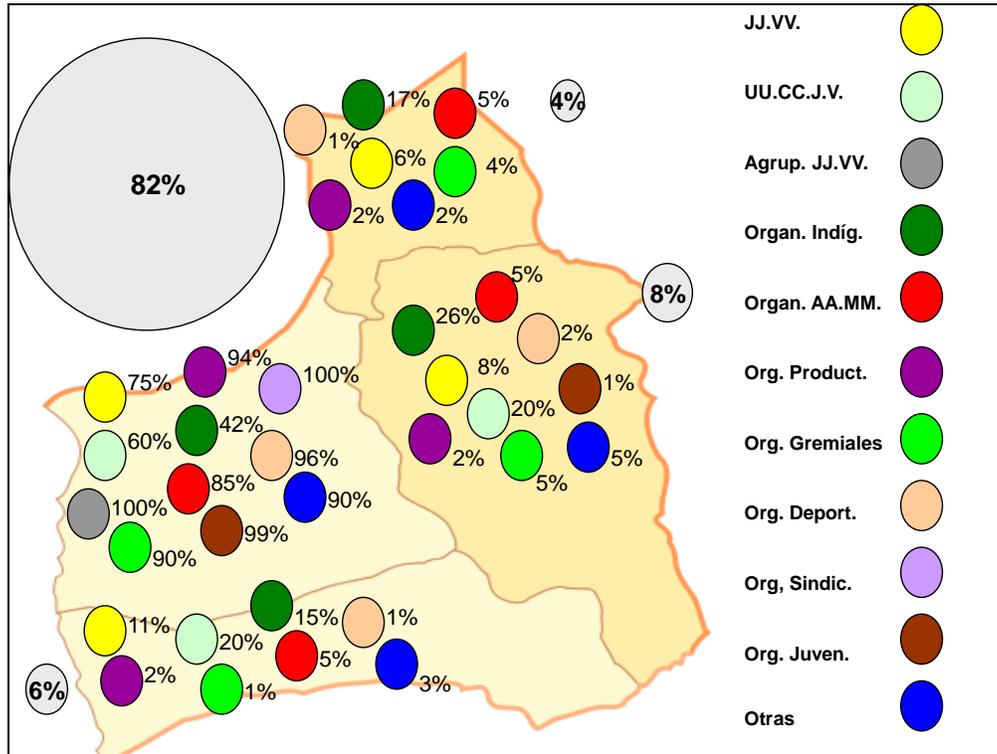
Respecto a los altos niveles de organización indígena, ésta se ha producido sobre la base de la Ley 19.253, o Ley Indígena, la que ha potenciado -desde el Estado- la organización y asociatividad entre los habitantes indígenas de estas comunas, para que accedan a la estructura de oportunidades que se les ofrece. De este modo, y de acuerdo a lo postulado en el Diagnóstico de Demandas Indígenas levantado por CONADI regional (Conadi- KIMSA WARA, 2009), se establece que los aymaras y sus organizaciones han intentado articular un discurso que considere las variables culturales específicas para dar cuenta de sus propias posibilidades de desarrollo, pero en el marco de la sectorialización y oferta estatal. Asimismo, esta oferta estatal ha potenciado la fragmentación de la demanda indígena, la que opera desde la perspectiva de que ‘unos pocos’ pueden lograr mejores o mayores beneficios que ‘unos muchos’, lo que de alguna manera ha dificultado y debilitado lo que podría denominarse un ‘movimiento indígena aymara’; no obstante, las demandas de los habitantes aymaras son relativamente similares entre sí, pudiendo ser categorizadas en temas más o menos consistentes y abarcativos<sup>37</sup>, a pesar de que muchas de estas agrupaciones operan en la ciudad y están permeadas por las demandas específicas de indígenas urbanos. Sobre esta situación se podría explicar la gran cantidad de organizaciones indígenas que aparecen en el mapa de actores.

Respecto a la diversidad de otro tipo de asociatividad regional, tenemos que no se presentan otras formas a las revisadas. Muchas de estas agrupaciones, son formulaciones originadas desde el Estado y garantizadas por ley (Juntas y Asociaciones de Vecinos, Comunidades Indígenas, Centros de madres, etc).

---

<sup>37</sup> En la constitución del ADI Alto Andino se han establecido ocho temas relevantes: educación, salud, capacitación productiva, fomento productivo, temáticas legales para tierras y aguas, resguardo del patrimonio cultural y natural, servicios básicos y desarrollo territorial, en la forma de generación de capacidades endógenas para el territorio (Eduardo Pérez, Comunicación personal, 2009- Borrador Diagnóstico Demandas Indígenas, KIMSA WARA 2009).

**Mapa N° 2: Mapa de Actores organizacionales por comuna.**



Fuente: Trabajo en Terreno, Enero- Marzo, 2009. Proyecto Articulación y Actores.

Como es posible observar en el mapa, la distribución geográfica de las distintas asociaciones se concentra en la capital regional: Arica, con un 82% de la actividad organizacional de la región, siendo las comunas rurales las que poseen menor cantidad de organizaciones. Al mismo tiempo, en Arica se presentan todos los tipos de organizaciones de la región, constituyéndose en la referencia organizacional en ese sentido.

Las comunas rurales reflejan los tipos de organizaciones de la ciudad de Arica, siendo las más comunes en ellas las Juntas de Vecinos y las Comunidades Indígenas. Era posible pensar que en las comunas rurales de General Lagos y Putre se produciría una mayor cantidad de organizaciones de índole productiva, lo que inicialmente fue corroborado por algunos de nuestros entrevistados; sin embargo, la situación es distinta, ya que la concentración mayoritaria de este tipo de organizaciones se produce en la ciudad de Arica. Se podría pensar, incluso, que las comunas indígenas tendrían una mayor cantidad de Comunidades Indígenas, en vista de su carácter eminentemente aymara; sin embargo, esto tampoco es así, produciéndose una mayor concentración de estas comunidades en la ciudad de Arica.

De este modo, es posible señalar que la territorialidad geográfica, y la división político administrativa, no incide con el tipo de organizaciones que se generan en ellas, siendo un factor de mayor incidencia la concentración de población, que genera una serie de

demandas y expectativas específicas, las que se intentan resolver por la vía organizacional, entre otras.

Esta mayor incidencia de la ciudad de Arica respecto a las comunas rurales de la región responde a un fenómeno demográfico bien conocido en la zona. De acuerdo a información y estudios de la Corporación Nacional Indígena, más del 45% de los aymaras urbanos tienen más de 20 años en la ciudad, por lo que la migración campo-ciudad no es un fenómeno de reciente data, lo que se entronca con aspectos de índole cultural y/o productiva más o menos estables en el tiempo, que implican un movimiento poblacional recurrente y continuo en el territorio regional entre el campo y la ciudad (CONADI, 2001).

En este sentido, la dinámica organizacional de la región refleja esta situación, de progresivos y constantes movimientos hacia la ciudad, lo que ha producido que la capital regional concentre la actividad organizacional de toda la región, tanto como centro de los migrantes rurales, como del resto de las actividades asociativas de la región.

A partir de los datos recogidos, sería posible decir que en la actualidad los dirigentes de las agrupaciones de la región suelen ser regularmente los mismos, estableciéndose una suerte de recambio de líderes entre las distintas agrupaciones, cuyos miembros se trasladan de grupo en grupo. De ahí sería posible hablar de una cierta 'transitabilidad organizacional' de los miembros de estas agrupaciones.<sup>38</sup>

Respecto al número de miembros, no se cuenta con información específica por cada agrupación. De hecho, a partir de los catastros obtenidos, no es posible tampoco establecer fechas o períodos en los cuales habría algún aumento de la dinámica de estos grupos, tanto en actividad como en su conformación.

Es difícil establecer, al mismo tiempo, el tipo de demandas de las agrupaciones a partir de los catastros, en vista de las limitaciones ya observadas. No obstante, es posible apreciar en algunas de ellas acuerdos y demandas que tienen que ver con objetivos innovadores pero circunscritos a ciertas acciones puntuales, como los intentos para explotar recursos acuíferos, y la creación de una plataforma para convertir a la región en centro del folklore andino.

No todas las agrupaciones catastradas se encuentran activas, o más bien, no es posible señalar si todas las agrupaciones que fueron encontradas a través de catastros se encuentran activas, a excepción de las organizaciones deportivas, las que cuentan con una actualización anual de su situación a través de Chiledeportes.

En esos términos se podría argumentar que NO todas ellas representan instancias de densidad asociativa tal como es entendida en este estudio, referida principalmente a las dinámicas relacionales entre la sociedad civil, Estado y el ámbito político. Es posible

---

<sup>38</sup> Es el caso de la dirigente comunitaria Juliana Marca Díaz, de la localidad de Copaquilla, quien al mismo tiempo es presidente de la Comunidad Indígena de su pueblo, líder de grupos de adultos mayores, dirigente de la JJ.VV., presidenta de la Red Mupar (Mujeres de Parinacota), secretaria de una organización indígena de medicina alternativa, y concejala de Putre.

observar un gran número de organizaciones conformadas en la región, pero este número no indica nada respecto de la densidad de vínculo asociativo, es decir, respecto a su calidad específica como vínculo, en términos de una acción con orgánica, dirección y sentido estratégico, salvo en contados casos, por ejemplo la Mesa del Agua y la Red de Mujeres.

Si consideramos que la densidad asociativa está dada por el diálogo y el tránsito colaborativo entre la sociedad civil, el Estado y el ámbito político, sería posible afirmar que en la región de Arica y Parinacota esta asociatividad está en una seria crisis, por cuanto el Estado ha asumido un rol de motivador y responsable de la generación de organizaciones, que no nacen de la motivación orgánica de la sociedad civil; al mismo tiempo, los partidos políticos tienden a levantar organismos sumamente funcionales a un objetivo circunscrito, entre ellos el electoral paternal, que constituye un rol político que limita la participación del resto de la sociedad civil, lo que ha quedado en evidencia en la última elección del Consejo Regional de la zona.

Más allá de esto, se hace difícil establecer cuáles de las agrupaciones que lograron ser catastradas están o no articuladas en los tres niveles de asociatividad que postula esta investigación: social, institucional y político, y tampoco se logra determinar a ciencia cierta si estas agrupaciones logran establecer agendas de funcionamiento intra o extra regional. Al respecto, si la articulación entre estos tres niveles da cuenta de una activa y poderosa capacidad organizacional para la descentralización, no es posible dilucidar si se podría siquiera hablar de descentralización en estos términos.

En esa línea, de capacidades de articulación para la descentralización, los catastros no logran levantar ninguna información relevante, por cuanto no es su objetivo elaborar o levantar otra información en su confección. Por ello, para la elaboración de los ejemplos de articulación intra y extra regional requeridos por este estudio, se tomaron otras fuentes, radicadas principalmente en la información entregada por los informantes clave. Punto aparte son las experiencias institucionales, las que, en definitiva, han terminado conformando algunas de las experiencias de articulación que revisaremos más adelante, y que poseen una relación entre los tres niveles considerados en el estudio. No obstante, pareciera ser que aún a pesar de esta relevante característica, la capacidad de articulación intra y extra regional algunas de estas experiencias se centra en aspectos coyunturales, más que en aspectos estratégicos de funcionamiento y relación con otros actores.

Sería posible argumentar que en esta línea de reflexión existiría una capacidad para articular redes entre organizaciones, pero esta articulación no lograría establecer alianzas que alimenten acciones integrales, que configuren una práctica habitual y cotidiana en el territorio.

Por ello, la actividad de las agrupaciones pasa por el objetivo concreto por el cual son creadas, dejando de lado la reunión con otros agentes, es decir, asociarse con otras organizaciones, para el logro más amplio de sus mismos objetivos, lo que también se relaciona con una circunscripción temática de la labor desarrollada, es decir, se observa una tendencia a trabajar sólo los objetivos por los cuales fueron creadas, sin desarrollar o evolucionar hacia otros temas relacionados o afines.

En ese sentido, es regular encontrar una mirada cortoplacista o una cierta “ceguera organizacional”, dada por cuánto una organización sólo serviría para los objetivos propuestos, bastante circunscritos al logro de beneficios concretos, no apareciendo el espíritu colaborativo y transversal necesario para generar redes de articulación entre ellas y entre ellas y los demás actores, como Estado y Partidos Políticos.

Ante este contexto, muchas agrupaciones responderían que legalmente la labor ya está definida (como la Ley de Juntas de Vecinos o de Comunidades Indígenas), lo que subraya la estructura de oportunidades dadas desde el Estado en la configuración de agrupaciones, desestimando o desincentivando la reflexión desde la propia sociedad civil respecto de posibilidades asociativas alternativas o innovadoras. Es posible afirmar entonces que la estructura de oportunidades creada desde el Estado, plasma en las organizaciones una orientación excesivamente funcional.

Al mismo tiempo, en esta configuración organizacional de la región, aparece con fuerza el fenómeno de la validación/o no validación de otros actores a la hora de generar alianzas o agrupaciones entre sí. La hipótesis que se puede elaborar radicaría en que la existencia de barreras entre las propias organizaciones para establecer grados de confianza y solidaridad incidiría en el tipo y grado de las alianzas para establecer redes de distinto tipo.

Queda por dilucidar en que qué medida el localismo influye en la conformación de la asociatividad en la región. Al respecto, existen situaciones geopolíticas y contextuales, como la construcción de los Pozos altiplánicos y el matadero de Putre, que nacen como oportunidades de asociatividad, uno de carácter medioambiental y el otro productivo, pero que progresivamente pierden fuerza y eventualmente desaparecen, lo que pareciera ser la tónica de las agrupaciones en la región.

### **3.2 Agendas de Movilización.**

Desde un punto de vista temático sería posible observar un aspecto distintivo en la región, en vista de que mayoritariamente las agrupaciones conformadas en la región de Arica y Parinacota tienden a estructurarse bajo tres figuras: las asociaciones gremiales, las organizaciones indígenas y los sindicatos.

Esto puede deberse a muchos factores ligados a la propia historia reciente de la región, entre otras referida a la conformación de las comunas rurales durante el régimen militar, a la creación de instancias de desarrollo radicadas en la Junta de Adelanto y a las movilizaciones de la población afincadas en los sindicatos asociados a ésta última.

A modo de hipótesis, podríamos decir que la asociatividad que se observa en la región responde principalmente en tres tipos de asociatividades: las poblacionales, las gremiales y las políticas. Estas presentarían relaciones con el Estado y con los partidos políticos, caracterizado por un cariz conflictivo, en vista de la ausencia de políticas de reactivación económica, dando origen en tiempos contemporáneos a la Junta de Desarrollo de Arica y Parinacota.

Más allá de esto, incluso sería posible hipotetizar que, desde un punto de vista histórico, la asociatividad en la ciudad de Arica estaría marcada por los conflictos subsecuentes a su formación como ciudad, conflictos que muestran su descontento y su necesidad de solicitar al Estado de Chile la solución a esta situación deprimida que se observa en la ciudad. De este modo, las agrupaciones y asociaciones generadas en la ciudad se sustentan en el conflicto, un conflicto que permanece desde hace décadas y que caracteriza su *ethos* como ciudad.

Por ello, se podría pensar que existe una estructura asociativa conformada sobre una base que permite la proyección de la misma en acciones concordadas sobre un fin común, es decir, se podría pensar que existen agendas de movilización de la demanda, establecida sobre y desde las situaciones conflictivas y desde las sucesivas crisis que ha experimentado la región. No obstante, los entrevistados<sup>39</sup> establecen que no sería posible hablar de 'agendas de movilización' en vista de que la población de la región no ha concordado ningún proyecto común de región, lo que también pasa por la constitución de actores por la vía organizacional y política. En vista de esto, la única posibilidad de constitución de 'agendas', dada también en términos históricos, estaría centrada en las demandas que parten de la actual Junta de Desarrollo, reflejo directo de la Junta de Adelanto de la ciudad en los años '60, tal como vimos en la contextualización de este estudio.

En esta línea, una 'agenda' se entendería vinculada a un proyecto, o a una forma específica de pensar el desarrollo; agendar la movilización para el logro de una visión de región, la que de acuerdo a los datos levantados en las entrevistas no sería tan claro en esta zona. Además, otra razón que se arguye para desechar la idea de una 'agenda' de movilización está dada por la ausencia de liderazgos que articulen los puntos de la posible agenda de movilización.

En esta línea, si bien se observan conflictos permanentes en la región, éstos NO pueden ser considerados como parte de una 'agenda', sino que más bien debieran ser considerados como una forma de lograr recursos por parte del Estado para una región que se siente 'huérfana' y en desventaja frente al resto de las regiones del país<sup>40</sup>.

Sin entrar en la delimitación de 'agendas' propiamente tales, es posible establecer una cierta persistencia de algunas temáticas conflictivas en esta zona. Entre ellas, es posible señalar:

- Los paros y banderas negras, predominantes en los años noventa.
- La movilización por una nueva región
- El conflicto del plomo
- Las disputas ambientales en torno al agua; entre indígenas y aymaras y otros temas ambientales

---

<sup>39</sup> Entre ellos Julio Verdejo, Profesor de Historia e Historiador SEREMI Educación, Elías Muñoz, Veterinario de MINAGRI y Eduardo Pérez, Antropólogo y Sociólogo de CONADI.

<sup>40</sup> Los mismos entrevistados, Julio Verdejo, Historiador y Profesor, Elías Muñoz, Veterinario y Eduardo Pérez, Antropólogo y Sociólogo, establecen esta dependencia del poder estatal por sobre la planificación ciudadana frente a las problemáticas que se observan en la región.

Una vez “superadas” las movilizaciones de los años noventa (paros y banderas negras), y la movilización por la constitución de una nueva región, ambas establecidas a partir de una falta de interés del Estado Chileno por responder a la demanda por el bienestar y la calidad de vida de los ariqueños, articuladas fundamentalmente a través de los Sindicatos, no se advierte un fortalecimiento de la demanda por una política de estado para la zona, demanda que ha quedado encapsulada en la Junta de Desarrollo, y a la que se la ha restado apoyo institucional, con una imagen pública muy debilitada que no tiene la relevancia esperada en la comunidad local<sup>41</sup>.

Sin un norte muy claro de los actores locales para negociar una agenda de movilizaciones sectoriales, en el escenario local se repone el conflicto producido por la contaminación por plomo y otros metales pesados, que afecta a varias poblaciones de la ciudad, que últimamente toma un fisonomía más espinosa reflejada en movilizaciones de los pobladores, desde protestas callejeras, enfrentamiento con la policía y actualmente en la forma de huelga de hambre en pleno centro de la ciudad. La gravedad de este conflicto ha llevado al involucramiento de mediadores, entre los que destacan el intendente, los parlamentarios de la zona y la iglesia católica. El gobierno ha respondido con un Plan Maestro bastante ambicioso, pero que no deja satisfechos a las víctimas, pues no estaría resolviendo los daños más importantes.

Asimismo, se distingue otro conflicto con menos relevancia pública que el anterior, pero que afectaría el desarrollo sustentable de la región, se trata de las disputas ambientales en torno a la propiedad de los acuíferos, conflicto en que los actores más destacados son los aymaras dueños de tierras, los agricultores de Azapa y personas con sensibilidad ambientalista.

Otro conflicto que se perfila como un posible elemento de conflicto para los próximos años es la explotación geotérmica que se proyecta para la región.

Se piensa, asimismo, que existirían instituciones que mediarían en los conflictos que se viven en la región. Lamentablemente, estas instituciones han tenido un rol marginal en la resolución y propuestas de agendas de trabajo entre los actores involucrados en los conflictos. La figura del Intendente ha sido una de las más poderosas frente a las temáticas conflictivas que hemos esbozado, pero su participación ha sido más bien desde una perspectiva personal, que no tiene que ver con directrices estatales.

La iglesia católica, a través del Obispado de Arica, tal vez sea quién más ha contribuido en el apoyo a la problemática del plomo y sus habitantes; su participación comenzó cuando se comenzó una huelga de hambre de los habitantes del sector de Cerro Chuño, quienes demandan una solución inmediata a la situación de contaminación que viven. Este es un conflicto en proceso, por lo que aún no se puede analizar la importancia e impacto de la participación de la Iglesia como institución mediadora en el mismo.

---

<sup>41</sup> Ibid

#### IV. Articulación de redes sociales

Otro momento de asociatividad se produce cuando ésta levanta intereses más amplios, locales, extralocales y extraregionales. En esa línea, el estudio considera dar cuenta de algunas posibles experiencias de articulación en estos niveles, que indican una movilización de recursos, intereses y demandas más organizadas y de mayor alcance en sus objetivos, expresados en su alcance territorial.

Por un lado, podemos encontrar las “Mesas Temáticas”, fenómeno de reciente configuración, que se produce asociado a las nuevas formas de relación con la ciudadanía y al fomento de la participación de los ciudadanos y ciudadanas en proyectos de mayor alcance. Por otra parte, aparecen otras experiencias, como la Asociación de Municipios Rurales y la Junta de Desarrollo de Arica; ambas con dinámicas diferentes a las anteriores, con un énfasis rural y regional.

En la delimitación de las experiencias propuestas se considerará la estructuración y características de los actores sociales que intervienen en el ámbito regional, su capacidad y experiencia de concertación entre sí; su orientación hacia lo público y sus expectativas de articulación con el sector público (en diferentes niveles), sus vinculaciones con el sistema de representación política regional, las instancias y modalidades de participación institucional en las que están presentes, así como aspectos de capacidades de acción y liderazgo regional (Marco Conceptual Estudio).

Si bien éstas son características a revisar en cada una de las experiencias de articulación, creemos que también constituyen una posibilidad analítica de selección de las mismas. Por ello, a partir de estas constataciones, es posible mencionar a las siguientes experiencias de articulación para la región de Arica y Parinacota:

1. Mesa del Agua, Arica y Parinacota
2. Consejo Consultivo de propietarios del Parque Lauca
3. Mesa de la Mujer Rural de Arica y Parinacota
4. Asociación de Municipios Rurales.
5. Junta de desarrollo Arica y Parinacota.

Se cuenta con muy poca información secundaria para estas experiencias. En algunos casos fue posible entrevistar al encargado de las mismas, logrando elaborar una ficha más acabada; sin embargo, en los otros casos no fue posible acceder al encargado o a información secundaria pertinente, por lo que algunas fichas están más incompletas que otras, es el caso de la Asociación de Municipios Rurales y la Junta de Vigilancia del río Lluta.

Es necesario subrayar, por lo tanto, que **NINGUNA** de las experiencias mencionadas cuenta con información profunda, la que necesariamente debe ser trabajada con una metodología de estudios de caso, para ahondar en sus procesos internos y sus proyecciones como experiencia de articulación.

## **4.1 Fichas de las Experiencias.**

### **1. Experiencia: Mesa del Agua, Arica y Parinacota**

#### **a.- Aspectos generales de la experiencia**

**Año de gestación:** 2006

Esta entidad es la continuadora de la Mesa Público-Privada de Recursos Hídricos, a través de la cual se diseñó durante el año pasado un camino que incluyó la ejecución del Plan Hidrológico, con estudios de las cuencas de los ríos San José y Lluta y obras viales y estudios de proyectos para mejorar el borde costero. La nueva instancia surge a raíz de la preocupación gubernamental y ciudadana por lograr una mejor gestión en el aprovechamiento de los recursos hídricos en la Región de Arica y Parinacota. Para ello, los actores deberán consensuar sus acciones en una Estrategia Regional de Recursos Hídricos.

#### **Objetivos:**

Gestión y uso sustentable de los recursos hídricos en la zona semidesértica de la Región de Arica y Parinacota

#### **Funciones:**

Coordinar todas las instancias de gestión del recurso hídrico, tanto en las instituciones públicas como privadas

Establecer posibilidades para la generación de alternativas en la producción de recurso hídrico en la región

**Escala de la experiencia:** Regional

#### **Actores que integran la experiencia:**

La creación de este espacio participativo, fue promovida por el intendente Luis Rocafull, la secretaria regional ministerial de Obras Públicas, Pilar Mazuela, y el director regional de Aguas, Waldo Contreras. Inicialmente se convocó a 36 instituciones, pero se espera sumar a más entidades, en la medida que surjan necesidades y problemáticas relacionadas con el manejo del agua tanto en el ámbito urbano y rural de la Región de Arica y Parinacota.

A la apertura de este espacio participativo, acudieron en representación del sector privado, los dirigentes de la Asociación de Agricultores de Arica, de la Comunidad de Aguas del Canal de Azapa (Comca), de la Junta de Vigilancia del Río Lluta, de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos Rurales, de la Empresa Sanitaria Aguas del Altiplano, y de la Cámara Chilena de la Construcción.

Como contraparte, por el sector público participaron el intendente; los seremis de Obras Públicas, Agricultura, Minería y Bienes Nacionales; además de los directores regionales de

Aguas, Vialidad, Obras Hidráulicas, Obras Portuarias, Arquitectura, Planeamiento, la fiscal regional de Obras Públicas, y el jefe de Estudios de la Dirección General de Aguas, Pedro Rivera. También se sumaron a ellos, los directores regionales de la Conaf, Conama, Indap, Sernageomin, Onemi, Superintendencia de Servicios Sanitarios (Siss), y representantes de la Gobernación Provincial de Parinacota, Inia, SAG, y del Ejército.

**Alcances:**

Mejorar la situación de acceso, manejo y uso del recurso hídrico en la región. Con este fin se pretende llegar a convocar a todos los actores relacionados de algún modo con la temática hídrica, tanto en términos productivos, como comunitarios.

**Presupuesto:** Cuenta con un presupuesto establecido en el Convenio de Programación, suscrito entre el MOP y la Mesa, el que considera las demandas ciudadanas.

**b.- Aspectos Políticos**

**Objetivo en el plano político:**

La Mesa Regional del Agua es una de las tres que, en forma piloto, deben ser creadas en el país de acuerdo a los lineamientos diseñados el Ministerio de Obras Públicas. Las otras dos fueron instaladas en las regiones de Antofagasta y Atacama. Las tres tienen como objetivo dar un uso racional a los recursos hídricos, generando planes y estudios consensuados entre las autoridades y las comunidades de usuarios de las aguas

**Presencia del espacio público regional:**

Existe presencia entre la comunidad relacionada exclusivamente con la temática hídrica.

**Apoyo político:**

Esta es una iniciativa transversal a los partidos políticos, por lo que cuenta con una amplia base política para actuar, en vista de que la problemática del recurso hídrico en la zona cuenta con amplio apoyo de la sociedad civil en pleno.

**Potencialidad en la construcción de gobernanza:**

Todos los actores esperan contribuir a la generación de espacios de gestión efectiva del recurso hídrico, además de potenciar la generación de nuevas y mejores formas de acceso, manejo y uso del recurso. En esta línea, también

**c.- Aspectos Institucionales**

**Normatividad que la sustenta:**

Como se señaló, esta iniciativa forma parte de los lineamientos entregados por Ministerio de Obras Públicas; sin embargo, no se cuenta con mayor información a respecto.

**Instrumentos de gestión que involucra:**

Por ahora el Convenio de Programación, suscrito entre el MOP y la Mesa del Agua. No se cuenta con mayores antecedentes.

**Rol del GORE:**

El GORE participa validando los procesos.

**Características del diseño institucional:**

Para dar soporte a su funcionamiento, la Dirección Regional de Aguas del MOP –que tendrá a cargo la Secretaría Técnica de la Mesa-, contrató al ingeniero civil Mario Vargas como secretario ejecutivo. Junto con ello, se apoyará en estudios que contratará a la Universidad de Tarapacá y existirá un Comité Técnico integrado por autoridades y organizaciones gremiales para la gestión de propuestas

**Tipo de institucionalidad:** No se tienen antecedentes

**Capacidades de las contrapartes institucionales:**

Amplias. Todas las contrapartes y organismos asociados a la Mesa cuentan con gran apoyo de sus bases; asimismo, las contrapartes institucionales poseen capacidades técnicas de relevancia, como para sostener el trabajo de la Mesa a lo largo del tiempo.

**d.- Aspectos Sociales**

**Capacidades propositivas de la SC**

Las demandas de la sociedad civil relacionadas con la temática hídrica generaron esta mesa, por lo que la capacidad de proposición es la que mantiene y nutre las actividades implementadas.

**Naturaleza de los problemas que abordan:**

Por ahora, la Mesa del Agua aborda temáticas netamente productivas.

**Demanda social que las impulsa**

Básicamente es la escasez y mala distribución del recurso hídrico para la producción de la zona.

**Modalidad del movimiento:**

Nace impulsada desde el Ministerio de Obras Públicas y articulada desde la Intendencia regional. No se cuentan con más antecedentes.

**Bibliografía**

<http://www.dga.cl/index.php?option=content&task=view&id=1430&Itemid=204>

<http://www.elmorrocotudo.cl/admin/render/noticia/15514>

<http://www.redagricola.com/content/view/271/1/>

## **2. Experiencia: Consejo Consultivo del Parque Nacional Lauca**

### **a.- Aspectos generales de la experiencia**

**Año de gestación:** 2007

#### **Objetivos:**

Complementar la productividad de los recursos existentes en el Parque Nacional con el uso sustentable de los mismos, manteniendo las convenciones internacionales de protección y conservación de la biósfera firmadas por el Estado de Chile.

#### **Funciones:**

Organizar y sancionar el proceso relativo a los proyectos que instancias públicas y privadas proponen al Consejo para desarrollarse dentro de los márgenes de su acción.

**Escala de la experiencia:** Comunal

**Actores que integran la experiencia:** Las 11 sucesiones de herederos de tierras del Parque Nacional Lauca, 5 de las cuales son sucesiones completas, 4 corresponden a troncos de las mismas y el resto a fragmentos sucesoriales. Esta experiencia convoca a casi todos los servicios públicos de la región, entre los que se cuenta a la Corporación Nacional Forestal (CONAF), quién fuera el impulsor original del proceso que se desarrolla en el Consejo, Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), Servicio Agrícola y Ganadero (SAG), Corporación Nacional Indígena (CONADI), entre otras. Al mismo tiempo, se articulan con la Intendencia de la región de Arica y Parinacota.

**Alcances:** Reconocimiento de la propiedad privada de la tierra por parte del Estado de Chile, a través de sus servicios públicos, situación que muestra un avance en relación al tema, en vista que desde la creación del Parque el Estado de Chile, hacia el año 1970, no había reconocido la calidad de terrenos privados de este sector. Se observa una capacidad de articulación por parte de los propietarios de terrenos al interior del Parque Nacional Lauca (PNL), quienes tenían más de 15 años enfrentados en relación al tipo y grado de decisiones que tanto Estado como propietarios intentaban implementar al interior de sus propiedades.

**Presupuesto:** No cuenta con presupuesto

### **b.- Aspectos Políticos**

**Objetivo en el plano político:** Dar a conocer a la ciudadanía la calidad de propiedad privada de los terrenos al interior del Parque. En ese sentido, la Intendencia Regional forma parte del directorio del Consejo Consultivo, dando con ello un importante respaldo al trabajo realizado por el mismo.

**Presencia del espacio público regional:** El Consejo Consultivo no tiene una presencia significativa en el espacio público de la ciudad, en vista de que se trata de un interés muy circunscrito a la temática y a las instituciones involucradas. Sin embargo, tiene una amplia potencialidad de visibilización, en vista de que se trata de una temática contingente a la realidad regional, pero que aún no cristaliza hacia el resto de la sociedad civil.

**Apoyo político:** Este comité consultivo se creó a partir de una previa situación de articulación, llamada Mesas Público -Privadas de Propietarios del Parque Lauca, que tenían como objetivo regularizar la propiedad de la tierra de las sucesiones que reclamaban derechos en ella. Esta Mesa se cerró el año 2007, dando paso a este Comité Consultivo, cuya función ha sido regularizar el proceso de las inversiones público y privadas en la zona, generando un amplio apoyo político, el que parte desde la Intendencia regional.

**Potencialidad en la construcción de gobernanza:**

Todos los actores confluyen en la idea de generar acuerdos de índole resolutive. No se trata de realizar votaciones, sino de establecer acuerdos por parte de todos los miembros del Consejo. Esta iniciativa dio paso al Comité de Gestión Mundial de la Reserva de la Biósfera Lauca, donde además del Parque nacional Lauca se suma el Monumento Salar de Surire y la reserva Las Vicuñas, encabezado por el Intendente Regional.

**c.- Aspectos Institucionales**

**Normatividad que la sustenta:**

La Normativa de la Convención de Washington, La Ley Indígena, la normativa de las Áreas de Desarrollo Indígena y la de las Áreas Silvestres Protegidas. Además, cada institución pública involucrada posee normativas propias, que posibilitan su participación en la Mesa. Una política transversal es la política de Buen Trato, ligada a la perspectiva Intercultural en los servicios públicos,

**Instrumentos de gestión que involucra:**

No hay antecedentes

**Rol del GORE**

Participa en la medida que se implementen proyectos en la zona.

**Características del diseño institucional:**

Nace desde la orgánica de los propietarios de terrenos al interior del PNL, con el apoyo técnico ofrecido por la Corporación Nacional Forestal (CONAF). Las demás instituciones colaboran técnicamente, de acuerdo a la temática de los proyectos o iniciativas que se pretenda implementar en la zona, de acuerdo a la normatividad de cada una de ellas.

**Tipo de institucionalidad:**

Se encuentran en proceso de formalización

**Capacidades de las contrapartes institucionales:** No existen antecedentes.

#### **d.- Aspectos Sociales**

##### **Capacidades propositivas de la SC**

Amplias, puesto que la iniciativa nace de la sociedad civil afincada dentro del PNL. Sus habitantes tienen capacidades propositivas y de sanción de los proyectos, lo que opera sobre la base de sus representantes en el Consejo. Sin embargo, no se cuentan con mayores antecedentes.

##### **Naturaleza de los problemas que abordan:**

Básicamente, productivos, sobre la base de la reivindicación del derecho indígena sobre la propiedad privada de la tierra.

##### **Demanda social que las impulsa**

La demanda por el uso productivo de los recursos naturales del PNL, los que están limitados en vista de la firma de la convención de Washington. En esta línea, se ha llegado al consenso de explotar los recursos de la zona de manera sustentable, siendo apoyados técnicamente por la institución técnica del consejo: CONAF

##### **Modalidad del movimiento:**

Nace de una previa articulación, que pretendía regularizar ante Bienes Nacionales los predios al interior del PNL. A partir de esta experiencia, nace el Consejo, con apoyo de CONAF.

### **3. Experiencia: Mesa de la Mujer Rural, Arica y Parinacota**

#### **a.- Aspectos generales de la experiencia**

**Año de gestación:** 2007

Instancia permanente de diálogo, participación y coordinación entre la sociedad civil organizada (organismos no gubernamentales y organizaciones de mujeres rurales e indígenas), el Estado y organismos internacionales vinculados al tema rural

#### **Objetivos:**

Son objetivos a nivel nacional, que se replican en regiones:

- La igualdad entre hombres y mujeres y la eliminación de la discriminación por razones de género
- Contribuir al diseño, implementación y seguimiento de políticas dirigidas a las mujeres del sector rural que incidan positivamente en su desarrollo y potenciación

#### **Funciones:**

- Mejorar la situación productiva de las mujeres que residen en la región
- Potenciar la asociatividad y capacidades de participación de las mujeres rurales para dialogar y elaborar proyectos con los organismos públicos y privados de la región

**Escala de la experiencia:** Regional

#### **Actores que integran la experiencia:**

El Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM), el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), la Escuela de la mujer del Instituto para la Promoción de la Mujer (PRODEMU), el Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), el Servicio de Capacitación y Empleo (SENCE), la Dirección del Trabajo (DIRETRAB) y la Comisión Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

Además de las asociadas de las tres comunas rurales de la región (Putre, General Lagos y Camarones)

#### **Alcances:**

Mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales de la región, las que además presentan un alto componente indígena, lo que dificulta mucho más la situación de las mujeres en esta zona.

La Mesa de la Mujer rural, tanto en su ámbito nacional como regional, promueve el análisis en materia de políticas, promoción, legislación, investigación y planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos, tanto nacionales como regionales, de modo que sea posible lograr los objetivos indicados de acceso a alimentos suficientes – inocuos y nutricionales– a los recursos naturales y a los servicios de apoyo a la agricultura, así como a su gestión y la promoción de oportunidades de empleo dentro y fuera de las

explotaciones agrícolas de las zonas rurales  
(<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/ah492s/ah492s00.pdf>)

**Presupuesto:** No se tiene información

## **b.- Aspectos Políticos**

### **Objetivo en el plano político:**

Fomentar la participación política de las mujeres rurales en el ámbito público.  
Generar políticas públicas, sociales y productivas, que tiendan al mejoramiento de la situación de la mujer rural en la zona, visibilizando su presencia y acción en el ámbito regional.

### **Presencia del espacio público regional:**

No es visible la labor de la Mesa, por cuanto su presencia en los medios de comunicación de masas no es amplia. A través de la labor del SERNAM es posible conocer más de esta Mesa, pero no es conocida entre la ciudadanía del espacio público regional.

### **Apoyo político:**

No se tiene información

### **Potencialidad en la construcción de gobernanza:**

Las mujeres que participan de esta Mesa logran generar acuerdos con las instituciones públicas y privadas de la zona, en ese sentido, todas las participantes logran concordar proyectos y líneas de trabajo a partir de su condición de género y sus diversas procedencias geográficas y étnicas.

## **c.- Aspectos Institucionales**

### **Normatividad que la sustenta:**

Normativa del Buen Trato.

### **Instrumentos de gestión que involucra:**

El Plan de Acción de la FAO sobre Género y Desarrollo (2002-2007)  
Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Beijing en 1995  
Convenio Indap- IICA, para incorporar la perspectiva de género en este servicio público

**Rol del GORE:** No se cuenta con información

### **Características del diseño institucional:**

Nace desde el Estado de Chile, en el marco de sus políticas de Buen Trato hacia las mujeres. SERNAM es el organismo técnico de apoyo. Las dirigentes son elegidas por sus bases organizacionales y sancionan los proyectos y acuerdos tomados por las lideresas.

**Tipo de institucionalidad:** formal

**Capacidades de las contrapartes institucionales:** No existen antecedentes.

#### **d.- Aspectos Sociales**

##### **Capacidades propositivas de la SC**

A través de los lineamientos del SERNAM; las participantes se organizan en torno a los mismos y establecen sus demandas.

##### **Naturaleza de los problemas que abordan:**

Son principalmente productivos, relacionados con las políticas públicas y de legislación sobre el trabajo de la mujer en el agro. Son también socioculturales, en busca de la igualdad socio-productiva frente al varón rural.

##### **Demanda social que las impulsa**

Demandas de índole sociocultural, por derechos de igualdad social y de generación de políticas públicas que apoyen el trabajo productivo de la mujer rural en su diversidad.

##### **Modalidad del movimiento:**

Nace desde el Estado de Chile, con fondos internacionales, especialmente la FAO. El organismo técnico es SERNAM, quién se encarga de coordinar esta Mesa.

##### **Bibliografía**

[www.elmorrocotudo.cl](http://www.elmorrocotudo.cl)

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/ah492s/ah492s00.pdf>

## **4. Experiencia: Asociación de Municipios Rurales Arica y Parinacota**

### **a.- Aspectos generales de la experiencia**

**Año de gestación:** 1995

**Objetivos:**

Mejorar la gestión de los municipios rurales, aumentando su capacidad de diálogo y participación en instancias públicas y privadas.

**Funciones desde año 2008:**

- Continuar trabajando unidos cuando se produzca la división de las regiones de Tarapacá y Arica y Parinacota
- Generar una mayor coordinación con los servicios públicos cada vez que estos visiten las comunas
- Mejorar la priorización de proyectos en el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), que signifiquen un real impacto en las comunas beneficiadas
- Concluir los Planes de Desarrollo Comunal (Pladeco)

**Escala de la experiencia:** Regional

**Actores que integran la experiencia:**

Municipios de Camarones, Putre y General Lagos. La Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) y diversas instituciones públicas.

**Alcances:**

**Presupuesto:** No se tiene información

**No se cuenta con información fidedigna para los demás aspectos de la ficha.**

## **5. Experiencia: Junta de Desarrollo de Arica y Parinacota**

### **a.- Aspectos generales de la experiencia**

Año de gestación: 2008

Objetivos:

Eliminar los impuestos para la XV Región de Arica y Parinacota.

Autorizar e impulsar las actividades mineras en general.

Construir tranques y habilitar los pozos de agua para mejorar la agricultura.

Impulsar la instalación de una planta refinadora de petróleo, haciendo uso de la Ley anti monopolio y la Ley Arica I y II.

Desarrollar la pesca, la acuicultura y construir el puerto pesquero artesanal.

Declarar Arica-Parinacota “zona financiera libre”

Decretar zona de cielos abiertos con libre cabotaje.

Creación de Tribunales de Justicia en Parinacota.

Crear la nueva comuna Puerta Norte.

Implementación de la zona franca turística.

Financiar las juntas de vecinos e instituciones de la comunidad, permanentemente.

Otorgar 20 días de vacaciones para los trabajadores de esta Región extrema.

Crear una Corporación de Derecho Público, en términos similares a lo que fue la ex Junta de Adelanto de Arica.

Funciones: Insistir en una nueva Política de Estado para Arica y Parinacota, difundiendo una serie de medidas que potenciarían el progreso de la Región, articulando para ello diversas voluntades privadas y públicas que exijan al estado central las medidas de excepción que se persiguen.

Escala de la experiencia: Regional

Actores que integran la experiencia: En general esta multisectorial agrupa representantes de organizaciones gremiales, empresariales y vecinales de la región, entre los que se cuentan la CUT; el sector Minero; la Cámara de Comercio, el sector de Agricultores; Unión Comunal de Juntas de Vecinos de Arica; Cámara de Turismo; Asoarpes; Transportistas, Cámara Chilena de la Construcción; Federación de Taxis Colectivos; Asociación Gremial del Adulto Mayor, Asociación de Industriales de Arica, etc.

Alcances: Movilización discursiva e intersectorial para obtener una política de estado para el desarrollo de la región. Reconocimiento de su labor por parte de los asociados, pero tiene rechazo en los cuadros dirigenciales de los servicios públicos.

Presupuesto: Se origina a partir de los aportes de los asociados.

## **b.- Aspectos Políticos**

Objetivo en el plano político: Conseguir la atención del estado central para que se sensibilice de la situación socioeconómica de la región, a través de la concreción de una política de estado especial para el crecimiento y desarrollo del territorio.

Presencia del espacio público regional: La organización se había constituido con cierta fuerza representativa de la sociedad civil y empresarial, y con presencia del Intendente Regional, sin embargo, posteriormente el gobierno regional se retira de la articulación por considerar que los acuerdos de la Junta de Desarrollo no son representativas de todos los sectores y los miembros de la Junta de Desarrollo cuestionan la labor y los proyectos de los gobiernos de la concertación para la nueva región. Tampoco participan las municipalidades de la región.

Apoyo político: No se vislumbra un gran apoyo político, aunque se conoce de activos militantes de partidos políticos extraconcertacionistas en la constitución de comisiones de la Junta, y un menor apoyo de militantes de partidos de la coalición gobernante. Existe un explícito rechazo a las actividades de la Junta por parte del gobierno regional, que quedó patente en el último llamado a paralización de la ciudad.

## **c.- Aspectos Institucionales**

Normatividad que la sustenta:

Instrumentos de gestión que involucra: Estrategia de Desarrollo Regional de Tarapacá, CORDAP, Borrador de la Estrategia de Desarrollo de la Región de Arica y Parinacota.

Rol del GORE: Está excluido del proceso.

Características del diseño institucional: Se estructura en base a comisiones que trabajan diversos temas que articularon el discurso y la operatividad de la Junta, para presentar a la presidencia de la república los resultados del trabajo de las comisiones y con ello solicitar una política de estado para la región.

Tipo de institucionalidad: Es una institución formal, que está conformada por una directiva que lidera y por equipos técnicos encargados de las temáticas orientadas a los sectores sociales y productivos de la región.

Capacidades de las contrapartes institucionales: No se tiene información

## **d.- Aspectos Sociales**

Capacidades propositivas de la SC: Se han logrado canalizar demandas de sectores empresariales y sociales, que apuntan a promover una discusión y movilización de actores para la concreción de un estatuto socioeconómico especial para la región.

Naturaleza de los problemas que abordan: Esta instancia multigremial nació producto de la insatisfacción de los gremios e instituciones de la ciudad ante el escaso interés del Gobierno central por solucionar los problemas que tienen los habitantes de la región.

Demanda social que las impulsa: Políticas de excepción del Estado para la región, que impulsen el crecimiento económico y el desarrollo social.

Modalidad del movimiento: Surge a partir de la iniciativa de sectores gremiales, empresariales y sociales, que demandan atención del estado central ante lo que consideran un abandono de la región y de sus problemas más acuciantes.

## **V. DIMENSION POLITICA: MAPA POLITICO REGIONAL**

### **5.1 Marco Referencial**

Chile exhibe una larga tradición de Estado centralizado con un marcado carácter *portaliano*, profundizado durante el régimen dictatorial de Pinochet, y avalado por la Constitución de 1980, con lo cual se ha refrendado el presidencialismo de corte vertical y con ello, colocado trabas a la real descentralización del país, a pesar de las reformas constitucionales impulsadas por los gobiernos democráticos post dictadura. Así como la “matriz sociopolítica” histórica dificultó la autonomía de los actores regionales para la descentralización y desarrollo de la sociedad civil, la economía y la expansión de las relaciones de mercado, incrementó el poder de los grupos económicos y con ello su control sobre las regiones, diferenciándolas y haciéndolas perder autonomía económica. Por lo tanto, la descentralización sólo puede llegar a darse en el nivel administrativo y no en el gubernamental, pues las reformas realizadas son insuficientes para modificar la funcionalidad de la estructura regional del país. (Marco Conceptual, 2008:39,40)

De ahí la importancia de relevar el protagonismo de los actores políticos y sociales regionales para los procesos de descentralización, los que deben tener solidez y autonomía para un proyecto de este tipo, situación que se vería afianzada por una “masa crítica” favorable al proyecto descentralizador. (Marco Conceptual, 2008:42)

Para este estudio se consideran a los actores políticos “con legitimidad electoral o empoderamiento proveniente del Estado central y de las unidades sub-regionales, dotados de poder institucional e influencia política en la región”. Estos actores están constituidos por los de carácter individual, es decir, intendentes, senadores, diputados y alcaldes, y por cuerpos colegiados, que son los Concejos Municipales y los Consejos Regionales. En todos los casos se trata de actores con cuotas variables de poder e influencia, insertos en el territorio y vinculados al tejido social, en distintas formas de articulación.

Para conocer esos grados de articulación se construye un mapa de actores políticos regionales que considera distintas variables, tales como: características personales, militancia, caudal electoral, modo de acceso y salida al cargo, trayectoria política, etc.

### **5.2 Características y Agendas de los Actores Políticos Individuales (Senador, diputado, intendente, alcalde)**

VER ANEXO 1 MATRIZ DE ACTORES POLITICOS INDIVIDUALES

### **5.3 Características y Agendas de los Cuerpos Electos (Consejos Municipales y Consejos Regionales)**

VER ANEXO 2 MATRIZ DE CUERPOS POLITICOS ELECTOS

## 5.4 Distribución y Análisis del Poder Político en el Territorio

### 5.4.1 Antecedentes sobre la conformación del Consejo Regional.

Cuando se constituyó la región de Arica y Parinacota, la legislación estableció que los Consejeros Regionales de Tarapacá, que fueran representantes de las Provincias de Arica y Parinacota debían constituirse como tales en la nueva región hasta que se eligieran los nuevos titulares, situación producida después de las elecciones municipales de 2008, donde finalmente los concejales de las comunas de la región decidieron la conformación del actual CORE. Sin embargo, la constitución de éste no estuvo exenta de polémicas y cuestionamientos a su legitimidad, pues algunos sectores reclamaron que la constitución de éste obedecía más a lealtades personales y políticas que a capacidades técnicas y profesionales de los postulantes, privilegiando en algunos casos a parientes de políticos con trayectoria en la zona. Por ejemplo, a partir del conflicto entre el alcalde Waldo Sankán y el diputado PS Iván Paredes se articularon algunos acuerdos y pactos para elegir a algunos de los nuevos consejeros. Por ello, entre los 16 postulantes a 14 cargos de Cores, y sus suplentes, estuvieron la esposa de Sankán, Valeska Salazar, y el hijo del diputado Paredes de igual nombre, quienes finalmente resultaron electos. El concejal PRSD Eloy Zapata promovió a su hijo David; y su similar UDI Julio Durana a su esposa Cibeles Mac-Conell. Otros vínculos de pareja surgen entre el CORE titular y su suplente, como entre los candidatos oficialistas Ciro Albornoz y su esposa, la ex alcaldesa de Camarones, Sonia Salgado, y la educadora de párvulos María Vivanco y el profesor Sergio Valencia.<sup>42</sup>

Además, durante elección de los Consejeros Regionales efectuada el pasado 21 de diciembre, dos concejales de la Comuna de Camarones, Patricio Pardo y Jeanette Saavedra, impugnaron la elección y pidieron anularla, reclamo que fue acogido por el Tribunal Electoral Regional (TER), órgano que declara admisible dicho reclamo y cita a un nuevo proceso para el 01 de febrero de 2009. Los ediles adujeron que, aún llegando atrasados a la elección, lo hicieron durante la etapa de instalación de la mesa, estando disponibles para las dos etapas siguientes: votación y escrutinio. La denuncia también incluía la observación de algunas irregularidades, tales como falta de señalética para dirigirse rápidamente al local de votación, inexistencia de la cámara secreta, ausencia de caja receptora de sufragios; por tanto, los votos se depositaron en un sobre, y hubo participación indebida del público asistente con presiones para cerrar la mesa. Finalmente, los candidatos fueron los mismos (13 para 12 puestos en el caso de la provincia de Arica), por lo que los cambios en el CORE prácticamente no variaron.<sup>43</sup>

Posteriormente, la polémica al interior del CORE continúa a raíz de la cuestionada conformación de las diversas comisiones del cuerpo colegiado, pues se reclama que éstas fueran constituidas sin la participación de todos los partidos que están representados en él, por la influencia ejercida por el alcalde de Arica en nueve de los catorce consejeros (algunos de los cuales son funcionarios de la municipalidad de Arica), y por repartirse la presidencia de las comisiones sin considerar las capacidades técnicas respectivas; todo lo cual fue producto de una “negociación híbrida” en la que participaron consejeros del PDC,

<sup>42</sup> Diario El Mercurio, [www.emol.com](http://www.emol.com), domingo 21 de Diciembre de 2008.

<sup>43</sup> Diario digital El Morrocotudo. Edición de diciembre de 2008 y febrero de 2009.

UDI, RN, PPD y PC, contra el otro bloque constituido por consejeros PDC, PPD, PRSD y PS, a quienes también se les acusa de que venían negociando por separado las comisiones sin considerar a los otros nueve consejeros. Esta situación terminó por molestar al Intendente, a quien también se le atribuyó intereses en la conformación de las comisiones, por tanto, no asistió a la primera sesión ordinaria del nuevo CORE.<sup>44</sup>

#### **5.4.2 Análisis de las Matrices de Actores Políticos Individuales y Corporativos**

De acuerdo a los datos recopilados y vaciados en el Anexo N° 1 Matriz de actores políticos individuales y Anexo N° 2 Matriz de cuerpos políticos electos, es posible realizar el siguiente análisis.

##### **5.4.2.1 De los partidos**

Las estructuras partidarias con expresión nacional se replican en la zona. Es decir, están presentes en la región el PDC, el PPD, el PS, el PRSD (de la coalición de gobierno), la UDI, RN, Ch1 (de la coalición opositora de derecha), el PC, el PH (de Juntos Podemos) y la IC (que no pertenece a ninguna de las coaliciones anteriores). Los partidos regionales (como es el caso de Fuerza País, creado por el clan Soria de Iquique) no logran consolidarse y sólo tienen un carácter instrumental de fines electorales. Situaciones similares han ocurrido en elecciones anteriores, y partidos de este cuño han desaparecido al no alcanzar su existencia legal, caducándoseles su derecho a inscripción ([www.servel.cl](http://www.servel.cl)).

##### **5.4.2.2 De los independientes**

Existe un espacio ocupado por candidaturas independientes locales, que son autónomas a nivel formal, pues no se articulan en un proyecto nacional de candidaturas independientes, ni tendrían la intención de constituir partidos regionales. Esta es la situación por ejemplo, del Alcalde de la comuna de Arica, renunciado al PPD. En otros casos los partidos políticos regionales sirven de plataforma para apoyar candidaturas independientes descolgadas de partidos de representación nacional, como es el caso del Alcalde de la comuna de Camarones, renunciado al PPD, que fue apoyado como candidato independiente por el Pacto Fuerza del Norte (que incluye a Fuerza País e independientes). Representantes independientes o de partidos regionales en el municipio no se da en las comunas de la provincia de Parinacota, salvo tres concejales independientes, pero patrocinados por partidos, dos en Putre y uno en General Lagos.

Sin embargo, es posible advertir que a nivel de concejales, si se comparan las elecciones municipales anteriores con la última, el mapa político da cuenta de un aumento de candidatos independientes al interior de los pactos electorales o por fuera de ellos, que logran ocupar un escaño municipal. Se trata sobre todo de la realidad de los concejos comunales de Arica y Camarones, donde existen 6 concejales independientes sin militancia partidaria, pero muy cercanos a los partidos y de alguna manera cooptados por éstos para operar con una orientación definida en muchos casos por los propios partidos o coaliciones.

---

<sup>44</sup> Diario La Estrella de Arica, ediciones del miércoles 08, 09 y 10 de abril de 2009. Pág. A-3

### **5.4.2.3 De los liderazgos y conflictos**

Las últimas elecciones municipales demostraron una confrontación de líderes candidatos al interior de los partidos y de las coaliciones, que terminó en la salida de algunos de ellos para proseguir una carrera electoral como independientes. Son los casos de los alcaldes de Arica y de Camarones. A partir de esto, se puede conjeturar que las lealtades partidarias son frágiles y atentatorias contra la unidad de los partidos y de los bloques suprapartidarios, colocando en riesgo las posibilidades electorales de éstos.

Se advierte, por tanto, una lógica nacional que se replica en la zona, cuando por diversas razones y especialmente las electorales, algunos militantes se descuelgan de sus orgánicas para levantar candidaturas independientes pues no se les asegura un cupo electoral en sus partidos, entrando en conflicto con las directivas nacionales y locales de éstos. En algunos casos estos conflictos se agudizan cuando el candidato o representante edilicio es capaz de negociar acuerdos con la coalición contraria, con los partidos que reúne ésta o con militantes determinados, colocando en serio entredicho su accionar político entre sus ex correligionarios.

Por otra parte, el protagonismo del actual intendente en su faceta de líder de la nueva región, facilitaría que lo político-partidista concertacionista esté resumido en el gobierno, y éste sea fundamentalmente el muro de contención ante la derecha, y no los partidos de gobierno. Por tanto, la agenda de conflicto regional estaría limitada a las tareas que le corresponde realizar a éste, pues no hay otro agente que pueda mediar mejor las probables movilizaciones de cualquier naturaleza.

### **5.4.2.4 Comparación entre elecciones municipales y las parlamentarias**

Las elecciones municipales del 2008 permitirían medir mejor los pesos electorales de los partidos y de los independientes comparados con las elecciones parlamentarias del 2005. Por ejemplo, es el caso del Partido Socialista, que no logra traspasar los votos del diputado Iván Paredes a los candidatos de este conglomerado en las municipales, resultando perdedor el candidato PS a concejal por Arica que iba a la reelección (Mauricio Paredes). Por el contrario, la ausencia prolongada del senador PPD Fernando Flores en la región no habría incidido en la disminución del caudal de votos de este partido, puesto que tres de los cuatro alcaldes de la región pertenecen a este sector (Putre, Camarones y Arica), aunque los dos últimos hacen campaña como independientes (punto 3). Sin embargo, se debe considerar si los electores realmente identifican a los alcaldes electos con el senador, o pesa más la trayectoria y el respaldo local a estos actores, frente al rechazo a aquella gestión senatorial. Al mismo tiempo, está por verse el impacto que tendrá el efecto Flores en las próximas elecciones parlamentarias, y partir de allí determinar si el control ciudadano frente a sus representantes se manifiesta en la práctica cuando corresponda elegir a los nuevos representantes parlamentarios de la región, en este caso castigando con el voto a sectores y candidatos que se vislumbren conectados al senador Flores.

### 5.4.2.5 Participación electoral de las coaliciones e independientes

El caudal de votos para alcaldes y concejales favorece a la Concertación en la provincia de Arica, a diferencia de la provincia de Parinacota donde la Alianza y la Concertación están empatadas a partir de la última elección municipal. Esta situación rompe con una tendencia histórica en Parinacota, puesto que la comuna de Putre desde 1992 hasta 2008 tuvo un alcalde de derecha (independiente y UDI, respectivamente). Este sector que no logra conservar ese municipio a pesar de la repostulación de Francisco Humire, tres veces alcalde, que es derrotado por el PPD Angelo Carrasco.

En el caso de la comuna de General Lagos, ésta sigue siendo el municipio histórico de la Alianza desde 1994, donde Gregorio Mendoza ocupa por quinta vez el sillón alcaldicio. A su vez, los representantes del pacto Fuerza del Norte a nivel de alcaldes y concejales existen sólo en la provincia de Arica (los que de alguna manera podrían sumarse al caudal de votos de la Concertación), mientras que en la provincia de Parinacota este pacto no tuvo representación.

Producto de lo anterior, surge la interrogante si los electores reconocen la filiación partidaria de los candidatos o representantes populares como una variable determinante para su elección, o esto no importa tanto, y de esta forma resulta más relevante el accionar extrapartidario de los políticos, situación que daría cuenta de una posición ciudadana orientada por otras variables que no alcanzamos a dimensionar adecuadamente.

**Cuadro N° 9: Alcaldes de la Región por partido**

Comuna	Nombre	% Votación	Partido
Arica	Waldo Sankán	45.07	Independiente
Camarones	Iván Romero	30.46	Ind. Fuerza del Norte
Putre	Angelo Carrasco	42.65	PPD
Gral. Lagos	Gregorio Mendoza	49.08	RN

Fuente: elaboración propia del equipo regional, en base a datos de la matriz Anexo N° 1.

**Cuadro N° 10: Número de Concejales de la provincia de Arica (Arica y Camarones)**

Partido	N° de miembros	% del total de concejales	% Coaliciones
PDC	2	14,3	42,85 Concertación
PS	1	7,14	
PRSD	2	14,3	
PPD	1	7,14	

RN	2	14,3	28,57 Alianza
UDI	2	14,3	
PC	1	7,14	7,14
F. PAIS	3	21.42	21.42

Fuente: elaboración propia del equipo regional, en base a datos de la matriz anexo N° 2

### Cuadro N° 11: Número de Concejales de la provincia de Parinacota (Putre y General Lagos)

Partido	N° de miembros	% del total de concejales	% Coaliciones
PDC	2	16.66	50 Concertación
PS	2	16.66	
PRSD	1	8.33	
PPD	1	8.33	
RN	3	25	50 Alianza
UDI	3	25	

Fuente: elaboración propia del equipo regional, en base a datos de la matriz anexo N° 2

#### 5.4.2.6 Composición del Consejo Regional (CORE)

Respecto de la composición del Consejo Regional (CORE), nueve de sus miembros pertenecen a la Concertación, tres pertenecen a la Alianza y dos ingresan por fuera de estos bloques. Uno de ellos (comunista) fue patrocinado por la única concejala del PC en la región (concejo municipal de Arica), y el último es independiente, pero patrocinado por la concejala de Fuerza País, una de los dos concejales por el pacto Fuerza del Norte del municipio de Arica. Las lógicas para conformar el CORE, no estuvieron exentas de polémicas y cuestionamientos, tal como se presentan en el punto 5.4.1. Es decir, se produjo el efecto del voto cruzado producto de una negociación híbrida a nivel de los concejales.

### Cuadro N° 12: Consejeros Regionales por Partido y Coalición.

Partido	N° de miembros	% del total de cores	% Coalición
PDC	3	21,5	
PS	1	7.1	

PRSD	2	14.3	64.29 Concertación
PPD	3	21.5	
RN	1	7.1	21.43 Alianza
UDI	2	14.3	
PC	1	7,1	7.1
INDEP.	1	7,1	7.1

Fuente: elaboración propia del equipo regional, en base a datos de la matriz anexo N° 2

## VI. ¿Hacia una Descentralización Regional?

*“La red es el mensaje”: la asociatividad es clave para el desarrollo con identidad”*

*Tony Puig*

Este documento da cuenta de una discusión en torno a la temática de la descentralización regional en el contexto de la nueva región de Arica y Parinacota. Hemos revisado desde un punto de vista histórico, económico, político y sociocultural la situación general en la que se han enmarcado los procesos asociativos de la región y creemos que existen particularidades regionales en la asociatividad en ésta, que el análisis comparativo pondrá en perspectiva para poder establecer, si cabe, algunas propuestas específicas para el contexto regional.

Casalis (2006) señala que pensar la descentralización de un país es pensar en la posibilidad de distribuir el poder de decisión entre los habitantes y ciudadanos del mismo, con lo que las premisas de la participación plena adquieren sentido local, en que los habitantes no sean expuestos a decisiones exógenas, donde ni ellos ni sus especificidades étnicas se consideren para pensar -y ejecutar- el Desarrollo Local, basado en una efectiva descentralización. Finot (2003) sigue esta misma línea, señalando que hay que transferir competencias hacia el ciudadano, para que éste las utilice de acuerdo a sus decisiones, además de propiciar las acciones autónomas de acción social con transferencias de recursos, lo que aseguraría la eficiencia fiscal y garantizaría la equidad.

Regionalmente, observamos que la estructura que provee el Estado para hacerse cargo de estas demandas y/o de cubrir una serie de necesidades (estructura de oportunidades), de alguna manera imposibilita la generación y gestión de orgánicas más locales. Esto se contrapone, al mismo tiempo, con la propia demanda de los habitantes de la región, por ejemplo en la figura de una Junta de Desarrollo, que clama por mayor intervención estatal para ‘salvar’ la situación de la región, sumado a mayor poder de decisión en el devenir regional. En otras palabras, el Estado ahogaría posibilidades de orgánicas locales innovadoras, produciéndose así una ‘paradoja’ en este sentido, y al mismo tiempo una ‘contraparadoja’ cuando las organizaciones locales de carácter gremial y productivo solicitan una intervención mayor del Estado.

Si el desarrollo local es un proceso sostenido y creciente, que opera en el espacio local-regional y que tiene por objetivo dar respuestas a las demandas de la comunidad, la participación y la ‘densidad asociativa’ juegan un papel central en la posibilidad misma del desarrollo y la descentralización, de este modo, verificar que los vínculos asociativos en la región de Arica y Parinacota no son del todo ‘densos’ son un dato para pensar cuál ha sido el rol que le ha cabido al Estado en esta situación y en qué medida los habitantes y sus capacidades endógenas han incidido también en dicha falta de ‘densidad asociativa’.

En nuestro país, Boisier (2004) agrega otros factores al debate respecto al desarrollo, particularmente pensando en el desarrollo de las regiones o, como este autor establece, de “territorios”. Estos factores serían: la asignación (inter) regional de recursos, los efectos regionalmente diferenciados de la política nacional y la capacidad de organización social de la región. Con ello sería posible distinguir entre crecimiento (económico) y desarrollo (propio de la sociedad o societal).

En esa perspectiva sería posible aunar voluntades entre dos grandes actores del desarrollo regional: el Estado, de naturaleza política, y la Región, de naturaleza social. Con esta visión la importancia de procesos como la descentralización político/regional y la capacidad de negociar entre los niveles regionales y locales adquiere gran relevancia. Asimismo, es destacable la noción de “responsabilidad endógena” de los procesos de desarrollo implementados desde la región, las que centran la responsabilidad del desarrollo a la propia región o territorio (Boisier, 2004), sustentado, entre otros elementos, en las capacidades que los propios habitantes posean para posibilitar el mismo.

El análisis político para la región de Arica y Parinacota indicaría, en este sentido, que la ausencia de referentes orgánicos, partidos o movimientos políticos con un marcado énfasis regional impide que se produzca un verdadero nivel organizacional endógeno con capacidad para negociar extralocalmente el desarrollo de la región. La réplica de estructuras partidarias nacionales en la región, que actúan con una lógica centralizada para ejercitar el poder, atentaría con esas posibilidades de desarrollo endógeno y la instalación de capacidades para un proceso descentralizador. En este sentido, los liderazgos políticos regionales son aún débiles y no tendrían el suficiente peso para inducir en la población y sus organizaciones un espíritu de masa crítica y propositivo.

Finalmente, queda aún por analizar el papel que le corresponde a los municipios en la apuesta por el desarrollo territorial y la descentralización. Sergio González (1995) señala que la descentralización, teniendo como desafío el desarrollo local, encuentra su centro articulador en el espacio municipal, el que es irrenunciable a la hora de definir el devenir de los actores sociales concretos dentro de ese espacio territorial. Este estudio consideró tangencialmente el rol que le compete a los municipios en la asociatividad para la efectiva descentralización, siendo uno de los ejes más relevantes para continuar esta línea de estudio, la que se suma a la línea del análisis político.

**ANEXO 1 MATRIZ DE ACTORES POLITICOS INDIVIDUALES****Senadores Circunscripción N° 1 (Tarapacá y Arica-Parinacota)**

<b>Nombre</b>	<b>Edad</b>	<b>Profesión</b>	<b>Afiliación</b>	<b>Periodo en Ejercicio</b>	<b>Caudal de Votos</b>		<b>Modo de Acceso</b>	<b>Modo de Salida</b>	<b>Trayectoria Política</b>
Humberto Palza Corvacho (QEPD)		Profesor de Inglés	PDC-Concertación	1990-94	Votos	45.258	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario.	Ariqueño. Antiguo líder del centro político de Arica. Desde 1961 ocupó cargos en organizaciones políticas y sociales, y fue regidor por Arica. Diputado en 1969 y 1973. Líder de la oposición a la régimen militar, y senador en 1990. Se repostula en 1993 sin ser electo. Falleció en 1998 a los 62 años.
					%	26.55			
					Total Electores	170.472			
Julio Lagos Cosgrove	65	Empresario del transporte	Independiente-Democracia y Progreso	1990-94	Votos	42.079	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario.	Iquiqueño. Dirigente gremial del transporte desde joven. Dirigente Nacional de la Confederación de Dueños de Camiones en los 70 y 80. Activo partidario del régimen militar. Después de sus periodos de senador se presentó como diputado por Iquique sin resultar electo.
					%	24.68			
					Total Electores	170.472			
Reelecto			RN-Unión por el Progreso de Chile	1994-2002	Votos	41.328	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario.	
					%	23.39			
					Total electores	176.658			
Sergio Bitar Chacra	68	Ingeniero Civil Master en Economía	PPD-Concertación	1994-2002	Votos	63.810	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario.	Santiaguino. Desde Frei Montalva ocupó varios cargos públicos. Ministro de Allende. Después de su exilio, es activo dirigente opositor a la dictadura militar en diversos frentes. Desde 1989 como miembro del PPD ocupó varios cargos, entre ellos los de Ministro de Lagos y
					%	36.12			
					Total electores	176.658			

									Bachelet. También realiza investigaciones y publicaciones de temas contingentes.
Fernando Flores Labra	65	Ingeniero Civil Industrial. Doctor en Filosofía del Lenguaje	PPD-Concertación	2002-2010	Votos	47.159	Elección popular		Talquino. Como dirigente de izquierda fue ministro en el gobierno de Allende. Después de su exilio, dirige varias fundaciones y proyectos. Prolífico escritor. Después de su renuncia al PPD dirige el partido Chile Primero y es precandidato presidencial. Mientras desarrolló su campaña como senador activó talleres de emprendimiento e hizo alianzas con la UTA, lo cual contribuyó a conformarle una base de apoyo importante. Hoy no tiene presencia personal en la región.
					%	26.96			
					Total electores	174.941			
Jaime Orpis Bouchón	52	Abogado	UDI-Alianza por Chile	2002-2010	Votos	38.093	Elección popular		Activo dirigente gremialista en los 80 y partidario del régimen militar. Dirigente estudiantil universitario designado. Alcalde por la comuna de San Joaquín y luego diputado entre 1990 y 2002 por el distrito 25. Como senador integra varias comisiones del senado. Tiene una importante participación regional en temas de combate al narcotráfico.
					%	21.77			
					Total electores	174.941			

Fuente: www.servel.cl; www.bcn.cl, comunicaciones personales

**Diputados Distrito N° 1 (Arica y Parinacota)**

Nombre	Edad	Profesión	Afilación	Periodo en Ejercicio	Caudal de Votos		Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
					Votos	%			
Luis Leblanc Valenzuela	58	Asistente Social Magíster en Educación	PDC- Concertación	1990-94	Votos	21.314	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	Ariqueño. Dirigente universitario de la JDC, activo opositor al régimen militar, integrando varias instancias organizacionales. Después de su periodo parlamentario ha ocupado cargos en organismos para la relación con Europa y otros países. Es académico de la UTA y precandidato a diputado por el distrito 1.
					%	23.58			
					Total electores	90.377			
Carlos Valcarce Medina	58	Ingeniero Comercial	RN- Democracia y Progreso	1990-94	Votos	21.497	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	Ariqueño. Fue uno de los fundadores de la Secretaria de la Juventud. Profesional de varias universidades privadas. Rector de la UTA en los 80. Alcalde en dos oportunidades por la Municipalidad de Arica. Padre de la diputada Ximena Valcarce y esposa de la actual concejala María Becerra.
					%	23.79			
					Electores	90.377			
Reelecto			RN- Unión por el Progreso de Chile	1994-98	Votos	24.386	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	
					%	26.55			
					Total electores	91.886			
Salvador Urrutia Cárdenas	66	Médico Oftalmólogo	PPD- Concertación	1994-98	Votos	35.928	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	Nació en Valdivia. En su calidad de médico se dedicó en Arica a varios programas de salud. Luego dirigente político del PPD y dirigente del Colegio Médico Arica y Director del SSA. Luego de su ejercicio parlamentario se desempeña en su profesión hasta hoy.
					%	39.11			
					Electores	91.866			
Reelecto				1998-2002	Votos	14.358	Elección popular	Termino de su	

					%	16.9		periodo parlamentario	
					Total electores	84.982			
Rosa González Román	66	Empresaria minera. Estudios de Periodismo.	Independiente	1998-2002	Votos	17.680	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	Nación en Buin. Activa dirigente empresarial en los 90 en Arica. Luego de sus periodos parlamentarios, regresa a sus actividades empresariales.
				%	20.80				
				Total electores	84.982				
Reelecta			UDI- Alianza por Chile	2002-06	Votos	10.835	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	
				%	13.10				
				Total electores	82.696				
L. Iván Paredes Fierro	50	Estudios técnicos de Administración de Empresas. Estudios en Derecho.	Independiente	2002-06	Votos	26.886	Elección popular	Termino de su periodo parlamentario	Nació en Puerto Montt. Fue dirigente político juvenil del PS y dirigente Vecinal. Luego Concejal por Arica 1992-94, y Alcalde 1994-2002, donde construyó una base de apoyo popular para su carrera como parlamentario.
				%	32.51				
				Total electores	82.696				
Reelecto			PS- Concertación	2006-10	Votos	18.958	Elección popular		
				%	22.90				
				Total electores	82.795				
Ximena Valcarce Becerra	35	Periodista	RN- Alianza por Chile	2006-10	Votos	16.692	Elección popular		Ariqueña. Dedicada a labores profesionales y políticas en comandos de campaña de su padre y Julio Lagos, antes de ser diputada.
				%	20.16				
				Total electores	82.795				

Fuente: www.servel.cl; www.bcn.cl, comunicaciones personales

## Alcaldes Comuna de Arica

Nombre	Edad	Profesión	Afilación	Periodo en Ejercicio	Caudal de Votos		Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
					Votos	%			
Santiago Arata Gandolfo (QEPD)		s/d	PRSD	1992-93	Votos	18.584	Elección popular	Fallecimiento	Antiguo dirigente radical de Arica, varias veces regidor y alcalde. Generalmente su nombre provocaba consensos políticos a nivel comunal.
					%	21.80			
					T. Elect.	85.259			
Miriam Arenas Sandoval	s/d	s/d	PDC	1993	Votos	4.194	Suplencia	Termino suplencia	Dirigenta PDC, concejala tres periodos. Hoy dedicada a la actividad radial como locutora.
					%	4.92			
					Total electores	85.259			
Hernán Lagos Zúñiga	s/d	Técn. En Comput./Empresa rio	PDC	1994-95	Votos	13.681	Acuerdo político en Concejo (se divide el periodo restante correspondiente a Arata entre Lagos y Paredes, dos años cada uno)	Termino periodo acordado	Dirigente PDC, alcalde designado en 1990, concejal y alcalde, también CORE.
					%	16.05			
					Total electores	85.259			
L. Iván Paredes Fierro	50	Estudios técnicos en Adm. de Emp.	PS	1995-96	Votos	2.322	Acuerdo político en Concejo	Termino periodo acordado	Dirigente político juvenil del PS y dirigente Vecinal. Concejal y Alcalde. Hoy Diputado.
					%	2.72			
					Total electores	85.259			
L. Iván Paredes Fierro	50	Estudios técnicos en Adm. de Emp.	PS	1996-2000	Votos	31.783	Elección popular	Termino periodo	
					%	39.27			
					Total electores	80.938			
Carlos Valcarce Medina	58	Ingeniero Comercial	RN	2000-04	Votos	31.115	Elección popular	Termino periodo	Cofundador de la Secretaria de la Juventud. Profesional de varias universidades privadas. Rector de la UTA en los 80. Como alcalde es enjuiciado por corrupción. Actualmente en el ámbito privado.
					%	40.28			
					Total electores	77.241			
Carlos Valcarce Medina	58	Ingeniero Comercial	RN	2004-08	Votos	29.344	Elección popular	Accidentado por juicios por	
					%	40.31			

					Total electores	72.790		corrupción.	
Waldo Sankán Martínez	42	Ingeniero Civil Industrial/MBA	PPD	2007-08 (algunos meses)	Votos	6.319	Suplencia, a raíz del juicio que inhabilita por un periodo a Valcarce.	Termino suplencia	Dirigente universitario, dirigente PPD, concejal por dos periodos. Secretario Gral. Gobernación de Arica. Jefe provincial Arica de Bienes Nacionales. Consultor privado.
					%	8.72			
					Total electores	72.476			
Waldo Sankán Martínez		Ingeniero Civil Industrial/MBA	Independiente	2008-12	Votos	28.727	Elección popular		
					%	40.21			
					Total electores	71.434			

Fuente: Secretaría Municipal IMA, www.servel.cl, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

### Alcaldes Comuna de Camarones

Nombre	Edad	Profesión	Afiliación	Periodo en Ejercicio	Caudal de Votos		Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
Sonia Salgado Henríquez	46	Asistente Social	PDC	1992-96	Votos	148	Elección popular	Termino periodo	Trabajó como asistente social de Camarones, allanando el camino para ser alcaldesa por casi 15 años.
					%	14.45			
					T. Elect.	1.024			
Sonia Salgado Henríquez			PDC	1996-2000	Votos	609	Elección popular	Termino periodo	
					%	36.73			
					T. Elect.	1.658			
Sonia Salgado Henríquez			PDC	2000-04	Votos	725	Elección popular	Termino periodo	
					%	38.32			
					T. Elect.	1.892			
Sonia Salgado Henríquez			PDC	2004-07	Votos	1.777	Elección popular	Acusada de fraude electoral y cohecho debe abandonar el cargo por juicio.	
					%	60.48			
					T. Elect.	2.938			
Luis Alata Godoy	s/d	s/d	PDC	2007-08	Votos	187	Suplencia por suspensión de alcaldesa titular.	Termino de suplencia.	Dirigente PDC.
					%	6.37			
					T. Elect.	2.936			
Iván Romero Penacho	s/d	s/d	Independiente Fuerza del Norte	2008-12	Votos	847	Elección popular		Ex dirigente PPD.
					%	28,62			

					T. Elect.	2.959		
--	--	--	--	--	-----------	-------	--	--

Fuente: Secretaría Municipal Camarones, www.servel.cl, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

### Alcaldes Comuna de Putre

Nombre	Edad	Profesión	Afilación	Periodo en Ejercicio	Caudal de Votos		Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
					Votos	%			
Carlos Solari Herrera	s/d	s/d	Independiente Participación y Progreso	1992-96	Votos	102	Elección popular	Termino periodo	s/d
					%	6.94			
					T. Elect.	1.469			
Francisco Humire Alejandro	s/d	Empresario	Independiente Unión por Chile	1996-2000	Votos	595	Elección popular	Termino periodo	Dirigente gremial y político.
					%	3.049			
					T. Elect.	3.049			
Francisco Humire Alejandro			UDI	2000-04	Votos	871	Elección popular	Termino periodo	
					%	27.00			
					T. Elect.	3.226			
Francisco Humire Alejandro			UDI	2004-08	Votos	1.672	Elección popular	Termino periodo	
					%	48.70			
					T. Elect.	3.433			
Angelo Carrasco Arias	s/d	Ingeniero mecánico	PPD	2008-12	Votos	1.580	Elección popular		Consultor del Estado, dirigente político del PDD.
					%	43.36			
					T. Elect.	3.644			

Fuente: Secretaría Municipal Putre, www.servel.cl, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

### Alcaldes Comuna de General Lagos

Nombre	Edad	Profesión	Afilación	Periodo en Ejercicio	Caudal de Votos		Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
					Votos	%			
Simón Flores Flores	s/d	Ganadero	PDC	1992-94	Votos	78	Elección popular	Termino periodo (acuerdo político Concejo)	Dirigente PDC y dirigente ganadero. Hoy en actividades privadas.
					%	15.60			
					T. Elect.	500			
Gregorio Mendoza Chura	s/d	Empleado municipal/Ganadero y agricultor	RN	1994-96	Votos	67	Elección popular	Termino periodo (acuerdo político Concejo)	Ex funcionario municipal, dirigente RN. A contar de 1996 ha sido reelegido alcalde sucesivamente.
					%	13.40			
					T. Elect.	500			
Gregorio Mendoza Chura			RN	1996-2000	Votos	374	Elección popular	Termino periodo	
					%	45.61			

					T. Elect.	820			
Gregorio Mendoza Chura			RN	2000-04	Votos	442	Elección popular	Termino periodo	
					%	33.94			
					T. Elect.	1.265			
Gregorio Mendoza Chura			RN	2004-08	Votos	561	Elección popular	Termino periodo	
					%	44.56			
					T. Elect.	1.259			
Gregorio Mendoza Chura			RN	2008-12	Votos	628	Elección popular		
					%	45.64			
					T. Elect.	1.376			

Fuente: Secretaría Municipal General Lagos, www.servei.cl, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

### Intendentes de Tarapacá y Arica-Parinacota

Nombre	Edad	Profesión	Afiliación	Periodo en Ejercicio	Modo de Acceso	Modo de Salida	Trayectoria Política
Nelson Garrido Álvarez	s/d	Profesor Normalista	PDC	1993-95	Designación	Petición de renuncia	No postula a cargos públicos/políticos y se dedica a actividad empresarial.
Marcos Castro B.	s/d	Profesor	PDC	1996	Designación	Cumple periodo	Posteriormente postula a cargo de concejal, siendo electo
Santiago Vera Torrealba	s/d	Administrador Público	PDC	1997	Designación	Petición de renuncia	Participa en municipales, como concejal no electo
Patricio De Gregorio Rebeco	s/d	Administrador Público	PDC	1998	Designación	Cumple periodo	No postula a cargos públicos/políticos y se dedica a actividad empresarial.
Jorge Tapia Valdés	s/d	Abogado	PRSD	1999	Designación	Petición de renuncia	No postula a cargos públicos/políticos. Actual director de la Escuela de Derecho de la UNAP
Patricio Zapata	s/d	Ingeniero Comercial	PRSD	2000-2005	Designación	Cumple periodo	En 2008 candidato a Alcalde por Arica no electo.
Patricia Pérez Zamorano	s/d	Abogada	PS	2006	Designación	Petición de renuncia	Candidata a Alcaldesa por Iquique no electa

Antonella Sciaraffia Estada	s/d	Abogada	PDC	2007	Designación	Petición de renuncia	Asesora y gobernadora(S) provincia de Iquique, Seremi de Bs. Nacionales Región Tarapacá, Diputada Distrito 1, académica UNAP y gerenta asuntos legales ZOFRI. Se presentó como alcalde el 2204, no electa por Iquique.
Luis Rocafull López (Región de Arica y Parinacota)	50	Ingeniero de Ejecución en Administración	PS	2007-	Designación		Nació en Arica. Entre 1995-2000 ocupa diversos cargos en la Municipalidad de Arica mientras era alcalde Iván Paredes (fiscal contable, sectorialista de presupuesto, director de DIDECO y de Planificación). Analista de proyectos de CONADI, jefe de gabinete de la Gobernación de Arica. CORE entre 2000 y 2004. Director Regional FOSIS antes de ser Intendente.

Fuente: Diario La Estrella de Arica, Diario La Estrella de Iquique, [www.emol.cl](http://www.emol.cl), varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

**ANEXO 2 MATRIZ DE CUERPOS POLITICOS ELECTOS****Consejo Regional Tarapacá y Arica-Parinacota (CORE)**

Periodo	Nombre	Profesión/Actividad	Afiliación	Modo de Acceso	Modo de Salida
1993-97	Enrique Gaspar	s/d	Independiente RN	Elección normal	Termino periodo
	Emilio Jiménez Mamani	s/d	PPD	Elección normal	Termino periodo
	Octavio Arratia Alvarado	Profesor	PDC	Elección normal	Jefe Prov. Transporte
	José Rojas Cornejo	Médico veterinario	PPD	Elección normal	Termino periodo
	Marcelo Islas Chandía	Profesor	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Claudia Ojeda M.	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	Tomislav Giustinianovich	Profesor	PRSD	Elección normal	Termino periodo
	Mario Palma Sotomayor	Abogado	UDI	Elección normal	Termino periodo
	Gabriel Abusleme A.	Empresario	RN	Elección normal	Termino periodo
	Moreno Varela A.	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	Raúl Espinoza S.	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	José Segura P.	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	Orlando González C.	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	Tito Max Barrera Perret	Abogado	RN	Elección normal	Decano Derecho UdM
Emiliano Choque Mamani	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo	
Aliro Ossio Luza	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo	
1997-2001	Jorge Bernal Peralta	Ingeniero Comercial	RN	Elección normal	Termino periodo
	Emilio Jiménez Mamani	Contador	PPD	Elección normal	Termino periodo
	Marcelo Urrutia Alvarado	Profesor	UDI	Elección normal	Termino periodo
	Gabriel Abusleme A.	Empresario	RN	Elección normal	Termino periodo
	Nino Baltolú R.	Qmco. Laboratorista/Empresario	RN	Elección normal	Termino periodo
	Julio Verdejo Aqueveque	Profesor	PS	Elección normal	Termino periodo
	José Rojas Cornejo	s/d	s/d	Elección normal	Termino periodo
	Livio Belair S.	Geógrafo	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Jaime Mancilla H.(QEPD)	Ingeniero Comercial	RN	Elección normal	Termino periodo
	Elba Sandoval	s/d	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Peter Muffeler M.	Empresario	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Alberto Véliz A.	Estudios Ing. Ejec. Minas	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Benito Castillo C.	Empresario	PDC	Elección normal	Termino periodo
	Alberto Urzúa A.	Abogado	RN	Elección normal	Termino periodo
Tito Max Barrera P.	Abogado	s/d	Elección normal	Termino periodo	
Emiliano García C.	s/d	RN	Elección normal	Termino periodo	
2001-05	Gonzalo de Urruticoechea	s/d	Independiente RN	Elección normal	Termino periodo
	Alberto Urzúa A.	s/d	RN	Elección normal	Termino periodo

	Rómulo Contreras C. Peter Muffeler M. Juan Malla G. Mauricio Soria M. Myrtha Gandarillas G. Jorge Correa B. Enrique Cuesta Ortigosa Nino Baltolú R. Ciro Albornoz B. Emilio Jiménez Mamani Luis Rocafull López Alejandro Ortiz P. Jorge Bernal Peralta Roberto Jara M.	s/d s/d s/d s/d s/d s/d Empresario Qmco. Laboratorista/Empresario s/d s/d Ingeniero Ejecución en Administración Contador general Ingeniero Comercial Profesor	UDI PDC PDC Indep. regionalista PS RN UDI RN PDC PPD PS PS RN PS	Elección normal Elección normal	Termino periodo Termino periodo
2005-07	Alberto Urzúa A. Jaime Valenzuela N. Alfredo Montiglio A. Rómulo Contreras C. Juan Malla G. Myrtha Gandarillas G. Julio Cámara C. Jorge Soria Machiavello Ciro Albornoz B. Livio Belair S. Pablo Arancibia M. Alejandro Rojas V. Emilio Jiménez Mamani Froilán Romero Altina María A. Vivanco F. Andrea Murillo Neumann	s/d s/d s/d s/d s/d s/d s/d s/d s/d Geógrafo Ingeniero Comercial Profesor Contador Ingeniero Comercial Educatora de Párvulos Psicóloga	RN RN RN UDI PDC PS PPD PAR PDC PDC UDI PRSD PPD RN RN PDC	Elección normal Elección normal	Termino periodo Termino periodo
<b>2007-09 (Región Arica y Parinacota)</b>	Ciro Albornoz Burgos Livio Belair Santi Pablo Arancibia Mattar Alejandro Rojas Venegas Emilio Jiménez Mamani Froilán Romero Altina María A. Vivanco F. Andrea Murillo Neumann	Geógrafo Ingeniero Comercial Profesor  Ingeniero Comercial Educatora de Párvulos Psicóloga	PDC PDC UDI PRSD PP RN RN PDC	Elección normal Elección normal Elección normal Elección normal Elección normal Elección normal Elección normal Elección normal	Termino periodo Termino periodo Termino periodo Termino periodo Termino periodo Termino periodo Termino periodo Termino periodo
<b>2009-13 (Región)</b>	Juan Arcaya Puente Ciro Albornoz Burgos	Arquitecto Contratista de obras menores	Independiente DC PDC	Elección normal Elección normal	

<b>Arica y Parinacota)</b>	Iván Paredes Romero	Egresado de Derecho	PS	Elección normal
	Patricio Sierralta		PRSD	Elección normal
	David Zapata	Ingeniero Comercial	PRSD	Elección normal
	Andrés Peralta Martinic	Comunicador Social	UDI	Elección normal
	Valeska Salazar	Labores de casa	PPD	Elección normal
	Samuel Díaz	Profesor	PC	Elección normal
	Luis Figueroa Fernández	Psicólogo	Independiente	Elección normal
	María A. Vivanco F.	Educadora de Párvulos	RN	Elección normal
	Patricio Sanhueza	Profesor	PPD	Elección normal
	Julio Yucra	Contador auditor	Independ. PPD	Elección normal
	Andrea Murillo Neumann	Psicóloga	PDC	Elección normal
Roberto Erpel	Profesor	UDI	Elección normal	

Fuente: Diario La Estrella de Arica, Diario La Estrella de Iquique, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

**Concejo Municipal de Arica**

Periodo	Nombre	Profesión/Actividad	Afiliación	Modo de Acceso	Modo de Salida
1992-96	Hernán Lagos Zúñiga (A)	Técnico computación/Empresario	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Eduardo Pérez Riveros	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Miriam Arenas Sandoval (A)	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Santiago Arata G. (A) (QEPD)	s/d	PRSD	Elección popular	Fallecimiento
	Sergio O`nell Lucero	Corredor de Seguros	PH	Elección popular	Termino de su periodo
	Iván Paredes Fierro (A)	Estudios en Adm. de Empresas	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Nino Baltolú Rasera	Qmco. Laboratorista/Empresario	Independiente derecha	Elección popular	Termino de su periodo
Julio Urquhart Matheu	Periodista	UDI	Elección popular	Termino de su periodo	
1996-2000	Iván Paredes Fierro (A)	Estudios en Adm. De Empresas	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Luis Gutiérrez Torres (*)	Profesor	PRSD	Elección popular	Renuncia por otra cand.
	Jaime Arancibia	Empresario camiones	Independiente derecha	Elección popular	Termino de su periodo
	Hernán Lagos Zúñiga	Téc.en computación/Empresario	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Miriam Arenas Sandoval		PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Patricio Moya Muñoz	Profesor	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Juan Restelli Portuguez	Médico	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Fresia Lam Luza	Profesora	PS	Elección popular	Termino de su periodo
(*) Por renuncia de Luis Gutiérrez, asume Eduardo Pérez Riveros		PDC	Reemplazo	Termino de su periodo	
2000-04	Carlos Valcarce Medina (A)	Ingeniero Comercial	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Jaime Arancibia	Empresario camiones	Independiente derecha	Elección popular	Termino de su periodo
	Sebastian Matte Contreras	s/d	Independiente derecha	Elección popular	Termino de su periodo
	Patricio de la Plaza Gumucio	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Iván Paredes Fierro (*)	Estudios en Adm. de Empresas	PS	Elección popular	Renuncia por otra cand.
	Fresia Lam Luza	Profesora	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Waldo Sankán Martínez	Ingeniero Civil Industrial/MBA	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	María Risco Osses	s/d	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
(*) Por renuncia de Iván Paredes, asume Miriam Arenas Sandoval		PDC	Reemplazo	Termino de su periodo	
2004-08	Waldo Sankán Martínez	Ingeniero Civil Industrial/MBA	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Emilio Ulloa Valenzuela	Profesor	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Mauricio Paredes Fierro	s/d	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Jaime Arancibia	Empresario camiones	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	José Durana Semir	Contador Auditor	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Eloy Zapata Espinoza	Contador/Jubilado BancoEstado	PRSD	Elección popular	Termino de su periodo
	Elena Díaz Hevia	s/d	PC	Elección popular	Termino de su periodo
Marcela Palza Cordero	Abogado	PDC	Elección popular	Termino de su periodo	

2008-12	Orlando Vargas Pizarro (*) Elena Díaz Hevia María T. Becerra Jelvez José Durana Semir Emilio Ulloa Valenzuela Marcela Palza Cordero Eloy Zapata Espinoza Patricia Fernández Araya (*) Por renuncia de Orlando Vargas, asume Javier Araya Cortés	Técnico mecánico s/d Secretaria Contador Auditor Profesor Abogado Contador/Jubilado BancoEstado s/d  Comunicador Social	Indep. Fuerza del Norte PC RN UDI RN PDC PRSD Independ. Fuerza País  Independ. Fuerza País	Elección popular Elección popular Elección popular Elección popular Elección popular Elección popular Elección popular Elección popular  Reemplazo	Renuncia por otra cand.
---------	---	--	---	---	-------------------------

Fuente: Secretaría Municipal IMA, [www.servel.cl](http://www.servel.cl), varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

**Concejo Municipal de Camarones**

Periodo	Nombre	Profesión/Actividad	Afiliación	Modo de Acceso	Modo de Salida
1992-96	Sonia Salgado Henríquez (A)	Asistente Social	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Luis Alata Godoy	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Alvarado A.	Profesor	PR	Elección popular	Termino de su periodo
1996-2000	Sonia Salgado Henríquez (A)	Asistente Social	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Luis Alata Godoy	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Alvarado A.	Profesor	RN	Elección popular	Termino de su periodo
2000-04	Sonia Salgado Henríquez (A)	Asistente Social	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Alvarado Aravena	Profesor	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Elena Villarroel Mardesic	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Luis Alata Godoy	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Cristián Zavala Soto	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Iván Romero Menacho	s/d	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Freddy Riobó Albarracín	s/d	PS	Elección popular	Termino de su periodo
2004-08	Manuel Alvarado Aravena	Profesor	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Elena Villarroel Mardesic	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Luis Alata Godoy	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Cristián Zavala Soto	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Iván Romero Menacho	s/d	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Sergio Viza Huayta	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
2008-12	Patricio Williams	s/d	Independiente PPD	Elección popular	
	Jeannette Saavedra	s/d	Indep. Fuerza del Norte	Elección popular	
	Víctor Altina	s/d	Independiente PRSD	Elección popular	
	Martín Montecinos	s/d	Independiente PS	Elección popular	
	Cristian Zavala	s/d	PDC	Elección popular	
	Alex Barrientos	s/d	UDI	Elección popular	

Fuente: Fuente: Secretaría Municipal Camarones, [www.servel.cl](http://www.servel.cl), varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

**Concejo Municipal de Putre**

Periodo	Nombre	Profesión/Actividad	Afiliación	Modo de Acceso	Modo de Salida
1992-96	Carlos Solari Herrera (A)	s/d	Independiente	Elección popular	Termino de su periodo
	Violeta Williams Bruna	Paramédico	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Daria Condori Mamani	s/d	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Luciano Marcelo Flores	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Toro Arias	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Filidor Yucra Gutiérrez	Empresario	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
1996-2000	Francisco Humire A.(A)	Empresario	Indep. Unión por Chile	Elección popular	Termino de su periodo
	Mario Reyes Araya	s/d	Independiente PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Fidel Ventura Mollo	s/d	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Toro Torres	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Aldo Rivera Gahona	s/d	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Filidor Yucra Gutiérrez	Empresario	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
2000-04	Francisco Humire A.(A)	Empresario	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Ovidio Santos Santos	s/d	Independiente PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Manuel Toro Torres	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Sergio Dini Valenzuela	Ingeniero Ejec. Administ.	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Riquelme Subieta Aguirre	s/d	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Juana Crespo Cancino	s/d	PS	Elección popular	Termino de su periodo
2004-08	Fidel Ventura Mollo	s/d	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Sergio Dini Valenzuela	Ingeniero Ejecución Admin.	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Violeta Williams Bruna	Paramédico	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Eliseo Mamani Choque	s/d	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Genaro Yucra Gutiérrez	s/d	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Alicia Quispe Delgado	s/d	RN	Elección popular	Termino de su periodo
2008-12	Maricel Gutiérrez Castro	Profesora	Independiente UDI	Elección popular	Fallecido en su ejercicio de concejal y funcionario FOSIS (Enero/2009). Reemplazado por Juliana Marca Díaz
	Dina Gutiérrez Huanca	s/d	PRSD	Elección popular	
	Fidel Ventura Mollo	s/d	RN	Elección popular	
	Eliseo Mamani Choque	s/d	UDI	Elección popular	
	Genaro Yucra Gutiérrez	Ganadero	PS	Elección popular	
	Sergio Dini Valenzuela (QEPD)	Ingeniero Ejecución Admin.	PDC	Elección popular	
	Reemplazado por Juliana Marca Díaz (Ind. DC)	Agricultora	Independiente DC		

Fuente: Fuente: Secretaría Municipal Putre, www.servel.cl, varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

**Concejo Municipal de General Lagos**

Periodo	Nombre	Profesión/Actividad	Afiliación	Modo de Acceso	Modo de Salida
1992-96	Simón Flores Flores (A)	Ganadero	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Gregorio Mendoza Chura (A)	Empleado municipal/Ganad.	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Rolando Manzano Butrón	Contador	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Tomislav Simunovic Gran	Comunicador social	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Francisco Querquezana	Taxista/Funcion. Municipal	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Eduardo Castro Challapa	Profesor	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
1996-2000	Gregorio Mendoza Chura (A)	Empleado municipal/Ganad.	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Rolando Manzano Butrón	Contador	PS	Elección popular	Termino de su periodo
	Leonel Terán Calle	Artesano	PRSD	Elección popular	Termino de su periodo
	Lucio Condori Alave	Comerciante	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Francisco Querquezana	Taxista/Funcion. Municipal	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Eulogia Chura Nina	Comerciante	RN	Elección popular	Termino de su periodo
2000-04	Gregorio Mendoza Chura (A)	Empleado municipal/Ganad.	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Lucio Condori Alave	Comerciante	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	René Barbeito Mamani	Profesor	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Eulogia Chura Nina	Comerciante	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Nemesio Tarque Quispe	Transportista	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Raúl Chura Nina	Empresario	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Francisco Querquezana	Taxista/Funcion. Municipal	RN	Elección popular	Termino de su periodo
2004-08	Lucio Condori Alave	Comerciante	UDI	Elección popular	Termino de su periodo
	Angelo Carrasco Arias	Consultor/contratista	PPD	Elección popular	Termino de su periodo
	Samuel Chura Marino	Contratista	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Angel Villanueva Sarco	Ganadero	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
	Enrique Huayllas Mamani	Transportista	RN	Elección popular	Termino de su periodo
	Francisco Flores Mamani	Comerciante	PDC	Elección popular	Termino de su periodo
2008-12	Lucio Condori Alave	Comerciante	UDI	Elección popular	
	Bernardo Tarque Cruz	s/act., antes emplead. Mun.	RN	Elección popular	
	Delfín Zarzuri Condori	Ganadero	RN	Elección popular	
	Francisco Flores Mamani	Comerciante	PDC	Elección popular	
	Jorge Quelqa Flores	Ganadero	PS	Elección popular	
	Angel Villanueva Sarco	Ganadero	Independiente PPD	Elección popular	

Fuente: Fuente: Secretaría Municipal General Lagos, [www.servel.cl](http://www.servel.cl), varias informaciones por Internet vía Google, comunicaciones personales.

### **Anexo 3. Dificultades Metodológicas**

Se hace necesario puntualizar algunas dificultades que se presentaron a lo largo del proceso de recopilación de información, las que pueden incidir especialmente en el acápite relativo a la asociatividad en su nivel social, en términos de la dificultad de establecer el total efectivo de organizaciones catastradas en relación a las existentes, el tipo, la vigencia y su nivel de relaciones locales y extralocales. Entre estas dificultades se encuentran:

- Catastros mal organizados. En ese sentido, se obtuvieron catastros con organizaciones repetidas, mal o confusamente clasificados, catastros sin actualizar, con falta de datos, sin pertenencia comunal y otras situaciones similares.
- Dificultades conceptuales en la configuración de catastros, lo que hizo necesario realizar una definición operacional de cada tipo de asociación.
- Descoordinación entre las instituciones responsables de catastrar información sobre las organizaciones sociales, imposibilitando la generación de un catastro regional único.
- Falta de información histórica respecto al devenir político de los municipios, especialmente en los sectores rurales, así como a la trayectoria política de los antiguos concejales y CORES en las comunas. Tampoco se cuenta con archivos que resguarden la información que se conoce de forma consuetudinaria.

**ANEXO 4. ORGANIZACIONES CATASTRADAS PNUD AÑO 2000**

Cuadro organizaciones Arica (2000)

Pandilla de jóvenes	No contabilizadas.
Juntas de Vecinos	109
Clubes de adultos mayores	25
Centros de Madres	No inf.
Centro de alumnos	13
Clubes deportivos	11
Clubes juveniles, grupos de música o grupos de jóvenes asociados	20 municipales y muchas otras asociaciones no ligadas al municipio, las que no están contabilizadas
Cofradías Religiosas	122
Grupos de parientes que se juntan para ir a fiestas religiosas sin ser cofradías	Sin inf. Sin embargo, pueden contabilizarse más de 100 asociaciones de este tipo en la comuna
Clubes de fútbol indígenas	24
Centro Hijos de Pueblo	14
Asociaciones indígenas o gremiales	40
Organizaciones de mujeres	21
Asociaciones de artesanas	5
Grupos pequeños de mujeres artesanas	No inf.
Comunidades indígenas	14
Comités de apoyo a la gestión de salud	4
Comités de Mejoramiento de la vivienda	Aprox. 60
Comunidad Cristiana Evangélica (que da origen al grupo scout del sector)	No contab.
Comunidad Católica (que da origen al grupo de catequesis de la localidad)	No inf.
Comedor Popular	2

## Bibliografía

### Libros e informes:

AREVALO, P. y VELIZ, L. (2008). De cazadores recolectores al pueblo aymara. Historia didáctica andina regional. CONADI. LOM ediciones.

BARRAZA, JOSÉ (2005). El Patrimonio Cultural y Natural de Arica y Parinacota. FONDART y Consejo de Monumentos Nacionales.

BOISIER, SERGIO (2004). Desarrollo Territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. *Revista EURE* 90:27-40. Santiago.

BOLETÍN INFORMATIVO INE N° 123, trimestre Oct.-Nov.-Dic. 2008. 30 enero 2009

BORRADOR DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL (2009). Informe I Diagnóstico. U. de Tarapacá de Arica.

CASALIS, ALEJANDRO (2006). Desarrollo Local y Equidad.  
<http://www.gobernabilidad.cl/modules.php?name=News&file=article&sid=1187>.

COMISIÓN VERDAD HISTÓRICA Y NUEVO TRATO. 2003. *Informe Final*.

CONADI (2005) Documento Congreso y Asamblea.

FINOT, IVAN (2003). *Descentralización en América Latina. Cómo hacer viable el desarrollo local*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Serie Gestión Pública. CEPAL. Santiago de Chile.

GALLARDO, CARLOS (2008). Los Chinchoreros de Arica. Proyecto de Fortalecimiento de la Identidad Regional, SUBDERE, MSGG.

GALLARDO, CARLOS (2009). Tesis en preparación Estudio sobre Apatía Política y Social en Poblaciones de Arica, U.ARCIS.

GONZÁLEZ MEYER, R. (2007) Los agentes de las dinámicas territoriales: el caso de ciudades intermedias chilenas. Universidad Academia de Humanismo Cristiano.

GONZALEZ MIRANDA, SERGIO (1993). Los Aymaras de Isluga y Cariquima: Un contacto con la Chilenización y la Escuela. *Revista de Ciencias Sociales* 3, 1993.

GONZALEZ MIRANDA, SERGIO (2004) El Dios Cautivo. Las Ligas Patrióticas en la chilenización compulsiva de Tarapacá (1910-1922), LOM Ediciones, Santiago.  
[http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0717-73562005000100010&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0717-73562005000100010&script=sci_arttext)

GONZÁLEZ RODRÍGUEZ, SERGIO (1995). Identidad Cultural y Desarrollo Local: Metodologías de intervención. *Actas Segundo Congreso Chileno de Antropología*. Tomo I, pp: 160-168, Valdivia  
<http://www.gobernabilidad.cl/modules.php?name=News&file=article&sid=1187>.

INFORME DE DESARROLLO HUMANO EN CHILE. 2000. Más Sociedad para Gobernar el Futuro. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

RAZETO, LUIS. 1993. Los caminos de la economía de solidaridad, Vivarium, Santiago de Chile.

REDDETE-ALC / U. DE TARAPACA (2008). Resultado del Estudio: Representaciones del Poder y el Desarrollo en las Elites Regionales en la Región de Arica y Parinacota. Arica.

RÍOS, MARCELO (1992). Políticas y Propuestas de Desarrollo en Arica desde 1930 a 1973. CREA.

TABILO, KAPRIS. Desarrollo Territorial y Toma de Decisiones: El proceso de toma de decisiones entre las Organizaciones Funcionales- Territoriales y el Municipio en torno al Desarrollo Territorial en la comuna de Camiña. Región de Tarapacá, norte de Chile.

UNIVERSIDAD DE LOS LAGOS (2008). Marco Conceptual “Articulación y Actores para la Descentralización en Tres Regiones de Chile”. Documento preparado para la SUBDERE. Programa Ciudadanía y Gestión Pública, Santiago.

VAN KESSEL, JUAN (1992). *Holocausto al Progreso: los aymaras de Tarapacá*. Hisbol, La Paz, Bolivia.

ZAPATA, CLAUDIA (2004). Atacameños y aymaras. El desafío de la "verdad histórica". *Estudios Atacameños* 27:169-187.

#### **Diarios:**

Diario La Estrella de Arica

Diario La Estrella de Iquique

Emol.cl

Elmorrocotudo.cl

#### **Páginas Web:**

[www.serve.cl](http://www.serve.cl)

[www.bcn.cl](http://www.bcn.cl)

[www.ine.cl](http://www.ine.cl)

[www.gorearicayparinacota.gov.cl](http://www.gorearicayparinacota.gov.cl)

<http://sir.mideplan.cl>

[http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id\\_ut=arica,1540-1929](http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=arica,1540-1929)

[www.subdere.cl](http://www.subdere.cl)

[www.aricaparinacota.cl](http://www.aricaparinacota.cl)

[www.ardp.cl](http://www.ardp.cl)

**Otros:**

Archivos de las Secretarías Municipales de las comunas de la región de Arica y Parinacota.

Catastros organizacionales de Servicios Públicos.