SUBDERE
Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo

Gobierno de Chile

Informe de Evaluación Técnica

Comuna de Tongoy

Santiago, 31 de Enero de 2017

INDICE

I. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTACIÓN DE LA EVALUACIÓN 4

II. ANTECEDENTES PARA LA EVALUACIÓN
II.1. Ámbito geográfico de la comuna de Coquimbo (comuna madre) y de la solicitada de Tongoy (comuna solicitada). 6 6

II.1.1. Medio Físico Natural. 11
II.1.1.1. El medio físico natural del área de estudio. 11

II.1.2. Medio físico construido en territorio de comuna propuesta de Tongoy. 14
II.1.2.1. Redes de servicios básicos en Tongoy y Guanaqueros. 15
II.1.2.2. Infraestructura de servicios de educación, salud y seguridad pública. 15
II.1.2.3. Plazas, áreas verdes y parques públicos. 18
II.1.2.4. Servicios de Transporte Público. 18

II.1.3. Marco normativo vigente. 18
II.1.3.1. Proceso de urbanización. 19
II.1.3.2. Aspectos del Plan Regulador de Coquimbo relativos a las localidades de Tongoy y Guanaqueros. 20

II.1.4. Actividad económica e inversiones en la comuna de Coquimbo. 21
II.1.4.1. Actividades económicas en localidades Tongoy y Guanaqueros. 23

II.2. Ámbito Demográfico. 28
II.2.1. Población y proyecciones. 29
II.2.1.1 Datos base para proyecciones de población al 2012. 29
II.2.1.2 Proyecciones de Población para Comuna de Coquimbo y la propuesta de Comuna de Tongoy. 30

II.3. Antecedentes para evaluación del Factor Socio-Cultural y Administrativo. 31
II.3.1. Organizaciones sociales en la solicitada comuna de Tongoy. 31
II.3.2. Características socioculturales e identitarias de la comuna solicitada. 33
II.3.3. Elementos de identidad, patrimonio y fiestas tradicionales. 34
II.3.4. Prácticas productivas locales relacionadas con la identidad local. 37

II.4. Iniciativas de la Municipalidad de Coquimbo en el territorio de la solicitada comuna de Tongoy. 39
II.4.1. Delegación Municipal de Tongoy. 39
II.4.2. Delegación Municipal de Guanaqueros. 42
II.4.2.1. Actividades realizadas por la Delegación Municipal de Guanaqueros. 45
II.4.3. Estadísticas de educación en el área de la comuna solicitada de Tongoy. 46
II.4.4. Estadísticas de salud en área de comuna solicitada de Tongoy. 48
II.4.5. Algunos aspectos del Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016). 49
II.4.6. Orientaciones entregadas por Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016). 51

III. APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN Y RESULTADO 52

III. 1. EVALUACIÓN DEL FACTOR GEOGRÁFICO 52
III. 1.1. Variable nivel de accesibilidad de la cabecera comunal propuesta. 52
III.1.2. Variable posición relativa del territorio. 57

IV. 1.3. Variable importancia del núcleo central (cabecera comunal propuesta). Distancia geográfica entre núcleos. 58

III. 2. EVALUACIÓN DEL FACTOR DEMOGRÁFICO 60
III.2.1. Variable tendencia de crecimiento de la población de la comuna propuesta. 60
III.2.2. Variable efecto demográfico sobre la comuna madre o de origen. 62

III.3. EVALUACIÓN DEL FACTOR SOCIOCULTURAL Y ORGANIZATIVO 64
III.3.1. Variable solidez de la presentación de la propuesta de creación de la comuna. 64
III.3.2. Variable cohesión histórica cultural. 65
III.3.3. Variable respaldo a iniciativa de creación de la comuna. 67

III. 4. SÍNTESIS DE LA EVALUACIÓN TÉCNICA PARA LA CREACIÓN DE LA COMUNA SOLICITADA DE TONGOY 69

III.4.1. CONCLUSIÓN EVALUACIÓN TERRITORIAL 69

I. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTACIÓN DE LA EVALUACIÓN

La solicitud de creación de la Comuna de Tongoy es de larga data. La primera de ellas fue realizada en el año 1992, siguiéndole otras en los años 2002, 2007 y 2010. Las solicitudes de creación de esta nueva unidad política administrativa incluyeron, en su momento, los respectivos informes técnicos, los cuales arrojaron resultados favorables, evidenciando en el tiempo la existencia de respaldo técnico para llevar adelante esta iniciativa.

Entre el 2014 a 2016, se han recibido vía Presidencia de la República o por transparencia, frecuentes consultas sobre el estado de avance de la solicitud en cuestión, realizadas en particular por el Movimiento Ciudadano Pro-Comuna del Borde Costero Sur de Coquimbo, una de las principales organizaciones impulsoras de esta iniciativa.

El presente Informe corresponde a la actualización, al año 2016, de la evaluación técnica realizada en el 2010 de la solicitud de creación de la Comuna de Tongoy, la que eventualmente se conformaría con territorios y población de la actual Comuna de Coquimbo. Para realizar dicha actualización, se utilizó la **Metodología de Estructuración Territorial de Comunas**[1], elaborada para estos fines por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo – SUBDERE. Para ello, se recopiló y actualizó información, se realizaron entrevistas a actores relevantes, además de la revisión de literatura académica, histórica y científica de la zona con el objeto de recoger, lo más fidedignamente posible, la realidad del área en estudio.

La metodología propuesta tiene por objetivo determinar y evaluar las potencialidades, así como las dificultades y desafíos, que implicaría el reordenamiento administrativo-territorial al considerar la creación de una nueva unidad político-administrativa, en este caso, la eventual comuna de Tongoy, midiéndose los impactos positivos y/o negativos que su materialización puede tener sobre la "comuna madre o de origen", con el fin de velar por el equilibrio y equidad para todos sus habitantes, así como el medio ambiente natural y cultural.

Observaremos a lo largo del informe el análisis de un conjunto de variables (agrupadas en factores) consideradas estratégicas para la sustentabilidad económica, social, cultural y ambiental de la comuna solicitada, así como para la de origen y, en cierta medida, sobre otras del país que verán modificados los ingresos que reciben vía Fondo Común Municipal[2] (FCM).

Estas variables son: la tendencia en el crecimiento de la población; la cohesión histórico-cultural del territorio (la comuna solicitada); los efectos demográficos sobre la comuna madre o de origen; la posición relativa de la comuna solicitada en el territorio; la real necesidad de una nueva unidad político – administrativa; el respaldo que suscita la iniciativa en los habitantes que se verían afectados positiva o negativamente con la modificación de la División Político Administrativa (DPA); así como el nivel de accesibilidad a la cabecera comunal actual y la propuesta. La evaluación objetiva de aquellas y una correcta ponderación deben permitir generar y entregar a la Autoridad las orientaciones técnicas necesarias, que permitan fundar la decisión política de promover o no, a nivel legislativo, la creación de una nueva comuna.

Un antecedente importante, a tener en consideración, es que además de un Estudio Técnico favorable se debe realizar un Estudio Financiero en el que se estimen los ingresos propios que tendría esta nueva municipalidad, así como su grado de dependencia del Fondo Común Municipal (FCM) y cómo, su incorporación a las comunas que se benefician de él, pudiera

[1] Documento elaborado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo en el año 2011.
[2] La Constitución Política chilena en su artículo 122, define este fondo como un "mecanismo de redistribución solidaria de los ingresos propios entre las municipalidades del país". Asimismo, la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, en su artículo 14, le confiere la función de "garantizar el cumplimiento de los fines de las municipalidades y su adecuado funcionamiento".

afectar a los montos que recibirán otras municipalidades del país. En dicho Informe, se considerará igualmente una estimación de los costos de instalación y funcionamiento de la eventual nueva municipalidad.

El resultado de la presente Evaluación Técnica y la hecha en el Informe Financiero son algunos de los elementos, importantes por cierto, que se consideran al momento de tomar la decisión final de crear o no una nueva unidad territorial, entendiendo que, según señala el artículo 65, inciso 3°, de la Constitución Política de la República, "Corresponderá al Presidente de la República la iniciativa exclusiva de los proyectos de ley que tengan relación con la alteración de la división política o administrativa del país".

II. ANTECEDENTES PARA LA EVALUACIÓN.

En este punto se recopilan y analizan las informaciones pertinentes para la contextualización del territorio que se solicita convertir en una nueva comuna. Basados en esos antecedentes se evaluarán y asignarán puntajes a las variables que se contempla en la ya citada Metodología de Estructuración Territorial de Comunas, la suma de los cuales servirá de respaldo para la toma de decisión final sobre el grado de factibilidad o de pertinencia de la solicitud de creación de la Comuna de Tongoy.

II.1. Ámbito geográfico de la Comuna de Coquimbo (comuna madre) y de la solicitada de Tongoy (comuna solicitada).

La ciudad de Coquimbo es la cabecera de la Comuna del mismo nombre y a la vez la capital de la provincia de Elqui, Región de Coquimbo. La comuna solicitada de Tongoy ocuparía el sector sur de la actual Comuna de Coquimbo. (Ver Figura N° 1)

De acuerdo a información del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), esta comuna al año 2012 (proyección basada en Censo 2002) tiene un total de 215.693 habitantes (Ver punto III.2.1.2) y una superficie de 1.430 km2 (aprox.), distribuidos en los 18 distritos censales que conforman su territorio (Ver Tabla N° 1 y Figura N° 2).

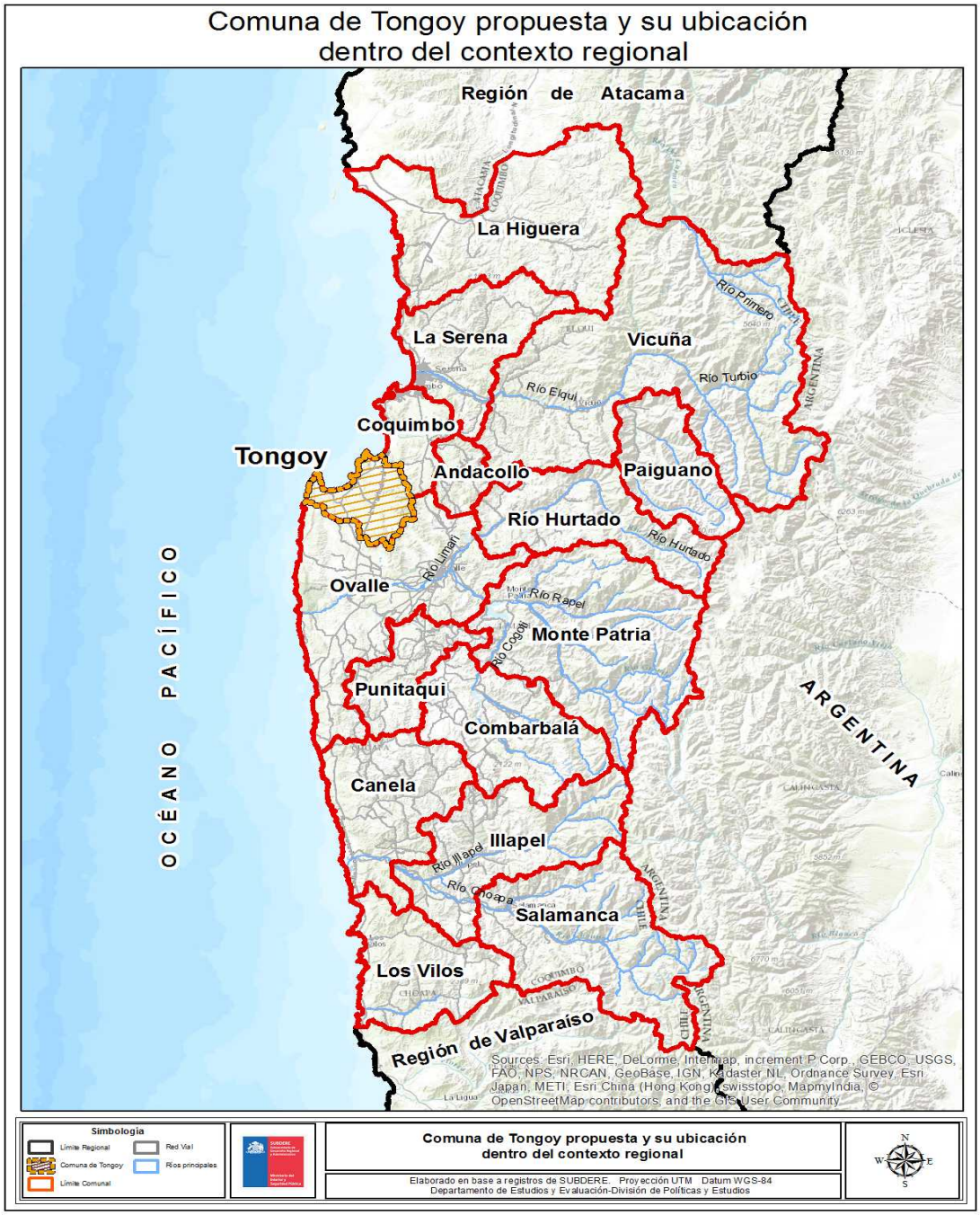
Tabla N° 1. Variación inter censal 2002-2012. Población Comuna de Coquimbo y de la solicitada Comuna de Tongoy. (Proyección INE)

Comuna o Localidad	Habitantes 2002 (Censo 2002)	Habitantes 2012 (Proyectada INE)	Variación Inter censal
Coquimbo	163.036	215.693	32,3%
Tongoy	6.560	8.339	27,1%

Fuente: Elaboración Propia. Basado en información INE - 2012.

El territorio propuesto para conformar la solicitada Comuna de Tongoy, corresponde a los Distritos Censales identificados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) con los nombres de: Guanaqueros, Tongoy, El Tangue y Camarones. (Ver Figura N° 2)

Figura N° 1: Comuna de Tongoy propuesta: Localización en el contexto regional.



Fuente: Elaboración propia a partir de cartografía INE 2002.

Figura N° 2: Territorio Comuna de Coquimbo dividido según Distritos Censales



Fuente: Elaboración propia a partir de cartografía INE 2002.

Como puede constatarse en la Tabla N° 2, la Tasa de Crecimiento Demográfico Intercensal (2002-1992) de la propuesta de Comuna de Tongoy fue de 26,6%, la que es inferior a la de la Comuna de origen (Coquimbo), la que registró un crecimiento de 32,8%, es decir, superior a la de la región en su conjunto en la que hubo un 19,6 % de incremento poblacional.

Tabla N° 2: Variación demográfica inter censal 1992-2002. Comuna propuesta de Tongoy - Comuna de Coquimbo y Región de Coquimbo.

Unidad Administrativa	Censo 1992	Censo 2002	Variación total
Comuna Propuesta Tongoy	**5.138**	**6.505**	**26,6%**
Comuna de Coquimbo	122.766	163.036	32,8%
Región de Coquimbo	504.387	603.210	19,6%

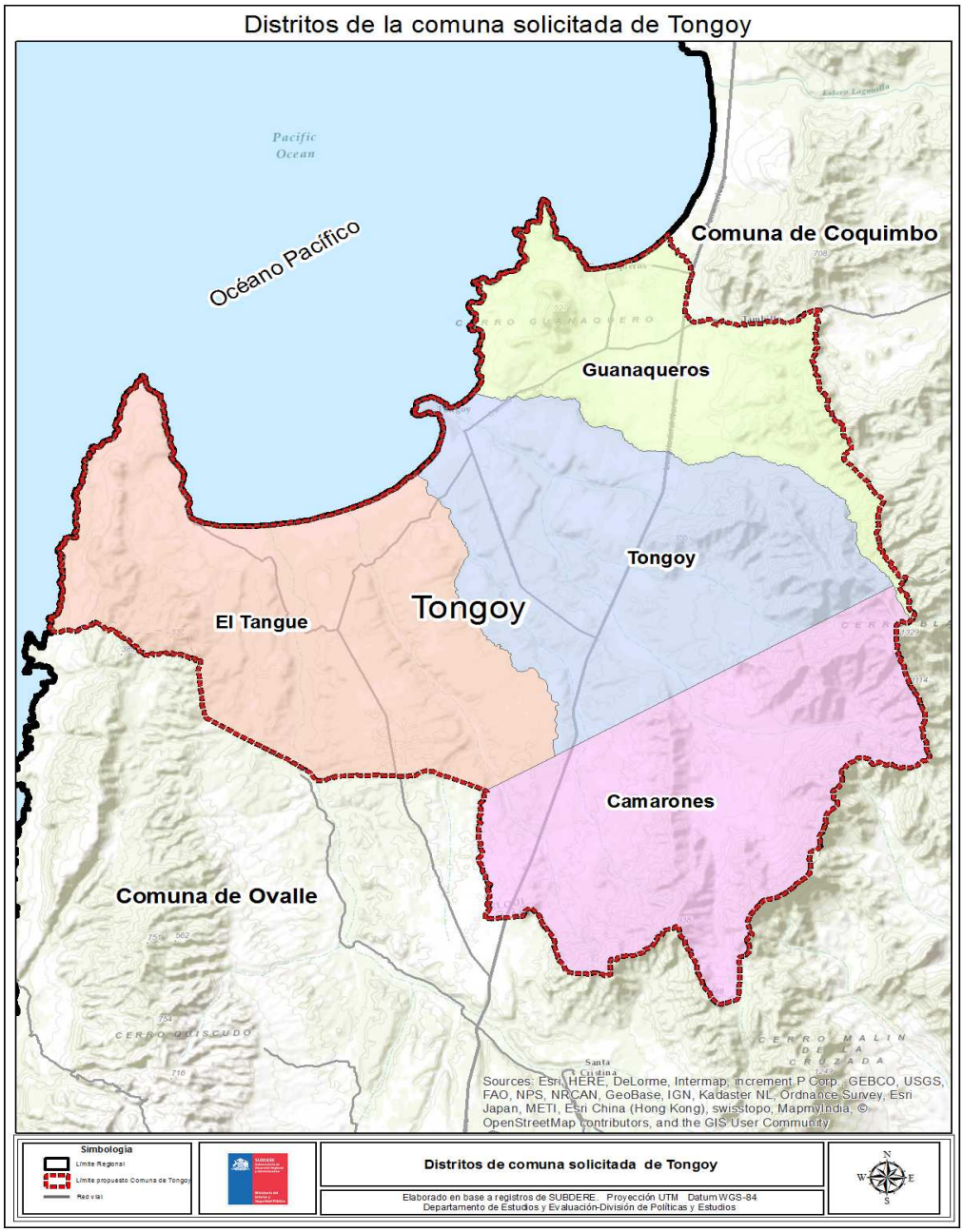
Fuente: Elaboración propia basada en Información Censal del INE (1992 y 2002) para distritos censales, comunas, provincias y regiones

En términos absolutos la población de la propuesta Comuna de Tongoy en el período 1992 - 2002, pasó de 5.138 habitantes a 6.505. Esta última cifra corresponden al 3,9 % de la población total de Coquimbo al año 2002, proporción que, como veremos más adelante, es idéntica a la que registra cuando se hacen proyecciones de población al año 2012 a nivel de distritos censales aplicando un "modelo Geométrico" para ese fin. (Ver Punto III.2.1.)

Como se observa en la Figura N° 3, los límites propuestos para la solicitada Comuna de Tongoy serían los siguientes:

- Al oeste: con el mar chileno.
- Al norte: con el mar chileno y con el "remanente" de la Comuna de Coquimbo.
- Al este : con la Comuna de Ovalle y con el "remanente" de la Comuna de Coquimbo.
- Al sur : con la Comuna de Ovalle.

Figura N°3: Propuesta de territorio para comuna solicitada de Tongoy. Distritos Censales de Guanaqueros, Tongoy, El Tangue y Camarones.



Fuente: Elaboración propia basada en cartografía INE 2002

En cuanto a la superficie de la comuna solicitada, ella tendría 709 km2, lo que corresponde al 49,5 % de la superficie total de la actual Comuna de Coquimbo. Las dimensiones de cada uno de los distritos censales son las siguientes. (Ver Figura N° 3 y Tabla N°3).

Tabla N° 3: Superficie total en km2 de la Comuna solicitada de Tongoy y distribución por distrito censal. Año 2002.

Distrito Censal	Superficie (km2)	% del total de la superficie
Guanaqueros	118	16.64%
El Tangue	209	29.48%
Tongoy	194	27.36%
Camarones	188	27.52%
TOTAL 4 Distritos	709	100%

Fuente: Elaboración propia basada en datos INE 2002.

De acuerdo a la clasificación del INE los distritos censales de Tongoy y Guanaqueros son catalogados como "urbanos" mientras que los de Camarones y El Tangue son considerados como "rurales". Como veremos con mayor detalle en el punto II.2 (Ámbito Demográfico), estos distritos (2012) en su conjunto, contarían, con una población proyectada de 8.339 habitantes, los que representan un 3,9% de la total proyectada para ese mismo año, de la actual Comuna de Coquimbo. (Ver punto II.2.1.1).

II.1.1. Medio Físico Natural.

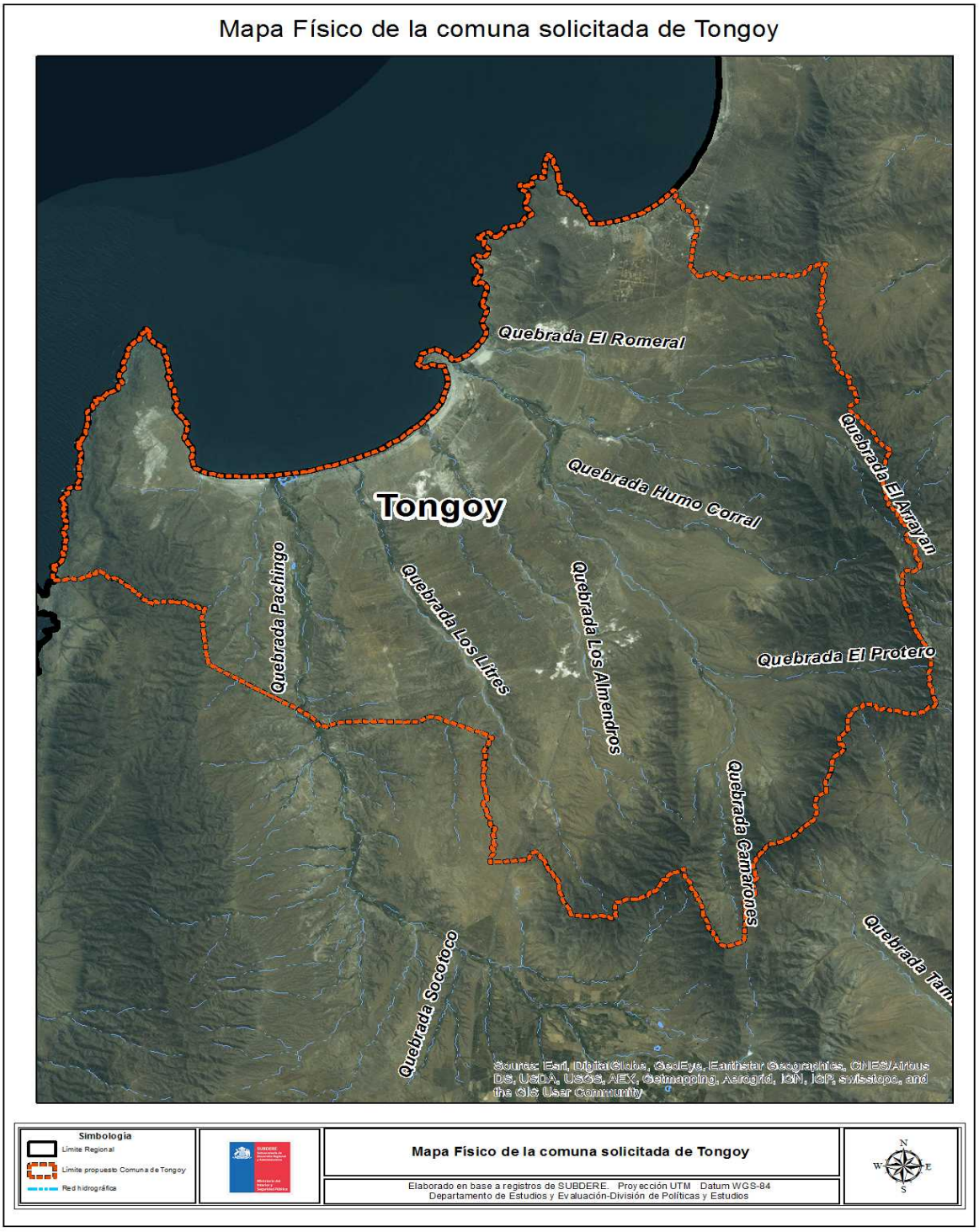
En consideración de las reducidas dimensiones físicas del territorio en estudio, no es fácil, ni apropiado, hacer un análisis específico de sus principales características físicas, tales como las geomorfológicas, climáticas, e hidrográficas, ello debido a que éstas por lo general están inmersas en un ámbito geográfico más amplio como lo es una región e incluso un conjunto de éstas. Por esa razón, el análisis sobre el medio físico de la solicitada Comuna de Tongoy se hará esencialmente a escala regional, destacando las especificidades locales cuando ello sea relevante.

II.1.1.1. El medio físico natural del área de estudio

La Región de Coquimbo se ubica en la zona semi-árida del país. Se extiende desde los 29°00'S hasta los 32°10'S, abarcando un área de 40.462 km2, equivalentes al 5,3% del territorio nacional[3] (Sánchez y Morales, 1998).

[3]SÁNCHEZ A & R MORALES (1998) Las regiones de Chile, Espacio físico y humano-económico, Segunda edición, Editorial Universitaria, 263 pp.

Figura N° 4: Mapa Físico de la comuna solicitada de Tongoy.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de DGA 2016

En cuanto a su medio físico natural, el relieve de la región de Coquimbo está dominado por la presencia de las cordilleras de La Costa y de Los Andes, sin embargo, su principal característica morfológica es que en su territorio se produce una clara ruptura de la ordenación predominantemente longitudinal de orientación norte – sur del relieve de nuestro país.

En efecto, en la Región de Coquimbo desaparece la denominada depresión intermedia, la que es "reemplazada" por valles fluviales (Cuencas) de disposición oriente – poniente razón que ha llevado a denominarla como la "región de los valles transversales" o "región de los cordones transversales", (Novoa, 1989)[4].

En particular, en el área de estudio (Tongoy y sus alrededores) se presentan, tal como en otros sectores costeros del país, las denominadas planicies o terrazas litorales, las que son observables en especial en Guanaqueros y en Tongoy. En efecto, éstas se inician al nivel del mar y pueden alcanzar hasta los 200 metros de altitud y avanzar hasta 40 kms. hacia el oriente, lo que da al territorio un aspecto "escalonado" en esa dirección

En lo relacionado con el clima, y en particular el del borde costero de la Región de Coquimbo, se debe decir que se trata de un clima denominado templado marginal de estepa (o estepárico costero o nuboso), el que se caracteriza por una permanente alta humedad y frecuente nubosidad, principalmente por las mañanas. Por su parte las temperaturas son moderadas, lo que se refleja en que su media anual es de 14,7°C (en La Serena) mientras que su oscilación térmica diaria no sobrepasa los 6°C.[5]

Por otra parte, los bajos montos de lluvias no permiten la existencia de cursos de agua permanentes de importancia, distinto a los ya mencionados ríos Elqui, Limarí, y Choapa, los que son de régimen nivo-pluvial ya que nacen en la Cordillera de Los Andes. Se debe mencionar, sin embargo, que algunas de las cuencas del secano costero en el área de estudio (Tongoy), son cursos de agua intermitentes que poseen un régimen exclusivamente pluvial y que son alimentadas, entonces, por las escasas precipitaciones que se registran en esta parte de la región, en las que las lluvias alcanzan valores medios de 130 mm/año en el área costera y que pueden llegar a los 200 mm/año en el secano interior.

En el área de estudio se encuentran tres humedales de interés, conocidos con los nombres de: Salinas Chicas, Salinas Grandes y Pachingo, los que cumplen un importante rol para la vida de avifauna marina y algunas aves migratorias provenientes incluso del Hemisferio Norte. Así mismo son un ambiente que aporta al turismo local por ser un espacio que permite entre otras actividades la observación de flora y avifauna. (Ministerio de Bienes Nacionales, 2005. Programa Rutas Patrimoniales).

Por último, aunque pudiera parecer evidente, no debe olvidarse la presencia del Océano Pacífico, que es el gran regulador de las temperaturas y el responsable en el pasado de la modelación de parte importante del territorio continental, en tanto que en la actualidad es un sustento relevante de la actividad económica, en particular en el área de estudio. En efecto, en su franja litoral existen recursos pesqueros, importantes a nivel local para la actividad extractiva artesanal de sus productos, los que son estratégicos en la cadena productiva de la otra actividad económica relevante del área, el turismo, con el que comparte además el uso u ocupación de algunos espacios, en particular los de playas y puntos de embarque y desembarque, ya sea de productos del mar o de turistas que hacen navegación recreativa. (Gobierno Regional de Coquimbo, 1994).

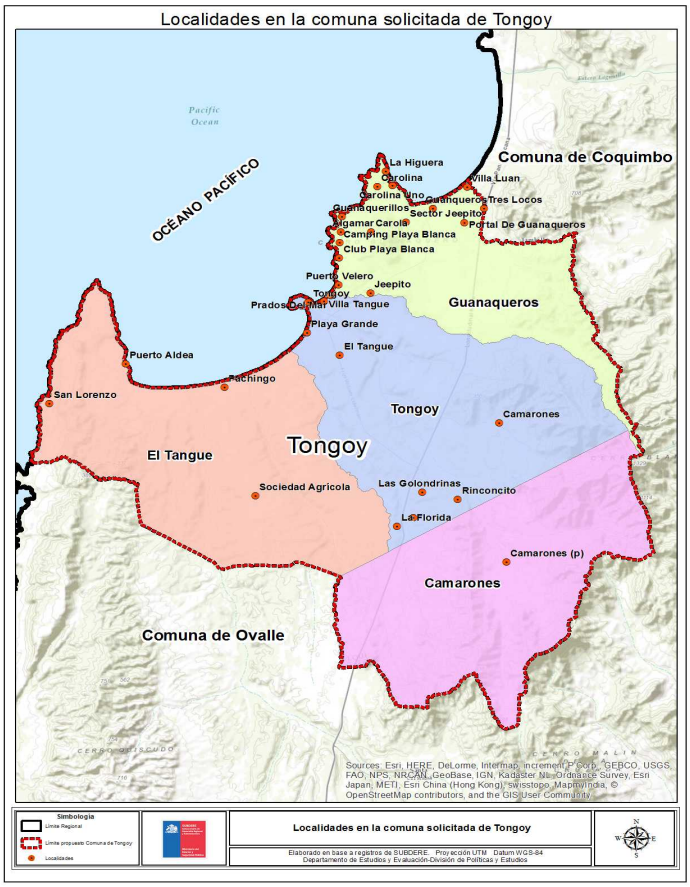
[4] NOVOA JE (1989) Geografía y Medio Ambiente. En: Colosos del Norte Verde. Ediciones Universidad de La Serena y Universidad Católica del Norte, La Serena: 15-20.
[5] http://www.bcn.cl/siit/nuestropais/region4/relieve.htm

II.1.2. Medio Físico Construido en territorio de comuna propuesta de Tongoy.

El acceso desde el Norte (ciudad de Coquimbo) a Guanaqueros y Tongoy se hace por la Ruta 5 Norte para posteriormente tomar la Ruta D-430, la que después se convierte en la Ruta D-420. Ambas se encuentran pavimentadas en toda su extensión. Por su parte, el acceso desde el sur a las localidades indicadas, se hace por la ruta D-440, la que sale desde la Ruta 5 Norte en el sector denominado Los Ermitaños, esto es a 6,5 kilómetros (aprox.) de distancia del Peaje Troncal Norte.

Como ya se ha mencionado, la extensión territorial del conjunto de los 4 distritos censales que conformarían la propuesta Comuna de Tongoy, es de 709 km2; de estos, 7,2 km2 son suelos con uso de carácter urbano, correspondiendo a la localidad de Tongoy 3,9 km2 (aprox.) y a la localidad de Guanaqueros 3,3 km2 (aprox.) de ese total.

Figura N° 5: Localidades pobladas en el territorio, de la propuesta Comuna de Tongoy.



Fuente: Elaboración propia a partir de cartografía INE 2002

El cálculo de la superficie urbana se hizo sobre la base de los "límites urbanos para fines censales establecidos por el INE" (Pre Censo, 2011) y refleja con mayor grado de certeza la real ocupación urbana del suelo, es decir, con construcciones agrupadas, en especial viviendas y comercios. En consecuencia, no hemos considerado las áreas de expansión urbana que se contemplan en los Planes Reguladores de cada una de estas localidades, que indican que la superficie urbana de la localidad de Tongoy es de 8,2 km2 (aprox.), mientras que la de Guanaqueros alcanzaría a 2,2 km2 (aprox.), lo que en este último caso, evidenciaría un límite urbano oficial ya excedido.

Es un hecho entonces, que la mayor parte del territorio de la solicitada comuna tiene carácter rural, caracterizado principalmente por un hábitat disperso y, en este caso, con escasa población, que se distribuye en 21 localidades diseminadas en el resto del territorio, las que según las denominaciones que les asigna el INE para sus fines (Censo 2002) son: Jeepito, Algamar, San Lorenzo, Guanaquerillos, Camarones uno, Camarones dos, Rinconcito, Rezagados, Carolina, El Tangue, Portal de Guanaqueros, Villa Luan, Carolina Uno, Tres Locos, La Higuera, Carola, Sector Jeepito, Sociedad Agrícola, Puerto Aldea y Playa Grande.

En la Figura N° 5 se muestra la localización de la mayor parte de las localidades pobladas existentes en los 4 distritos censales correspondientes a la propuesta Comuna de Tongoy. Visualmente se puede constatar que los distritos más poblados son los de Tongoy y de Guanaqueros, en particular sobre su borde costero, lo que se condice con la vocación productiva pesquera-artesanal y turística del territorio de la comuna que se propone crear.

II.1.2.1. Redes de servicios básicos en Tongoy y Guanaqueros.

Los servicios de agua potable, energía eléctrica y de alcantarillado, además de ser muy importantes para la calidad de vida de la población en general, lo son, para el adecuado funcionamiento de los establecimientos de alimentación y alojamiento, dada su obligación de entregar sus productos y servicios cumpliendo las normas de calidad que se les fijan.

De las 2 localidades urbanas consideradas, solo la de Tongoy cuenta con redes de estos servicios que cubren la mayor parte de su espacio urbano. En Guanaqueros, sin embargo, solo las 2 primeras (agua potable y energía eléctrica) cubren su territorio, ya que la red de alcantarillado solo lo hace en términos parciales, alcanzando por ahora principalmente su sector más antiguo.

En cuanto al porcentaje de pavimentación de calles éste alcanza al 60% en ambas localidades, según estimaciones proporcionadas por ambos delegados municipales y carabineros, concordantes con el análisis de imágenes de googlemaps efectuada por el equipo evaluador.

II.1.2.2. Infraestructuras de Servicios de educación, salud y seguridad pública.

Al igual que los servicios básicos, los descritos en este punto son de importancia para la población local constituyendo a la vez una condición relevante para el desarrollo de la actividad económica, ya sea a través de la formación educacional o del aseguramiento de la atención de salud y seguridad tanto de la población local como de los turistas.

En el territorio de la solicitada Comuna de Tongoy, se cuenta con los servicios que se indican en la Tabla N° 4, especificándose el número de infraestructuras con las que ésta cuenta en cada Distrito Censal:

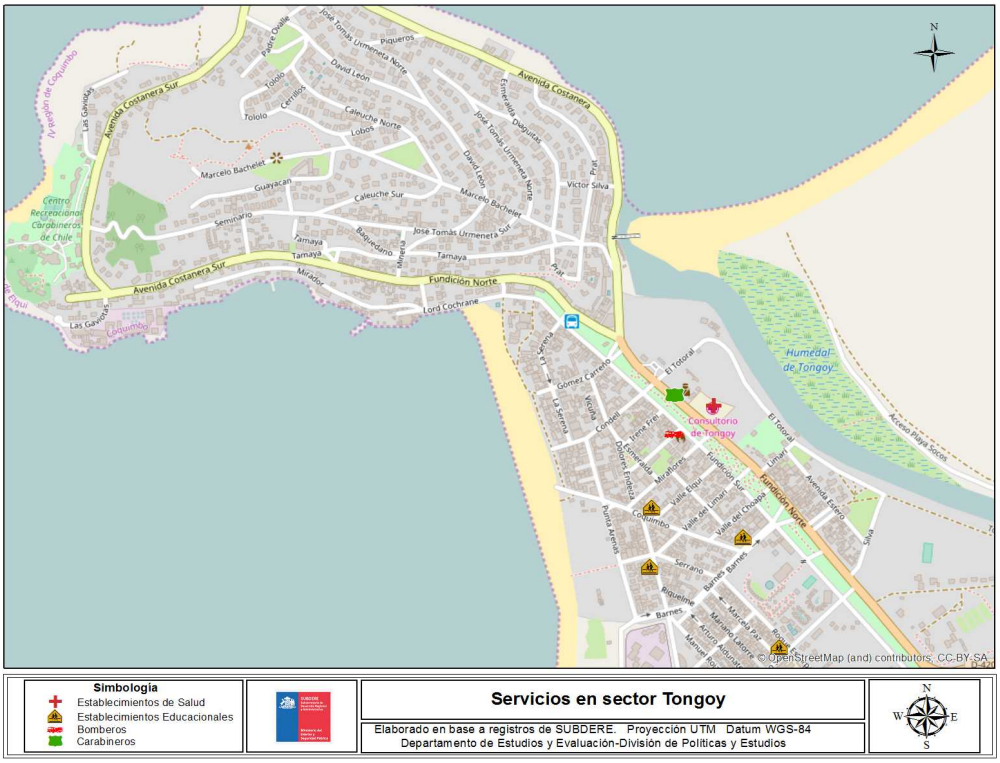
Tabla N° 4: Servicios de educación, salud y seguridad y su infraestructura comuna propuesta de Tongoy

DISTRITO CENSAL	N° de COLEGIOS	ESTABLECIMIENTOS SALUD(N° Postas)	CARABINEROS (N° Cuarteles)	BOMBEROS (N° Cuarteles)
Guanaqueros	1	1	1	1
Tongoy	4	2	1	1
El Tangue	2	0	0	0
Camarones	0	1	0	0

Fuente: MINEDUC 2016, MINSAL2016, Carabineros y Bomberos de Chile.

En las Figuras N° 6 y N° 7 se presenta la localización de los servicios de Educación, Salud, Carabineros y Bomberos disponibles en Tongoy y Guanaqueros. Existe un solo cajero automático en el área de estudio, localizado en Tongoy. Este servicio resulta fundamental, en especial para el turismo.

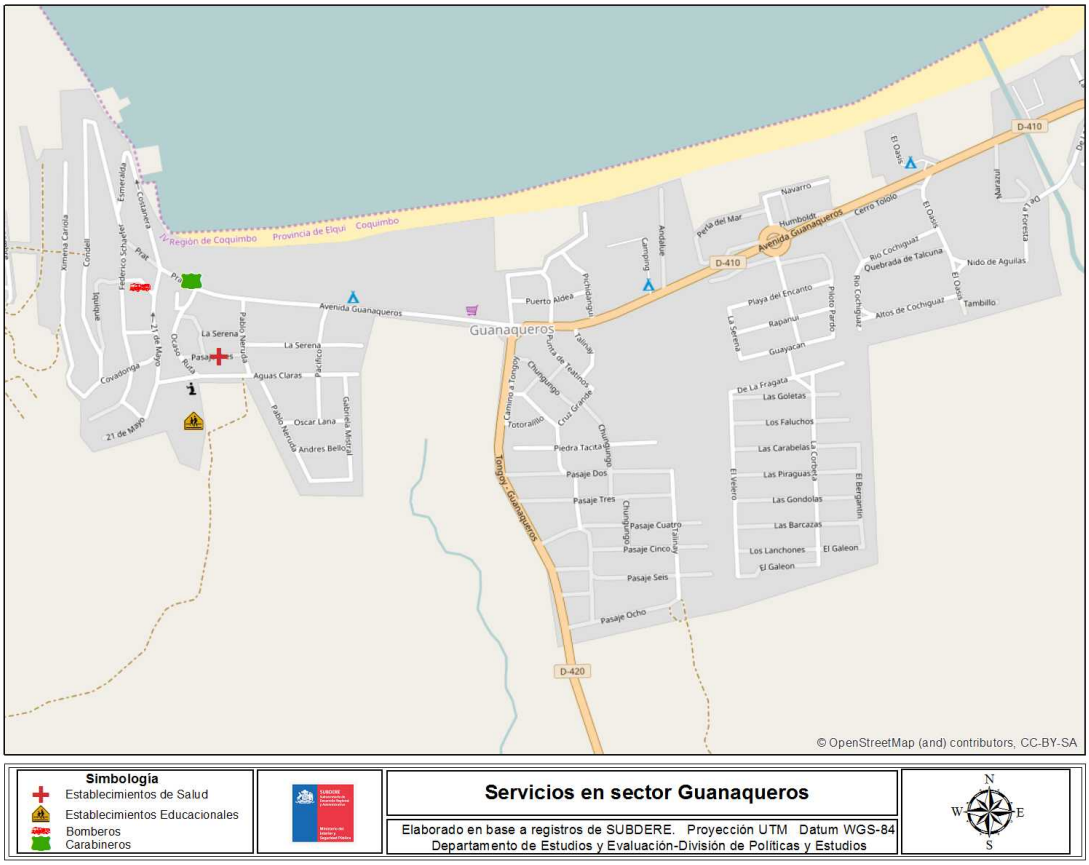
Figura N° 6: Localización de servicios educación, salud y seguridad en la localidad de Tongoy. 2016.



Fuente: Elaboración propia basado en cartografía MINEDUC, MINSAL, Carabineros de Chile y Bomberos de Chile.

Esta localidad urbana, posee un marcado carácter residencial y su equipamiento urbano público, de salud y seguridad se encuentra concentrado en su principal vía estructurante. En el caso de los establecimientos educacionales, tienden a ubicarse en las áreas residenciales de su sector sur[6].

Figura N° 7: Localización de servicios educación, salud y seguridad en la localidad de Guanaqueros. 2016



Fuente: Elaboración propia en base a cartografía MINEDUC, MINSAL, Carabineros de Chile y Bomberos de Chile.

Por su parte, la localidad de Guanaqueros posee equipamiento urbano de salud y seguridad concentradas en Avenida Guanaqueros, (inmediaciones de su área residencial fundacional), con establecimientos comerciales repartidos a lo largo de esa arteria. Por otra parte, al sur, por Avenida El Ocaso, se ubica el único establecimiento educacional del sector urbano de la localidad[7].

[6] Municipalidad de Coquimbo, Memoria Explicativa, Actualización Plan Comunal de Coquimbo, 2015
[7] Ibid.

II.1.2.3. Plazas, áreas verdes y parques públicos.

La localidad de Tongoy cuenta con el Parque Fundición, que es de tipo lineal y se sitúa a lo largo del sector poniente de la Avenida Fundición Norte, principal vía de acceso a la localidad. La segunda área verde destacable por su extensión es el Parque Víctor Domingo Silva, el que se localiza en la península de Tongoy.

Por su parte, Guanaqueros también posee la característica de que su vía de acceso principal es acompañada en gran medida por zonas de plazas y áreas verdes, siendo destacables las zonas de quebradas contiguas a la Avenida Guanaqueros, como zonas de interés para el esparcimiento[8].

II.1.2.4. Servicios de Transporte Público.

Según datos aportados por el Delegado Municipal, Tongoy cuenta con 3 líneas de transporte público con destino a Coquimbo, según se indica en la Tabla N° 5.

Tabla N° 5: Buses Tongoy/Guanaqueros a la ciudad de Coquimbo. 2016

Empresa	Recorrido		Frecuencia	Valor
Buses Serena Mar	Tongoy Coquimbo	a	1 hora	$1.600
Buses JLM	Tongoy Coquimbo	a	1 hora	$1.600
Buses Palacio	Tongoy Coquimbo	a	1 hora	$1.600

Fuente: Elaboración propia, basada en datos del Delegado Municipal de Tongoy

La duración del viaje en bus hasta el centro de la cabecera comunal, Coquimbo, es de 50 a 60 minutos, según estimaciones proporcionadas por Carabineros y los Delegados Municipales.

Existe también un servicio de taxis colectivas hacia y desde la ciudad de Coquimbo. El valor del pasaje es de $ 2500.- y la duración del viaje fluctúa entre 35-40 minutos. No tienen frecuencia fija de salida, la que se produce a medida que se ocupan los vehículos.

II.1.3. Marco normativo Vigente

La actual ocupación del espacio urbano del territorio en cuestión, que corresponde a las localidades de Tongoy y la de Guanaqueros, es producto de un proceso que viene dándose desde los orígenes de su poblamiento a mediados del siglo XVIII, momento en que por razones principalmente económicas este territorio comienza a ser utilizado hasta llegar a su actual morfología urbana, la que se ha incorporado en el Plano Regulador Comunal de Coquimbo, el que sin embargo, en lo que respecta a las 2 localidades que nos ocupan, requieren de una

[8] Municipalidad de Coquimbo, Memoria Explicativa, Actualización Plan Comunal de Coquimbo, 2015

actualización, dado que sus fechas de entrada en vigencia se remontan a la década del 80 del siglo pasado.

II.1.3.1. Proceso de urbanización

Según el Plan de Desarrollo Comunal vigente de Coquimbo, tanto en la localidad de Tongoy como en la de Guanaquero, se han dado varios períodos de urbanización, los que en términos resumidos son los siguientes:

En el área urbana de Tongoy, los periodos de urbanización son los siguientes:

a) Periodo Fundacional hasta 1919: Se incluye la declaración de Tongoy como puerto habilitado (1839) en la Provincia de Coquimbo, lo que corresponde aproximadamente con el auge de la minería del cobre.

b) Periodo Post fundacional desde 1920 – 1955: Se agregan a la urbanización un total de 61,17 hectáreas, las que corresponden a crecimientos que se fueron desarrollando en las inmediaciones de la Caleta Tongoy.

c) Periodo desde 1956 – 2011: En este periodo se ocupa la totalidad de la península entre Playa Grande y Playa Socos y aparecen las primeras villas y poblaciones que comienzan a localizarse a partir de la Av. Barnes hasta la calle Abraham Yasser.[9]

Para la otra área urbana, Guanaqueros, es posible reconocer 3 periodos de urbanización:

a) Primer Periodo Fundacional hasta 1929: Corresponde a la ocupación del sector fundacional, el cual está asociado a la caleta de pescadores que se localiza hacia el extremo poniente de la localidad, en las laderas de la península existente.

b) Segundo periodo desde 1930 – 1978: Corresponde a los primeros crecimientos desarrollados en los sectores planos de la localidad a partir de cooperativas, los que se extienden al oriente del sector fundacional.

c) Tercer periodo desde 1979 – 2011: En este periodo aparecen, por un lado, los lotes de mayor superficie que albergan viviendas unifamiliares y centros turísticos (c abañas de arriendo); y por otro las primeras villas planificadas como la localizada al poniente del sector fundacional, los cuales corresponden a terrenos donados para la ejecución de viviendas básicas de los pescadores del sector[10].

[9] Municipalidad de Coquimbo, Memoria Explicativa, Actualización Plan Comunal de Coquimbo, 2015
[10] Ibid.

II.1.3.2. Aspectos del Plan Regulador de Coquimbo relativos a las localidades de Tongoy y Guanaqueros.

a) **Plan Regulador de Coquimbo**

El Plan Regulador de la Comuna de Coquimbo[11], aprobado por Decreto N°47, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, del año 1984, tiene por finalidad establecer los límites urbanos, de usos de suelo, condiciones predial, edificación, urbanización y vialidad de la Comuna de Coquimbo. Para la localidad de Tongoy, se aprueba Plan Regulador Comunal (PRC), por Decreto N°130[12] del año 1988[13] y para el sector de Guanaqueros, en el Decreto N°759[14] de 1978[15], ambos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

b) **Actualización Plan Regulador, Comuna de Coquimbo[16]**

Esta Ordenanza Municipal estableció las normas sobre límites, las que deberán cumplirse según lo que establezca el mismo instrumento publicado en junio de 2015. El Plan señala la nomenclatura de planos mostrada en la Tabla 6, para la localidad de Tongoy asi como para la de Guanaqueros.

Tabla N° 6: Nomenclatura de planos para Tongoy y Guanaqueros

Descripción	Identificación
Planos de Zonificación Localidad de Tongoy	PRC-COQUIMBO-ZUS-02[17]
	PRC-COQUIMBO-ZUS-02[18]
	PRC-COQUIMBO-ZUS-02[19]
Plano de Zonificación Localidad de Guanaqueros	PRC-COQUIMBO-ZUS-03[20]

Fuente: Ordenanza Plan Regulador Comunal de Coquimbo, Año 2015

Las Zonas de Tongoy y Guanaqueros son catalogadas como Zonas Urbanas Mixtas Residenciales cuyas normas regulatorias están contenidas en el capítulo 2, artículo 11, de la Ordenanza del Plan Regulador Comunal de Coquimbo. En ella se definen los usos de suelo permitidos asi como las normas urbanísticas generales que los regulan.

[11] Decreto 4.035, febrero 2010. http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1017575#tongoy0
[12] Decreto 130, Julio de 1988, publicado en Diario Oficial el agosto de 1988. http://www.observatoriourbano.cl/Ipt/Mapoteca/Digital/04102_PRC_COQUIMBO_%20TONGOY_MO_DO_88.pdf
[13] Plano Plan Regulador de Tongoy. http://www.observatoriourbano.cl/Ipt/Mapoteca/Digital/41021.jpg
[14] Decreto 759, Noviembre 1978, publicado en diario oficial el 27 de diciembre de 1978. http://www.observatoriourbano.cl/Ipt/Mapoteca/Digital/04102_PRC_COQUIMBO_GUANAQUEROS_MO_DO_78.pdf
[15] Plano Plan Regulador Guanaquero. http://www.observatoriourbano.cl/Ipt/Mapoteca/Digital/IV/GUANAQUEROS%20410b/410b.jpg
[16] Ordenanza actualización Plan Regulador Comunal de Coquimbo. http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/doctos%20pdf/120_cqbo_4.2.%20Ordenanza%20Junio%202015.pdf.
[17] Plano zonificación localidad de Tongoy. http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/5etap_proy_cqbo_tgoy_lam01_vf00.pdf
[18] Plano zonificación localidad de Tongoy. http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/5etap_proy_cqbo_tgoy_lam02_vf00.pdf
[19] Plano zonificación localidad de Tongoy. http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/5etap_proy_cqbo_tgoy_lam03_vf00.pdf
[20] Plano zonificación localidad de Guanaqueros. http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/5etap_proy_cqbo_gros_lam01_vf00.pdf

En el Artículo 13 de la misma Ordenanza, se declara la Península de Tongoy como zona de conservación histórica[21].

c) **Plan Estratégico de Tongoy**

El Plan Estratégico de Tongoy, tiene su origen en los Planes de Regeneración Urbana desarrollados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, con motivo de los trabajos de reconstrucción tras el terremoto y tsunami de febrero 2010.

Su objetivo principal es generar un proceso de cambio en la ciudad a través de intervenciones en el espacio público, recuperando los territorios urbanos e integrando a la comunidad en este proceso.

El Plan Estratégico de Tongoy está basado en una reflexión estratégica del área en su conjunto, la que promueve un enfásis en el espacio público. Durante los últimos 4 años se han estado ejecutado un conjunto de proyectos contemplados en el citado plan, los que son complementarios entre si y coherentes con el desarrollo estratégico planificado, el que fue proyectado con un horizonte de diez años, con el propósito de fortalecer este territorio después de la catástrofe de 2010.

II.1.4. Actividad económica e inversiones en la Comuna de Coquimbo.

De acuerdo al Plan de Desarrollo Comunal de Coquimbo, vigente para el período 2013-2018, la economía de la comuna se desarrolla principalmente en el sector primario y terciario dado que prima el comercio, la pesca, la acuicultura, la agricultura, la industria, la construcción, la minería y el turismo[22] .

Según la Biblioteca del Congreso, en el año 2011 un número de 3.798 empresas estaban dedicadas al comercio al por mayor y menor, repuestos, vehículos y automotores/enseres domésticos; había 1.162 empresas dedicadas al transporte, almacenamiento y comunicaciones; otras 775 estaban dedicadas a la construcción y, finalmente, 650 a actividades inmobiliarias.

[21] Actualización Plan regulador Comunal de Coquimbo, pag.30 http://www.municoquimbo.cl/ciudad/images/regulador2015/doctos%20pdf/120_cqbo_4.2.%20Ordenanza%20Junio%202015.pdf.
[22] Municipalidad de Coquimbo PLADECO 2013-2018, pp. 93.

Tabla N° 7: Empresas según rama de actividad. Comuna de Coquimbo. 2007-2009-2011

Comuna de Coquimbo. N° de empresas por rama de actividad 2007-2009-2011			
Rama de Actividad	**Comuna**		
	2007	**2009**	**2011**
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	330	319	331
Pesca	134	107	101
Explotaciones de minas y canteras	109	110	125
Industrias manufactureras no metálicas	397	448	488
Industrias manufactureras metálicas	227	255	296
Suministro de electricidad, gas y agua	10	11	14
Construcción	580	659	**775**
Comercio al por mayor y menor	3.583	3.695	**3.798**
Hoteles y restaurantes	436	483	506
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1.143	1.177	**1.162**
Intermediación financiera	90	117	140
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	524	581	**650**
Administración Pública y defensa, planes de seguridad social afiliación obligatoria	0	2	2
Enseñanza	91	101	121
Servicios sociales y de salud	80	80	91
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	322	331	349
Consejo de administración de edificios	2	3	8
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0	0
Sin información	10	6	22
Total	**8.068**	**8.485**	**8.979**

Fuente: Reportes Comunales de la Biblioteca del Congreso. 2011.

Si se observa el número de trabajadores por rama de actividad económica, en la Comuna de Coquimbo la construcción, el comercio y las actividades inmobiliarias continúan liderando la actividad económica, a las que se suman la agricultura y los hoteles y restaurantes.

Tabla N° 8: Trabajadores según rama de actividad. Comuna de Coquimbo. 2007-2009-2011.

Comuna de Coquimbo. N° de trabajadores por rama de actividad 2007-2009-2011			
Rama de Actividad	**Comuna**		
	2007	**2009**	**2011**
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	12.129	8.563	7.210
Pesca	1.105	831	664
Explotaciones de minas y canteras	1.376	1.710	1.648
Industrias manufactureras no metálicas	2.287	1.981	2.481
Industrias manufactureras metálicas	1.941	2.605	3.840
Suministro de electricidad, gas y agua	564	956	1.356
Construcción	7.649	6.007	9.171
Comercio al por mayor y menor	9.204	5.983	7.504
Hoteles y restaurantes	2.090	2.894	4.248
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2.324	2.515	2.653
Intermediación financiera	202	206	1.532
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	4.674	5.993	6.340
Adm. Pública y defensa, planes de seguridad social	0	2.824	3.070
Enseñanza	2.061	2.462	3.120
Servicios sociales y de salud	1.308	1.479	1.810
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	572	346	433
Consejo de administración de edificios	36	128	197
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0	0
Sin información	0	0	0
Total	**49.522**	**47.483**	**57.277**

Fuente: Reportes Comunales Biblioteca del Congreso. 2011

II.1.4.1. Actividades Económicas en localidades Tongoy y Guanaqueros

Al momento de analizar las actividades económicas propiamente locales y los datos estadísticos asociados, es fácil comprender que tanto en Tongoy como en Guanaqueros las más relevantes son la pesca artesanal y el buceo con fines extractivos, seguidos por el turismo, el que a su vez "arrastra a la gastronomía y el alojamiento".

a) Pesca Artesanal

Aunque la pesca aparece como una actividad marginal en la comuna (Tablas N° 7 y N° 8), los pescadores artesanales representan el 14% de la población de Coquimbo. En Tongoy y Guanaqueros, que tienen menos características urbanas que La Serena o la ciudad de Coquimbo, que también se encuentran en el borde costero, la pesca artesanal es una actividad central junto con la acuicultura. Del área propuesta como Comuna de Tongoy, las caletas más relevantes son las de Tongoy y Guanaqueros, que concentran la mayor cantidad de trabajadores del mar (Ver Tabla N°9).

Tabla N° 9: Pescadores y otros trabajadores inscritos según Caletas de la Bahía de Tongoy.

Pescadores Inscritos (noviembre 2011)				
Caleta	Personas inscritas	Buzos	Pescador Art.	Recolector de O.
Totoralillo	64	34	30	29
Guanaqueros	262	21	233	29
Tongoy	818	194	584	148
Puerto Aldea	115	51	22	75

Fuente: Pladeco Municipalidad de Coquimbo 2013-2018

Según su Pladeco 2013-2018, en la Comuna de Coquimbo las especies más extraídas son la sardina, la anchoa, el jurel, el congrio, la merluza, la palometa, crustáceos como picorocos y jaibas y moluscos. Sumado a esto, según el documento Planes Estratégicos Urbanos en las Regiones de Atacama y Coquimbo, en el sector de El Tangue se producen abalones, principalmente rojo o asiático, producción desarrollada por la empresa Pesquera Alcar S.A., con una inversión por US$2,9 millones.

b) Turismo de sol y playa y posibles complementos

Por su localización sobre el borde costero de la Bahía de Tongoy, la que tiene aprox. 18 kms de extensión, la comuna propuesta del mismo nombre, posee una natural vocación para el desarrollo del denominado turismo de sol y playa, el que se caracteriza por su marcada estacionalidad, lo que significa que su demanda se concentra principalmente durante los meses de Enero y Febrero, y puntualmente en algunos fines de semana largos. El resto del año la frecuentación turística desciende a niveles que pueden llegar incluso a prácticamente cero visitantes.

En este marco sus 2 localidades urbanas, Guanaqueros y Tongoy, además de sus playas Larga y Blanca, entre otras, cuentan con un alto número de segundas residencias, además de numerosos servicios de alimentación, alojamiento y de abastecimiento (principalmente de comestibles y bebidas) para satisfacer las necesidades de los numerosos visitantes. En efecto, si se observan las estadísticas comunales, el número de trabajadores en el área de hoteles y restaurantes se ha duplicado entre el 2007 y el 2011 y es muy probable que Tongoy y Guanaqueros aporten en alguna medida a estas estadísticas. (Ver Tabla N° 8)

Este territorio cuenta sin embargo con otros atractivos de interés pero que están en sus etapa de inicio, como es el caso de la práctica de actividades ecoturísticas de observación de la flora y, en especial, de la fauna posible de encontrar en 3 de sus humedales que son de interés recreativo y científico a la vez, y que se conocen con los nombres de: Salinas Chicas, Salinas Grandes y Pachingo, los que además cumplen un importante rol para la vida de la avifauna marina y de algunas aves migratorias provenientes incluso del Hemisferio Norte.

Hace algunos años el Ministerio de Bienes Nacionales diseñó en diferentes regiones del país las llamadas rutas patrimoniales, las que buscaban poner en valor aspectos del territorio como complemento a la oferta turística local. En el área de estudio se diseñó una de éstas, la que tiene como punto de inicio Caleta de Tongoy, en el extremo norte de la bahía del mismo nombre, cruzando en su recorrido por los tres humedales mencionados.

El recorrido consiste en destacar las geoformas del territorio y el valor de la flora y fauna terrestre y marina de humedales localizados en un área semiárida Incluye también elementos

culturales como son los restos de la antigua línea ferroviaria que unía la Fundición de Tongoy con la mina de cobre de Tamaya.

c) Servicios de alimentación y alojamiento en Tongoy y Guanaqueros.

El turismo es una actividad que se caracteriza entre otras cosas, por ser un importante generador de empleos de diferentes calificaciones, siendo, sin embargo, los de menor especialización los más demandados por los hoteles y restaurantes.

Tanto en Guanaqueros como en Tongoy la gastronomía basada en productos frescos del mar es uno de los grandes atractivos, teniendo al ostión, la palometa y otros pescados y preparaciones (mariscales, por ejemplo), como importantes componentes de su cocina identitaria.

En cuanto a los alojamientos, en ambas localidades existen desde campings, pensiones, hostales y hoteles para recibir a los distintos visitantes.

En las Tablas N° 10 a la N° 13 se presentan los listados de restaurantes y alojamientos existentes tanto en Tongoy como en Guanaqueros.

Tabla N° 10: Restaurantes Guanaqueros

	RESTAURANTES GUANAQUEROS
1	Restaurante Doña Ana
2	Empanadas Marisol
3	Restaurante La Palapa
4	Restaurante Mediterráneo
5	Restaurante El Pequeño
6	Restaurante El Suizo
7	Restaurante GuanaQuiero
8	Restaurante El Pingüino Guanaqueros
9	Restaurante La Esquina
10	Restaurante Las Jurelillas

Fuente: Tripadvisor y GoogleMaps. 2016

Tabla N° 11: Alojamientos Guanaqueros

	ALOJAMIENTOS GUANAQUEROS
1	Bahía Club Cabañas y Camping
2	Complejo Turístico Andalué
3	Hostal y Apartamentos Akitespero
4	Cabañas Los Quiscos
5	Arriendos Masusy
6	Cabañas Nenita
7	Cabañas Jardín del Mar Guanaqueros
8	Cabañas MARYCIELO
9	Apart Hotel Talkanco
10	Complejo Turístico y Spa TAPAYU

11	Cabañas y Camping Las Dunas de Guanaqueros
12	Camping Guanaqueros
13	Naska Camping y Reserva Natural

Fuente: www.guanaqueros.cl

Tabla N° 12: Alojamientos Tongoy

ALOJAMIENTOS TONGOY	
1	Hotel Panorámico
2	Hotel Samay
3	Hotel Muelle
4	Hotel La Bahía
5	Hostería Tongoy Costa
6	Hotel Yachting Club
7	Hotel Agua Marina
8	Hostal "Mar Azul"
9	Apart Hotel Tambo
10	Tropikal Cabañas
11	Cabañas Puerta del Sol Tongoy
12	Complejo B y P
13	Cabañas Playa Banca
14	Camping Ripipal
15	Camping Tongoy
16	Camping Conrado
17	Cabañas Villa Elena
18	Cabañas Villa Patricia
19	Cabañas Anaquenas

Fuente: Delegación Municipal de Tongoy. 2016

Tabla N° 13: Restaurantes Tongoy

RESTAURANTES TONGOY	
1	Restaurante Rey 2
2	Restaurante La Bahía
3	Restaurante La Pica de Veguita
4	Restaurante El Triangulo
5	Restaurante Negro el Cero
6	Restaurante Tío Negro
7	Food Truck Berimbau
8	Restaurante pancho pizza"s
9	Restaurante Puerto Tongoy
10	Restaurante El Buque

11	Restaurante La Pink Gourmet
12	Restaurante Arrocet
13	Restaurante Costa Tongoy
14	Restaurante Papi Checho
15	Restaurante Don Picha
16	Restaurante La Pica de Marín
17	Restaurante Dónde Chamy
18	Restaurante Don Picha
19	Restaurante Campestre Marino
20	Restaurante el Sin rival
21	Restaurante Salón Evita
22	Restaurante Donde Nancy
23	Restaurante Donde Sonia
24	Restaurante Marcelita
25	Restaurante Rincón de Sole
26	Cafetería La Pajarera
27	Restobar Costa Tongoy
28	Restaurante Entre Playa
29	Restaurante La Ballena Azul
30	Restaurante La Paila Marina
31	Restaurante El Océano
32	Restaurante El Lenguado
33	Restaurante La Pink
34	Restaurante Jardín del Mar
35	Restaurante Tío Negro
36	Restaurante El Pascualito
37	Restaurante Alta Mar
38	Restaurante Yachting Club
39	Hostería Tongoy Costa

Fuente: Delegación Municipal de Tongoy. 2016

Este listado de más de 80 establecimientos de alojamiento y alimentación, concentrados en menos del 1% del territorio, expresan claramente la importancia del turismo como actividad económica generadora de riqueza y empleo en el área de estudio. Es importante destacar, no obstante, que una gran cantidad de estos locales son estacionales, abriendo sus puertas solo en temporada alta.

II.2. Ámbito Demográfico.

La Comuna de Coquimbo, de acuerdo a información del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), al año 2012 tiene un total de 215.693 habitantes (ver punto II.2.1.2) y una superficie de 1.430 km2 (aprox.), distribuidos en los 18 distritos censales que conforman su territorio (ver Figura N° 2).

En la Tabla N° 3 y en la Figura N° 3 (en punto II.1) se muestra que la propuesta de Comuna de Tongoy comprendería a los 4 distritos censales situados en el sector sur de la actual Comuna de Coquimbo, que corresponden a los de Camarones, El Tangue, Tongoy y Guanaqueros, los que según el Censo de 2002, cuentan en conjunto con un total de 6.505 habitantes, los que corresponden al 4% (aprox.) del total comunal.

Tabla N° 14: Variación demográfica inter censal 1992-2002. Distritos de la comuna propuesta de Tongoy – Comuna de Coquimbo y Región de Coquimbo.

Numero Distrito	Nombre Distrito	Censo 1992	Censo 2002	Variación total
13	Camarones	104	61	-41,3%
14	El Tangue	330	305	-7,6%
15	Tongoy	3.493	4.643	32,9%
16	Guanaqueros	1.211	1.496	23,5%
Total Población 4 distritos de Comuna propuesta Tongoy		5.138	6.505	26,6%
Comuna de Coquimbo		122.766	163.036	32,8%
Región de Coquimbo		504.387	603.210	19,6%

Fuente: Elaboración propia a partir de la Información Censal del INE (1992 y 2002) para distritos censales, comunas, provincias y regiones.

Como puede constatarse en la Tabla N° 14, la tasa de crecimiento demográfico intercensal (2002-1992) de la propuesta Comuna de Tongoy fue de 26,6%, inferior a la de la Comuna de origen (Coquimbo) que registró un crecimiento de 32,8%, es decir, superior al de la región en su conjunto, en la que hubo un 19,6 % de incremento poblacional.

El uso de datos del censo 2002, que pueden parecer muy antiguos, se explica por el hecho de que las proyecciones de población hechas por el INE al año 2012 sobre la base del citado censo, solo llegan hasta el nivel comunal, por lo que no se cuenta con aquellas a nivel de "Distrito Censal", información clave para estimar la población que tendría actualmente la solicitada Comuna de Tongoy. Es por ello que con el objeto de contar con información lo más actualizada posible, en el punto III.2.1.2 del presente informe, se expone una proyección de población a nivel de "Distritos Censales", utilizando para ello fórmulas matemáticas simples, en este caso un "modelo geométrico", distinto a la técnica de la "ecuación ecualizadora" utilizada por el INE en sus proyecciones, pero que nos permite trabaja a nivel de Distrito Censal.

II.2.1. Población y proyecciones

En la presente revisión del estudio de factibilidad técnica para la propuesta de creación de la Comuna de Tongoy, se ha considerado necesario contar con datos demográficos lo más actualizados posibles, dado que en la anterior versión del estudio (año 2010) se trabajó con cifras de los censos 1992 y 2002, las que probablemente no den cuenta de la actual realidad poblacional, tanto de la Comuna de origen (Coquimbo), como tampoco de los 4 distritos censales que formarían parte de la propuesta Comuna de Tongoy.

Se utilizaron proyecciones de población hechas por el INE (2012) para los niveles comunal y regional, mientras que para el nivel de distrito censal, indispensables para nuestro análisis, sobre la base de las citadas proyecciones, se hicieron a su vez, las de los 4 "Distritos Censales" que conformarían la solicitada comuna, utilizando para ello el denominado "modelo geométrico", que se explica en el punto II.2.1.2. del presente informe.

II.2.1.1. Datos base para proyecciones de población al 2012.

Tal como se puede constatar en la Tabla N° 14, la Comuna de origen (Coquimbo) mostró una Tasa de Crecimiento Demográfico Inter Censal positiva en el período 1992 y 2002 (32,8%), pasando de 122.766 habitantes a 163.036. Por su parte, en ese mismo período, en la propuesta Comuna de Tongoy la mencionada tasa fue de 26,6%, es decir, inferior a la anterior (Coquimbo), lo que en términos absolutos significa que pasó de 5.138 a 6.505 habitantes. Ambas tasas de crecimiento, sin embargo, son superiores a la de la Región de Coquimbo en su conjunto, en la que esta fue de 19,6 %, pasando de 504.387 habitantes a 603.210.

Aplicando entonces el modelo geométrico ya anunciado, es posible estimar que los 4 distritos que formarían parte de la solicitada Comuna de Tongoy, contarían en su conjunto con una población proyectada para el año 2012 de 8.339 habitantes, representando un 3,9% de la población total (215.693 habitantes) de la actual Comuna de Coquimbo, en el mismo año. Se debe destacar, sin embargo, que este porcentaje, que expresa la proporción de la población total que representan los 4 distritos censales que conformarían la solicitada Comuna de Tongoy, es prácticamente idéntico al que éstos tenían en el año 2002, el que también fue de 3,9%.

Sin embargo, el hecho de que en términos porcentuales el crecimiento demográfico de la "comuna" de Tongoy haya sido inferior al de la Comuna de Coquimbo para el período considerado (1992-2002) debe ser matizado, ya que - de los 4 distritos censales que la conformarían - sus 2 "Distritos Urbanos" (según clasificación del INE): Tongoy y Guanaqueros, presentaron crecimientos positivos, con 32,9% y 23,5% respectivamente.

Por su parte, los "Distritos Rurales" (según clasificación del INE), aunque claramente menos poblados que los anteriores, tuvieron crecimientos negativos de -7,6 % en El Tangue y de -41,3 % en Camarones. (Ver Tabla N° 14).

II.2.1.2 Proyecciones de Población para Comuna de Coquimbo y la propuesta de Comuna de Tongoy.

- **Estimación de población al año 2012 para la actual Comuna de Coquimbo.**

Considerando que el censo del año 2012 no pudo ser usado a causa de sus errores metodológicos, el Instituto Nacional de Estadística (INE) ha implementado un método alternativo para actualizar las proyecciones de población para el período 2013-2020, utilizando estadísticas vitales (nacimientos y defunciones) para el período 2002-2012 y de registros administrativos (migración). De esta forma, la población proyectada de la Comuna de Coquimbo para el año 2012, realizada por el INE, puede observarse en la Tabla N° 15.

Tabla N° 15. Variación inter censal 2002-2012, Población de la Comuna de Coquimbo.

Comuna	Habitantes 2002 (Censo 2002)	Habitantes 2012 (Proyectada INE)	Variación Inter censal
Coquimbo	163.036	215.693	32,3%

Fuente: Elaboración Propia. Basado en información actualización de población 2002-2012 y proyecciones 2013-2020, INE.

Como puede observarse la variación inter censal de la población de la actual Comuna de Coquimbo para ese periodo (2002 - 2012) fue de 32,3%, lo que expresa un crecimiento de población similar al periodo anterior (1992-2002), el que también en términos porcentuales fue de 32,8% (Ver Tabla N° 14). En términos absolutos, esto significa que la población de esta comuna pasó de 163.036 habitantes a 215.693.

- **Estimación de población al año 2012 para la solicitada Comuna de Tongoy.**

La metodología de cálculo que permitió al INE el cálculo de la estimación presentada en la Tabla N° 15, denominada "ecuación compensadora", no puede sin embargo ser aplicada a nivel de distritos censales (o sectores y/o localidades en general), ya que las estadísticas vitales y de migración sólo se conocen hasta el nivel comunal.

Vista esta imposibilidad, para este caso en particular, se utilizó el denominado "modelo geométrico", el que asume un porcentaje constante de cambio por unidad de tiempo. De esta manera la proyección de población es la siguiente:

$$P^{t+n} = P^t * (1+r)^n$$

Donde:

P^{t+n} = Población en el momento "actual"

P^t = Población en tiempo inicial o de referencia

n = Amplitud o distancia de tiempo entre los dos períodos de referencia

$$r = \sqrt[n]{\frac{P^{t+n}}{P^t}} - 1$$ Tasa de crecimiento anual geométrica

Dado que la Tasa Geométrica asume que el incremento poblacional es directamente proporcional al número de habitantes, se debe ajustar al área superior (la comuna) que, para

este caso, corresponde a la diferencia producida entre la estimación del método geométrico y la estimación de población para la comuna según la proyección del INE.

Para lograr la estimación se ejecutaron los siguientes pasos:

1. Se realiza la estimación para los territorios de cada distrito censal de la comuna solicitada de acuerdo a sus Tasas de Variación Inter Censales de 1992 y 2002. (INE)
2. Se considera un lapso de 10 años para obtener la estimación para 2012 a partir de 2002.
3. Se suman dichas estimaciones, para obtener el total estimado de la comuna solicitada de Tongoy.
4. Se compara con el dato INE para la Comuna de Coquimbo al año 2012, y se calcula la diferencia entre ambos valores, lo que da origen a la nueva población de la comuna remanente de Coquimbo, es decir, sin los 4 distritos censales considerados. Del cálculo realizado se obtiene una población proyectada para la propuesta Comuna de Tongoy para el año 2012 de 8.339 habitantes, lo que refleja un crecimiento inter censal de 27,1%, presentando valores de crecimiento demográfico inferiores a los de la actual Comuna de Coquimbo. (Ver Tabla N°16).

Tabla N°16. Población años 2002-2012, Comuna solicitada de Tongoy.

Comuna solicitada	Habitantes 2002	Habitantes 2012	Variación Inter censal
Tongoy	6.560	8.339	27,1%

Fuente: Elaboración Propia. Basado en información INE. 2012.

Esta información será retomada más adelante en este informe (Ver punto III.2), al momento de ponderar el peso del factor demográfico en la creación de la comuna solicitada de Tongoy.

II.3. Antecedentes para evaluación del Factor Socio-Cultural y Administrativo.

II.3.1. Organizaciones Sociales en la solicitada Comuna de Tongoy.

En referencia al ámbito socio-cultural y organizativo del área de estudio se puede decir que en el territorio de la solicitada Comuna de Tongoy existen diversas organizaciones sociales vinculadas a actividades sociales y económicas (propias de un sector costero) como la pesca y el turismo, además de organizaciones de diferentes tipos, tales como: territoriales, culturales y deportivas, entre otras. En la Tabla N° 17 se puede observar el número y tipos de organizaciones existentes en el área de estudio

Tabla N° 17: Organizaciones Comunitarias existentes en la solicitada Comuna de Tongoy. 2015

Organizaciones Territoriales	
1	Junta de Vecinos Nº 29
2	Junta Vecinos Víctor Domingo Silva
3	Junta de Vecinos Las Palmeras
4	Junta de Vecinos Pablo Neruda
5	Junta de Vecinos Playa Grande
6	Junta de Vecinos Dolores Endeiza
7	Junta de Vecinos Tongoy Naciente
8	Junta de Vecinos El Tangue
9	Junta de Vecinos Puerto Aldea
10	Junta de Vecinos Nº 27 Camarones
	Organizaciones Comunitarias
1	Agrupación Artesanal Plaza de Los Artesanos
2	Agrupación Cultural David León Tapia
3	Agrupación de Artesanos Artístico - Cultural P. Grande
6	Asociación de Discapacitados de Tongoy -ADISTON-
7	Asociación de Futbol Tongoy
8	Centro Cultural y Artístico Insto
9	Centro de Madres Hacia la Cumbre El Tangue
10	Centro de Madres Las Palmeras
11	Centro Padres y Apoderados Jardín Perlitas de Ostión
12	Centro Padres y Apoderados Colegio David León T.
13	Centro Padres y Apoderados Colegio Particular Tongoy
14	Centro Padres y Apoderados Liceo Carmen Rodríguez
15	Centro de Padres Esc. de Lenguaje Horizonte de Palabras
16	Escuela Padre Pio
17	Centro de Madres Brisas Marinas de Puerto Aldea
18	Agrupación Damas de Lila de Tongoy
19	Consejo Consultivo de Salud El Tangue
20	Club del Adulto Mayor Sol de Tongoy
21	Concesionario Playa Socos de Tongoy
22	Circulo de Cuequeros Filial Tongoy
23	Conjunto Folclórico El Totoral
24	Comité de Agua Potable de Puerto Aldea
25	Consejo Consultivo Tongoy
26	Grupo de Allegados Nueva Esperanza
27	Agrupación CAHORADI
28	Grupo de Allegados Nuevas Dunas de Tongoy
29	Baile Religioso Esperanza Del Rosario
	Clubes Deportivos
1	Club Deportivo Independiente
2	Club Deportivo Tongoy
3	Club Deportivo Bolincheros
4	Club Deportivo Unión Puerto Aldea
5	Club Deportivo El Tangue

6	Club Deportivo de Basquetbol V.A.R Tongoy
7	Club Deportivo, Social y Cultural Escuela D.L.T Tongoy
8	Club Deportivo Pablo Neruda Tongoy
9	Asociación de Futbol Tongoy
10	Club Deportivo, Social y Cultural Liceo Carmen Rodríguez Tongoy
11	Club de Rayuela Marítimo Tongoy
12	Club Deportivo Escuela de Futbol Juventud Playa Grande Tongoy
	Sindicatos y Asociaciones
1	Asoc. Gremial de Buzos, Pescadores y Ramas Similares
2	Asoc. Gremial de Buzos, Pescadores y Mariscadores A.G Tongoy
3	Sindicato de Acomodadores de Autos
4	Sindicato Nº 1 de Ferias Libres
5	Sindicato Nº 2 de Ferias Libres
6	Sociedad Agrícola y Ganadera El Tangue
7	Asociación Gastronómicos, Hotelera y Turística Tongoy

Fuente: Delegación Municipal de Tongoy, 2017.

Algunas de estas organizaciones son o han sido apoyadas directamente por la Municipalidad de Coquimbo, y es así como en Cuenta Pública Anual 2015 se indica que durante ese año se les transfirieron, vía subvenciones, un monto total de $9.450.260[23].

Teniendo en cuenta que el área de estudio (comuna solicitada) cuenta con una población de 8.339 habitantes al año 2012 (INE, 2012), la existencia de al menos 50 organizaciones sociales es un número no menor que podría estar evidenciando que sus habitantes presentan un grado significativo de participación ciudadana, aunque no se puede ser concluyente al respecto ya que desconocemos el número de personas que participan efectivamente en su qué hacer habitual.

II.3.2. Características Socio Culturales e Identitarias de la comuna solicitada.

El área de estudio corresponde esencialmente a territorios emplazados en la Bahía de Tongoy que, desde sus orígenes, se caracterizan por haber sido espacios en los que se desarrollaba pequeña minería y/o embarque de minerales, así como una agricultura de subsistencia y de extracción de recursos marinos. Desde mediados del siglo XX aparecen, sin embargo, las dos actividades que actualmente la caracterizan, la acuicultura y el turismo, este último acompañado de proyectos inmobiliarios.

Esta área posee una interesante y rica historia prehispánica, ya que fue asentamiento de pueblos tales como los Molles, Aconcagua, Diaguitas y Changos. Los primeros con una fuerte concepción territorial, expresada en la ganadería, la agricultura y en la confección de alfarería y el uso del metal, en tanto que los Changos se dedicaron a la recolección de mariscos y a la pesca en parte importante de la Bahía de Tongoy.

En la época de la conquista española, con la fundación de la ciudad de La Serena las fuerzas militares se concentraron en ella y comenzaron alzamientos indígenas en esta parte de la costa, lo que aceleró los conflictos entre pueblos originarios y conquistadores. La Bahía fue además un espacio ocupado por pescadores y balleneros e incluso fue refugio de corsarios,

[23] Cuenta Pública año 2015; Municipalidad de Coquimbo- Pag. 77

pues era considerado un buen lugar para recalar antes o después de ingresar o salir del Puerto de Coquimbo.

En la última mitad del siglo XIX, la actual Tongoy nace como fundición y puerto de embarque (declarado en el año 1839 como puerto habilitado) de cobre del yacimiento de Tamaya, situación que estuvo vigente entre los años 1830 y 1950 aproximadamente. En un inicio fue dependiente de la Provincia de Ovalle, pero su crecimiento económico apoyado en las citadas actividades, empujó su independencia constituyéndose en comuna el año 1894.

Asociada al cobre, entonces, Tongoy logró mayor independencia, aunque el cierre de la mina de Tamaya trajo consigo su declive, perdiendo la categoría de comuna en el año 1929, siendo finalmente anexada a la de Coquimbo en el año 1976. A partir de eso, y dado que se encuentra emplazado en una zona de explotación marina, el pueblo de Tongoy recobró su calidad de localidad pesquera hasta que, poco a poco, sus playas comenzaron a atraer a los turistas, lo que trajo aparejada una nueva oportunidad de desarrollo para la economía local.

Tal como se ha mencionado, Tongoy, desde mediados del siglo XX comenzó a transformarse en un conocido balneario, con la consiguiente urbanización y acondicionamiento de zonas residenciales, parques y lugares de esparcimiento. Actualmente el borde costero es el sector de mayor demanda por los inversionistas inmobiliarios.

La oferta de playas es, objetivamente, la principal atracción de la región de Coquimbo y de esta bahía en particular (Tongoy), para quienes buscan desarrollar negocios ligados al turismo (Maureira, 1998)[24]. Hoy la zona cuenta con una variada oferta de alojamiento, y de restaurantes en los que la gastronomía basada en el uso de pescados y mariscos frescos son elementos que atraen visitantes y forman parte por lo tanto de su atractivo e identidad como área turística.

Durante la década de 1990 se crea el complejo inmobiliario turístico de Puerto Velero, en la cabecera oeste de la Playa Socos, específicamente en la Bahía de Barnes, entre Tongoy y Guanaqueros. Su creación provocó un aumento significativo del turismo, en especial impulsada por la inversión privada en proyectos de esa naturaleza en este sector de la región.

II.3.3. Elementos de Identidad, Patrimonio y Fiestas Tradicionales

En el país, existe un popular refrán que reza "entre Tongoy y Los Vilos", para referirse a un tramo o lugar en el que no hay nada. Se trata de una frase de uso muy común y extendido, cuyo significado es ampliamente conocido por los chilenos.

Se cree que este dicho nace de la aeronáutica de Chile, dado que la zona mencionada es fuertemente azotada por el viento, lo que hasta hace unos 30 años atrás era muy riesgoso. Lo cierto es que ya es parte de la identidad de la localidad, puesto que es de uso cotidiano y hace que masivamente se ubique a Tongoy dentro del territorio nacional.

Dentro de sus fiestas o celebraciones, el 21 de noviembre Tongoy celebra su aniversario con varias actividades comunitarias y una *kermesse*[25] que se realiza el sábado siguiente a esa fecha.

[24] Maureira, G. C. (1998). Estudio del impacto turístico-inmobiliario en el borde costero de Coquimbo y La Serena, Chile. Revista Turismo em Análise, 9(2), 89-106.

[25] Debe entender como: fiesta popular, al aire libre, con bailes, rifas, concursos, etc. Según la Real Academia de la Lengua.

En cuanto a su patrimonio natural, además de sus playas, en Tongoy destacan sus humedales, los que son de interés entre otras cosas por encontrarse en una región semiárida como la de Coquimbo. Entre estos, el Humedal de Pachingo, que se ubica en el sector de la Playa Grande exhibe un hábitat rico en aves, especies acuáticas y migratorias. Es uno de los humedales más grandes del centro norte de Chile y muy valioso tanto por su biodiversidad, como por la importancia para las comunidades locales. (Tabilo, Burmeister, Chavez-Villavicencio)[26].

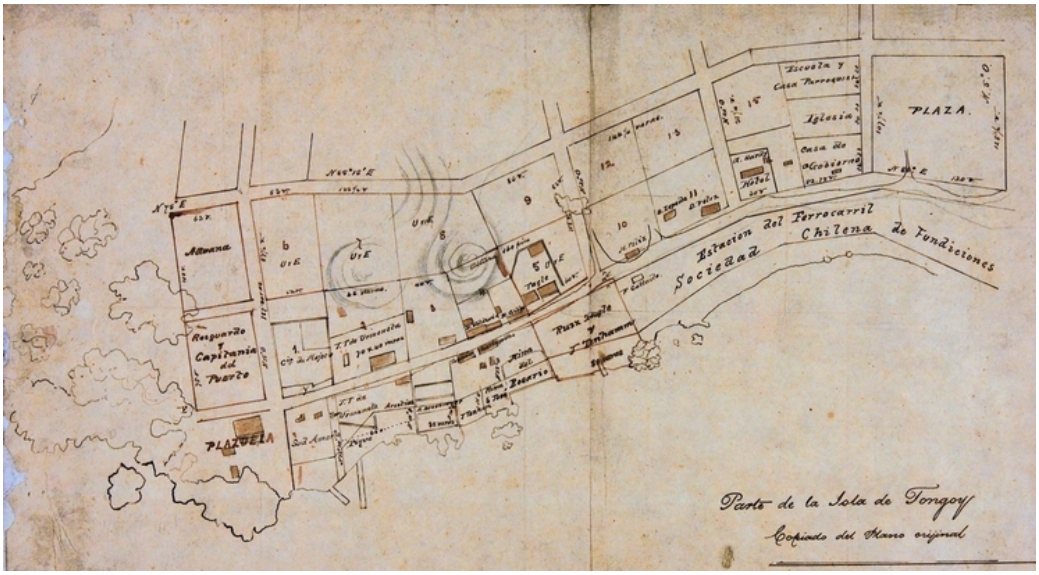
Destaca también la oferta gastronómica, especialmente porque Tongoy es el principal centro productor de ostión en Chile. Actualmente el área destinada a su cultivo está sometida a un intenso trabajo científico que permite determinar su capacidad de carga real, hecho que debe tenerse presente debido a que el aumento descontrolado de la densidad del cultivo, eventualmente, reducirá la tasa de crecimiento de la especie y provocará alteraciones en el medio ambiente (Akaboshi e Iillanes 1983, Fréchette et al 1996)[27].

La producción de quesos también es característica de la zona, destacando La Hacienda El Tangue, fundo colectivizado durante la reforma agraria, donde se practica la ganadería caprina (cuenta con siete mil cabezas de oveja) y en el que aún existen algunas edificaciones antiguas, como el galpón de esquila y varias casas de totora y barro.

Entre los Tongoyinos destacados, se encuentra Víctor Domingo Silva (1882 – 1960), escritor, poeta, periodista y diputado, de origen vasco[28], que obtuvo el l Premio Nacional de Literatura en 1954 y el Premio Nacional de Teatro en 1959. La casa en que nació y creció es hoy un parque que lleva su nombre, emplazada en lo alto de la península. Fue cónsul en la Patagonia Argentina y fue fundamental en la creación de la Provincia de Aysén, hoy conocida como la Región del mismo nombre.
Las Avenidas Fundición Norte y Sur, son las calles más antiguas e históricas de la localidad. La primera de las citadas fue y sigue siendo su centro cívico y comercial. Conecta la parte baja con el sector alto del "pueblo de Tongoy", y durante el auge minero era la que conectaba el puerto de embarque con la fundición de cobre. (Ver Figura N° 8)

[26] Tabilo E., Burmeister J., Chávez-Villavicencio C.,& Zöckler C. La Costa Árida, d. p. s. (2016). Humedales y Aves Migratorias en la Costa Árida del Pacífico Sudamericano.
[27] Akaboshi, S. & J.E. Illanes. 1983. Estudio experimental sobre la captación, pre-cultivo y cultivo, en ambiente natural de Chlamys (Argopecten) purpurata, Lamarck 1819, en Bahía Tongoy, IV Región, Coquimbo. pp. 233-254. En: Simposium Internacional, Coquimbo, Chile. 23-30 Septiembre, 1983.
[28] Madariaga, A. (2005). Imaginarios vascos desde Chile. La construcción de imaginarios vascos en Chile durante el siglo XX.

Figura N° 8: Plano de sectores de actual interés patrimonial de Tongoy.



Fuente: Memoria Chilena / Biblioteca Nacional de Chile (BNC); Año 1880

En la actualidad se conservan algunos sitios de valor patrimonial como la Iglesia Santa Rosa de Lima (1678), la ex Aduana, la primera escuela (hoy Casa de la Cultura)[29] y la señalada casa natal del poeta Víctor Domingo Silva, entre otras construcciones patrimoniales.

Así mismo, en los últimos años han surgido grupos que se organizan en torno al turismo de intereses especiales, lo que ayuda en la tarea de conservar y difundir el patrimonio natural y cultural de la localidad, potenciando sus riquezas naturales, culturales y patrimoniales; desarrollando rutas basadas en la historia y en la biodiversidad de sus humedales costeros.

Figura N° 9: Casa Antigua en Hacienda El Tangue.



Fuente: Elaboración Propia

[29]Obtuvo el primer lugar en el concurso nacional de este archivo digital perteneciente a la Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos (DIBAM) con el sitio web "mi historia tras una foto" el recuerdo de ser niña o niño en Tongoy.

Figura N° 10: Iglesia Santa Rosa de Lima.



Fuente: Elaboración Propia

En resumen, la localidad de Tongoy presenta una historia compleja y distinta a la de la ciudad de Coquimbo, fue antes que ésta, uno de los primeros puertos declarados como habilitados para cabotaje[30] y cuenta con sitios de importancia ecológica y patrimonial como son sus humedales y cursos de agua (El Estero, Salinas Chinas, Salinas Grandes, y Pachingo). Por otra parte, el hecho de haber tenido autonomía administrativa y territorial, siendo comuna entre los años 1894 y 1929, y haber sido una localidad con un Puerto Minero, una Fundición y una línea de ferrocarril que se iniciaba en Ovalle, son elementos que los tongoyinos, en especial los de más edad, sienten como muy suyo.

La localidad de Guanaqueros, por su parte, tiene entre sus fiestas el Festival del Jurel. Este se realiza durante el mes de febrero cuando los pescadores y la delegación se organizan para entregar sándwiches de pescado gratuitos a los veraneantes, con pescados donados por los pescadores[31].

II.3.4. Prácticas Productivas Locales relacionadas con la identidad local

Aunque Tongoy nace como puerto de embarque minero, las condiciones de la zona y el cierre de las fuentes de minerales, lo convirtieron en una caleta pesquera que no alcanza características industriales, pero que constituye una actividad propia y reconocida del lugar.

En la década de los '80, a raíz de un proyecto ejecutado por la Fundación Chile y un laboratorio-empresa de biología marina, algunos pescadores y buzos locales comenzaron a comercializar mariscos y a participar en su cultivo en campos marinos, lo que ayudó a diversificar en alguna medida la economía local, convirtiéndose en una fuente de trabajo complementaria para algunos de sus habitantes y según algunos, en un sello de la localidad de Tongoy. En la actualidad el Centro Acuícola de Tongoy de Fundación Chile está trabajando en el

[30] Fue declarado puerto habilitado para el comercio en 1839 por el Presidente Joaquín Prieto Vidal.
[31] Notas de campo entrevista a Delegado Municipal Felipe Cerda, 18 de Enero de 2017.

desarrollo de tecnologías para la producción masiva y/o comercial de diversos productos (como la ostra japonesa y el ostión triploides).

Por otra parte, al sur de la península de Tongoy existe una mina de conchuela que se procesa en el parque industrial de la localidad en una planta de molienda de la empresa Cristalerías de Chile para ser usada como insumo de algunos de sus productos.

Figura N° 11: Embarcaciones Artesanales de Tongoy.



Fuente: Elaboración Propia

Sumado a estas actividades, también encontramos prácticas artesanales más marginales, pero que le dan un sello diferente a la localidad como la elaboración de artesanías de conchas de ostión, la cría de ganado caprino y la producción de queso de cabra[32].

Figura N°12: Embarcaciones Artesanales de Guanaqueros.



Fuente: Elaboración Propia

[32]Notas de campo a partir de conversación con el Delegado Municipal de Coquimbo en Tongoy, Sr. Roberto Valenzuela, 18 de Enero de 2017.

II.4. Iniciativas de la Municipalidad de Coquimbo en el territorio de la solicitada Comuna de Tongoy.

La Municipalidad de Coquimbo, con el objetivo de acercarse a las necesidades de las personas residentes en las 2 localidades rurales urbanas más alejadas de la cabecera comunal, ha instalado una Delegación Municipal en Tongoy y otra en Guanaqueros.

Como se describirá más adelante, desde el año 2013 la Municipalidad ha llevado a cabo una serie de iniciativas de intervención social e infraestructura a través del denominado Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)[33], gestionado por las respectivas delegaciones en coordinación con la Municipalidad de Coquimbo. En el mencionado plan se expresa que sus ejes se centran en la pesca, la acuicultura y el turismo, por lo que proponía acciones a corto (2013-2014), mediano (2014) y largo plazo (más allá del 2017) que permitieran que las áreas de Tongoy y Guanaqueros superaran las negativas consecuencias del desastre del año 2010. Las acciones que dicho Plan contiene consideran su ejecución, tanto en la localidad de Tongoy, como en la de Guanaqueros.

II.4.1. Delegación Municipal de Tongoy

Figura N° 13: Vistas fachada Delegación Municipal de Tongoy



Fuente: Elaboración Propia

- **Personal con que se cuenta en la Delegación Tongoy.**

Actualmente en la Delegación de Tongoy trabajan 60 personas entre administrativos, técnicos, profesionales y auxiliares, según se detalla en la Tabla N° 18.

Tabla N° 18: Cantidad de funcionarios Delegación Municipal de Tongoy.

CATEGORÍA	N°
Administrativos	10
Técnicos	4
Profesionales	6
Auxiliares (*)	40

Fuente: Delegación de Coquimbo en Tongoy, enero de 2017.

[33] Municipio de Coquimbo "Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)".

- **Disponibilidad de vehículos de apoyo de la delegación Tongoy**
La Delegación Municipal cuenta con móviles asignados por la Municipalidad de Coquimbo, los que se detallan a continuación:

- Camioneta 4X4 marca Nissan año 2014 (arriendo).
- Camioneta doble cabina marca Hyundai año 2012.
- Camión aljibe año 1992.
- Camión tolva año 1992.
- Camión plano año 1998 (arriendo)

- **Principales servicios prestados a la comunidad**
Entre los principales servicios prestados a la comunidad, se encuentran los siguientes:

- Recepción de pago de permisos de circulación
- Subsidios monetarios de agua, maternal y familiar.
- Pensiones asistenciales de vejez y de invalidez.
- Recolección de residuos domiciliarios y mantención del alumbrado público a través de empresas externas financiadas por el municipio.
- Autorización de la tramitación de permisos comerciales para actividades en bienes de uso público.
- Visita de Inspector Municipal de la Dirección de Obras.

- **Actividades impulsadas por la delegación de Tongoy para la comunidad**
En cuanto a los proyectos de inversión municipal o regional, en la Cuenta Pública 2015 el Municipio de Coquimbo da cuenta de una serie de iniciativas en el área de Tongoy y localidades rurales aledañas, las que se detallan en la Tabla N° 19.

Tabla N° 19. Actividades impulsadas por Delegación Municipal de Tongoy. 2015

	Áreas de acción
	Área Social
1	Más de $40 millones en aportes para pasajes terrestres, materiales de construcción, medicamentos y aportes para estudios superiores y técnicos
2	Las organizaciones de Tongoy recibieron un total de $9.450.260, vía subvenciones
3	Se desarrolló un seminario para potencial el rol del dirigente en situaciones de catástrofes y emergencias
	Área Medioambiente
4	Puesta en marcha de un vehículo para el retiro domiciliario de papel, plástico y latas en dos sectores pilotos de Tongoy – recicla móvil por $2.100.000.
	Área Recreación
5	Más de 20 actividades, dirigidas a diferentes públicos, entre estas, se pueden destacar: conciertos de jazz, cine en mi barrio, muestras de danza, ferias gastronómicas y ferias artesanales, además de diversas actividades dirigidas a niños y adultos mayores.
	Área Deportiva
6	La corporación de deportes ejecutó diversas actividades en el territorio: cursos de natación, baile entretenido, surf, yoga, futbol, voleibol, cicletadas familiares y curso de capacidad psico motricidad, por un monto de $10.000.000.

	Area Fomento Productivo
7	Se desarrollaron 06 talleres dirigidos a mujeres, tales como: repostería, manualidades, tejido a telar, mandala, corte y confección cortinaje, con una duración de 6 meses.
	Area Infraestructura
8	El municipio invirtió $30.844.900 en el inicio de obras de mejoramiento en la Plaza Michel Nasch, estabilizando sectores más dañados camino a Puerto Aldea y distintas calles de la localidad.
9	Instalación de señalética en diversos sectores viales de Tongoy
10	Pintado de zonas de prohibición y seguridad peatonal
11	Mejoramiento Salón Auditórium Casa de la Cultura Tongoy con la instalación de cortinaje, tarima y sillas

Fuente: Cuenta Pública Municipalidad de Coquimbo 2015

- **Inversiones incluidas en el Plan Tongoy**
  En el año 2015 se avanzó en el cumplimiento del denominado Plan Tongoy a través de diferentes iniciativas financiadas por el Municipio, el Ministerio de Obras Públicas, el Gobierno Regional y la Subsecretaría de Desarrollo Regional (Subdere). Entre las inversiones ejecutadas durante el año indicado, se encuentran las que se incluyen en la Tabla N° 20.

Tabla N° 20: Inversiones contempladas en el Plan Tongoy ejecutadas durante 2015

Inversiones Plan Tongoy 2015	
Inversión MOP	Inicio de obras en muelle Tongoy,
	Construcción puente definitivo
	Construcción paseo costero
SUBDERE $121.780.586 Municipio $30.475.141	Trabajos de construcción baños públicos, oficina información turística y sala de reuniones, trabajos.
	Mejoramiento Plaza Esmeralda
	Trabajos de construcción Plaza Dolores Endeiza
GORE $145.747.113 – Municipio $8.463.863	Trabajos de construcción multicancha
	Mejoramiento plaza en Puerto Aldea
	Construcción de una estación médico rural en la localidad de Puerto Aldea

Fuente: Cuenta Pública Municipio de Coquimbo 2015

- **Otros proyectos de inversión ejecutados entre 2014 y 2016.**
  Según información entregada por la Delegación Municipal de Tongoy, en los últimos 2 últimos años se han desarrollado otros proyectos de inversión en las localidades de Tongoy, Puerto Aldea y de Camarones (Ver Tabla N° 21).

Tabla N°21. Proyectos de Inversión en localidades de Tongoy, Puerto Aldea y Camarones. 2014 – 2016.

Area de Salud	
Construcción de la Estación Médico Rural en Puerto Aldea	$39.000.000.-
Adquisición de ambulancia	$ 35.000.000.-
Area de Educación	
Construcción de Jardín Infantil Perlitas de Ostión, alejado de zona de riesgos	$120.000.000.-
Reparación de techumbre tercer piso e instalación de puertas en Escuela David León Tapia	$40.000.000.-
Mejoramiento de cancha de baby futbol liceo Carmen Rodríguez	$20.000.000.-
Instalación de fosa séptica en Escuela Básica de Puerto Aldea	$10.000.000.-
Arreglo de baños de Escuela de Camarones	$1.000.000.-

Fuente: Delegado Municipal de Coquimbo en Tongoy. 2017

II.4.2. Delegación Municipal de Guanaqueros

Hasta el año 2010 en esta localidad sólo había una oficina municipal, sin embargo, la Municipalidad de Coquimbo en ese año decidió crear la Delegación Municipal de Coquimbo en Guanaqueros, lo que consta en el Decreto N° 5.500, de fecha del 13 de diciembre de 2010, en el que se señala que:

Uno de los objetivos que se tiene en vista es lograr el contacto directo con la comunidad: personas, familias, organizaciones comunitarias, territoriales y de base; por tanto la delegación Municipal de Guanaqueros será el lugar de encuentro para la realización de diversas actividades de la gran mayoría de las organizaciones, con el objetivo de que estas se reúnan y busquen soluciones a través de las políticas sociales de gobierno o beneficios de los programas municipales. Así como también la desconcentración de algunos servicios municipales y externos prestando dichos servicios en la misma localidad de Guanaqueros, evitando, en la medida de lo posible, con ello el desplazamiento de su población a la ciudad de Coquimbo (Municipalidad de Coquimbo, 2010)[34].

- **Facultades del Delegado Municipal.**
  Según el mismo Decreto N° 5.500 ya mencionado, las facultades del delegado municipal son:

- Coordinar el funcionamiento de la municipalidad en el ámbito territorial de la Delegación, con los órganos de la Administración del Estado que corresponda.
- Administrar en coordinación con el Administrador Municipal y los departamentos respectivos, los recursos humanos dispuestos para cumplir funciones en la delegación, además de los recursos materiales asignados según el proyecto de presupuesto de cada año, incluyendo el resguardo y buen uso de las dependencias destinadas a la Delegación respectiva.
- Coordinar con los servicios públicos la acción de éstos en el territorio que comprenda la Delegación Municipal.
- Representar al Alcalde cuando proceda en las actividades de organizaciones sociales e Instituciones Públicas.

[34] Decreto N° 5.500, 13 de Diciembre de 2010, I. Municipalidad de Coquimbo.-

- Firmar la correspondencia que sea enviada desde la delegación a las diversas juntas de vecinos y demás organizaciones sociales, ordinarios que se firmarán bajo la fórmula "Por delegación del Alcalde".
- Representar al alcalde cuando éste no pueda estar presente, ante las organizaciones con y sin fines de lucro que se encuentren dentro de la localidad de Guanaqueros.
- Administrar los bienes municipales de su jurisdicción.
- Coordinar con los servicios públicos la acción de éstos en el territorio de la delegación.
- Efectuar otras funciones que la Ley indique y las que le expresamente delegue el Alcalde en la respectiva resolución, siempre que estén vinculadas con la naturaleza de su cargo.

- **Personal con que cuenta la Delegación Municipal de Guanaqueros**
  Según lo informado por el actual Delegado Municipal, al año 2016 se cuenta con una dotación de 25 funcionarios, 5 de ellos profesionales del área del trabajo social para atender las demandas de los habitantes de la localidad. El resto de la dotación corresponde a administrativos y personal de cuadrillas que hacen los trabajos en terreno, en especial los de aseo y ornato.

Figura N° 14: Imágenes Instalaciones – Delegación Municipal de Guanaqueros





Fuente: Elaboración Propia

- **Principales servicios entregados a la comunidad por la delegación**
  Según la misma fuente de información, entre los servicios que actualmente entrega la Delegación Municipal a la población de la localidad de Guanaqueros, se encuentran:

1. La distribución de agua potable mediante camión aljibe.
2. Supervisión de recolección de residuos domiciliarios.
3. Servicios Sociales a través de un trabajador social.
4. Campañas de esterilización de mascotas.
5. Campaña tenencia responsable de mascotas.
6. Pagos de permisos de circulación.
7. Postulación a subvenciones municipales.
8.

Figura N°15: Fachada de la 9ª Compañía de Bomberos de Guanaqueros.



Fuente: Elaboración Propia

- **Servicios de Educación, Salud y Seguridad Ciudadana en Guanaqueros**

En lo relacionado con la educación, tal como se indica más adelante en el punto II.4.3, en Guanaqueros existe un solo establecimiento de esta naturaleza, correspondiente a la Escuela Manuel de Salas, que al año 2016 contaba con una matrícula de 388 alumnos.

Para las necesidades básicas de salud de la población, en Guanaqueros existe una Posta en la que se dispone de un médico, un paramédico y un dentista, además de personal administrativo y auxiliar. Cuenta asimismo con una ambulancia.

Además, en cuanto a la seguridad ciudadana, cuentan con Retén de Carabineros y con la 9ª Compañía de Bomberos – Guanaqueros.

II.4.2.1. Actividades realizadas por la Delegación Municipal de Guanaqueros

Anualmente a la delegación se le asigna un presupuesto para ser usado en la organización de actividades diversas para la comunidad. Según la Cuenta Pública de la Municipalidad de Coquimbo del año 2015, la Delegación de Guanaqueros gestionó y ejecutó actividades tendientes al desarrollo y recreación de los habitantes de su localidad, algunas de las cuales se presentan en la Tabla siguiente.

Tabla N° 22: Actividades Organizadas. Delegación Municipal Guanaqueros. 2015.

	Área Cultura
1	Ecocinema presentación de cine al aire libre, con energía solar.
2	Papa fest 2015, presentación del grupo musical "Papa Negro" gira que se realizó por algunos puntos turísticos del país, acogido al fondart
3	Fiesta de la Jaiba y otros mariscos, Totoralillo.
4	Cultiva hip hop summer 2015, presentación de varios grupos y solistas del género musical hip hop regionales y nacionales
	Área Deporte
4	1° y 2° Campeonato Escolar Cross Country
6	Actividad deportiva trabajada en conjunto con la escuela Manuel de Salas y la Corporación de Deporte
	Área Infantil
7	Celebración de los niños y niñas de Guanaqueros y Totoralillo
8	Fiesta navideña Guanaqueros y Totoralillo
	Área Medioambiental
9	Lanzamiento Programa Recapacicla Guanaqueros. Programa medioambiental trabajado en conjunto con la fundación Hernán Briones, que busca concientizar a la comunidad del cuidado del medio ambiente

Fuente: Cuenta Pública Municipalidad de Coquimbo, 2015

Adicionalmente, según la misma Cuenta Pública 2015, de la Municipalidad de Coquimbo, la Delegación de Guanaqueros benefició ese año a 108 usuarios directos, cantidad que se cuadruplica al considerar los beneficiarios indirectos.

El monto de fondos transferidos a la comunidad fue de $15.504.858, lo que superó al entregado durante el año 2014 ($10.000.000). Así mismo, la delegación benefició a siete organizaciones con subvenciones por un total de $4.857.406., incluyendo a Juntas de Vecinos, Centros de Madres, Clubes Deportivos, Comités y organizaciones de mujeres emprendedoras.

Entre otros proyectos concretados y que se consignan en la Cuenta Pública 2015, destacan, los siguientes:

- Construcción de la primera etapa de Estadio de Guanaqueros (con fondo GORE 2014) y se adjudicó el financiamiento para la segunda etapa de pasto sintético de la cancha.
- Instalación de la primera piedra y actual proceso de construcción del Proyecto habitacional para el Comité de Vivienda "El Milagro de Guanaqueros", (el monto total del proyecto asciende a $1.536.842.840, de los que $200.000.000 fueron financiados por Municipalidad de Coquimbo, mientras que los otros $1.336.842.840 lo fueron por el Ministerio de Vivienda).
- Aprobación fondos de pavimentación participativa. (Aporte SERVIU $ 607.453.845; aporte GORE $75.613.437; aporte GORE adicional $ 703.663.213).
- Pavimentación y alumbrado de avenida Willy Fritz Linderman.
- Aprobación de recursos y proceso de segunda licitación para proyecto mejoramiento camino altos de Guanaqueros $550.000, financiado por Gobierno Regional.

Finalmente se nos informó que para el año 2017 la delegación cuenta con un presupuesto de 30 millones[35], los que está destinados a financiar actividades para los habitantes de la localidad.

II.4.3 Estadísticas de Educación en el área de la comuna solicitada de Tongoy

En lo relacionado con la educación, tal como se muestra en la Tabla N° 23, en la localidad de Tongoy existen seis establecimientos educacionales, de los cuales dos son Jardines Infantiles (Fundación INTEGRA) y cuatro son colegios, (dos particulares subvencionados hasta 2016 y uno especial, orientado a niños con discapacidad intelectual).

De los establecimientos municipales se debe destacar el Liceo Carmen Rodríguez, el que además, de la Educación Científico Humanista ofrece la especialidad de técnico en acuicultura.

Además, existen tres escuelas básicas, de carácter municipal, en las localidades rurales de El Tangue, Puerto Aldea y Camarones.

El número total de profesores que atienden a estos estudiantes del sistema de educación municipal es de 86, según informaciones entregadas por el Administrador Municipal de Togoy señor Roberto Valenzuela.

[35] Notas de campo a partir de entrevista a Delegado Municipal de Guanaqueros, Sr. Felipe Cerda, 18 Enero 2017.

Tabla N° 23: Establecimientos Educacionales y su matrícula. Localidades de Tongoy, Puerto Aldea, El Tangue, y Camarones. 2016

Nombre Establecimiento	Modalidad	Dependencia	Matrícula Total Estudiantes
Jardín Infantil Perlitas de Ostión	-	Fundación Integra	-
Jardín Infantil Color Esperanza	-	Fundación Integra	-
Colegio Particular Subvencionado Tongoy	-	Particular Subvencionado	75
Escuela David León Tapia	-	Municipal	555
Escuela Especial Padre Pio	Especial. Discapacidad intelectual	Particular Subvencionado	45
Liceo Carmen Rodríguez	Humanista Científica Técnico Profesional Marítima	Municipal	171
Escuela El Tangue	-	Municipal	3
Escuela Puerto Aldea	-	Municipal	24
Escuela Camarones	-	Municipal	5

Fuente: Delegación de Coquimbo en Tongoy e información MINEDUC, enero de 2017.

En la Tabla N° 24, en la que se analiza la evolución de la matrícula en los establecimientos de educación municipal en el período 2012 - 2016, se puede constatar que al año 2016 la matrícula total de los establecimientos educacionales del territorio que cubriría la solicitada Comuna de Tongoy, era de 1.146 estudiantes, de los cuales, 758 alumnos son de Tongoy y 388 de Guanaqueros[36]. Estos últimos corresponden a los alumnos de la Escuela Manuel de Salas de Guanaqueros, único establecimiento de educación existente en esa localidad.

La matrícula de la mayor escuela del área analizada (Escuela David León Tapia) permanece constante en el período 2012 - 2016, al igual que la de las escuelas rurales. Sin embargo, el único liceo con educación media de Tongoy muestra una tendencia a la baja de manera sostenida, habiendo perdido 46 alumnos en el mismo período indicado. Al contrario, la Escuela Manuel de Salas de Guanaqueros muestra una tendencia creciente en su matrícula, la que se expresa en un aumento de 86 alumnos entre 2012 y 2016.

[36] Plan Anual de Educación Municipal 2017

Tabla N°24: Evolución de matrícula en establecimientos de Educación Municipal de la solicitada Comuna de Tongoy. Periodo 2012-2016.

Establecimiento	2012	2013	2014	2015	2016
Escuela El Tangue	4	3	3	1	3
Escuela Puerto Aldea	32	24	22	26	24
Escuela Camarones	6	5	3	4	5
Escuela David León Tapia (Tongoy)	577	556	571	567	555
Liceo Carmen Rodríguez (Tongoy)	217	185	207	203	171
Escuela Manuel de Salas (Guanaqueros)	302	321	335	361	388
	1138	**1094**	**1141**	**1162**	**1146**

Fuente: Elaboración propia a partir de datos extraídos del PADEM 2017

Se debe mencionar, como antecedente complementario, que la Municipalidad de Coquimbo ha puesto a disposición de los estudiantes de Tongoy y Guanaqueros buses de acercamiento gratuito hacia la ciudad de Coquimbo en la que ellos pueden continuar sus estudios de educación media, lo que podría explicar, quizás, el decrecimiento de la matrícula de su único liceo.

II.4.4. Estadísticas de Salud en área de comuna solicitada de Tongoy.

En relación al área de salud en la localidad de Tongoy existe un Centro de Salud Familiar que cuenta con una ambulancia, una camioneta y una dotación de personal de 62 personas entre profesionales, técnicos y administrativos, tal como se detalla en la Tabla N° 25.

Tabla N° 25: Personal del Centro de Salud Familiar (Cesfam) de Tongoy.

TIPO DE FUNCIONARIO	NÚMERO
Auxiliares de Servicio	3
Dentista	1
Médicos	6
Enfermeras	5
Asistentes Sociales	3
Kinesiólogos	3
Matronas	3
Nutricionistas	2
Psicólogos	2
Fonoaudiólogo	1
Paramédicos	15
Administrativos	10
Auxiliar Dental	1
Auxiliar Farmacéutico	1
Conductores	3
Guardias	3

Fuente: Delegación de Tongoy. 2017

Sumado a esto existe una Estación Médico Rural en la localidad de Puerto Aldea y una Posta Rural en la Localidad de El Tangue. Ambas atienden de lunes a viernes, contando para ello con un paramédico.

En lo relacionado con la Seguridad Pública, la localidad de Tongoy cuenta con una Tenencia de Carabineros que tiene una dotación de 8 efectivos en temporada baja y 16 en época estival. Cuentan con dos motocicletas todo terreno y un calabozo móvil.

Así mismo existe la 7º Compañía de Bomberos "Amador Rojas Rojas", que cuenta con 36 voluntarios activos, un carro bomba y una camioneta de rescate.

II.4.5. Algunos aspectos del Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016).

Desde el año 2013 el área de estudio ha sido objeto de una serie de iniciativas de intervención social e infraestructura a través del denominado Plan Tongoy (2013-2016)[37], gestionado por la Municipalidad de Coquimbo, institución que según se expresa en el documento "Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)", definió que los ejes del plan se centraban en la pesca, la acuicultura y el turismo, por lo que proponía acciones a corto (2013-2014), mediano (2014) y largo plazo (más allá del 2017) que condujeran a ese fin.

Entre las acciones inmediatas propuestas por el Plan para su ejecución o en actual desarrollo en el área de estudio, se encuentran las siguientes:

Área Medio ambiente:

- Mejora del servicio de recolección de basura a Aseo y Ornato.
- Instalación de Contenedores Avda. Barnes.
- Programa Retiro de Cachureos. (evitar y erradicar pequeños vertederos).
- Limpieza Playa Grande.
- Programa de Charlas Medio Ambientales.
- Erradicar vertedero Clandestino.
- Tratamiento de Aguas Servidas para ser reutilizadas en riego.
- Fiscalización a empresas privadas.
- Control de la natalidad canina y fortalecimiento tenencia responsable.
- Construcción Plaza en localidad de Puerto Aldea

Área Fomento Productivo

- Punto de atención Micro Empresa Familiar (MEF) en Delegación de Tongoy una vez a la semana.
- Punto de atención Unidad de Emprendimiento y Microempresas
- Talleres de emprendimiento para mujeres.
- Implementar Punto de Atención Oficina de Intermediación Laboral.
- Implementación Oficina Correos de Chile en Tongoy

[37] Municipio de Coquimbo "Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)".

Área Social

- Unidad de Atención-Ficha Protección Social
- DIDECO en Terreno, acercando las oficinas de la DIDECO a la localidad de Tongoy.
- Punto de Atención Oficina de la Discapacidad una vez a la semana.
- Prevención Comunitaria en niños (as).
- Mesa Comunitaria-Interinstitucional de Tongoy para abordar situaciones psicosociales de alta complejidad y promover las buenas prácticas a nivel territorial.
- Desarrollar acciones promocionales y preventivas con niños, niñas, adolecentes, apoderados y docentes de los establecimientos educacionales.
- Punto de Atención Juvenil para incentivar a los jóvenes de Tongoy.
- Educación Preventiva

Área Salud

- Postulación a médico general de zona
- Optimización de respuestas interconsultas

Área Educación

- Implementación de talleres Laborales para a alumnos con necesidades educativas especiales a talleres laborales.

Área Cultura

- Consolidación Centro Cultural Tongoy

Área Infraestructura

- Mejoramiento patio e iluminación Escuela David León Tapia. Inversión: $26.794.891.- (PMU).
- Implementar servicios sanitarios públicos para la comunidad y visitantes. Inversión: $30.000.000.- (SUBDERE).
- Mejoramiento techo multicancha población Pablo Neruda.
- Ampliación y mejoramiento de infraestructura para la educación básica.

Específicamente, para la Temporada Estival 2013-2014 se definió el siguiente listado de acciones:

- Implementar Programa de Desarrollo Turístico.
- Trabajar con la comunidad en una planificación de acciones culturales.
- Diseñar e implementar un Plan de Medios que promueva la oferta gastronómica y hotelera de Tongoy, así como de sus atractivos turísticos.
- Dotar a la localidad de Tongoy con un sistema de seguridad eficiente.

Se definieron además acciones de habilitación de infraestructura 2014-2016, según se detalla a continuación:

- Canalizar las demandas de los vecinos en cuanto a pavimentación y repavimentación de calles, pasajes y aceras.
- Construcción Parque Fundición
- Proyecto Mejoramiento de Plazas. Monto Inversión: $150.000.000 (SUBDERE).
- Construcción Muelle Pesquero y Paseo Peatonal Costero Playa Grande.
- Construcción Pavimentación Avenida Costanera.
- Estudio de Prefactibilidad Relleno Sanitario Tongoy.

Finalmente se definieron los siguientes desafíos futuros para Tongoy:

- Estudio Económico de Tongoy para servir de apoyo a la toma de decisiones en materia de inversión para promover el desarrollo productivo.
- Ruta Turística Tongoy-Tangue para promocionar la localidad.
- Conformación Mesas Barriales apuntando a una mejor cercanía con la comunidad y lograr una eficiencia en la gestión.
- Fortalecimiento de la Formación Técnico Profesional.

Entre las instituciones contempladas en la organización y ejecución del Plan se encontraban:

- Delegación de Tongoy
- DAEM
- Depto. Fomento Productivo-Turismo-
- SECPLAN
- DOP MOP
- SUBDERE
- Dirección de Seguridad Ciudadana
- Dirección de Aseo y Ornato
- Departamento de Salud
- Dirección de Seguridad Ciudadana
- Oficina de Protección de los Derechos Infanto adolecentes
- Oficina de la Mujer
- SENAME
- OMIL
- Centro de Rescate Canino

II.4. 6. Orientaciones entregadas por Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)

Este recuento de las principales acciones contempladas en el "Plan de Desarrollo Local para Tongoy (2013-2016)" se incluye como antecedente a ser considerado en la actualización del Estudio de Factibilidad Técnica para la creación de la comuna solicitada de Tongoy, debido a que es un instrumento de planificación de carácter plurianual, entrega una visión sistémica de lo que en un momento dado, de manera participativa, se pensó y concordó ejecutar para orientar el desarrollo futuro de la localidad, proponiendo "acciones a corto (2013-2014), mediano (2014) y largo plazo (más allá del 2017) que condujeran a ese fin".

III. APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN Y RESULTADO.

Como etapa final de la Metodología de Estructuración Territorial de Comunas, se procede a cuantificar y ponderar las variables sobre las que se recopiló y analizó información en el Punto II, "Antecedentes para la Evaluación".

Estas variables se agrupan en los siguientes 3 Factores:

a) **Factor Geográfico**, integrado por las siguientes variables: Nivel de Accesibilidad de la cabecera comunal propuesta; Posición relativa del Territorio; Importancia del núcleo central (Cabecera Comunal) y Distancia Geográfica entre núcleos (localidades pobladas);
b) **Factor Demográfico**, compuesto a su vez por las variables: Tendencia de Crecimiento de la Población y Efecto Demográfico sobre la Comuna madre o de Origen; y
c) **Factor Socio – Cultural y Organizativo**, compuesto por las variables: Propuesta de modificación de la División Político Administrativa, la Comuna de Tongoy, en este caso calidad y cantidad de antecedentes aportados por los solicitantes; Identidad territorial, esto es, antecedentes que hacen distinto o distinguible al territorio; y Respaldo de la iniciativa, es decir, los antecedentes que demuestren que ésta tiene apoyo de actores sociales representativos.

Cada una de estas variables tiene un valor y una ponderación, las que óptimamente, en su conjunto, suman 100 puntos, siendo el puntaje de corte 80 puntos, lo que significa que las solicitudes que logren 80 o más puntos pueden pasar a la etapa de evaluación económico financiera.

III.1. EVALUACIÓN DEL FACTOR GEOGRÁFICO.

III.1.1. Variable Nivel de accesibilidad de la cabecera comunal propuesta.

Esta variable mide el grado de dificultad estimada en tiempo promedio de viaje, que tienen los habitantes de las localidades de la comuna solicitada para acceder a la cabecera comunal propuesta, en comparación a las dificultades de acceso (tiempo promedio) que tendrían hoy respecto de la (actual) cabecera comunal. La mejora de los niveles de accesibilidad es entendida como la disminución de los tiempos de desplazamiento promedio de las localidades hacia la cabecera propuesta.

La metodología señala los siguientes valores por tramo para esta variable (Tabla N° 26), con un máximo de 20 puntos.

Tabla N° 26. Escala de Valoración de la variable Accesibilidad de la Cabecera Comunal

Valor	Disminución de tiempos promedio
0	0% - 9,9%
0,3	10% - 24,9%
0,6	25% - 39,9%
1	40% y más

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

A modo de ejemplo, esto significa que si el tiempo de desplazamiento promedio a la cabecera comunal de la comuna solicitada (localidad de Tongoy) disminuye en 40% o más respecto del tiempo promedio que toma actualmente desplazarse hasta la cabecera comunal actual (Ciudad de Coquimbo), la variable tendrá valor 1, por lo que correspondería sumar a la evaluación de la iniciativa el máximo de puntaje, es decir, 20 puntos. En el caso extremo opuesto, si el tiempo de desplazamiento promedio solo disminuye entre 0 – 9,9 % respecto del existente a la actual cabecera comunal, el valor de la variable será "cero" y aportará también "cero" puntos a la evaluación.

Resultados:

- Accesibilidad (Tiempo de desplazamiento) a la ciudad de Coquimbo

El análisis estadístico para los tiempos[38] de desplazamiento (en horas[39]) promedio de las 92 localidades rurales de la actual Comuna de Coquimbo hacia la ciudad de Coquimbo (actual cabecera comunal) se muestra en la Tabla N° 27. Según estos datos, que consideran la actual situación comunal, el promedio o Media (Tabla N° 27) de los tiempos de desplazamiento promedio de las 92 localidades rurales a su cabecera comunal actual, (Ciudad de Coquimbo) es de 45,6 minutos (0,76 horas), con una desviación estándar de 0,51. Es decir, el grado de dispersión de los tiempos (debido a la diferente localización de las localidades en el territorio) respecto al promedio, es de 30,6 minutos (0,51 horas).

Así, el menor tiempo de desplazamiento promedio de una localidad rural, que probablemente es la más cercana (Tiempo Mínimo en la Tabla N° 27) a la actual cabecera comunal, es de 10,8 minutos (0,18 horas), mientras que el mayor (Tiempo Máximo en la Tabla N° 27) es de 2 horas con 42 minutos (2,7 horas). Esto explica que el Rango sea de 2 horas y 31 minutos (2,52 horas). La suma total de los tiempos de desplazamiento de las 92 localidades rurales a Coquimbo es mayor a las 70 horas.

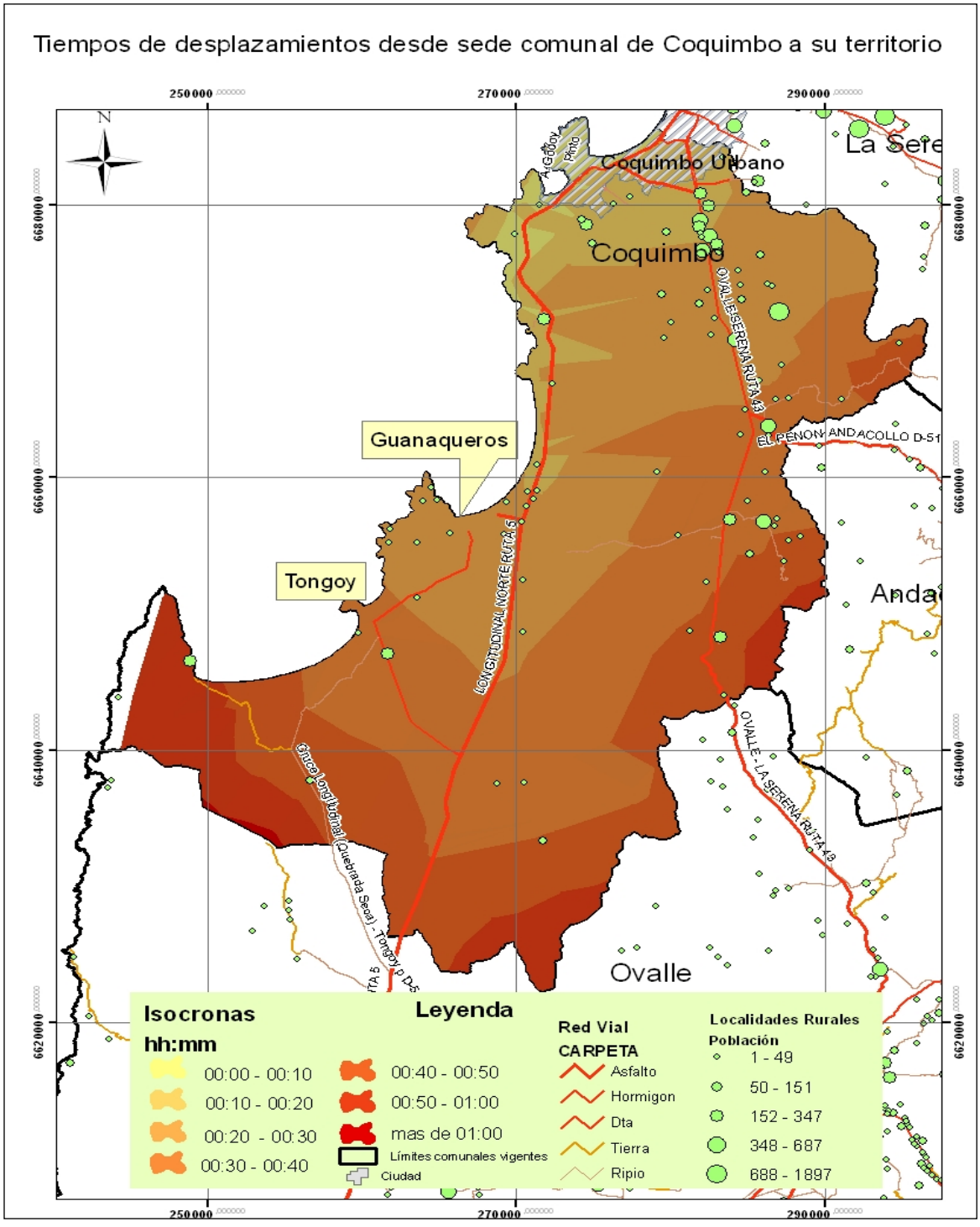
Tabla N° 27. Análisis Estadístico tiempos promedio de desplazamiento en horas desde 92 localidades de la Comuna de Coquimbo a la Ciudad de Coquimbo.
Año 2016.

Media (Promedio)	**0,76**
Desviación estándar	**0,51**
Rango (Máximo – Mínimo)	**2,52**
Tiempo Mínimo	**0,18**
Tiempo Máximo	**2,70**
Suma (Acumulada todos los tiempos)	**70,16**
Cuenta (N° de Localidades)	92

Fuente: Elaboración Propia.

38 Los datos de localidades y tiempos de acceso a la cabecera comunal fueron obtenidos del Estudio "Identificación de Localidades en Condiciones de Aislamiento 2012", Subdere, Diciembre de 2012.
39 La parte decimal corresponde a fracción de hora y no minutos.

Figura N° 16: Tiempos de Desplazamiento promedio en horas desde 92 localidades de la Comuna de Coquimbo a la Ciudad de Coquimbo. Año 2016.



Fuente: Elaboración Propia.

- Comparación Accesibilidad (Tiempo de desplazamiento) a la ciudad de Coquimbo y a la Localidad de Tongoy (cabecera propuesta)

En la propuesta de Comuna de Tongoy, quedan adscritas 21 de las 92 localidades que actualmente pertenecen a la Comuna de Coquimbo. En la Tabla N° 28 se presentan los tiempos de desplazamiento promedio y sus estadísticas, desde esas 21 localidades tanto a la Ciudad de Coquimbo, así como a la cabecera propuesta (localidad de Tongoy). Para el cálculo se determina un punto representativo de la localidad de Tongoy el que, en este caso, corresponde al centroide[40] de su área urbana[41].

Tabla N° 28: Análisis Estadístico tiempos de desplazamiento promedio en horas a la actual cabecera comunal (Ciudad de Coquimbo) y a la propuesta para Tongoy. Año 2016.

	Tongoy	Coquimbo
Media (Promedio)	0,60	1,00
Desviación estándar	0,59	0,61
Rango (Máximo - Mínimo)	1,95	2,14
Tiempo Mínimo	0,06	0,39
Tiempo Máximo	2,01	2,54
Suma (Acumulada todos los tiempos)	12,80	21,07
Cuenta (N° de Localidades)	21	21

Fuente: Elaboración Propia.

El análisis estadístico de los tiempos de desplazamiento promedio desde las 21 localidades a la actual cabecera comunal (Coquimbo), así como a la cabecera propuesta (Tongoy) se exponen en la Tabla N° 28 en la que se constata que los habitantes de las 21 localidades consideradas demorarían en promedio, 1 hora en llegar hasta la ciudad de Coquimbo mientras que para llegar a la localidad de Tongoy les tomaría 0,60 Hrs., es decir 36 minutos, lo que significa que su tiempo de desplazamiento promedio a su propuesta cabecera comunal, disminuiría en un 40% respecto al tiempo de desplazamiento (1 hora) promedio de esas localidades a su actual cabecera comunal, la ciudad de Coquimbo.

Así mismo, el tiempo mínimo de desplazamiento promedio de una de sus localidades a la nueva cabecera comunal es de 3,6 minutos (0,06 horas), versus los 23,4 minutos (0,39 horas) en la situación actual. En el caso contrario, el tiempo máximo de desplazamiento promedio de una de las localidades rurales a Tongoy es de aproximadamente 2 horas, versus las 2 horas y 32 minutos hacia Coquimbo.

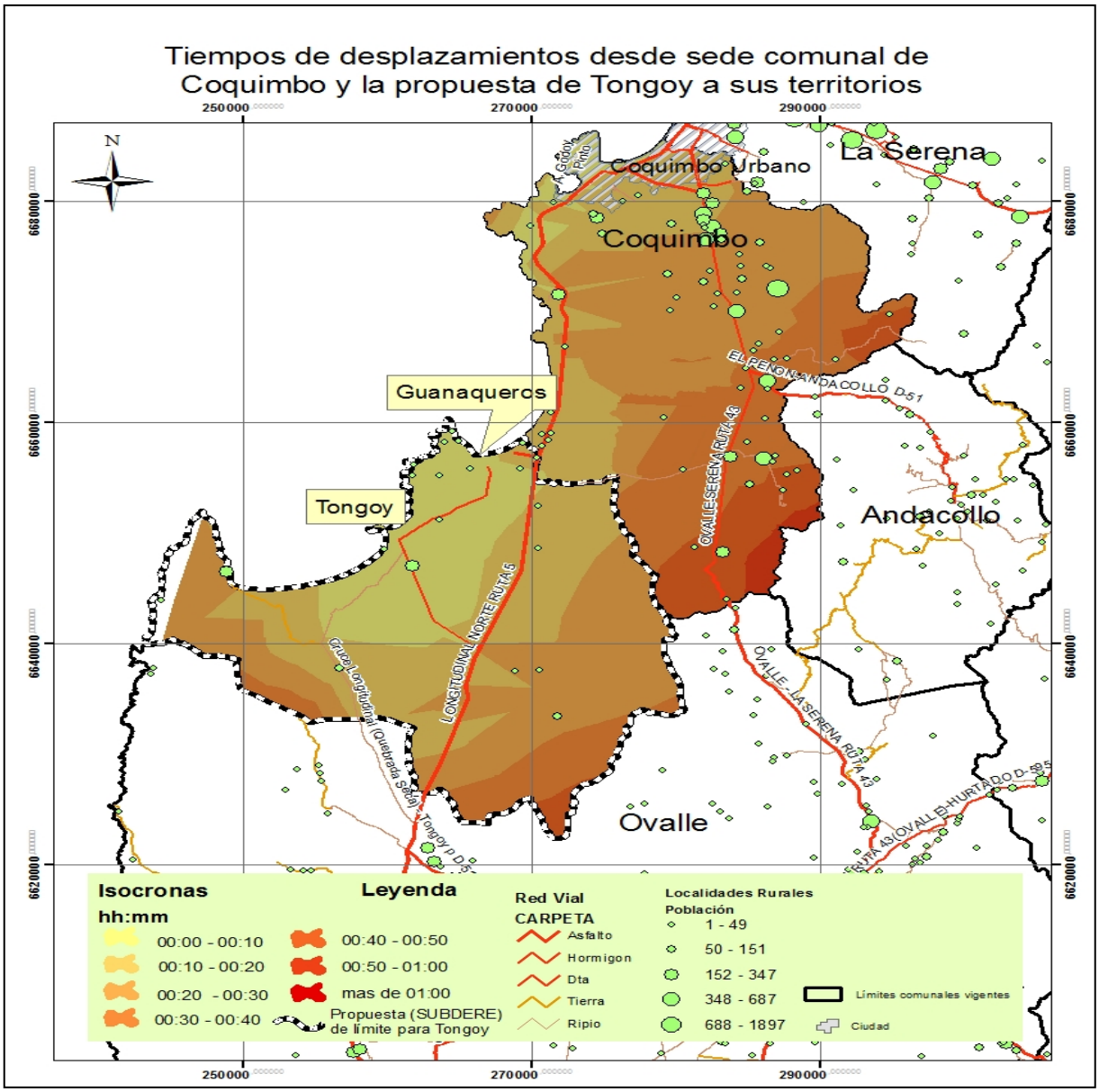
Por último se puede constatar que la suma acumulada de todos los tiempos desde las 21 localidades pasa de 21,7 hrs. a la ciudad de Coquimbo, a 12,80 hrs. para el caso de la localidad de Tongoy, lo que puede estar reflejando una mayor conectividad con esta última que con la primera.

40 Es el punto que define el centro geométrico de un objeto.

41 Las zonas urbanas están basadas en la cobertura de polígonos de zonas urbanas, construido por MIDEPLAN, actual Ministerio de Desarrollo Social, y actualizado al año 2006.

Una representación visual de los tiempos de acceso a la cabecera propuesta para la solicitada Comuna de Tongoy se observa en la Figura N° 17, donde se identifican rangos de colores degradados cada 10 minutos desde la cabecera comunal propuesta (centroide en localidad de Tongoy).

Figura N° 17: Tiempos de desplazamiento promedio desde 21 localidades de la comuna hacia la cabecera comunal propuesta para la solicitada Comuna de Tongoy.



Fuente: Elaboración Propia

Conclusión:

De las estadísticas mostradas en la Tabla N° 28, es posible observar que los tiempos de desplazamiento promedio desde las 21 localidades a la nueva cabecera comunal propuesta, centroide en Tongoy, disminuyen de 1 (60 minutos) a 0.60 horas (40 minutos) con respecto a los tiempos de desplazamiento promedio a la actual cabecera comunal, la ciudad de Coquimbo. Esta diferencia corresponde a una disminución promedio de 40% de los tiempos de traslado, considerando la creación de la nueva unidad administrativa. Como el valor se encuentra en el rango 40% y más (ver Tabla N° 26), se usa el multiplicador 1. Por lo tanto:

Valor Variable: 1 x 20=20.

Esto significa que la Variable Nivel de Accesibilidad de la cabecera propuesta para la solicitada comuna de Tongoy, aporta 20 puntos a su evaluación.

III.1.2. Variable Posición relativa del territorio.

Esta variable evalúa si la comuna solicitada es fronteriza (internacional), y/o está en condiciones de aislamiento, o presenta condiciones de insularidad. En los casos en de las que son fronterizas o son islas propiamente tales, se considera que tiene un alto aislamiento y se les asignaría el valor máximo para la variable "Posición relativa del territorio" el que sería de 10 puntos. En caso contrario podría obtener una fracción de estos, o puntaje cero, cuando por su posición en el territorio tienen una adecuada conectividad con otros centros poblados.

Resultados:

La propuesta Comuna de Tongoy no tiene la condición de ser fronteriza (internacional), así como tampoco presenta condiciones de aislamiento o de insularidad. La comuna de origen, Coquimbo, ya tiene un muy bajo grado de aislamiento, siendo su posición en el ranking nacional de aislamiento de 290. Así mismo la de Ovalle, con la que la solicitada Comuna de Tongoy también limitaría, aparece en el lugar 252 del mismo ranking.

Adicionalmente, considerando el estudio de Identificación de Territorios Aislados (Subdere, 2011), la comuna de Coquimbo también registra un bajo índice de aislamiento, con un valor de 1.4, de un rango aproximado entre -0,4 y 1,6 (a mayor valor del índice, menor su grado de aislamiento[42]).

Por lo tanto el cálculo que se debe hacer es el siguiente:

Valor Variable: 0 x 10 = 0

Conclusión:

Visto que la propuesta de Comuna de Tongoy no es ni fronteriza ni se encuentra en una situación de aislamiento significativa como tampoco tiene carácter insular, en cuanto a la

[42] Según estudio Diagnóstico y Propuesta para Territorios Aislados, SUBDERE 2008. Hay estudios más actualizados de aislamiento (a nivel comunal en el año 2011 y a nivel de localidades en el año 2012), pero no cuentan con rangos o categorías de aislamiento como lo hizo el estudio del 2008, por lo que, para actualizar el estudio a usar en la evaluación, es necesario modificar la Metodología de Estructuración Territorial de Comunas.

variable "Posición relativa del territorio" obtiene "Cero puntos" y no aporta por lo tanto a la suma final que determinará si ella es o no factible desde el punto de vista territorial.

III. 1.3. Variable Importancia del núcleo central (cabecera comunal propuesta). Distancia geográfica entre núcleos.

El núcleo central de la comuna propuesta, debe ser el centro poblado con mayor población y dotación de servicios del territorio que ella considere dentro de sus límites. Aunque a pesar de que se pueda cumplir esta condición, no necesariamente es lo más deseable desde el punto de vista de la organización a niveles supra comunales (provincia, región o Macro Zona) ya que podría darse el caso de que existan 2 localidades de similares características que podrían cumplir ese rol. Sin embargo este no es el caso de la solicitada Comuna de Tongoy.

La existencia de dos cabeceras comunales próximas entre sí, con potencial de desarrollo y expansión urbana, indica la posibilidad de que se genere un proceso de conurbación. En este caso, el mejoramiento de acceso a prestaciones de servicios públicos sería marginal en función del territorio a administrar.

Para los fines de la metodología utilizada en el presente estudio, la solicitada Comuna de Tongoy se encuentra ubicada geográficamente en la Macro Zona Norte (Región de Arica y Parinacota hasta Región de Coquimbo) del país, por lo que el tiempo a la cabecera comunal más cercana (Ciudad de Coquimbo) desde la cabecera propuesta para Tongoy está determinado por los rangos establecidos para esta macro zona.

La Macro Zona Norte tiene los valores de tiempo de desplazamiento entre sus cabeceras comunales que se indican en la Tabla N° 29 .

Tabla N° 29: Valores de tiempos promedio de desplazamiento consideradas para la Macro Zona Norte

Media (Promedio)	0,95
Desviación estándar	0,61
Suma (Acumulada todos los tiempos)	41,73
Cuenta (N° de localidades)	44

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE.

El valor de los rangos considerados para Macro Zona Norte (Ver Tabla N° 30) se obtiene de la siguiente manera:

1. Se determina el valor promedio μ (como medida de tendencia central) del tiempo de las cabeceras comunales actuales de la macro zona a su cabecera más cercana.
2. Se determina el valor de la desviación estándar σ de dichos tiempos.
3. Los rangos para la asignación de puntaje de este factor estarán dados por: $\mu \pm \sigma$; $\mu \pm \sigma/2$; $\mu \pm \sigma/3$.

En otras palabras esto significa que para el cálculo de los Rangos Izquierdos se resta del promedio la Desviación Estándar mientras que para los Rangos Derechos se suma la Desviación Estándar (σ) completa, de lo que resulta lo siguiente:

Izquierdo: $\mu - \sigma$ = Promedio (0,95) - Desviación Estándar σ (0,61) = t < 0,34

Derecho: $\mu + \sigma$ = Promedio (0,95) + Desviación Estándar σ (0,61) = t>1,56

Para el cálculo de los siguientes Rangos se procede con la misma lógica pero restando o sumando la Desviación Estándar dividida por 2: $\mu - \sigma/2$;$\mu + \sigma/2$ o por 3: $\mu - \sigma/3$;$\mu + \sigma/3$

Como especifica la Metodología de Estructuración Territorial de Comunas, los rangos de tiempo de desplazamiento promedio a la cabecera comunal más próxima buscan determinar cuánto se ajustan los tiempos promedios de la nueva unidad administrativa a los tiempos promedio de la Macro Zona que le corresponde. Mientras más cercano al promedio de la macro zona se encuentre el tiempo de desplazamiento de la nueva cabecera comunal a su cabecera más cercana, mayor valor se le asigna a la variable.

Tabla N° 30: Rangos y valores considerados para la Macro Zona Norte – Evaluación Variable "Importancia del núcleo central".

Rango		
Valor	**Izquierdo**	**Derecho**
0	t < 0,34	t>1,56
0,3	0,34< t ≤ 0,64	1,25< t ≤ 1,56
0,6	0,64< t ≤ 0,74	1,15< t ≤ 1,25
1	0,74< t < 1,15	

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

Resultados:

El tiempo de desplazamiento desde la localidad de Tongoy (su centroide) a la cabecera comunal más próxima (Ciudad de Coquimbo) es de 47 minutos (0,78 horas). Según los rangos indicados en la Tabla N° 30, y considerando el citado tiempo de desplazamiento de 0,78 horas (que se sitúa en el rango 0,74 < t < 1,15), se le asigna el multiplicador 1 a la variable, consiguiendo para ésta el puntaje máximo, el que es de 10 puntos. Esto significa que la nueva unidad administrativa, Tongoy en este caso, sigue el mismo patrón de comportamiento que su Macro Zona respecto a los tiempos de desplazamiento entre las cabeceras comunales más cercanas, lo que es positivo ya que significa que no existe otra localidad del mismo o mayor peso en las inmediaciones de la cabecera comunal propuesta.

Se calcula entonces el valor de la variable de la siguiente manera:

Valor Variable: 1 x 10=10

Conclusión.

Esto significa que la variable "Importancia del núcleo central" de la comuna propuesta le aporta 10 puntos a su evaluación.

III.2. EVALUACIÓN DEL FACTOR DEMOGRÁFICO.

Considera las variables relacionadas con la población comunal, sus variaciones temporales, además de la organización, distribución y magnitud espacial que adopta. Asimismo, se estiman los efectos en la Comuna de origen, particularmente, el porcentaje de la población que se excluiría de ésta.

III.2.1. Variable Tendencia de crecimiento de la población de la comuna propuesta.

Esta variable resume el comportamiento demográfico de la comuna propuesta y se compara con la tasa de crecimiento demográfico por la Macro Zona Norte, que recordemos incluye las regiones desde Arica y Parinacota hasta la de Coquimbo (Tabla N° 31[43]). Lo que se desea conocer es cuanto se ajusta o se separa el crecimiento poblacional de la comuna solicitada del comportamiento de esa variable en el conjunto de la mencionada macro zona.

Tabla N° 31: Tasa de Crecimiento Demográfico por Macro Zona del país. 1992 – 2002.

Zona	Habitantes 1992	Habitantes 2002	Variación Inter censal
Norte	1.485.563	1.780.124	19,8%
Centro Sur	11.020.255	12.377.254	12,3%
Sur	842.583	959.057	13,8%
Total general	13.348.401	15.116.435	13,2%

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE.

[43] Según Metodología de estructuración territorial de Comunas. SUBDERE. 2011.

Para su medición, al crecimiento de la Comuna de Coquimbo se le elimina el efecto que tiene sobre este el del sector de Tongoy (sus 4 distritos censales), restándole a la comuna de origen (Coquimbo) la población de la propuesta comuna de Tongoy, tanto en el Censo de 1992 como en el de 2002, lo que permite estimar la tasa de crecimiento de la Comuna de Coquimbo sin el "Efecto Tongoy".

Resultados:

El resultado del ejercicio recién indicado se puede ver en la Tabla Nº32, en la que aparece la población de la Comuna de Coquimbo de 1992, que era de 122.766 habitantes, reducida a 117.628, ya que se le restaron los 5.138 habitantes que corresponde a los 4 Distritos Censales que componen la solicitada comuna de Tongoy. Para el caso del censo de 2002, se procede de igual forma, restando los 6.505 habitantes de Tongoy a la población total de la Comuna de Coquimbo para ese año (163.036), lo que da los 156.531 habitantes que se indican en la Tabla N° 32.

Tabla N° 32: Tasa de crecimiento demográfico Comuna de Coquimbo sin la población de la propuesta Comuna de Tongoy. 1992 - 2002.

Población	Habitantes 1992	Habitantes 2002	Variación Inter censal
Coquimbo (-) Tongoy	117.628	156.531	33,1%

Fuente: Elaboración propia. Basado en información Censal INE.

Una vez aislado el "efecto Tongoy" se calcula la Tasa de crecimiento intercensal 1992 - 2002 para la Comuna de Coquimbo, el que como se constata en la citada tabla, fue de 33,1 %, porcentaje que es claramente superior al que se pone como límite para Macro Zona Norte (Ver Tabla N° 31), el que es de 19,8 %, lo que es positivo ya que significa que restarle a la comuna madre (Coquimbo) la población de la solicitada de Tongoy no habría afectado negativamente su crecimiento demográfico, lo que se indica como un elemento complementario, ya que lo realmente interesa y se evalúa es el crecimiento demográfico de la comuna solicitada, en este caso la de Tongoy.

Tabla N° 33: Tasa de crecimiento demográfico distritos comuna propuesta de Tongoy. 1992 -2002.

Número Distrito	Nombre Distrito	Censo 1992	Censo 2002	Variación total
13	Camarones	104	61	-41,3%
14	El Tangue	330	305	-7,6%
15	Tongoy	3.493	4.643	32,9%
16	Guanaqueros	1.211	1.496	23,5%
Total habitantes propuesta Comuna Tongoy		**5.138**	**6.505**	**26,6%**

Fuente: Elaboración propia a partir de la Información Censal del INE (1992 y 2002) para distritos censales.

La Tasa de crecimiento intercensal 1992 - 2002 de la solicitada Comuna de Tongoy fue de 26,6% para el período considerado, la que es superior a la registrada en la Macro Zona Norte, la que es de 19,8% (Ver Tabla N° 31).

A modo de complemento y de corroboración de la validez de este resultado, se hizo la misma estimación con la población proyectada a 2012 por medio del modelo geométrico (ver punto III.2.1.2), el que dio como resultado que la variación intercensal 2002 - 2012 registrada para la suma de los 4 distritos que conforman la solicitada comuna de Tongoy, fue de 27,1 % (Ver Tabla N° 16), el que es muy similar al registrado para el período 1992 - 2002 (26,6%).

La metodología de estructuración territorial de comunas determina para esta variable el puntaje que se indica en la Tabla N° 34.

Tabla N° 34. Puntaje final variable tendencia de crecimiento de la población.

	Cálculo Variable Crecimiento Población
Valor variable	1
Ponderación	12
Puntaje aportado	**12 Puntos**

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

Conclusión:

Con la doble comprobación de que la solicitada comuna de Tongoy presenta tasas de crecimiento demográfico superiores a los valores indicados como de referencia para la Macro Zona Norte del país, el puntaje obtenido para la variable "Tendencia de crecimiento de la población de la comuna propuesta" se calcula de la siguiente manera:

VALOR VARIABLE: 1 X 12=12

Esto significa que la variable "Tendencia de crecimiento de la población de la comuna propuesta" aporta 12 puntos a la evaluación de la solicitud analizada.

III.2.2. Variable Efecto demográfico sobre la comuna madre o de origen.

Esta variable evalúa los efectos demográficos de reducción de población en la Comuna de origen al crear una nueva unidad político-administrativa. La ponderación para esta variable es de 20 puntos, los que se estiman según los porcentajes (efecto de la reducción) que se presentan en la Tabla N° 35:

Tabla N° 35: Ponderación efecto demográfico en comuna madre o de origen.

Valor variable	Efecto de la reducción
0	40% y más
0,3	25% - 39,9%
0,6	10% - 24,9%
1	0% - 9,9%

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

Estos valores significan que, por ejemplo, si la población de la comuna de origen disminuye en más de un 40% a consecuencia de la creación de una nueva comuna, el valor asignado a la variable es de cero, dado que muy probablemente esto afectaría de manera muy significativa restarle esa importante proporción de sus habitantes. Por el contrario, si la reducción de la población de la comuna madre es inferior al 10% de su total, el valor asignado a la variable será de 1, dado que su efecto de "pérdida de población" para la comuna de origen es, en términos porcentuales, bastante menor y por lo tanto la afectará en muy pequeña medida.

Resultados:

Teniendo en cuenta las deficiencias metodológicas del censo realizado en 2012, que hacen poco recomendable el uso de sus resultados, es que la medición para esta variable se realiza a partir de los datos del censo de 2002 y se le aplican las proyecciones de población entregadas por el INE para ese año.

Dado lo anterior, para evaluar el efecto sobre la Comuna de Coquimbo para los dos escenarios, se utilizan datos del total de población de la solicitada comuna de Tongoy para el año 2002, que son los que están disponibles. (Ver Tabla N° 36)

Tabla N° 36: Población de Coquimbo con y sin la solicitada Comuna de Tongoy. Año 2002

Coquimbo actual	Coquimbo sin Tongoy	
Población Total (2002)	**Población Tongoy (2002)**	**Población Coquimbo "Sin Tongoy" (2002)**
163.036	6.505	156.531

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

Conclusión:

El territorio propuesto para la Comuna de Tongoy tiene un total de 6.505 habitantes lo que equivale a un 4% de la población total de la Comuna de Coquimbo, según los datos del censo 2002, de lo que se concluye que los efectos demográficos sobre la comuna madre producidos por la reducción de población -que implicaría la creación de la propuesta Comuna de Tongoy- es baja, encontrándose en el rango 0% y 9,9%, por lo que obtiene un valor de la variable de 1 y puntaje de 12 puntos (Ver Tabla N° 37).

Tabla N° 37: Puntaje final variable Efecto demográfico sobre la comuna madre o de origen.

	Variable reducción población comuna madre
Valor variable	1
Ponderación	12
Puntaje aportado	12 Puntos

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE

VALOR VARIABLE: 1 X 12=12

Esto significa que la variable "Efecto demográfico sobre la comuna madre o de origen" le aporta 12 puntos a la evaluación de factibilidad de creación de la solicitada Comuna de Tongoy.

III.3. EVALUACIÓN DEL FACTOR SOCIOCULTURAL Y ORGANIZATIVO.

Este factor considera la identidad cultural de la población, ligada a procesos históricos y que configuran la capacidad organizativa actual.

III.3.1. Variable Solidez de la presentación de la propuesta de creación de la comuna.

Este sub-factor corresponde a la verificación de elementos expuestos en la solicitud para la creación de comuna, formulada ante la SUBDERE. La relevancia de este elemento es en función de la presencia de contenidos, considerados como fundamentales, diferenciándolos por medio de puntajes según su importancia. Lo anterior refleja la percepción de los solicitantes sobre la eventual administración del territorio propuesto, su identidad, elementos integradores y diferenciadores respecto al territorio original.

Esta variable considera si la propuesta de comuna cuenta con antecedentes mínimos entregados por los solicitantes, los que son evaluados según los criterios (Calidad o presentación de antecedentes) que se presentan en la Tabla N°38.

Tabla N° 38: Antecedentes presentados por los solicitantes

	Antecedentes	Valor
1	Sede propuesta	2
2	Delimitación	2
3	Centros poblados	1
4	Distancia sede originaria	2
5	Población asociada	1
6	Listado de servicios públicos presentes	1
7	Equipamiento	1
	Total	**10**

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas. 2011. SUBDERE.

Esta variable considera si la propuesta de creación de la comuna cuenta con los antecedentes mínimos solicitados a los promotores de la iniciativa, documentos que son evaluados según su calidad y cantidad y corresponden a los que se indican en la Tabla N°38.

Se consideran para esta evaluación los mismos antecedentes presentados por los solicitantes el año 2010, los que obtuvieron en su momento la máxima cantidad de puntos. Esto significa que para cada uno de los puntos indicados en la Tabla N° 38, propusieron para la comuna solicitada sus límites tentativos, un espacio para localizar la municipalidad, la población estimada, identificaron sus localidades pobladas, indicaron los servicios públicos y equipamientos existentes en el territorio, así como la distancia a la cabecera comunal, que es una de las principales razones para respaldar la solicitud.

Se calcula entonces el aporte que haría esta variable de la siguiente manera:

Valor Variable: 1 X 10 = 10

Esto significa la variable "Solidez de la presentación de la propuesta" hace un aporte de 10 puntos en la evaluación de factibilidad de creación de la comuna solicitada.

III.3.2. Variable Cohesión Histórico Cultural

Esta variable considera el grado de identidad socio territorial existente en el territorio propuesto. En el presente análisis se han considerado los siguientes elementos para su evaluación:

a) Prácticas productivas.

Existencia de prácticas productivas tradicionales[44].

Tongoy es reconocido como un puerto pesquero artesanal que mantiene las costumbres y prácticas de la pesca a escala humana. Esta actividad ha estado presente en sus costas desde los tiempos en que los changos se dedicaban a labores de pesca en balsas de cuero de lobos

[44] Por ejemplo: Pesca, producción alfarera, entre otros.

marinos. Además de esto encontramos la elaboración de artesanías utilizando conchas de ostión y la producción de queso de cabra.

b) Patrimonio material e inmaterial.

Existencia de sitios de valor patrimonial.

- Da cuenta de la presencia de edificios con valor patrimonial como la Iglesia Santa Rosa de Lima (1678), la primera escuela (hoy Casa de la Cultura), la casa natal del poeta Víctor Domingo Silva y las casas patrimoniales y el galpón de esquila de la Hacienda El Tangue.
- A los edificios con valor patrimonial, podemos sumar el patrimonio natural presente en la localidad que consiste en una serie de cuerpos de agua (humedades y lagunas) altamente valorados por la comunidad.
- Registro manifestaciones "patrimonio inmaterial".
- Se da cuenta de la existencia de conocimientos en torno a la pesca artesanal y celebraciones vinculadas a oficios (pesca) y creencias (Virgen del Carmen).

c) Prácticas culturales.

Existencia de actividades de organizaciones culturales de la sociedad civil, durante el último año.

- Se da cuenta de la celebración del aniversario de la localidad en el mes de noviembre, la Fiesta de San Pedro en el mes de Junio y la Fiesta de la Virgen del Carmen en el mes de Junio.

Resultados:

El territorio propuesto presenta una clara identidad de carácter turístico, no solo de reconocimiento regional sino de ámbito nacional. Esta condición se ha acentuado en el tiempo con la instalación de diferentes proyectos inmobiliarios, camping y establecimientos del rubro gastronómico basado sobre la integración de productos frescos del mar en su elaboración. Esto no sería posible si la pesca artesanal no fuera otra de las actividades económicas relevantes en el territorio en estudio.

El carácter turístico se corrobora por multiplicación de su población en los meses estivales. Adicionalmente, durante el año se presenta una actividad relacionada a la extracción de recursos marinos, también de amplio reconocimiento regional.

Hasta 1929 Tongoy tuvo la condición de comuna.

Valor Variable: 1 x 12= 12

Conclusión.

Esto significa que la variable "Cohesión Histórico Cultural" le aporta 12 puntos a la evaluación de factibilidad de creación de la solicitada Comuna de Tongoy.

III.3.3. Variable Respaldo a la Iniciativa de creación de la comuna.

Esta variable considera el apoyo con que cuenta la iniciativa, lo que otorga un importante antecedente al Ejecutivo para su decisión final respecto de la factibilidad o conveniencia de la creación de una nueva comuna. El puntaje máximo de esta variable es de 14 puntos si se alcanza el valor 4, los que se obtienen total o parcialmente según la cantidad y/o "tipo de respaldo" con que cuenta la solicitud, variable que se valora según la escala que se presenta en la Tabla N° 39.

Tabla 39: Valoración de tipos de respaldo a la Iniciativa de crear la comuna

	Tipo de respaldo	Valor
1	Individuales	1
2	Organizaciones comunitarias	2
3	Organizaciones específicas (Comité Pro Comuna)	3
4	Parlamentarios (1 a 3)	3
5	**Proyecto de Acuerdo (o más de 3 parlamentarios**	4

Fuente: Elaboración propia. Metodología de Estructuración Territorial de Comunas.2011. SUBDERE

Se debe mencionar así mismo que la Metodología de Estructuración Territorial de Comunas utilizada señala expresamente que "se considerará solo la categoría mayor. No siendo por tanto, acumulables las puntuaciones".

Cabe señalar que el Acuerdo N° 3426 de la sesión N°400 de fecha 25 de enero de 2007 del Consejo Regional de la Región de Coquimbo, se emite opinión favorable, para la creación de la comuna de Tongoy con el voto favorable de los consejeros: Altamirano (DC); Araya (Independiente); Fernández (PPD); Muñoz (PS); Olivares (RN); Peñailillo (UDI); Pino (PRSD); Villagrán (UDI) y Villalobos (UDI). Con los votos en contra de: Contador (RN); Elorza (DC) Rebolledo (PPD) y Barraza (DC). Además de las abstenciones de los consejeros: Montoya (DC) y Valenzuela (RN).

Resultados:

Para la evaluación de la variable "Respaldo a Iniciativa de creación de la comuna", se consideran opiniones respaldadas de los parlamentarios, que han manifestado conformidad con la creación de la comuna de Tongoy.

Para el caso de la solicitud de creación de la Comuna de Tongoy se cuenta con la opinión favorable del diputado: Daniel Núñez[45] y los senadores: Jorge Pizarro[46], Adriana Muñoz[47]. Según se expresan:

- Diputado Daniel Muñoz: "Aún no conozco el informe a cabalidad, pero evidentemente es importante analizar esto, ya que la creación de comunas debe ir de la mano de la sustentabilidad. Me reuní con organizaciones sociales de Tongoy y me parece una propuesta razonable dada la evidente falta de preocupación de las autoridades municipales, pero se debe considerar una consulta ciudadana" (20/03/2014 Diario el Día).

[45] http://www.diarioeldia.cl/region/tongoyinos-reiteran-anhelo-convertir-balneario-en-comuna
[46] http://www.elobservatodo.cl/noticia/sociedad/senador-pizarro-se-muestra-favorable-que-tongoy-sea-comuna
[47] http://www.diariolaregion.cl/portal/?p=21978

- Senador Jorge Pizarro: "El proyecto de creación de la comuna de Tongoy lo presentamos en el año 1992, con el entonces diputado Jorge Morales. Él y yo lo patrocinamos y planteamos la creación de la comuna de Tongoy".... "En esa oportunidad los primeros estudios que se hicieron no daban viable la posibilidad de una comuna, desde el punto de vista financiero, de sustentación. Y ustedes conocen el proceso. Se reiteró en el gobierno siguiente y hace varios años sí empezó a ser rentable la posibilidad de crear una comuna y de seguir descentralizando y fortaleciendo esa zona sur de la comuna de Coquimbo. Un polo de desarrollo que por lo demás tiene una historia bastante autónoma desde que existe Chile como nación independiente" (El Observa Todo 12/07/2014).
- Senador Adriana Muñoz: "Es un largo anhelo por parte de la gente de Tongoy ser una comuna independiente, eso lo pude constatar cuando estuve haciendo campaña por el cupo senatorial. Y ese clamor no es solamente desde ahora, es de hace bastante tiempo. Esta idea se trabajó en el primer gobierno de Michelle Bachelet, se generaron muchas propuestas, entonces lo que hoy día la comunidad de Tongoy está pidiendo es que esto se retome y se pueda avanzar hacia la constitución de una comuna". (Diario La Región 20/07/2014)

Esto significa, según lo expuesto en la Tabla N° 39, que por contar con el respaldo de 3 parlamentarios, para la variable en cuestión le corresponde un valor de 3, lo que significa que el puntaje se calcula de la siguiente manera:

Valor Variable: 0,6 x 14=8,4 (8 puntos)

Conclusión.

Esto significa que la variable "Respaldo a Iniciativa de creación de la comuna" le aporta 8 puntos a la evaluación de factibilidad de creación de la solicitada Comuna de Tongoy.

III.4. SÍNTESIS DE LA EVALUACIÓN TÉCNICA PARA LA CREACIÓN DE LA COMUNA SOLICITADA DE TONGOY.

En la Tabla N° 40 se precisa el detalle de las ponderaciones de cada una de las variables y la suma total de puntos obtenidos por la postulación de la solicitada Comuna de Tongoy.

Tabla N° 40: Síntesis y resultado final de la Evaluación Técnica Territorial

Factor	Variable	Valor	Ponderación	Total
Geográfico	Nivel de Accesibilidad de la cabecera comunal propuesta.	1	20	20
Geográfico	Posición Relativa del Territorio	0	10	0
Geográfico	Importancia del Núcleo central (Cabecera Comunal) Distancia geográfica de núcleos	1	10	10
Demográfico	Tendencia de crecimiento de la población	1	12	12
Demográfico	Efecto demográfico sobre la comuna madre	1	12	12
Socio cultural y Organizativo	Propuesta modificación DPA (antecedentes)	1	10	10
Socio cultural y Organizativo	Cohesión Histórico-Cultural	1	12	12
Socio cultural y Organizativo	Respaldo a iniciativa	1	14	8
Puntaje final				**84**

Fuente: Elaboración propia.

III.4.1. CONCLUSIÓN EVALUACIÓN TERRITORIAL

Según el puntaje de corte propuesto inicialmente, la evaluación de la solicitud de creación de la Comuna de Tongoy **sobrepasa el valor mínimo de aprobación de esta fase**, (que es de 80 puntos), ya que **obtiene un total de 84**.

Por esta razón se realizó el Estudio de factibilidad económica financiera por parte de la División de Municipalidades de SUBDERE, el que se adjunta al presente informe territorial.